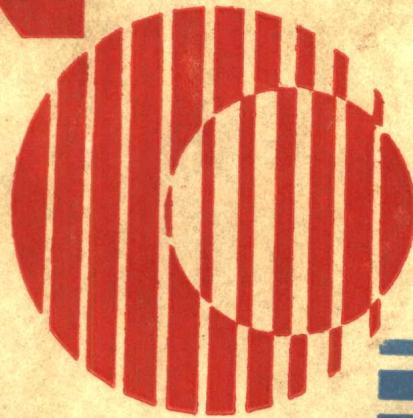


十年来：

理论·政策·实践

| 资料选编(八)

向沈熙杨冲主编



求实出版社

十年来：理论·政策·实践

——资料选编

(第八册)

沈冲 向熙扬 主编

求实出版社

责任编辑：黄子毅 钱惆木
封面设计：王 岐

十年来·理论·政策·实践
——资料选编
(第八册)

沈 冲 向熙扬 主编
求实出版社出版发行
新华书店经 销
丰台印刷厂印刷

850×1168毫米 32开 21.6印张 537千字

1988年12月第1版 1988年12月第1次印刷

印数：1—4000册

ISBN 7—80033—111—3/D·40

定价：7.60元

目 录

对 外 关 系

概 述.....	(1)
一、 我国独立自主和平外交政策的进一步完善.....	(9)
1.坚持独立自主的和平外交政策.....	(9)
2.和平和发展是当代世界的两大问题.....	(32)
二、 中美关系.....	(44)
1.处理中美关系的三个公报.....	(44)
2.我国领导人对美国的访问.....	(59)
3.发展中美关系要排除干扰.....	(81)
三、 中苏关系.....	(115)
1.中苏关系有了一定的改善.....	(115)
2.影响中苏关系发展的三大障碍.....	(131)
四、 我国同第三世界国家的经济合作.....	(145)
1.我国与第三世界国家发展经济技术合作的基本原则.....	(145)
2.我国促进南南合作的主张.....	(157)
五、 中日关系.....	(160)
1.缔结中日和平友好条约.....	(160)
2.制定发展中日关系的四项原则.....	(172)
3.成立中日友好二十一世纪委员会.....	(176)
4.影响中日友好关系发展的一些障碍.....	(188)
六、 我国同欧洲国家发展友好互利合作关系.....	(209)
1.我国党和国家领导人先后出访欧洲.....	(209)

2. 中国谋求同欧洲发展长期经济合作.....	(271)
3. 中国同东欧关系发展的新阶段.....	(279)
七、中国共产党同各国共产党和其他各种政党的 关系.....	(287)
1. 中国共产党用以处理同各国共产党和其他 各种政党关系的基本准则.....	(287)
2. 中国共产党对外联络工作的调整和发展.....	(302)

改进领导方法和领导作风

概 述.....	(321)
一、新时期改进领导方法和领导作风的必要性.....	(331)
二、从实际出发，搞好调查研究，创造性地工作.....	(338)
1. 从实际出发，从国情出发.....	(338)
2. 调查研究是贯穿领导工作全过程的基本方法.....	(356)
3. 创造性地工作.....	(395)
三、坚持群众路线.....	(421)
四、增强全局观念.....	(486)
五、反对官僚主义，提高工作效率.....	(529)
1. 反对官僚主义.....	(529)
2. 提高工作效率.....	(576)
六、决策的民主化、科学化.....	(602)

结束语：

我国还处在社会主义的初级阶段

概 述

十年来，我国外交进入了建国以来最主动、最有利、最活跃的时期。在国际舞台上，中国独立自主、爱好和平的形象更鲜明了，威望和地位提高了，同世界上一百几十个国家的关系有了不同程度的发展。我国外交这个新局面的出现，一方面是由于国内社会主义现代化建设取得了巨大成就；另一方面，也由于我们随着国际形势的变化和主观认识上的提高，及时调整了对外政策，使它更完善更正确。

