

桂西南 经济发展战略 研究

GUIXINAN
JINGJI FAZHAN ZHANLUE
YANJIU

区济文 主编
广西人民出版社



序 言

陈 辉 光

90年代是广西现代化经济建设事业蓬勃发展的一个关键时期，也是广西经济面临各种机遇和挑战，实现经济振兴和腾飞的一个发展时期。值此，适逢《桂西南经济发展战略研究》一书的出版面世，真是可喜可贺。

广西背靠大西南，面向东南亚，自古以来，就有中国西南大门之称。而桂西南经济区更是联系和沟通大西南和东南亚的重要纽带和通道，其地理位置在对外经济活动中日益显得突出和重要。随着东南亚局势的进一步缓和以及我国对外开放的不断扩大，广西对内对外的经济活动也不断发展，经济生活中市场机制的作用也日益增加。因此，我们一定要抓住机遇，迎接挑战。要充分发挥广西地处沿海、沿江、沿边的区位优势，加快对外开放步伐，逐步形成由沿海开放城市、开放市县以及内陆腹地组成的多层次开放格局，外贸、外经、外资一起抓，使外向型经济成为广西经济发展的重要组成部分。桂西南经济区是广西沿海、沿边的前沿阵地，深入研究和探讨该区域经济的全方位开发开放问题，对促进广西的经济建设和经济体制改革，进一步推动和加快广西外向型经济的发展步伐，为顺利完成广西“八五”计划和十年发展规划提出的战略目标，意义十分重大而深远。

这本书资料比较丰富，从不同层次，不同侧面，不同角度较好地反映和探讨了桂西南区域经济的现状及其发展趋势和途径，

所涉及的内容着重于对桂西南区域经济建设和发展中的有关战略、政策、规划、管理等各种重大问题，可为我们各级各类决策的科学化与管理的现代化提供有一定价值的参考依据，具有较好的实用性和可行性。由于研究的角度和层次有所不同，以及经济发展形势的不断变化，书中对桂西南区域经济发展战略的构想尚有不完善之处，但毕竟提出了不少新颖独到的见解，能给人以启迪，尤其是对重视和关心桂西南区域经济建设和发展的各级领导以及从事社会科学研究的同志会有所帮助。我们希望通过这本书的出版发行，今后能使更多的人关心和了解桂西南区域经济建设的发展状况及其问题，并共同进行研究和探讨，以便更好地推动和加速桂西南区域的改革开放和经济建设的发展步伐，从而促进广西社会主义现代化建设有更大的发展，为建设一个更加繁荣、富裕、美好的广西而努力奋斗。

目 录

第一篇 桂西南区域经济开发开放战略

桂西南区域经济充满希望之未来·····	区济文 (3)
对桂西南开发开放的几点认识·····	谢汝煊 (15)
桂西南经济区发展外向型经济战略对策研究 ·····	何桂丛 (20)
开发南疆沿边通道建立地方经济特区的设想 ·····	连友农 (32)
加强横向联合加快桂西南经济开发步伐 ·····	邓 毅 (44)
六地市 (港区) 城市经济发展战略构想 ·····	朱坚真 (53)

第二篇 南宁市在桂西南区域经济中的地位和作用

南宁市与桂西南区域经济协作构想 ·····	林 明 李应适 黄坚岱 曾宪德 (65)
南宁市与桂西南协作区联合开发的几个问题 ·····	吴守宏 葛仕森 (80)
南宁市与桂西南其他地区经济发展的相互促进 ·····	利泽寿 杨华伟 (92)
南宁市应对桂西南经济开发有所作为 ·····	阎小林 莫 富 (100)
南宁市在桂西南经济开发中的中心与辐射作用 ·····	孟 剑 刘 娟 (107)

利用边境贸易机会促进南宁经济发展

..... 杨 柳 (115)

第三篇 北海防城港钦州的港口开发和外向型经济

充分发挥北海对外开放港口城市的作用

..... 梁文章 (123)

北海市经济跳跃式发展的战略选择

..... 符景光 (140)

待开发的南方深水大港..... 赖俊河 (152)

钦州湾区域开发构想.....

