



# 行政审判手册

人民法院出版社

**行政审判手册**

最高人民法院研究室编

人民法院出版社出版 人民法院出版社出版发行处发行

北京市丰台区槐房印刷厂印刷

787×1092毫米 32开本 251/8印张 2插页 555千字

1987年2月第一版 1988年12月第三次印刷

印数115,000—150,000

书号ISBN7—80056—001—5/D·101 定价：7.74元

---

## 编者的话

一、本书收集一九七九年以来颁布的有关行政诉讼的法律（包括由全国人民代表大会及其常委会通过或批准的法律规范）、行政法规（包括由国务院及其部委发布或批准的法律规范）共计九十一个，另附有关行政诉讼程序的司法解释及有关行政裁决程序的规定四个。

二、本书所收集的法律和行政法规，按范围和性质可分为十四类，即：治安行政管理、海关行政管理、资源行政管理、科学技术行政管理、金融行政管理、交通运输行政管理、邮电行政管理、卫生行政管理、环境保护行政管理、城市行政管理、生产经营行政管理、商业行政管理、统计计量行政管理和税务行政管理；另附有关行政诉讼程序的司法解释及规定。

三、我国现时的行政诉讼，是指公民或法人不服行政机关的处罚或某些处理决定，依法向人民法院起诉，人民法院依法受理的诉讼。

因此，凡规定当事人不服行政机关的处罚或处理决定，经申请上级行政机关复议后仍不服，可向人民法院起诉的法律和法规，均选入本书。

有些法律和法规（如消防条例、居民身份证条例等）规定，当事人违反本法的规定，依照治安管理处罚条例进行处罚。对此，我们认为：当事人不服处罚的，亦可依照治安管理处罚条例规定的程序向人民法院起诉，故将这类法律和法规收入本书。

四、有关选举的法律、法规虽然规定有不服选举委员会的决定，当事人可以向人民法院起诉，但因选举委员会的决定有其特殊性，故未收入本书。有些法律、法规规定当事人期满不起诉，又不履行的，原处罚或处理机关可以申请人民法院强制执行。我们认为这种案件构成行政执行的案件，不列入行政诉讼案件。故公证条例或仲裁条例等只规定当事人一方申请由人民法院强制执行的法律、法规也未选入。

此外，有五十四个法规中虽然没有当事人不服行政机关的处罚或处理决定可向人民法院起诉的规定，但它们与涉及行政诉讼的法律、法规有密切关联，对审理这些行政案件有重要参阅价值，我们以附件的形式附录于相应的法律、法规之后，以便查找和使用。

由于人力、条件的限制，加之编选时间仓促，缺漏和错误在所难免，编排也未必允当，恳请批评指正。

最高人民法院研究室

一九八七年二月

# 目 录

中华人民共和国民事诉讼法(试行)····· ( 1 )

## 治安行政管理

中华人民共和国治安管理处罚条例····· (40)

中华人民共和国枪支管理办法····· (52)

公安部

对部分刀具实行管制的暂行规定····· (59)

水利电力部 公安部

关于严禁在农村安装电网的通告····· (62)

中华人民共和国民用爆炸物品管理条例····· (63)

公安部 劳动人事部 轻工业部 农牧渔业部

商业部 国家工商行政管理局

关于切实加强对烟花爆竹安全管理工作的

通知····· (74)

测量标志保护条例····· (77)

城乡建设环境保护部 公安部

城市公共汽车船乘坐规则····· (80)

中华人民共和国消防条例····· (83)

公安部

关于印发《高层建筑消防管理规则》的通知····· (89)

附 高层建筑消防管理规则····· (90)

铁道部 交通部 公安部

铁路道口通行规定····· (97)

