

前进中的中国统一战线

第六辑

主编/陈喜庆

华文出版社

6

前进中的中国统一战线

(第六辑)

陈喜庆 主编

图书在版编目(CIP)数据

前进中的中国统一战线.第6辑/陈喜庆主编.一北京:华文出版社,2001.10

ISBN 7-5075-1239-8

I.前... II.陈... III.统一战线工作-政策-研究-中国-文集 IV.D613-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2001)第 070944 号

华文出版社出版

(邮编 100800 北京市西城区府右街 135 号)

网址: <http://www.hwcb.com>

电子信箱: webmaster@hwcb.com

电话(010)83086853 (010)83086663

新华书店经销

北京市京东印刷厂印刷

850×1168 32 开本 9.25 印张 235 千字

2001 年 10 月第 1 版 2001 年 10 月第 1 次印刷

定价:18.00 元

目 录

江泽民同志在全国统战工作会议开幕式上的讲话	(1)
在全国统战工作会议上的讲话	李瑞环 (7)
在全国统战工作会议上的工作报告	王兆国 (13)
中央统战部关于表彰 2000 年度全国统战理论研究优 秀成果的通报	(35)
统战理论优秀组织奖单位和优秀成果篇目	(37)
我国社会结构变化对统一战线内部关系的重大影响	安徽省委统战部课题组 (45)
继承·创新·发展	
——世纪之交统一战线理论政策研究的 回顾与展望	任 杰 (57)
人格魅力：做好统战工作的基础	袁树平 (73)
中国政党政治历史与现实的理论思考	张成伦 (83)
21 世纪国际国内政治经济形势走向与我国统一 战线的发展	杜 颖 赵国强 苟天宏 (98)
对新世纪统一战线的战略研究	徐凡渠 (113)
首都民主党派新一代中青年思想状况调查	北京市委统战部 (118)

关于新形势下加强党外人士思想政治工作针对性问

题的初步探讨 上海市委统战部课题组 (146)

西部大开发与民族关系 马虎成 马志英 (156)

关于江苏省天主教民主办教的实践与思考

..... 周加才 朱广秀 缪文军 (170)

宗教与青海地区的社会稳定和发展 马文慧 (183)

对新形势下甘肃城市民族问题的调查与思考

..... 杜 颖 郭荣华 李汝根 苟天宏 (194)

湖南农村宗教问题的调查与思考 石玉珍 陈树林 (208)

关于做好东南亚地区侨务对台工作的思考与建议

..... 云南省委统战部联络处 (217)

适应新形势 开拓新思路 进一步加强非公有制经济

代表人士政治安排工作 江苏省委统战部 (226)

从广东看我国非公有制经济的作用、发展趋势及做

好非公有制经济代表人士统战工作的几点思考

..... 广东省委统战部重点课题调研组 (234)

关于非公有制经济人士参与国有企业改革的思考

..... 郑洪林 李景云 张广才 (244)

世纪之交知识分子的新特点

——对上海高校和科研系统知识分子状况的调查分析

..... 上海市委统战部 上海师范大学联合调查组 (256)

加强西部大开发中的留学人员工作

..... 广西自治区党委统战部课题组 (267)

关于湖北省律师、注册会计师的调查与思考

..... 钟汉林 刘爱党 杨 震 陈爱香 (280)

江泽民同志在全国统战工作会议开幕式上的讲话

2000 年 12 月 4 日

统一战线工作的根本任务就是争取人心、凝聚力量，为实现党和国家的宏伟目标而团结奋斗。进入新世纪，党对统一战线的基本要求是：高举爱国主义、社会主义旗帜，团结一切可以团结的力量，调动一切积极因素，化消极因素为积极因素，为建设有中国特色社会主义的经济、政治、文化服务，为维护安定团结的政治局面服务，为实现祖国完全统一服务，为维护世界和平与促进共同发展服务。

