

物资协作

黄银山 编著

陕西人民出版社

5

物 资 协 作

黄银山 编 著

陕西人民出版社出版发行

(西安北大街131号)

西安昆明印刷厂印刷

787×1092毫米 32开本 10印张 6插页 216千字

1987年 9月第1版 1987年9月第1次印刷

印数：1—30,000

ISBN 7—224—00133—3/F·13

统一书号：4094·123 定价：1.80元

作者的话

物资协作从1977年取得合法地位以来，至今已有十个年头了。在这不算短的时期里，它冲击并突破了条块分割、互相封锁的旧的经济体制，得到了蓬勃发展，表现出强大的生命力。它是横向经济联系与经济体制改革的重要内容，是发展经济、促进改革的客观需要。它为流通领域横向经济联系的发展，充当着“开路先锋”，为整个横向经济联系的发展起着重要的推动作用。

物资协作是新生事物。为了给地区、部门和企业的物资协作工作者和财经院校特别是物资院校的师生，以及其他理论工作者，提供一本关于物资协作的参考书；为了探索物资协作工作的规律性和方法，提高人们对物资协作重要性的认识，争取更多的支持，我们对多年来的物资协作情况做了回顾和总结，写了这本书。通过这本书，想着重解决物资协作怎么搞，以及为什么要这样搞两个问题。

本书由陕西财经学院副院长闵宗陶副教授主审。国家物资局原主管物资协作工作的副局长李纪章同志为本书写了序言。国家物资局咨询中心总干事、中国物资经济学会顾问宋尔廉同志以及费怀安、张显庭、朱尔鑫、赵农基、高连庆、刘键初等同志和国家物资局协作办公室的同志，都给予了大

力支持，并作了不少修改。在此，向他们表示衷心的感谢。

限于本人水平，书中不妥甚至错误之处，在所难免，恳请广大读者赐教。

作 者

一九八六年九月于北京

序

由于社会生产力发展的需要，二十世纪七十年代中期，物资协作冲破阻力出现在社会经济生活中了。之后，随着经济体制改革的开展，物资协作也得到了进一步发展。目前，它已经由当年物资的协作交换发展到较长期的生产资源的协作开发，即从流通领域发展到生产、资金、技术、人才等广泛领域的经济协作。物资协作在发展横向经济联合、搞活物资流通方面起着重要作用。

随着经济体制改革的深入发展，统配物资比重逐步缩小，指导性计划、市场调节比重逐步扩大，物资协作工作在商品交换原则指导下，在协作内容、协作方法等方面，必将出现更加丰富多样的横向经济联合形式，从而为发展社会主义商品生产作出贡献。

物资协作是一个正在蓬勃发展的新事物。《物资协作》一书首次初步总结了物资协作工作的经验，这本身就是一种探索。它对物资协作工作者和其他经济工作者、财经院校师生、经济理论研究人员了解物资协作情况，开展工作，开拓和创建物资协作这门经济学科等方面将会有所帮助。我们希望物资协作在这种探索中，不断创新，不断前进，紧跟经济体制改革的步伐。

李纪章

一九八六年九月于北京

目 录

序.....	李纪章 (1)
第一章 物资协作发展史	
第一节 物资协作的概念和特点.....	(1)
第二节 物资协作发展的三个阶段.....	(4)
附录一 全国协作物资金额表.....	(8)
附录二 全国二十二种主要协作物资完成情况表	
第二章 物资协作的必要性和重要性	
第一节 物资协作是发展经济促进改革的需要.....	(9)
第二节 物资协作在横向经济联系中 的地位和作用.....	(13)
第三章 物资协作的形式	
第一节 从协作内容划分的协作形式.....	(18)
第二节 从参加协作的对象划分的协作形式.....	(25)
第四章 物资的协作机构	
第一节 物资协作机构的产生、发展和加强.....	(27)
第二节 物资协作机构的具体形式.....	(30)
第三节 正确处理协作机构之间的关系.....	(35)
附 录 全国协作机构通讯录.....	(38)
第五章 物资协作的原则	