这部分的资料共分七个部分。概述如下。

一、我国独立自主和平外交政策的进一步完善

1978年12月，在十一届三中全会上讨论国内重大问题的同时，还讨论了国际形势和外交工作。1982年9月，党的十二大进一步阐明了我国对一系列外交问题的立场，进一步强调了坚持独立自主的和平外交政策。这个政策的实质是，在任何时候任何情况下，我们都从中国人民和世界人民的根本利益出发，坚持原则，伸张正义，根据事物本身的是非曲直，独立自主地决定我们的政策，决不迁就一时的事变，也不受任何外来压力所左右；我们不依附于任何大国和国家集团，不屈服于任何大国的压力，不同任何大国结盟和建立战略关系；信守互相尊重主权和领土完整、互不侵犯、互不干涉内政、平等互利、和平共处五项原则，并在此基础上同所有国家发展友好关系。1986年3月，赵紫阳在全国六届人大四次会议上，把我国奉行的独立自主的和平外交政策的主要内容和基本原则概括为十个方面，使之更加丰富和完善。

和平与发展是当代世界面临的两大问题。这是根据实事求是，一切从实际出发的思想路线，通过对国际形势的冷静分析和长期考察重新作出的判断。十年来，我国领导人在多种场合发表的言论中都阐述了这一重要思想。1986年4月邓小平会见日本客人时说：过去我们说，世界战争是不可避免的，现在我们改变了这个观点，根据国际形势的发展趋势，和平是可以争取到的。我们执行的和平的外交政策，其目的在于为国内的经济建设创造一个和平的国际环境，同时这一政策是为了反对霸权主义，维护世界和平，发展各国友好合作以促进共同经济繁荣，因而也符合全世界人民的长远利益和根本利益。

二、中美关系

十年来，我国在反对霸权主义、维护世界和平的外交原则下，改善了同美国的关系。1979年1月，中国同美国建立了正式外交关系；1979年1月28日至2月5日，邓小平应美国总统卡特的邀请对美国进行了正式访问。这是中华人民共和国成立后我国领导人第一次访问美国。1984年1月，赵紫阳访问美国；同年4月，里根总统访问我国。这两次访问是中美关系史上的大事。1985年7月，李先念应邀出访美国，这是我国国家元首第一次对美国的访问，是中美两国高级领导人之间的又一次接触。几年来，中美关系大体平稳，双方保持高层次接触，经贸关系、科技交流和人员往来有进一步发展。实践证明，中美两国建立长期稳定的友好合作关系，符合两国人民的根本利益，也有利于亚洲和世界的和平与稳定。

但是，中美关系仍然存在有待解决的困难和障碍。美国有些人总是企图以种种借口干涉中国内政，台湾问题长期以来是中美关系发展的主要障碍。中美恢复邦交以来，两国关系几次出现曲折，都是因为台湾问题。在台湾问题上违反“一个中国”原则的

事情时有发生。美国政界中有少数人公开发表支持“台湾独立”、“台湾自决”的言论。这种违背中美建交的言论和行动，势必损害中美关系。中美关系只有在严格遵守中美三个公报的基础上，才能稳定发展。

三、中苏关系

1979年4月，中国政府向苏联政府建议，中苏双方就解决两国间悬而未解决的问题，改善两国关系举行谈判。1982年10月我国同苏联开始副外长级磋商。到1987年4月，双方已进行了10轮磋商。1984年12月，苏联部长会议第一副主席阿尔希波夫访问我国，国务院副总理姚依林同他进行了会谈，我国党和政府的领导人会见了他。同年3月，苏共中央总书记戈尔巴乔夫会见了前去参加苏联领导人契尔年科葬礼的中国政府代表团团长、国务院副总理李鹏，提出苏联希望苏中关系得到重大改善，双方应继续进行对话，提高对话级别，缩小分歧。经过双方努力在更广泛的领域里取得进展。7月，姚依林对苏联进行了正式访问，双方在经贸、科技、文教和体育等方面联系得到恢复和进一步发展。1986年3月和1987年5月，中苏双方举行了两次中苏经济、贸易、科技合作委员会会议，阿尔希波夫和姚依林参加了会议。两国在经济、贸易和科学技术等领域的合作有了较快的发展，1986年双方协定贸易额达22亿美元，比1985年增加30%，达到了多年来的最高水平。1986年7月23日，苏共中央总书记戈尔巴乔夫在海参崴就苏联的亚太地区政策发表了长篇讲话。在这篇讲话中，戈尔巴乔夫讲了不少他的前任们没有说过的话，反映了苏联的亚洲政策，尤其是对华政策有了一些引人注目的变化。