在新的世纪里，只有坚持发展我们党领导的最广泛的爱国统一战线，团结全体中华儿女共同奋斗，实现中华民族的伟大复兴，才更有成功的把握。统一战线作为党的一个重要法宝，绝不能丢掉；作为党的一个政治优势，绝不能削弱；作为党的一项长期方针，绝不能动摇。全党同志，特别是各级领导干部，都要从战略的高度充分认识统一战线的地位和作用，更加自觉地支持和做好党的统战工作。

在我们党近 80 年的光辉历程中，统一战线始终是党的工作全局中一个极为重要的方面，它为团结和带领全国各族人民，联合各方面的积极力量而共同实现党的奋斗目标发挥了重大作用。历史经验证明，我们必须始终高度重视统一战线，充分发挥统一战线的重要作用，广泛团结一切可以团结的力量，以推动党和人民的事业不断从胜利走向胜利。

实现社会主义现代化，是全国各族人民的共同理想和奋斗目标。到下个世纪中叶基本实现我国的现代化，任务仍十分艰巨繁重。这就需要我们继续巩固和发展最广泛的爱国统一战线，把各方面的智慧和力量都凝聚起来，把大家的积极性和创造性都发挥出来。统一战线要在社会各界中多做协调关系、化解矛盾、理顺情绪的工作，以减少阻力，增加助力，形成合力，为经济建设创造一个良好的社会政治环境。

发展社会主义民主政治，关键在加强社会主义政治制度建设。我们必须坚持并不断完善人民代表大会制度和共产党领导的多党合作、政治协商制度以及民族区域自治制度，使广大人民的意志在国家政治和社会生活中得到更充分的体现。人民代表大会制度和共产党领导的多党合作、政治协商制度以及民族区域自治制度，体现了统一战线大团结、大联合的宗旨。要进一步发挥统一战线的作用，不断发展社会主义民主，为建设有中国特色社会主义事业提供更广泛的政治动力。

统一战线汇集了大量知识分子和专家学者，他们在继承发展中华民族的优秀文化传统，学习吸收外国的先进科技文化成果，提高全民族思想道德素质和科学文化素质等方面，发挥着重要作用。我们必须高举爱国主义和社会主义的旗帜，把先进性要求和广泛性要求结合起来，努力发挥统一战线对推动文化建设的积极作用，同时加强统一战线内部的思想道德和科学文化建设，促进全社会共同理想和精神支柱的牢固确立，促进全民族科学文化素质的不断提高。

随着我国社会的发展，爱国统一战线已成为全体社会主义劳动者、拥护社会主义的爱国者、拥护祖国统一的爱国者的最广泛的联盟。改革开放和现代化建设的实践，对党的统一战线工作提出了新的更高的要求。我们要努力巩固和发展最广泛的爱国统一战线，使海内外中华儿女为实现中国的现代化和中华民族的伟大复兴而达到新的团结和联合。

确立和实行适合国情的政治制度和政党制度，对一个国家的发展和稳定具有极为重要的意义。中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是我国的一项基本政治制度。我们必须充分认识这项基本政治制度的优越性，把它坚持好、完善好、落实好。这项制度，是中国人民长期奋斗的成果，也是中国人民政治经验和智慧的结晶。我国政党制度的显著特征在于：共产党领导、多党派合作，共产党执政、多党派参政，各民主党派不是在野党和反对党，而是同共产党亲密合作的友党和参政党，共产党和各民主党派在国家重大问题上进行民主协商、科学决策，集中力量办大事，共产党与各民主党派互相监督，促进共产党领导的改善和参政党建设的加强。

世界各国的历史传统、经济文化水平和社会制度不同，其政治制度和政党制度也必然不同。衡量中国的政治制度和政党制度，最根本的是要从中国的国情出发，从中国革命、建设和改革实践的效果着眼，一是看能否促进社会生产力的持续发展和社会全面进步；二是看能否实现和发展人民民主，增强党和国家的活力，保持和发挥社会主义制度的特点与优势；三是看能否保持国家政局的稳定和社会安定团结；四是看能否实现和维护最广大人民的根本利益。坚定不移地坚持中国共产党的领导，坚定不移地坚持和完善人民代表大会制度、共产党领导的多党合作和政治协商制度，是关系巩固中国的社会主义制度，关系全国各族人民根本利益的重大政治原则，绝不能有丝毫的含糊和动摇。