..... 钦州地区行署办公室 (170)

开发钦州湾区域经济浅探

..... 广西政协钦州地区联络处办公室 (184)

防城港区的开发模式浅议

..... 易亿森 (194)

第四篇 桂西南地区的中越边贸问题

加快桂西南边境地区改革开放步伐促进边贸发展

和经济振兴..... 黄继济 (201)

桂西南区域的经济开放与越南市场..... 袁仕仑 (206)

扩大桂西南对越开放促进桂西南经济发展

..... 古小松 (229)

中越边境贸易问题探析..... 李润惠 (242)

中越边境贸易的发展趋势及我们的对策

..... 韦昌鸿 梁 勇 (250)

对桂西南发展中越边境贸易的几点建议

..... 杨华伟 (259)

第五篇 左江流域与边境县的开放开发

左江流域综合开发的再认识..... 莫小莎 (267)

关于建立左江沿边经济开放区的探讨

.....唐盛杞 (275)

广西边境县(市)开放开发的机遇与政策

.....农立夫 (285)

建立凭祥边境贸易开发区的思考.....何国珍 (294)

防城县边境贸易的发展与对策

.....政协防城各族自治县经济科技委员会 (302)

靖西县发展边境贸易的调查.....农国忠 (314)

第六篇 海洋、旅游、农业及矿产资源的开发

开发沿海资源振兴广西经济.....卜礼仁 (329)

开发海洋渔业资源势在必行

.....陈启煥 孙明生 (337)

广西海洋渔业发展的探讨.....罗继章 (348)

左江流域旅游开发的设想.....蒋庆霖 (356)

发挥南宁中心城市辐射源功能并牵动桂西南经济区

旅游业发展.....

.....南宁市计划学会 南宁市计划经济研究所 (367)

桂西南发展蔗糖生产战略的思考.....周作炳 (376)

关于桂西南区域矿业开发的几点建议

.....蒙一平 (384)

把桂西南区域办成东南亚最大的水泥生产出口基地

的机遇与对策.....

.....谭景统 陈志坚 苏秋宁 (388)

第七篇 地区经济联合与资源优势的发挥

立足地方优势加强区域联合.....施先文 (397)

深化钦州地区横向经济联合.....黎春林 (407)

发挥资源和区位优势大力发展百色地区工业

.....	陈峰源 (417)
积极发展那坡县的茶叶生产.....	
.....	那坡县政协经济委员会 (425)

第八篇 述 评

桂西南区域经济开发开放战略综述.....	
.....	本书编委会 (433)
发挥区域优势促进桂西南经济开发开放	
.....	经叔平 (449)
利用开放地区先进经验加快桂西南区域经济的发	
展.....	姜 习 (453)
附件一.....	(455)
附件二.....	(458)
附件三.....	(465)
后记.....	区济文 (468)

第 一 篇

桂西南区域经济开发开放战略

桂西南区域经济充满希望之未来

区 济 文

一、2000年后桂西南社会经济变化的预测

从现在起到2000年，桂西南的区域经济发展，将是充满胜利希望和战胜困难而龙腾虎跃的时期。社会经济能否得到大的发展，首先决定于政治的变化如何。我想，无论是从事理论工作的专家学者，还是做实际工作的同志，需要明确的是：20世纪的最后10年和21世纪，国家政局的变化是否会象某些社会主义国家那样出现资本主义复辟？帝国主义者曾经预言，20世纪90年代要不战而胜消灭社会主义国家，中国会不会出现被帝国主义颠覆、渗透、和平演变？问题的关键就看我们全党和全国各族人民能否坚定不移地在党中央的正确领导下进行两个文明的建设。我认为我们完全有根据有把握粉碎帝国主义的罪恶阴谋。这是因为：

1、我们有邓小平同志倡导的以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放，建设有中国特色的社会主义的理论武装头脑，是能够经得起风吹浪打的。我们的情况与某些社会主义国家根本不同。他们的失败，并不是败给希特勒侵略者的几百万军队的进攻，而是败于帝国主义的颠覆、渗透、和平演变阴谋，败给糖衣炮弹，这是一方面；另一个根本原因，某些社会主义国家是败于这些国家的领导人坚持鼓吹民主社会主义的错误路线，否定共产党的领导，抛弃了马克思列宁主义，否定社会主义制度，在精神上解除了武装；未能用马列主义教育后代，未能实行为完善社会主义制度的各项改革，在物质生活上连人民群众最起码的吃、

穿、用的最低生活没有给予满足，偏于追求国防建设和重工业，国防经费占国家预算的35~40%，而轻工产品、家电产品、日常生活用品等多年奇缺，群众积怨很深，人民对他们国家的中央领导失去信心，对穷社会主义已没有兴趣。在此情况下，这些领导人不是进行社会主义改革，维护公有制，而是搞私有化和资本主义化，企图以此挽救危机，可是，适得其反，更使国家经济陷于绝境，使几十年用高昂代价换来的社会主义胜利成果毁于一旦。反观中国，1978年前我国搞的也是穷社会主义，那种味道我们是尝够了的。邓小平同志倡导改革开放得到我国11亿人民的衷心拥护，我们就是要搞有中国特色的社会主义。