中苏关系的正常化，是符合两国人民的愿望和根本利益的。但是，正如邓小平所指出的，由于三个障碍的存在，两国政治关系的发展是有限度的。中苏关系存在的三大障碍，即苏联支持越

南侵略柬埔寨，苏军入侵阿富汗，苏联在中苏边境和蒙古人民共和国驻军。邓小平说，三大障碍主要是越南侵柬，因为中苏实际上处于热点和对峙，不过方式是通过越南军队同中国对峙，而戈尔巴乔夫却认为柬埔寨问题不是苏中关系的问题。

四、我国同第三世界国家的经济合作

加强同第三世界国家的团结与合作是我国对外政策的基石。十年来，这一政策在贯彻过程中也有值得注意的一些特色。主要表现在改变过去以苏划线、以美划线的错误作法，加强了同第三世界国家的政治关系。随着第三世界国家的主要斗争已经转移到发展经济、巩固独立方面，我国对第三世界的工作重点也相应转移。因此，南南合作成为我国开放政策中的一个重要方面。几年来我国一直积极支持第三世界国家建立国际经济新秩序的斗争，促进南南合作的发展。

1982年1月，胡耀邦在说明如何支援第三世界时说，支援第三世界和各国人民保卫民族独立，发展民族经济和反对帝国主义、霸权主义、殖民主义的正义斗争，是我们不可推卸的国际义务。同年9月，在党的十二大上，又重申了这一原则。1982年12月20日至1983年1月18日，赵紫阳访问了非洲十国（埃及、阿尔及利亚、摩洛哥、几内亚、扎伊尔、刚果、赞比亚、津巴布韦、坦桑尼亚和肯尼亚），改变了过去单纯提供经济援助的做法，重视进行多种方式的经济合作。在达累斯萨姆记者招待会上，赵紫阳提出了“平等互利、讲求实效、形式多样、共同发展”的四原则。这些原则也适用于我国同一切第三世界国家发展经济技术合作。近几年间，我国在同亚非国家保持友谊的同时，也大力发展了同其他不发达地区国家的关系。1985年10月，赵紫阳对拉美四国（哥伦比亚、巴西、阿根廷、委内瑞拉）的访问是一次开拓性的友好访问。他在访问中，从八个方面概括和说明了中国与拉美

国家的共同点，提出了同拉美国家发展关系的四原则，即“和平友好、互相支持、平等互利、共同发展。”这些主张得到了拉美国家的赞同。这是我国同拉美国家进一步发展友好合作关系的基础。

五、中日关系

发展中日关系是中国外交的一个重要方面。十一届三中全会前夕，中日缔结了和平友好条约。接着，邓小平应邀访问了日本，这是中华人民共和国成立以来，我国领导人首次对日本进行的正式访问。三中全会以后，更加强了同日本的关系。中国外交注意从两方面开展对日工作，既做好日本政府方面的工作，又积极开展民间友好往来，为了发展同日本的关系，赵紫阳、胡耀邦、李先念先后访日。双方通过高级接触，共同制定了发展中日关系的四项原则，即“和平友好、平等互利、相互信赖，长期稳定。”在这一原则下，中日两国的经济、贸易往来大幅度增加。1984年，成立了由两国各界老中青代表参加的“中日友好二十世纪委员会”，进一步增进和发展了两国人民之间的友好关系。

“中日友好船”和许多中日友好社团访问了日本，日本三千青年来中国参观访问。对于中日友好，我们是着眼于人民，着眼于未来。着眼于二十世纪，始终采取了积极的态度。但是，中日关系在前进过程中也出现了一些障碍。例如，1982年，日本文部省审定中、小学历史课本中篡改了日本军国主义侵略中国的历史，把“侵略华北”改成“进入华北”，把“对中国的全面侵略”改成“对中国的全面进攻”，甚至把南京大屠杀的起因说成是“由于中国军队的激烈抵抗，日军蒙受很大损失，激愤而起的日军杀害了许多中国军民。”1985年8月15日，中曾根以首相的公职身份正式参拜寄放战犯牌位的靖国神社，1986年8月，文部大臣藤尾正行发表文章，歪曲历史，美化日本侵略战争。1987年，日本司