风景名胜区管理暂行条例·····	( 98 )
公安部	
关于城镇暂住人口管理的暂行规定·····	(102)
中华人民共和国居民身份证条例·····	(104)
铁道部 卫生部	
铁路交通检疫管理办法·····	(107)
国务院办公厅印发关于旅游饭店	
闭路电视管理办法的通知·····	(111)
附 国务院办公厅关于旅游饭店闭路电视的	
管理办法·····	(111)
国营企业辞退违纪职工暂行规定·····	(115)
中华人民共和国公民出境入境管理法·····	(117)
附 中华人民共和国公民出境入境管理法	
实施细则·····	(120)
中华人民共和国外国人入境出境管理法·····	(127)
中华人民共和国外国人入境出境管理法	
实施细则·····	(133)
国家工商行政管理局 公安部	
关于维护城乡集市秩序保护正当贸易的	
通知·····	(145)
中央爱国卫生运动委员会 铁道部	
关于禁止在旅客列车上随地吐痰、乱扔脏物和	
在不吸烟车厢内吸烟的规定·····	(147)

## 海关行政管理

中华人民共和国海关法·····	(149)
-----------------	-------

## 资源行政管理

国家建设征用土地条例·····	(164)
中华人民共和国森林法·····	(174)
中华人民共和国森林法实施细则·····	(184)
中华人民共和国草原法·····	(191)
中华人民共和国渔业法·····	(196)
中华人民共和国矿产资源法·····	(203)
中华人民共和国土地管理法·····	(213)

## 科学技术行政管理

中华人民共和国专利法·····	(226)
附 中华人民共和国专利法实施细则·····	(238)

## 金融行政管理

违反外汇管理处罚施行细则·····	(261)
附 中华人民共和国外汇管理暂行条例·····	(265)

## 交通运输行政管理

中华人民共和国海上交通安全法·····	(273)
中华人民共和国内河交通安全管理条例·····	(282)

## 邮电行政管理

中华人民共和国邮政法·····	(292)
-----------------	-------

## 卫生行政管理

中华人民共和国食品卫生法(试行)·····	(302)
-----------------------	-------

中华人民共和国药品管理法·····	(314)
中华人民共和国国境卫生检疫法·····	(326)

### 环境保护行政管理

中华人民共和国海洋环境保护法·····	(333)
中华人民共和国海洋石油勘探开发环境保护 管理条例·····	(342)
中华人民共和国防止船舶污染海域管理条例·····	(350)
中华人民共和国水污染防治法·····	(362)
中华人民共和国海洋倾废管理条例·····	(371)
对外经济开放地区环境管理暂行规定·····	(378)
中华人民共和国民用核设施安全监督管理条例··	(381)

### 城市行政管理

城市规划条例·····	(389)
-------------	-------

### 生产经营行政管理

国务院	
关于城镇劳动者合作经营的若干规定·····	(399)
国务院	
《关于城镇非农业个体经济若干政策性规定》的 补充规定·····	(403)
附 国务院	
关于城镇非农业个体经济若干政策性 规定·····	(406)
国务院	
关于城镇集体所有制经济若干政策问题的	



暂行规定····· (410)

## 国务院

关于农村个体工商业的若干规定····· (421)

## 国务院

关于坚决制止向企业乱摊派的通知····· (425)

## 商业行政管理

中华人民共和国商标法····· (430)

中华人民共和国商标法实施细则····· (437)

城乡集市贸易管理办法····· (443)

烟草专卖条例施行细则····· (450)

附 烟草专卖条例····· (464)

## 统计、计量行政管理

中华人民共和国统计法····· (470)

附 中华人民共和国统计法····· (477)

中华人民共和国计量法····· (490)

## 税务行政管理

中华人民共和国中外合资经营企业所得税法····· (497)

附 中华人民共和国中外合资经营企业所得  
税法施行细则····· (500)

附 财政部

关于中外合资经营企业所得税若干  
问题的通知····· (506)