2、中国有40多年建设社会主义的正反两方面的经验教训，一方面对搞左的那一套不从中国实际出发、“一大二公”以及文革错误估计形势混淆两类不同性质的矛盾的做法已经予以纠正；另一方面，必须坚持四项基本原则，反对资产阶级自由化高度警惕严防资本主义复辟。50年代对美国国务卿杜勒斯把和平演变寄托在中国第三代第四代人身上的罪恶图谋，和美国中央情报局的毒辣手段，毛主席密切注意了，时刻都考虑保卫国家安全和民族利益，所以在苏联赫鲁晓夫搞修正主义时，中国没有受到影响。

3、我们有改革开放两手抓的经验。一手抓好政治思想工作，抓好学习马列和毛泽东的基本理论，抓好精神文明建设，严厉打击经济犯罪和资本主义的丑恶行为。另一方面抓改革开放，学习发达国家科学的管理经验，利用外资，允许办三资企业，连片开发，利用外国先进技术设备，把改革作为社会主义制度的自我完善，保卫公有制，反对私有化。

4、在当前国际共运处于最低潮，中国党和政府有粉碎资本主义复辟的力量和经验。一些社会主义国家和平演变，是他们国家的内政，我们不能干涉，也不作公开论战，按和平共处五项原则处理。但在我们人民内部要有正确的认识，不能被美帝国主义及一切反动势力的糖衣炮弹打倒。敌人的策反和破坏，也是打着

各种旗号进行的，我们不能丧失警惕，不能当外国特务，不能出卖国家民族利益，要站稳立场。

5、颠覆与反颠覆、渗透与反渗透、和平演变与反和平演变的斗争是长期的，道路是曲折的，前途是光明的。只要有清醒的头脑，有斗争的勇气，中国人民以几千万人的流血牺牲换来的胜利果实就不会毁于一旦。

鸦片战争以来150多年的民族民主革命运动充分证明：只有社会主义才能救中国，只有社会主义才能发展中国，这是一条颠扑不破的真理。桂西南人民在中国共产党的领导下，坚持社会主义道路，可以有把握地说，明天比今天更好，人民会更高兴更积极主动走中国自己富强、民主、文明的社会主义现代化之路，帝国主义反动派的任何阴谋也阻挡不了我们前进的步伐。可以说桂西南区域经济的发展也不会是落后的，一定可以跟上全国的第二个战略目标，使国民经济生产总值比1980年翻两番，人民生活基本达到小康水平。当人们进入21世纪初叶，也就是10年以后将会看到社会经济发生了巨大变化。这些变化最突出的标志是一条黑色的巨龙从祖国腹地的四川成都进入桂西南的海岸，本经济区域内钦州港的建设将逐步竣工，6000万吨以上的货物，将由大西南经南昆铁路通过防城港、北海港、钦州港运往东南亚、中东和世界各地。这个新事物的出现对改变桂西南的落后面貌将起十分重大的作用。具体地说：

1、这条巨龙的出现必然促进有中国特色的社会主义的大中型新城市的出现，南宁市将发展为社会主义现代化的大城市，更好地发挥桂西南以至广西的经济辐射中心的作用。历史车轮必定把南宁市推到改革开放前列。北海市、钦州市、防城港区将成为带动内地发展的，规模越来越大、吸引力越来越强的港口城市。内陆口岸的凭祥市和东兴将成为中越边境贸易的重要经济开放区域，百色市将成为联结云南、贵州两省的交通枢纽。

2、必将促进桂西南、广西以至大西南各省区经济结构的变

化，由国内市场竞争转向参加国际市场的竞争。10年后，广西的对外贸易额将从现在的7.29亿美元增长到20亿美元，广西、四川、云南、贵州4省区的人均创汇额现在分别是14美元、9美元、10美元、4美元，到2000年均将成倍增长。

3、到2000年，桂西南区域的国民生产总值将由1990年的115.6亿元增加到293.25亿元，年均增长9%，高于全区1.6个百分点；工农业总产值（按1980年不变价计算）将由1990年的117.1亿元增加到278.76亿元（按1990年不变价为445亿元），年均增长9.64%。其中，工业总产值（按1980年不变价）将由1990年的71.65亿元增加到205.6亿元，年均增长11.34%，高于全区2.34个百分点。农业总产值将由1990年的35.45亿元增加到72.1亿元，年均增长5.1%，高于全区0.9个百分点。

4、工业产品产量将有新的突破。桂西落后山区将建成平果铝矿，一期工程生产氧化铝30万吨，电解铝10万吨；10~15年后将完成二期工程，生产氧化铝100万吨，电解铝30万吨，以及系列深加工产品。