要建立健全配套措施，使多党合作进一步规范化、制度化。各级党委进行重大决策，要同民主党派、无党派人士进行协商。要扩大民主党派的知情范围和参与程度，进一步搞好参政议政。特别是要完善民主监督机制，畅通下情上达的渠道，加大民主监督力度。我们党是执政党，必须自觉倾听人民群众和民主党派的意见，自觉接受人民群众和民主党派的监督，始终保持清醒的头脑，始终兢兢业业工作而不致懈怠。没有监督，就难以有效防止

腐败。坚持“长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共”的方针，主要是民主党派监督共产党。要鼓励各民主党派当我们的诤友，能够说心里话，敢于讲不同意见。各级党委和领导干部要主动接受民主党派的监督，闻过则喜，从善如流，特别要听得进逆耳之言，容得下尖锐批评，有则改之，无则加勉。广纳群言，以收众益，这应成为我们党的各级领导干部的座右铭。

充分发挥人民政协政治协商、民主监督和参政议政的重要作用，是坚持与完善共产党领导的多党合作和政治协商制度的必然要求。各级党委要把人民政协的政治协商，作为共产党领导的多党合作和政治协商的一个重要形式，作为科学决策的一个重要环节和发扬社会主义民主的一条重要渠道，在工作中认真加以落实。

我国知识分子作为工人阶级的一部分，也作为工人阶级中科技文化水平较高的一部分，在改革开放和现代化建设中起着越来越重要的作用。他们的作用发挥得好不好，直接关系到我国社会主义现代化事业的全局。全面做好知识分子工作，充分发挥广大知识分子的作用，是全党同志和党的所有工作部门的一项重要任务。要适应新情况新变化，进一步落实和完善党的知识分子政策，着重做好培养人才、用好人才、吸引人才的工作。统战部门要反映情况，掌握政策，协调关系，举荐人才，密切同党外知识分子的联系，充分听取他们的意见和建议，帮助他们在自己的专业领域和社会上发挥更大作用。

国内外的历史和现实都充分证明，没有民族问题、宗教问题的正确解决，就没有国家的团结、稳定和统一。我们必须继续巩固和发展社会主义的民族关系，坚持和完善民族区域自治制度，加快民族地区的经济发展、社会进步和群众生活的改善，促进各民族共同繁荣。在各民族干部群众中要坚持广泛开展马克思主义民族观、党的民族政策的宣传教育。在西部大开发中，要把国家对民族地区的开发与这些地区的发展繁荣和少数民族群众的具体

利益结合起来，让少数民族和民族地区真正得到实惠，尤其要抓紧解决那些关系群众切身利益的问题。要进一步巩固和发展我们党同宗教界的爱国统一战线，全面贯彻执行党的宗教政策，保障公民宗教信仰自由，依法管理宗教事务，积极引导宗教与社会主义社会相适应。宗教界人士和信教群众要遵守国家的法律、法规和方针政策，宗教活动要服从和服务于国家的最高利益与民族的整体利益，宗教界人士要努力挖掘和发扬宗教中的积极因素，为祖国统一、民族团结和社会发展多作贡献。

坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度，是由我国的社会主义性质和初级阶段国情决定的。公有制经济是社会主义市场经济的主体，国有经济在国民经济中起着主导的作用。非公有制经济是社会主义市场经济的重要组成部分，它在满足人民多样化的需要，增加就业，促进国民经济的发展中起着积极的作用。在改革开放的进程中，在党的富民政策的指引下，通过诚实劳动、合法经营先富起来的个体劳动者和私营企业主，不仅是党和政府的政策允许的，也是光荣的，他们为建设有中国特色社会主义事业贡献了力量，应该受到社会的尊重。对个体私营等非公有制经济要继续鼓励、引导，使之健康发展，充分发挥积极作用。同时，我们应本着“团结、帮助、引导、教育”的方针，着眼于非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长，帮助他们树立在党的领导下走建设有中国特色社会主义道路的信念，做到爱国、敬业、守法，在加快自身企业发展的同时，也要开展“致富思源、富而思进”活动，帮助更多的人走上富裕之路。