法当局以“三权分立”为名，不顾国际法准则，违反中日联合声明和中日和平友好条约的基本原则，受理台湾当局以“中华民国”名义提出的诉讼，并将光华财产权判给台湾当局。实质上这是日本司法当局以“法律判决”的形式制造“两个中国”或“一中一台”。还有，在中日两国经济贸易关系上，中国贸易逆差很大。由于日本利用关税壁垒和实行贸易保护主义等多种限制措施，使得中国商品很难进入日本市场。同时，日本对华技术合作和技术转让等态度不积极，只注重中国的商品市场。至使两国贸易严重不平衡。

六、我国同欧洲国家发展友好互利合作关系

中国和西欧没有根本的利害冲突，而有重大的共同利益。西欧国家同我们一样，曾饱尝战争的灾难；虽然彼此社会制度不同，但没有根本的利害冲突，而在维护世界和平与各国安全方面，则有许多共同或相似的观点；中国和西欧各国的经济又是各有优势，互有需要，可以取长补短，互通有无。因此，双方在和平与发展这两大问题上，能够成为良好的伙伴。根据这样的基本估计，进入八十年代以来，我国为加强同西欧国家的关系作了重大的努力。

近几年来，我国同西欧许多国家高级领导人互访频繁，超过以往任何时候。双方加强了政治磋商，就双方关心的不少国际问题取得了一致意见。1979年10月，华国锋应邀先后对法国、德意志联邦共和国、英国和意大利进行了正式访问。1984年5月30日至6月16日赵紫阳出访西欧六国（法国、比利时、瑞典、丹麦、挪威、意大利）和欧洲共同体，这次访问达到了加强友好合作、发展经济交流、促进世界和平的预期目的。1985年6月2日至19日，赵紫阳再次出访西欧三国（英国、联邦德国、荷兰），大大推动了中国和西欧在各个领域里的友好合作关系。赵紫阳在联邦

德国举行的招待会上指出：中国把加强同欧洲的友好合作关系，作为自己对外政策的一个重要支柱。1986年6月9日至25日，胡耀邦对英国、联邦德国和意大利进行了正式访问。这次访问是中国共产党总书记对西欧的第一次访问，是我国进一步发展同西欧友好合作关系的又一重大外交行动。1987年11月，李先念访问了法国、意大利、卢森堡和比利时，再次表明中国对欧洲的重视。加之，解决了历史上的遗留下来的香港问题和澳门问题，我国同西欧各国之间就不存在重大的悬而未决的问题了。

我国同西欧国家良好的政治关系，为发展互利的经济关系提供了有利条件。我国领导人指出，过去由于种种原因，美国和日本在中国对外经济技术合作中所占的比重较大，今后应该争取西欧所占的比重逐步增加，中国谋求同欧洲发展长期的经济合作。西欧各国政府和企业界也都表现了同中国加强技术经济合作的强烈愿望和浓厚兴趣。中国同西欧各国的贸易额在1985年后显著上升。这表明：中国同西欧的经济技术合作，的确有着广阔前景。

进入80年代以来，随着国际形势的发展，我国同东欧国家的关系也开始有了积极的变化。1986年，这种关系取得了突破性的进展。波兰统一党中央第一书记、国务委员会主席雅鲁泽尔斯基和德国统一社会党中央书记、民主德国国务委员会主席昂纳克先后访问了我国。1987年4、5月间，捷共中央主席团委员、政府总理什特劳加尔和保共中央书记、国务委员日夫科夫先后访华。在此之间，部长级高级官员的互访更是明显增加。1986年开始，我们党同东欧国家波兰、民主德国、捷克斯洛伐克、匈牙利、保加利亚，本着独立自主、完全平等、互相尊重、互不干涉内政事务四项原则，逐步恢复和发展了党的关系。中国共产党按照“过去的问题一风吹，一切向前看”的方式，同五国党实现了关系正常化。1987年6月，赵紫阳对东欧五国的访问。是近20多年来我国