第一节	平等互利原则·····	(44)
第二节	协作资源筹集原则·····	(49)
附 录	1987年物资协作原则·····	(51)
第六章 物资协作合同		
第一节	经济合同和经济合同法·····	(53)
第二节	物资协作合同现状·····	(56)
第三节	物资协作合同的订立和履行·····	(59)
第四节	违反物资协作合同的责任·····	(74)
第五节	物资协作合同纠纷的处理·····	(78)
第六节	物资协作合同的管理·····	(83)
附录一	协作合同纠纷和假合同实例·····	(88)
附录二	物资协作合同	
附录三	中华人民共和国合同法·····	(105)
附录四	工矿产品购销合同条例·····	(123)
附录五	农副产品购销合同条例·····	(141)
附录六	中华人民共和国合同法仲条例·····	(151)
第七章 协作物资运输		
第一节	协作物资运输制度的主要内容·····	(159)
第二节	协作物资的运输原则及运输管理·····	(162)
第三节	协作物资运输管理中存在的主要问题·····	(164)
第四节	开辟协作物资运输的新途径·····	(167)
第八章 协作物资计划		
第一节	协作物资计划的内容和编制·····	(172)
第二节	物资协作属指导性计划范畴·····	(175)
附录一	1986年煤炭协作计划说明·····	(178)
附录二	1987年物资协作资源指标·····	(179)

附录三 1987年协作物资计划表

第九章 物资协作统计

第一节 物资协作统计的基本任务和要求…………… (181)

第二节 物资协作统计制度…………… (184)

第三节 物资协作统计工作的现状及进一步
改进…………… (186)

第四节 物资协作统计常用的几种统计分析
指标…………… (191)

附录一 国家物资局文件(83)物协字144号…………… (198)

附录二 中华人民共和国统计法…………… (204)

附录三 中华人民共和国统计法实施细则…………… (211)

第十章 协作物资价格

第一节 协作物资价格的概念和原则…………… (225)

第二节 如何看待协作物资价格…………… (226)

第三节 协进物资的作价办法…………… (227)

第四节 补偿贸易中的价格问题…………… (229)

第十一章 物资协作比例

第一节 物资协作比例的含义和作用…………… (233)

第二节 物资协作比例的制定和特性…………… (236)

附录 1987年物资协作参考比例…………… (238)

第十二章 物资协作经济信息

第一节 掌握物资协作经济信息的重要意义…………… (240)

第二节 物资协作经济信息的收集、整理和
运用…………… (243)

第十三章 物资协作会议

第一节 物资协作会议及其特点…………… (247)

第二节	开好物资协作会议的几条经验.....	(250)
第十四章	关于加强物资协作管理和进一步推动 横向经济联合的若干规定	
第一节	《关于加强物资协作管理的规定》的 颁发.....	(252)
第二节	国务院《关于进一步推动横向经济联合 若干问题的规定》的颁布.....	(256)
附录一	国务院文件国发〔1977〕161号.....	(258)
附录二	国家物资总局文件(78)物管字181号.....	(262)
附录三	国家物资总局文件(79)物地字260号.....	(269)
附录四	国家物资总局文件(79)物地字700号.....	(272)
附录五	关于进一步推动横向经济联合若干 问题的规定.....	(276)
附录六	财政部文件(86)财税字第078号.....	(285)
附录七	国家工商行政管理局文件(86)工商80号...	(290)
附录八	国家物资局文件(86)物计字105号.....	(294)
附录九	中国人民银行文件(86)银发字第64号...	(298)
附录十	国家统计局文件统制字(1986)105号...	(302)
第十五章	物资协作要有个更大的发展	
第一节	大力开发资源.....	(305)
第二节	建立企业性的协作实体.....	(308)

第一章 物资协作发展史

我国是一个幅员辽阔，资源丰富的国家。由于各地区的资源条件不同，经济技术发展水平不一，因此，各地区、部门和企业 在平等互利的原则下，互通有无，开展物资协作，是发展社会主义有计划商品经济的客观需要。也正因为如此，物资协作在短短的几年内蓬勃地发展起来。

第一节 物资协作的概念和特点

一、物资协作的概念

物资协作可从广义和狭义两个角度来理解。

从狭义讲，物资协作是地区、部门和企业 在国家计划指导下，按照平等互利的原则，为了互通有无、调剂余缺而进行的换货贸易。人们通常称这种协作形式为：“物物交换，货币结算”。这些参加交换的物资包括生产资料和生活资料，其中有紧缺的和非紧缺的。物资协作是有条件的商品交换，协作双方既都是供方，又都是需方。