解决台湾问题，实现祖国完全统一，是大势所趋，人心所向。我们要按照“和平统一、一国两制”方针，充分调动和发挥统一战线各阶层、各党派、各团体和各界人士的爱国热情，广泛团结和联合大陆同胞、港澳同胞、台湾同胞和海外侨胞，共同反对“台独”、反对分裂，促进祖国早日完成统一。台湾同胞和海

外侨胞，只要坚持一个中国原则，拥护祖国统一，不论什么阶层、什么党派、什么团体、什么人，我们都要同他们加强联系，广泛团结，努力形成全体中华儿女共同致力于实现祖国完全统一的政治局面。

加强和改善党对统一战线工作的领导，是进入新世纪开创统战工作新局面的根本保证。全党特别是领导干部要从贯彻“三个代表”要求的高度，发扬党的统战工作的优良传统，认真总结经验，不断探索创新，进一步提高对统一战线工作的领导水平。各级党委要把统战工作作为关系党和国家全局的大事摆上议事日程，精心研究部署，切实加强领导。党政主要领导同志要亲自做统战工作，广交党外朋友，做好思想政治工作。全党、全社会都要支持统战工作。统一战线工作面临的新形势和新任务，要求统战部门必须进一步加强自身建设。各级统战干部要全面提高政治、理论、业务素质，努力使自己成为具有坚定的立场、民主的作风、广博的知识、创新的精神，深受党外朋友欢迎的合格的统战干部。

在全国统战工作会议上的讲话

李瑞环

这次全国统战工作会议，是党中央在新世纪即将到来之际召开的一次重要会议。江泽民同志代表党中央作了重要讲话，与会同志对讲话进行了认真学习，对《中共中央关于加强统一战线工作的决定（征求意见稿）》和王兆国同志所作的工作报告，进行了深入讨论。大家畅所欲言，集思广益，进一步统一了思想，提高了认识，同时提出了许多很好的意见和建议。这是一次学习理论的会议，研究问题的会议，交流经验的会议，部署工作的会议。会议开得圆满成功。这里，我就贯彻落实会议精神讲几点意见。

—

江泽民同志的讲话是这次会议的主要文件。讲话总结了统一战线的成就和经验，阐述了统一战线的地位和作用，明确了统一战线面临的形势和任务，强调了加强和改善党对统一战线的领导。这个讲话对做好新的历史条件下的统战工作具有十分重要的指导意义，全党同志都要认真学习，深刻领会，很好地贯彻落实。

要注意联系实际。中央会议的精神，是对全国来讲的，对全国都是适用的。但是各地情况不同，存在问题不同，要把会议精神真正变成部署，变成行动，取得实效，就必须坚持从实际出

发，吃透精神、弄准情况、狠抓落实。要力戒形式主义。开展工作必须有一定的形式，没有形式就没有内容，但一味追求形式，成了形式主义，就会劳民伤财，损害党和政府的形象，妨碍方针政策的实施。江泽民同志最近指出：“上层机关不深入实际，形式主义泛滥，大量名目、口号，实在太多，一个口号尚未吃透，贯彻有效，第二个口号又来了”。对此务必高度重视。

要注意统筹兼顾。各级党委任务繁重、头绪很多，特别是岁尾年初，中央的会议比较集中，都需要贯彻落实。我们既不能样样都强调重要，眉毛胡子一把抓，样样都没有成效；也不能片面强调某一项重要，不讲全局，顾此失彼。要“学会弹钢琴”，分清轻重缓急，讲究先行后续，抓住重点，兼顾其他，使各方面工作互相促进，形成统一协调的整体。经济建设是党的中心任务，包括统一战线在内的各方面工作都必须服从和服务于这个中心。统战工作要选好角度，发挥优势，为改革开放和现代化建设创造良好的社会环境。