另一项重大工程是天生桥水电站，在10年内将全部竣工，装机容量达250多万瓩。

新的最大水电工程龙滩水电站的总装机容量为420万瓩，采取滚动发展，15年后将建成发电，彻底解决包括桂西南在内的广西电能问题。

在桂西南地区有可能办成东南亚最大的水泥出口基地。现在生产能力已达450万吨，1990年实际生产量为288万吨，占自治区730万吨的39.4%。利用桂西南的资源优势，实行外引内联，争取在10年内把产量翻一番半。在桂西南的黎塘水泥厂、明阳水泥厂都可进行扩建到100万吨以上，新建的有扶绥县年产120万吨的水泥厂，横县、宾阳县三水铝矿的开发，北海钢铁厂的10万吨电炉钢等每项工程都需1亿美元以上的投资。

5、现有工业企业经过产业结构和产品结构的调整及技术开

和技术改造，将出现新的大型或特大型的企业和企业集团，增强社会主义公有制的经济实力。

6、10年后，农业经济将由现在的初级产品基地进一步发展成为大宗的深加工的系列产品，桂西南的传统出口产品以及加工产品，也将大幅度增长。到2000年，粮食产量将达到60.54亿公斤，甘蔗产量将达到1788.4万吨，将建设成全区最大的糖业基地，水果产量将近100万吨，林业种植面积近5000万亩，茶叶产量17470吨。

随着农业的发展，以开发当地资源为主的乡镇（村）企业也将有大幅度的发展，总产值将由1990年的27.44亿元（现行价）增长到2000年的89.5亿元（现行价），年递增12%以上。

脱贫人数也将不断增加，10年后。桂西南区域将基本解决脱贫问题，有的地区还争取“二脱”（人口脱贫、财政脱贫），绝大部分群众奔向小康水平。

7、人民文化、教育、科技水平将有进一步的提高。“科技兴农”、“科技兴工”将得到进一步的推广和发展，一批以南宁市为中心的教育、科研及文化基地和场所也将相继建立和扩大，义务教育将分阶段、有步骤地实施。到本世纪末，桂西南将有60%的乡镇实现普及初中义务教育，民族教育事业将有较大的发展。包括农村在内的村镇将实现人人享有初级卫生保健的战略目标。群众性的社会主义精神文明活动将广泛开展，社会主义民主和法制建设将不断巩固和加强，尤其是大力推进社会治安的综合治理，建立起良好的社会秩序。

二、桂西南开发开放的发展战略

1、桂西南区域经济所处的重要战略地位。

桂西南的经济地理位置，不论是从广西还是从全国的角度来看，都具有极其重要的地位，是祖国南部沿海沿边对外开放的连结点，海岸线1595公里，陆地边境线1020公里，是整个广西和大西南的出海通道。南宁市位于桂西南的中心地带，也是整个桂西

北、桂北和大西南的出海咽喉，它已形成一个以铁路为主的陆、水、空交通运输网。15年后南昆铁路、湘桂铁路、黔桂铁路、枝柳铁路、南防线、钦北线以及北盘江、南盘江、红水河、西江、左江、右江汇集南宁，再加上现已形成的星罗棋布的公路交通网，特别是南宁至北海的二级公路全线通车经钦州、北海、防城出海，这种地理交通运输网络赋予了桂西南沿海、沿边、沿江、沿线（铁路、公路线、空中航线）的特殊优势。站在胸怀祖国的角度看，桂西南已成为大西南对外经济开放的门户。经国务院批准广西有7个沿海经济开放市县，其中有5个在桂西南区域。中越边境有7个县都是分布在桂西南的南宁、钦州、百色地区，这是桂西南区域经济开发开放取得较快发展的客观有利条件。我们必须充分认识它，牢牢地掌握它，更好地利用它，为振兴广西经济服务

2、桂西南区域经济开发开放的指导思想与指导方针。

必须以开放为先导，以开放带动开发，以开发促进开放，走贸工农道路发展社会主义有计划的商品经济。不论是沿海、沿边、沿江、沿线都要坚决贯彻改革开放的方针，增强开放意识，打破地区封锁、条条限制的割据局面。

江泽民同志1990年12月30日在党的十三届七中全会上说：“要在自力更生的基础上，继续扩大对外开放，加强与世界各国经济技术合作和交流。要进一步办好已有的经济特区和沿海开放地区，要办好上海浦东新区，充分发挥上海与长江沿岸腹地经济资源和科学技术的优势。同时，还要考虑有重点地选择一些边境城市作为对外开放的窗口，促进边境的发展。”

