



走出市场低谷

9.23-53

北京经济学院出版社

责任编辑 周淑媛

走出市场低谷

杨 蓉 主 编

原泽国 副主编

北京经济学院出版社出版
(北京市朝阳区红庙)

北京沙河建华印刷厂印刷

767×1092毫米 32开本 6.2印张 140千字
1991年3月第1版 1991年3月第1版第1次印刷
印数: 00001—01000

ISBN7-5638-0237-1/F·133

定价: 3.30元

序

以抑制通货膨胀为主要目标的紧缩政策实施一年多来已取得显著的成效，总需求膨胀的势头得到控制。物价指数不断回落，过热的经济已经降温。但是，深层次的经济矛盾仍很突出，市场疲软变化不大，结构矛盾和经济效益下降仍很明显。这种环境给物资企业经营带来了很大的困难，出现了一系列新的矛盾。

如何正确认识目前我国的经济形势，正确认识物资企业所面临的任务，端正态度，振奋精神，走出市场低谷。这是所有物资经济理论研究人员和实际工作者都必须认真研讨的问题。

由物资部干部培训中心承办的全国物资系统经理岗位培训试点班，聘请了物资经济理论研究的专家、学者和部分有丰富实践经验的经理，围绕此问题进行讲座，并发动经理培训班的学员进行研讨，取得了一定的成果。培训中心的同

志将培训班的讲座材料和部分学员的优秀专题论文汇集成册，供大家研究参考，这是一项很有意义的工作。希望大家能从中吸取有益的东西，对物资企业如何走出市场低谷，物资体制改革如何深化，物资流通现代化、合理化、社会化如何起步进行研究，集思广益，有利于我们在市场竞争中立于不败之地。

丁俊发
一九九〇年十二月

目 录

序	丁俊发 (1)
当前的经济形势与物资工作	谢明干 (1)
物资体制改革的回顾与展望	吴报琅 (19)
我们是怎样摆脱市场疲软避免经营 滑坡的	吴春松 (36)
谈谈对物流体制改革的粗浅认识	顾衡如 (51)
在治理整顿中深化物资企业改革 强化物资企业管理	石遐识 (65)
加强管理 提高企业素质	丁仁基 (73)
开展会计工作达标升级提高企业经营 管理水平	周庆平 (96)
论企业的负债经营	徐孝纯 (105)
沈阳物资贸易中心的经营活动	董士杰 (112)
开发资源 增加有效供给	孟伟林 (119)
生产资料市场销售疲软分析	邓国源 (138)
市场疲软利弊析	梅宇蕙 (144)
发挥物资企业主渠道作用之管见	黄孟久 (151)
论促销的科学性和艺术性	张正兴 (158)
解决钢材供求矛盾的思考	史振亚 (164)
试论物资企业活力	毛玉凤 (171)
论物资企业经营承包责任制	王世堂 (180)
浅谈物资企业经营承包责任制	兰运仕 (187)
编后记	(193)

当前的经济形势与物资工作

物资部政研司司长 谢明干
高级经济师

今天主要就当前的经济形势与物资工作问题，谈一谈我个人的一些看法。

一、国民经济正向好的方向发展

当前的经济形势从总体上看，国民经济正在向好的方向发展，但是存在的问题仍然不少，浅层次的问题得到一定程度的缓解，深层次的问题还远未解决。出路何在？一句话：深化改革。

1990年1～5月国民经济形势究竟怎么样？下面从几个方面进行考察。

首先看农业。由于年初国家增加了对农业的投入，包括资金投入、农用生产资料投入、科学技术投入等等，加上气候比较正常，到目前为止，全国农业生产形势比较好。1989年我国粮食丰收，达到历史最好水平。1990年我国夏粮丰收已成定局。农副产品，如水产品、猪肉、鸡蛋、蔬菜、水果及许多经济作物等，都稳步增长。现在问题比较大的是棉花，仍很紧缺，影响纺织工业的生产。总的来看，农业比较稳定，可望实现总产值增加4%的计划。

其次，看一看工业的情况。1990年前两季度，工业从下滑转向回升。5月份，由于各地区、各部门加强生产组织调度，调整产品结构，增产适销对路的产品，拓宽购销渠道，工业生产继续回升，全国完成工业总产值1180亿元，比1989年同期增长3%，平均日产值达39.3亿元，比4月份增长1.8%。

1～5月的产值累计为5261亿元，比1989年同期仅增长1.1%，可见回升是缓慢的。但是联系到1989年上半年工业增长速度较快，现在的增长速度并不算太慢，其绝对值是不低的。主要是：（1）能源生产超额完成计划，煤、电供应紧张状况趋向缓和。原油日产量达37万吨，超过计划600吨，全国19个油田中有15个达到或超过计划水平；原煤日产282万吨，超过计划7.5万吨，统配煤日超产10.3万吨，煤炭库存充足，社会库存平均为1.8个月；发电量每日达16亿度，比4月份多发0.3亿度，水电、火电运行基本正常。能源问题在一定程度上的缓解，对我国经济生活的稳定是很有利的。