党政最高领导人的首次出访，它为我国同东欧社会主义国家的关系翻开了崭新的一页，为今后双方进一步开展各个方面的友好合作，重新奠定了比较扎实的基础。

七、中国共产党同各国共产党和其它各种政党的关系

各国共产党之间的相互往来是一种正常的国际现象。到50年代末，我们同世界上绝大多数共产党都建立和保持了友好关系。但是60年代初期发生了共运论战，接着我国又进行了“文化大革命”。我们党同大多数共产党的联系中断了。十一届三中全会以后，我们党逐步地调整了对外联络工作的方针。从1978年起，我们开始同第三世界国家的进步党、友好政党和组织建立党的关系。1981年开始同欧洲和其他地区的共产党、社会党、社会民主党和工党建立党的联系。1982年，胡耀邦在十二大报告中提出，“我们党坚持在马克思主义的基础上，按照独立自主、完全平等、互相尊重、互不干涉内部事务的原则，发展同各国共产党和其他工人阶级政党的关系”。这就是我们党用以处理同各国共产党和其他政党关系的基本方针和基本原则。

近十年来，我们党的对外联络工作进入了一个活跃的新时期。至目前为止我们已同二百个左右的共产党和其他进步、友好政党建立了不同形式的联系。“我们的朋友遍天下”。

一、我国独立自主和平外交政策的进一步完善

1. 坚持独立自主的和平外交政策

【1】我国外交政策得到了重大进展

全会对于中央在二中全会以来十个月的工作表示满意。全国揭批林彪、“四人邦”的政治大革命取得了伟大的胜利，国民经济得到了进一步的恢复和发展；全国出现了安定团结的政治局面，我国外交政策得到了重大进展。所有这一切，都为全党把工作着重点转移到社会主义现代化建设上来准备了良好条件。

全会指出，我国在发展国际反霸统一战线、发展同世界各国的友好关系方面，取得了新的重要成就。我们领导人今年内对朝鲜、罗马尼亚、南斯拉夫、柬埔寨、伊朗、缅甸、尼泊尔、菲律宾、孟加拉、日本、泰国、马来西亚、新加坡和亚洲、非洲、拉丁美洲、欧洲一系列国家的访问，中日和平友好条约的缔结，中美两国关系正常化谈判的完成，为亚洲和世界和平作出了重大贡献。但是战争危险仍然严重存在，我们必须加强国防，随时准备击退来自任何方面的侵略者。全会认为，随着中美关系正常化，我国神圣领土台湾回到祖国怀抱、实现统一大业的前景，已经进一步摆在我们的面前。全会欢迎台湾同胞、港澳同胞、海外侨胞，本着爱国一家的精神，共同为祖国统一和祖国建设的事业继续作出积极贡献。

《中国共产党第十一届中央委员会第三次全体会议公报》（1978年12月22日）

《三中全会以来——重要文献选编》上第8页

【2】坚持独立自主的对外政策

中国的前途同世界的前途是息息相关的。中国革命和建设的胜利对于世界走向进步和光明是有力的支持，而中国革命和建设之所以能够取得胜利，又是同争取世界光明前途的各国人民的奋斗分不开的。中国得到过别的国家和人民的帮助，也帮助过别的国家和人民。早在建国初期，毛泽东同志就指出：“我们的总任务是：团结全国人民，争取一切国际朋友的支援，为了建设一个伟大的社会主义国家而奋斗，为了保卫国际和平和发展人类进步事业而奋斗。”〔7〕把爱国主义和国际主义结合起来，从来是我们处理对外关系的根本出发点。

我们是爱国主义者，决不容忍中国的民族尊严和民族利益受到任何侵犯。我们是国际主义者，深深懂得中国民族利益的充分实现不能离开全人类的总体利益。我们坚持执行独立自主的对外政策，同我们履行维护世界和平、促进人类进步的崇高的国际义务是一致的。建国三十三年来，我们以实际行动向全世界表明：中国决不依附于任何大国或者国家集团，决不屈服于任何大国的压力。中国的对外政策是以马克思列宁主义、毛泽东思想的科学理论为基础的，是从中国人民和世界人民的根本利益出发的。它有长远的、全局的战略依据，决不迁就一时的事变，不受任何人的唆使和挑动。正因为我们坚定地执行了毛泽东同志和周恩来同志制定的我们对外政策的基本原则，社会主义的新中国在世界上赢得了信誉，赢得了朋友，保持了自己在国际交往中的尊严形象。

中国用以指导自己同各国发展关系的一贯原则，是“互相尊重主权和领土完整、互不侵犯、互不干涉内政、平等互利、和平共处”五项原则。我们的国家有一百多年被侵略、被压迫的苦难经历，中国人民决不愿再回到过去的屈辱地位，也决不会把任何其他民族置于我们过去那样的屈辱地位。中华人民共和国的成立，既消灭了我国屈从外国侵略的社会根源，也消灭了我国对外