我认为江泽民同志讲话符合客观实际，按他所讲的，对外开放格局由：经济特区——沿海开放城市——经济开放区——内地，进一步发展扩大对外开放，其新格局是：经济特区——沿海开放地区——沿江开放区——边境开放区——内地。这是党中央的英明决策。根据新的对外开放格局，我认为当前广西的对外开放应该扩大。一是南宁市要开放，全国27个省、区的省会、首府

绝大多数已开放，连远离海边的沈阳、石家庄等都开放了，南宁市离海边才100多公里，更应该开放。前几年广西错失良机实在可惜，两年来广西南宁市参加全国人代会的代表罗里加同志虽然一再建议也未能如愿。现在全国政协经济委员会的领导又是专家学者到桂西南考察，在他们实地考察之后，我相信他们是会支持南宁市作为经济开放城市予以开放，也是会向全国政协反映、向国务院建议的。二是中越边境的广西所属7个县（市）应当开放，这七个县（市）在炮火下经历几十年的战争生活，没有工业建设，农业基础也受到摧残，更应开放争取早日脱贫致富。三是沿江开放，应当考虑钦州的钦江与西江上游的郁江打通，只有十八公里，打通后可以使广西的纵横交叉的江河汇入大海（一般的说，铁路公路运费比内河运费高二十倍以上）。如能创造这个交通运输形势，则南宁市、横县、贵港市都将得益非浅。

从对外开放对内协作开发的全局观察，把原来的桂西南经济协作区和钦州湾经济协作区统一起来，变为一个桂西南经济协作区是可行的。这将可以发挥整体功能作用，成为加快经济发展的有效手段。可以使原来的桂西南的25个县（市）与沿海开放城市、经济开放区连接在一起，有了出海通道，得到沿海地带的带动。同时，沿海城市、开放区又有了物产丰富的南宁地市、钦州地区、百色地区27个县（市）作为更广阔的腹地依托。

3、立足当地资源优势，以市场为导向，以销定产，从实际出发，自力更生争取外援，进行开发开放。

（1）热带亚热带资源。桂西南有独特的亚热带、南亚热带资源优势。光照充足，雨量充沛，气候宜农宜牧，土特产资源丰富。除水稻、花生、玉米等粮油作物外，还有林业资源，除盛产木材，还是自治区八角、茴油、玉桂、紫胶的主产地，其中玉桂和八角产量占自治区的2/3以上。

经济作物主要有甘蔗、花生、芒果、黄麻、茶叶、木薯及菠萝、香蕉、荔枝、龙眼等名贵水果。

还有油桐、云耳、田七、果子狸、穿山甲、蛤蚧、龟、蛇等许多土特产及种类齐全的名贵药材。

(2) 矿产资源。全区有96种矿产资源居全国储量的前十名，而大多数矿种都集中在这一地区，储量大，开采价值高。

百色地区的平果铝土矿具有品位高、铝硅比大、剥采比小、矿层厚度大、埋藏浅等特点，可露天开采。该矿床储量在2~4亿吨，占全国总储量15%以上，居全国前列，可供年产100万吨氧化铝企业生产70年以上。田林、西林、隆林3县是广西锑矿主产地之一。

南宁地区大新县的锰矿储量占全国1/4，储量达1.2亿吨；天等县也有相当的储量。还有上林的钒矿、金矿、稀土，扶绥的重晶石，宁明的膨润土，横县、宾阳间的三水铝矿储量也很大。

钦州地区和北海市有钛铁矿、铅锌矿、石膏、陶土、石英砂。

水泥用料石灰岩更是遍及全桂西南。

(3) 能源资源。百色地区田东油田储量1200万吨。北部湾石油储量约5亿吨，其中涠洲岛西南区有5个含油构造，约9000万吨。合浦盆地也有石油显示，圈定范围达2900平方公里，现正在勘探。

水电资源更为丰富，西江水系的红水河、左江、右江和邕江横贯百色、南宁地区，已建和在建电站的装机容量达155万千瓦，待建电站的发电量达226万千瓦。

(4) 海洋资源。钦州湾浅海和滩涂的总面积2711平方公里，北部湾海水温度和盐分的变化很小，与全国比较受污染最少，是养殖亚热带鱼的理想海域，各种鱼类500多种，对虾、青蟹、大蚝、石斑鱼这四类名产蜚声中外，还有被誉为世界一流珠品的“南珠”。全地区现已探明可供养殖的浅海滩涂67.7万亩，其中近期可开发20万亩，而目前已开发养殖仅5.6万亩，潜力很大。