当前，物资协作以紧缺物资之间的协作为主。协作甲方供给协作乙方紧缺物资的条件，是乙方也得供给甲方所需的

一定量的其他紧缺物资。紧缺物资之间的这种协作叫“以出带进”协作。与紧缺物资之间的协作相对应的是非紧缺物资之间的协作。非紧缺物资是指已经形成买方市场的物资，这类物资的市场特点是：供方需要设法销售出去，需方可以择优选购，甲方在协进乙方非紧缺物资的同时，乙方也得协进甲方一定数量的非紧缺物资。因而从协作的一方来说，形成了“以进带出”的物资协作关系，随着有计划的商品经济的进一步发展，非紧缺物资之间的协作也将进一步发展起来。这种协作形式有可能构成物资协作发展趋势的一个方面。

目前，我们国家有相当一部分对外贸易，以及黑龙江、内蒙古、新疆等省、自治区正在蓬勃兴起的边境贸易，都是采取类似“以进带出”这种协作形式的。在当今世界资本主义各国，由于买方市场的形成，使得卖方之间的竞争愈演愈烈，从而促使了类似“以进带出”这种物资协作形式的形成和发展。

从广义讲，物资协作是指围绕着物资进行的诸如物资与物资，以及物资与资金、技术、人才等等之间的互通有无、相互交换的经济活动。从这个意义上讲，物资协作是横向经济联系的重要内容和主要组成部分，是搞活经济、发展经济的重要途径。

我们在本书里所阐述的物资协作，是指广义的物资协作。

二、物资协作的特点

（一）物资协作是有条件的商品交换

在物资协作中，协作甲方供给协作乙方所需物资的条件，是乙方也得供给甲方某种物资或资金、技术、人才等其

他生产要素。相互满足对方的条件，是平等互利的主要体现。人们称物资协作是：“物物交换，货币结算”。前者指的是有条件的交换，即以物易物；后者指的是协作物资要按照双方商定的价格用货币进行结算。当然，这里所说的物资协作与原始的物物交换是完全不同的两码事。

（二）物资协作具有计划性

协作资源即可供协作的物资，基本上是纳入各级生产、分配和运输计划的；协进物资也基本上是纳入各级分配计划、定向供应的；协作中的联合开发项目也基本上是纳入各级经济计划的。所以，物资协作是有计划、有组织、有领导地进行的，具有计划性。

（三）物资协作具有灵活性

用来协作的物资、资金等生产要素，都是协作单位支配的优势协作条件。协作一方可以根据国家的有关规定和自己的具体情况，寻求协作对象，协商协作条件，决定联合项目。这是以经济利益为前提的协作任意一方的自主权，是任何部门不得予以干涉的。也正是基于这一点，物资协作才极大地调动了协作双方的积极性和主动性。通过协作，双方经济都有较大发展，从而使物资协作表现出强大的生命力。由于物资协作双方在协作中具有自主选择的权利，因此，我们说物资协作根本不同于指令性计划，但它又不同于自发的市场活动，它在国家计划指导下具有相当大的灵活性。

（四）物资协作具有广泛性

近年来，物资协作从流通领域发展到生产领域，涉及物资、资金、技术、人才等生产要素。协作的任一方可以在不同领域用自己的协作要素，去协作任何另外一方的协作要

素。从这个意义上说，物资协作具有广泛性。随着经济体制改革的不断深入，物资协作的领域将不断扩大，协作要素不断增加，物资协作的广泛性将更充分地体现出来。

第二节 物资协作发展的三个阶段

一、合理不合法阶段

合理不合法阶段是指从五十年代全国六大经济协作区建立至1977年国务院下达161号文件这一段时间。这一时期的物资协作是初期的、简单的。

物资协作早在五十年代就产生了，当时的物资协作基本上是在各大经济协作区内的省、自治区、直辖市之间进行的。在定期召开的各大经济协作区的协作会议上，各地负责同志在交流本地区的物资（包括生产资料和生活资料）余缺情况后，商定一个互相支援的数量，物资协作就算谈成了。当时的物资协作范围比较窄、数量比较小，而且地区之间的协作主要是无条件的互相支援，没有价格问题和协作比例这个概念。

1957年以后，由于党在经济建设指导思想上的“左”倾错误的影响，把搞活企业和发展社会主义商品经济的种种正确措施当成搞“资本主义”。特别是在十年“文化大革命”中，曾把物资协作视为“不正之风”、“歪门邪道”、“经济领域的阶级斗争新动向”，而加以批判和禁止。