全国人民代表大会常务委员会

关于修改《中华人民共和国

	中外合资经营企业所得税法》的决定·····	(510)
附	财政部	
	关于认真贯彻执行全国人民代表大会 常务委员会修改《中外合资经营企业 所得税法》的决定的有关问题·····	(511)
	中华人民共和国外国企业所得税法·····	(512)
附	中华人民共和国外国企业所得税法施行 细则·····	(515)
附	财政部	
	关于外国企业所得税法施行细则若干条款 解释问题·····	(525)
附	财政部	
	关于对专利权、专有技术收入征税 问题·····	(528)
国务院		
	关于对中外合资、合作项目征税问题的通知··	(530)
附	财政部	
	关于对专有技术使用费 减征、免征所得税的暂行规定·····	(531)
附	财政部	
	关于对外商承包工程作业和提供劳务 服务征收工商统一税和企业所得税的 暂行规定·····	(534)
附	国务院发布	
	《中华人民共和国国务院关于经济特区 和沿海十四个港口城市减征、免征 企业所得税和工商统一税的暂行	

规定》的通知·····	(536)
<b>附 财政部</b>	
对外国企业常驻代表机构征收工商统	
一税、企业所得税的暂行规定·····	(542)
中华人民共和国国营企业所得税条例(草案)·····	(545)
中华人民共和国国营企业所得税	
条例(草案)实施细则·····	(550)
<b>财政部</b>	
关于对国营对外承包公司征收国营企业所	
得税的暂行规定·····	(565)
<b>附 财政部 总后勤部</b>	
关于军队系统所属宾馆、饭店、招待所	
征收国营企业所得税的通知·····	(567)
<b>附 财政部税务总局</b>	
关于国营企业按照规定减免	
产品税是否免交所得税的批复·····	(569)
国营企业调节税征收办法·····	(570)
中华人民共和国产品税条例(草案)·····	(573)
中华人民共和国产品税条例(草案)实施细则·····	(576)
<b>附 财政部</b>	
产品税若干具体问题的规定·····	(583)
<b>附 财政部</b>	
关于非金属矿采选产品征税问题的	
通知·····	(598)
<b>附 国务院批转财政部</b>	
关于对进出口产品征、退产品税或	
增值税的规定·····	(599)

- 附 财政部 海关总署  
关于对进出口产品征、退产品税或  
增值税的具体规定····· (602)
- 附 财政部  
关于对农村乡镇企业和农民个人征免  
产品税、增值税和营业税的通知····· (605)
- 附 财政部  
关于对民政部门举办的社会福利生产  
单位征免税问题的通知····· (607)
- 附 财政部 海关总署  
关于对国内各企业、部门进口商品  
征产品税、增值税和盐税的通知····· (609)
- 附 财政部  
关于试行产品税、增值税和营业税以后  
财政部、税务总局过去所作的减、免  
工商税的规定应停止执行的通知····· (610)
- 附 财政部税务总局  
关于电力纳税问题的通知····· (611)
- 附 财政部  
关于产品税几个征税问题的通知····· (612)
- 附 财政部税务总局  
关于产品税几个征税问题的通知····· (613)
- 财政部  
关于检发《酒类产品税征税办法》的通知····· (616)
- 中华人民共和国资源税条例 (草案) ····· (624)
- 附 财政部  
资源税若干问题的规定····· (626)

附 财政部	
资源税若干问题的补充规定·····	(629)
中华人民共和国营业税条例(草案)·····	(631)
中华人民共和国营业税条例(草案)实施细则·····	(637)
附 财政部	
营业税若干具体问题的规定·····	(643)
附 财政部税务总局	
关于对银行征收营业税有关问题的 通知·····	(652)
附 财政部税务总局	
关于营业税几个问题的通知·····	(653)
附 财政部税务总局	
关于营业税几个问题的通知·····	(654)
附 财政部税务总局	
关于对可燃性气体和热力征免营业税 问题的通知·····	(655)
附 财政部	
关于海关运输业免征营业税问题的 通知·····	(656)
附 财政部	
关于县以上供销社征免批发环节营业税 的通知·····	(657)
附 财政部税务总局	
关于国家物资储备局储备物资收取的 出库费暂免征营业税的通知·····	(658)
附 财政部税务总局	
关于国家物资储备局储备物资收取的出	