二

江泽民同志在讲话中指出，统一战线工作，必须牢牢把握大团结大联合这个主题。大团结大联合关系统一战线的根本，影响党和国家的全局。从理论上讲，人民群众是实践和认识的主体，是创造历史的动力，坚持大团结大联合就是坚持历史唯物主义；从党的性质讲，中国共产党代表最广大人民的根本利益，共产党的责任就是使人民群众认识自己的利益，并且团结起来为自己的利益而奋斗；从统战本身讲，统一战线的任务就是要调动一切积极因素，化消极因素为积极因素，把一切可以团结的力量都团结起来；从历史经验讲，大团结大联合搞得好的时候我们就顺利前进，搞得不好时就遭受挫折，要使我们的事业不断发展就必须加强大团结大联合。

大团结大联合是一个不断发展的过程。20多年的改革开放，

使我们国家发生了巨大的变化。市场经济、利益原则、竞争机制，推动了社会生产力的迅速发展，促进了人民生活的普遍改善，也产生了许多错综复杂的现象。利益的作用激发了人们的进取意识和创造热情，给社会注入了发展活力；利益的驱动也使一些人的私欲膨胀，带来诸多消极负面的东西。随着所有制结构和分配方式的调整，各社会阶层不断分化重组，利益关系日益复杂。不同所有制、不同行业、不同地域之间的人员流动日趋频繁，人们的职业、身份和地位不再固定不变。比如，不少国有企业工人进入私企、外企或者下岗待业，大批农民成为乡镇企业工人或者进城打工，一些知识分子和机关干部“下海”经商或成为各种自由职业者，各阶层中都有一些人成为股份持有者或私营企业主，等等。按照马克思主义的观点，社会存在决定社会意识。由于经济地位的区别，人们的思维方式和价值取向常常有所不同；由于具体利益的差异，人们的愿望和要求往往不尽一致。一项措施出台很难使所有人同等受益，总会有人赞成有人不赞成；一个人在改革中不可能始终受益，难免有时满意有时不满意。现在，我国经济成分和经济利益的多样化、社会生活方式的多样化、社会组织形式的多样化，都是过去难以想象的，也是不可避免的，而且还在不断发展之中。如此复杂多变的社会状况，对我们的思维观念，对政权的社会基础，对统一战线的社会构成，势必产生深刻的影响。对此，我们必须高度重视，深入研究，心中有数，并使我们的方针政策和各项工作适应不断变化的情况。否则，就不可能把一切可以团结的力量真正团结起来。

实现大团结大联合，必须始终着眼大多数。要把多数人的利益、多数人的愿望、多数人的意见、多数人的情绪作为我们制定政策的出发点和归宿。每项政策出台都要坚持总体受益原则和总体承受能力原则，考虑到有多少人受益多少人吃亏、多少人赞成多少人反对，尽可能得到广大群众的理解和支持。要加强对各方面群众的教育、引导。使群众正确认识整体利益与个人利益、长

远利益与眼前利益的关系，在实现整体利益、长远利益中实现自己的利益，在追求自己发展的过程中为国家为社会作贡献。要开辟和畅通各界群众表达意见的民主渠道。充分发挥我们的政治优势，逐步完善社会调节机制，扩大公民有序的政治参与，把各方面的利益诉求和愿望主张引导到社会主义民主与法制的轨道上来。要关心和帮助有困难的群众。维护他们的合法权益，保障他们的基本生活，经常想想他们需要什么，多为他们做一些雪中送炭的实事，把贫困群众纳入我们的工作视线之内和服务网络之中。