十年“文化大革命”给国民经济造成了严重的干扰和破坏，国家计划受到严重冲击。国家统一分配物资的计划和供应，基本上处于所谓“三八”制的状态，即：分配计划是需

要的百分之八十；订货是分配计划的百分之八十，到货是订货的百分之八十。这种情况给地方、部门和企业生产建设带来了严重的困难。为了解决物资不足的困难，一些地方、部门和企业自发地用紧缺物资进行物资协作，互相交换，互相支援，互通有无。这一时期存在着这样两种现象：（1）一些地区、部门和企业为了解决生产建设中物资分配的不足，动用产品搞协作，维持生产的正常进行。但又因未经批准动用产品搞协作，而不能完成国家下达的计划任务。这种现象虽然合理，但不合法。（2）也有一些地区、部门和企业随意动用国家计划产品“走后门”、拉关系，乱搞以物易物，冲击了国家计划，造成了物资流通中的紊乱现象。这种现象，既不合理又不合法。

正是由于上述情况的发生，为了维护国家计划，制止随意动用国家统配物资的混乱现象，也为了适应发展经济的客观需要，国家开始允许并组织各地用自己支配的、自用有余的物资进行协作。

二、取得合法地位阶段

物资协作取得合法地位阶段是指从1977年12月至党的十一届三中全会这一时期。1975年8月，根据国家计委领导指示，国家物资局（说明：国家物资局在1982年前称国家物资总局，此处为行文一致，除附录外统称国家物资局）建立了物资协作机构，承担对全国物资协作的组织管理工作。经过两年多的实践和准备工作，国务院于1977年12月下达了161号文件，批转了国家计委《关于加强物资协作管理的规定》。物资协作从此有了自己的章法，从非法走向合法。

国务院161号文件下达后，各省、自治区、直辖市都先后建立了物资协作机构，制订了一套规章制度，加强了对协作物资的计划、价格、协作比例、协作合同等的管理。从国家到省、地(市)、县，形成了一个物资协作系统。在全国，开始有计划、有组织、有领导地开展生产资料之间的协作，突破了物资流通条块分割的局面，建立了一条重要的物资横向流通渠道。

物资协作取得合法地位以后，发展很快，加强了横向经济联系。这对当时流通领域来讲是一个改革，是一大进步。但当时毕竟受历史条件的限制，思想解放不够，侧重于治乱和管理，把组织疏导放在次要地位，致使管理工作集中过多，管得过死。例如，审批权限过于集中；协作的面很窄，只允许协作部门搞协作，其他部门和企业没有协作权；协作物资限于生产资料，对生活资料采取回避态度，等等。这些做法又在一定程度上延缓了物资协作向深度和广度发展。

三、蓬勃发展阶段

物资协作以党的十一届三中全会为转机，获得了大发展。

首先，从协作内容来看，党的十一届三中全会以前，基本上是生产资料之间的协作。党的十一届三中全会以后，1979年，浙江省首先突破了原则上不许用生活资料搞协作的框框，进行生产资料和生活资料相结合的物资协作；1980年继而出现了物资与资金、技术、人才等生产要素的协作。从此，物资协作突破了物物交换的概念。

其次，从协作的形式来看，物资协作逐渐从短期的、一

次性的协作，向较长期的、稳定性的协作关系发展，以求得紧缺的重要物资有一个比较长期的稳定的来源。

再次，从协作面来看，物资协作已不再局限于协作部门，而是已形成一个地区、部门和企业，以及城市和乡村、民用和军工、全民经济和集体经济等经济形式的多行业、各层次都搞物资协作的新局面。协作物资金额和数量持续大幅度增长（参见附录一、二）。

蓬勃发展的物资协作，对补充国家计划，促进经济发展，丰富市场供应和改善人民生活等方面起了重要的作用。

附录一:

全国协作物资金额表

单位: 亿元

项 目 \ 年 份	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986
总 金 额	30.0	33.0	41.0	49.4	88.8	161.9	260.0
生产资料金额			35.0	44.7	79.9	146.1	226.0
其中十五种物 资金额				35.5	68.0	106.0	
生活资料金额			6.0	4.7	8.9	15.8	34.0

注: 十五种物资是主要协作物资, 指煤炭、木材、水泥、生铁、焦炭、平板玻璃、钢材、铜、铝、锌、锡、纯碱、烧碱、橡胶和载重汽车。