侵略的社会根源。恩格斯说过，“任何民族当它还在压迫别的民族时，不能成为自由的民族。”这是颠扑不破的真理。我们马克思列宁主义者相信共产主义最后一定会在全世界实现，但是革命决不能输出，它只能是各国人民自己选择的结果。正是基于这样的认识，我们始终坚持和平共处的五项原则。我们没有在任何外国留驻一兵一卒，没有侵占任何外国一寸领土，没有侵犯过任何外国的主权，没有以不平等关系强加于任何外国。在任何情况下，我们永远不称霸。

和平共处五项原则，适用于我们同包括社会主义国家在内的这一切国家的关系。三十三年来，我们在这些原则的基础上同世界上一百二十五个国家建立了外交关系。我们和朝鲜、罗马尼亚、南斯拉夫等友好的社会主义国家亲密合作，不断地巩固和发展着团结和友谊。我们和亚洲、非洲、拉丁美洲的许多发展中国家，互相同情，互相支援，发展了各方面的合作。中国同许多西方国家虽然社会制度不同，但是都有维护世界和平的共同愿望，在开展经济文化合作方面有共同的利益和巨大的潜力，多年来保持着良好的关系。同东欧各国的关系，近年来也有所发展。

日本是中国的近邻，中日两国人民自古以来就有密切的交往和深厚的友谊。近百年来，日本军国主义者一再对中国发动侵略战争，给中国人民造成了深重灾难，日本人民也深受其害。经过中日两国人民长期共同努力，两国终于在十年前实现了邦交正常化。中日两国发展和平友好、平等互利、长期稳定的关系，符合两国人民的长远利益，有利于亚洲和太平洋地区的和平和稳定。现在日本有些势力还在美化过去侵略中国和东亚其他国家的史实，并且进行种种活动，妄图复活日本军国主义。这些危险情况，不能不引起中日两国人民和其他国家人民的严重警惕。我们要同日本人民和日本朝野有识之士一起，排除一切妨害两国关系的因素，使中日两国人民世世代代友好下去。

中美两国自从一九七九年建交以来，发展了符合两国人民利益的关系。我们一贯希望把这种关系发展下去，认为这对两国人民和世界和平都是有益的。可是两国关系中一直存在着阴影。这是因为，美国虽然承认中华人民共和国政府是中国唯一的合法政府，只有一个中国，台湾是中国的一部分，但是又通过了一个违反两国建交公报原则的“与台湾关系法”，继续向台湾出售武器，把台湾作为一个独立的政治实体对待。中国政府多次声明，这是侵犯中国主权、干涉中国内政的行为。中美两国政府经过将近一年的谈判，不久前发表联合公报，对美国向台湾出售武器问题作出了分步骤直到最后彻底解决的规定。我们希望这些规定将得到切实履行。中美两国关系只有真正遵守互相尊重主权和领土完整、互不干涉内政的原则，才能继续取得健康的发展。

中苏两国关系在相当长一段时期内是友好的。中苏关系演变到今天这样的局面，是由于苏联执行了霸权主义政策。近二十年来，苏联一直在中苏边境和中蒙边境派驻重兵。它支持越南侵占柬埔寨，在印度支那和东南亚进行扩张，不断对我国边境进行挑衅。它还武装侵占中国的邻邦阿富汗。这些都造成对亚洲和平与中国安全的严重威胁。我们注意到苏联领导人一再表示愿意改善同中国的关系。但是，重要的不是言辞而是行动。如果苏联当局确有诚意改善同中国的关系，并采取实际步骤解除对我国安全的威胁，中苏两国关系就有走向正常化的可能。中国人民同苏联人民具有悠久的友谊，无论中苏之间的国家关系还处于什么状况，我们都将努力维护和发展这种友谊。

当今威胁世界各国和平共处的主要力量是帝国主义、霸权主义和殖民主义。诚然，旧的殖民主义体系已经由于近百个前殖民地、半殖民地国家先后取得独立而瓦解了，但是它的残余还远远没有扫除干净。实行霸权主义的超级大国，又构成了对世界人民新的威胁，超级大国出于独霸全球的目的，以远远超过其他任何国