实现大团结大联合，说到底离不开大目标。有了大目标，大团结大联合才有广泛的基础，统一战线才有前进的方向；围绕大目标，才能超越分歧、凝聚人心，把各党派团体、各族各界、海内外所有中华儿女都团结起来、联合起来。我们的大目标是实现四化、统一祖国、振兴中华，在当前就是要通过实施“十五”计划，全面建设小康社会，并为加快实现现代化建设第三步战略目标创造更好的条件。这个大目标体现了中国各族人民的根本利益，是一代又一代仁人志士前仆后继的不懈追求。统一战线的各个方面，都要围绕这个大目标创造性地工作，为实现这个大目标作出新的贡献。

三

新时期、新形势、新任务，出现许多新问题。要跟上发展，少走弯路，必须重视研究工作。统战部是党的统一战线工作部门，也是党委在统战工作方面的参谋部门，其重要任务之一就是研究问题、研究政策。

政策和策略是党的生命。一个政党的任何行动都是实行政策。不是实行正确的政策，就是实行错误的政策。因此，我们党历来重视研究政策。政策的形成，总是经过深入的调查研究，使之具有坚实的实践基础、科学的理论依据。政策出台后，从工作

出发，必须维护其权威性、稳定性，强调坚决贯彻，不能朝令夕改；从认识论出发，政策的出台并不是认识的完结，而是新的认识过程的开始，一切政策都必须接受实践的检验，在实践中不断完善。同时，任何政策都不是孤立存在的，与之相联系的其他政策的变化，特别是总方针、总政策的变化，必然要求其作出相应的调整 and 变化。过去，我们的许多政策和观念是在战争年代、“以阶级斗争为纲”时期、计划经济条件下形成的，深深地打上了那个时候的烙印。十一届三中全会以后，我们实行以经济建设为中心，坚持改革开放，搞市场经济，实现了伟大的历史性转折。要使我们方针政策、各方面工作完全与这个转折相适应，必须经过反复实践认识、长期不懈努力。

统一战线由提出到现在，经历了若干历史阶段，就总体上讲它的法宝地位没有改变，就具体政策上说有不少问题需要进行系统、深入的研究。比如，进入新的历史时期，党中央纠正知识分子工作中“左”的错误，强调“知识分子是工人阶级的一部分”，提出“尊重知识、尊重人才”的方针，极大地调动了广大知识分子投身社会主义现代化建设的积极性，随着科教兴国战略的实施，知识分子的作用越来越重要。过去一个相当长的时期内，我们对知识分子实行“团结、教育、改造”的政策，把知识分子作为统战对象，现在“团结、教育、改造”的政策已不再提了，对知识分子在统一战线中的地位要不要研究、要不要解释？再比如，党的十五大提出，公有制为主体、多种所有制经济共同发展是我国社会主义初级阶段的一项基本经济制度。非公有制经济是社会主义市场经济的重要组成部分。这个结论是对多年改革开放经验的总结。实践证明非公有制经济对于促进经济增长、方便群众生活、特别是对于下岗再就业，发挥着非常重要的作用。而按照我们的传统理论，发展非公有制经济消极作用很大。大家非常熟悉列宁讲的一段话，小生产是经常地、每日每时地、自发地和大批地产生着资本主义和资产阶级的。类似的话还有很多。对这

些问题如何解释？还比如，我们坚持唯物论，唯物论是无神论；我国宪法规定宗教信仰自由，宗教是有神论。毫无疑问，我们坚持唯物论是真诚的，我们坚持宗教信仰自由政策也不是虚假的，在实际工作中怎样处理好两者的关系？诸如此类的问题，许多都是政策性很强的问题，也是统战工作中需要认真研究的问题。

对于现行政策我们必须强调贯彻落实，否则就没有统一行动，就无法工作，也没有权威。但这决不是说不要研究，特别是制定政策的部门，必须坚持在一定范围内不间断地进行研究。希望统战部门的同志多一点时间读书，多一点时间调查，多一点时间琢磨问题，多一点时间研究政策，多提出一些有价值的意见、建议。

同志们，这次会议对统战工作提出了新的要求，也为做好统战工作创造了有利的条件，我们要在以江泽民同志为核心的党中央领导下，认清形势，抓住机遇，团结奋斗，按照“三个代表”的要求，把统战工作提高到一个新的水平。