库费暂免征营业税的通知的说明····	(659)
中华人民共和国增值税条例(草案)····	(660)
中华人民共和国增值税条例(草案)实施细则····	(666)
附    财政部	
增值税若干具体问题的规定····	(671)
中华人民共和国城市维护建设税暂行条例····	(677)
附    财政部	
关于贯彻执行《中华人民共和国城市	
维护建设税暂行条例》几个具体问题	
的规定····	(678)
附    财政部	
关于城市维护建设税几个具体业务	
问题的补充规定····	(680)
中华人民共和国盐税条例(草案)····	(681)
中华人民共和国盐税条例(草案)实施细则····	(686)
附    财政部	
关于工业用盐调整为定额征收盐税的	
通知····	(690)
国营企业奖金税暂行规定····	(691)
国营企业奖金税暂行规定施行细则····	(694)
中华人民共和国集体企业所得税暂行条例····	(701)
国营企业工资调节税暂行规定····	(705)
国营企业工资调节税暂行规定施行细则····	(708)
集体企业奖金税暂行规定····	(712)
事业单位奖金税暂行规定····	(713)
事业单位奖金税暂行规定实施细则····	(715)
国务院	

港口建设费征收办法·····	(719)
中华人民共和国个人所得税法·····	(723)
附 中华人民共和国个人所得税法施行细则··	(726)
附 财政部	
关于个人所得税若干问题的通知·····	(731)
附 财政部	
关于外国来华工作人员交纳个人所得税	
问题的通知·····	(737)
附 财政部	
关于外商为履行税法公布前签订的合同，	
派技术人员来华工作的工资、薪金所得	
征免税问题·····	(738)
附 关于外籍人员在中国境内居住时间的计	
算问题·····	(740)
附 财政部	
关于外商为履行合同派遣自费人员	
来华工作的所得纳税问题·····	(742)
附 财政部	
关于外国驻华常设机构可否代扣个人	
所得税问题·····	(743)
附 财政部	
关于外商从我国所得的利息有关减免	
所得税的暂行规定·····	(743)
中华人民共和国城乡个体工商户所得税	
暂行条例·····	(746)
中华人民共和国税收征收管理暂行条例·····	(749)
中华人民共和国房产税暂行条例·····	(758)

中华人民共和国车船使用税暂行条例····· (760)  
中华人民共和国个人收入调节税暂行条例····· (763)  
中华人民共和国个人收入调节税暂行

条例施行细则····· (767)

附 国务院

中华人民共和国进出口关税条例····· (773)

附 国务院

关于对若干商品开征进口调节税的

通知····· (780)

### 附 有关行政诉讼程序的司法解释及规章

最高人民法院

关于人民法院审理经济行政案件不应进行

调解的通知····· (784)

最高人民法院

关于印发《人民法院审理治安行政案件具

体应用法律的若干问题的暂行规定》的

通知····· (785)

附 人民法院审理治安行政案件具体应用

法律的若干问题的暂行规定····· (785)

公安部

关于治安管理处罚中担保人和保证金的暂

行规定····· (787)

公安部

关于没收、处理违反治安管理所得财物和

使用工具的暂行规定····· (789)



# 中华人民共和国

## 民事诉讼法(试行)

(一九八二年三月八日第五届全国人民代表大会  
常务委员会第二十二次会议通过 一九八二年  
三月八日全国人民代表大会常务委员会令第八  
号公布 一九八二年十月一日起试行)

### 目 录

#### 第一编 总 则

##### 第一章 任务和基本原则

##### 第二章 管辖

###### 第一节 级别管辖

###### 第二节 地域管辖

###### 第三节 移送管辖和指定管辖

##### 第三章 审判组织

##### 第四章 回避

##### 第五章 诉讼参加人

###### 第一节 当事人

###### 第二节 诉讼代理人

##### 第六章 证据

##### 第七章 期间、送达

###### 第一节 期间

###### 第二节 送达