（2）主要原材料生产稳步增长。5月份，钢、生铁、有色金属日产量分别为18、16、0.6万吨，比上月增长0.3～9%，达到历史最好水平；水泥，重点企业的生产上升，日产量达10万吨，比4月份增长25%；16种主要化工原料有13种完成计划，其中化肥、农药等均超过原定计划。能源、原材料生产增长，标志着我国产业结构调整初见成效。（3）加工工业由降转升，尤其是各种夏令商品、节日商品的生产回升较快，饮料、毛巾、电风扇等各种日常生活用品及儿童用品也都有较大增长。外贸出口增长势头很好，1～4月外贸出口额为156亿美元；比1989年同期增长15%。机械工业生产下降幅度逐渐减小，一季度为8%，前4个月为6.7%，预计5月份将进一步缩小，但未出现明显转机，根本原因在于投

资规模受到控制。如果说加工工业普遍遇到一些困难，那么机电工业的困难就更大，1990年机电工业生产如能与1989年持平就很不错了。出路是更新品种，提高质量，并进一步扩大出口。（4）运输业中，货运情况较好，客运情况不佳。原因是运价调得过高，加之市场疲软，出外经商的人数减少。客运下降过猛，使原定通过提价来积累一大批铁路技术改造资金的计划完成得不太好。

当前工业生产正处于缓慢恢复之中，面临的主要问题有：（1）需求不足状况无明显改变，工业品销售步履艰难。尽管国务院采取了一系列促销措施，但是近几个月社会商品零售额还是逐月减少，“该旺不旺”，只有局部地区部分应时产品开始动销，如沿海地区的苏州、无锡、常州和上海，生活资料出现动销比生产资料约早3~4个月。为什么会出现这种现象呢？原因有二：一是这些地区乡镇企业素质好，调整快。虽然产值从1989年下半年至1990年年初显著下降，但到1990年4月之后就明显好转，一般都以百分之十几的速度增长。二是出口增加，但从全国看，需求仍然不振。

1~4月全国社会商品零售总额为2700亿元，比1989年同期下降3.1%，其中生活资料与生产资料下降幅度分别为3.3%和1.5%。生产资料购销仍然不旺，主要产品库存增加。全国物资系统销售额1989年底下降0.8%，1990年4月扩大到负增长15%，1~4月累计下降12.4%。4月末全国社会库存钢材比年初上升5.5%，其中钢铁企业库存达150多万吨，创历史最高记录；有色金属扣除正常库存尚多占压资金7亿元；木材库存比年初上升6.7%。可见，现阶段产品总体上还是供大于求，有效需求不足，市场疲软态势无根本改观。

（2）产成品资金继续增加，资金紧张状况未见缓和。国务

院召开清理“三角债”电话会议之后，各部门、各地区、各级银行互相配合，投入一些启动资金，清欠工作有一定进展。但因市场无根本好转，产成品积压增长势头未受到有效抑制，特别是“三角债”主要源头之一的基本建设单位不参加清理，使得清理债权债务很难取得理想效果。现在普遍存在的前清后欠、旧清新欠现象已引起国务院注意，将进一步采取措施加以解决。目前，一些地方、部门、企业反映资金紧张，呼声很强烈。工商银行已将国务院规定的增加贷款基本发放到位。但只是到地方，由于地方截留贷款，因而大部分企业特别是我们流通企业并没有得到贷款，物资系统近几个月新得到的贷款很少。像山东也不过是几千万，而且是专项的，只能用在某个方面。因此，企业正常运转所必须的资金还是很紧缺。（3）工业企业普遍对现行政策顾虑较多，存有等待观望思想。关于企业领导制度，虽然要求厂长、党委书记“两心变一心，大家一条心”。但光从人，从人的思想作风、工作态度去要求，而不从制度上予以保证，问题难以解决，因而厂长们疑虑还是不少。关于承包制，1990年大部分企业承包到期，将进入下一轮，又面临市场疲软，产品积压，效益下降，职工收入减少之困境，加上企业负担过重，折旧率太低，缺乏后劲，实行新的承包，困难不少。（4）企业经济效益下降。1990年1~4月全国预算内工业企业实现利税382亿元，比1989年同期下降22.7%；上交利税310亿元，比1989年同期下降7.6%；企业留利48亿元，比1989年同期下降43.3%；企业亏损额达85亿元，比1989年同期增加38亿元，增亏幅度高达80.3%。停产半停产企业增多，职工收入减少，有的只能发70~80%的工资，职工实际生活水平下降。

从整个国民经济看，当前存在三个重要问题：一是国家

财政收入比较困难；二是企业素质差，应变能力不强，宏观环境有点变化，就难以适应；三是部分城乡居民的实际生活水平下降，如北京约有40%的居民家庭实际生活水平下降。

目前，我们的经济是速度型经济。当生产速度下降时，经济效益、财政收入会以更快的速度下降。如果只存在速度冲动的问题，那么只要降温就行了。但实际上我们采取控制投资和需求双膨胀的政策，实行财政与信贷双紧之后，绝大多数企业又受不了了，关键原因是在于企业素质。若企业素质较好，应变能力较强，能及时调整产品结构，生产出的新产品质量较高，适销对路，那么效益就不一定下降或不一定下降得那么厉害。日本经济顺利渡过日元升值的难关，苏、锡、常地区的乡镇企业仅用几个月就走出疲软低谷，这两个例子都说明大环境不过是外因，企业自身的素质和能力才是内因，才是决定性的力量。速度型经济的另一个特征是，当生产回升时，经济效益和财政收入的回升很慢，呈滞后现象。据有关部门估计，1990年财政计划赤字90多亿元，从一季度国家财政收入下降而支出空前增加的势头看，若后几个月在增收节支方面没有大的措施出台，这个赤字数肯定打不住。现在生产情况逐渐向好的方向转化，但由于财政收入的回升大概有四五个月甚至更长的滞后期，财政状况的好转最早也要等到第四季度以后了。

任何一项经济政策与措施都不可能是有百利而无一害的。一年多的治理整顿有很大成绩，也带来了新的问题：

（1）经济过热的局面得到有效控制，但出现了生产下降过猛的问题。

（2）市场价格暴涨的势头受到抑制，物价水平基本稳定，但价格扭曲愈来愈严重，计划价格越来越混乱，财政补

贴包袱越背越重，每年用于企业补贴和人民生活补贴的金额约有1000亿元，占全国财政收入的1/3左右，而且从今后趋势看，这个数字可能还要被突破。

(3) 银行投资贷款相对减少，但社会结存货币购买力继续增加，城乡居民储蓄加上手持现金高达7000多亿元，相当于全部社会商品零售总额的70~80%。回笼这笔巨额资金是一项十分艰巨的任务。过去我们信用回笼多于商品回笼造成存款太多，对市场构成潜在压力。如何把信用回笼为主变成商品回笼为主，变成消费，是我们经济工作的一项重要任务。

(4) 固定资产投资规模有一定控制，但建设摊子仍然过大，产业结构调整无实质性进展。

总之，国民经济深层次的带根本性的问题——结构不合理，效益差，还没有解决；浅层次的问题，如经济过热，价格过高，货币投放过多，消费心理不稳定等，有了一定程度的缓解。

二、深化经济体制改革势在必行

1990年2~3月国务院和经济界对经济形势讨论过多次。大体有两种观点：一种认为现在供大于求，紧缩已经到位，应赶快放松银根，增加贷款；一种认为目前仍然是需求大于供给，紧缩尚未到位，应当坚持十三届五中全会的决定，紧缩方针不能动摇，治理整顿还需要搞下去，否则，又会像1986年那样未着陆又起飞了，使治理整顿前功尽弃。可见，这两种观点是明显对立的。国务院采取了折衷的办法：总的大框子不动，适当作一些微调。于是出台了七、八项措施，让经济在微调中慢慢恢复，逐步走上正轨。如果这个决策不变，那么1990年经济大的环境也不可能有明显改变。工业、

农业、国民生产总值分别比1989年增长6%、4%、5%及物价指数增长低于14%（最多不超过16%）的计划可望实现。

我们必须立足于这样一个观点来考虑下半年的工作：不要等待“难忘的1988年”重新回来。因为我们的国家和人民再也承受不了那样的折腾！我们要坚定不移地把治理整顿搞下去，解决1988年经济过热所带来的种种后遗症，使经济走上正常发展的轨道。治理整顿与深化改革是相辅相成的。如果说在治理整顿前期，为了尽快抑制日益严重的通货膨胀，缓解尖锐的供求矛盾，国家把主要精力放在整治上是必要的、明智的，那么在经过近两年的整治，已取得阶段性效益——国民经济一些浅层次的问题基本上得到缓解，进入治理整顿中期的今天，要有效地解决当前存在的问题特别是深层次的问题，就必须把主要精力与工作重点转移到深化改革上来。

这两年不仅深化改革方面所做的事情甚微，甚至在思想认识方面，在实际工作中还出现了一些回潮的倾向，走回头路。例如：对流通的地位、作用和物资部门的社会职能，存在一些模糊甚至错误的认识，在国务院一些部门中“产供销一体化”的呼声越来越高。过去一年实行的一些搞活生产和流通、搞活企业的行之有效的改革措施在一定程度上受到限制，有的还公然被否定；承包制、厂长（经理）负责制，对供销人员的合理奖励等，受到了不应有的指责或误解，造成厂长（经理）和购销人员思想波动，影响了他们的积极性，对乡镇企业、个体企业的政策亦有起伏；在过去的政策中，一直强调政企分开，强调政府部门应当超脱一点，从直接调节向间接调控转化，但近年来在某些方面直接管理和实物控制不仅没有削弱，反而得到了强化，市场交易中实物交

换现象也有所扩大，在物资短缺，经济货币化程度不高，缺乏统一市场的条件下，在一定范围内对特定品种的物资进行协作串换是必要的，但不能搞得过多，因为以物易物毕竟是落后的交易方式，而应当更多地发展商品货币关系；有些人对市场持有错误观点，把近些年出现的市场秩序混乱，非法经营活动猖獗等现象归结为发展市场本身，有些地方甚至采取了限制市场，撤销市场，关闭市场的错误做法，甚至有些人把市场说成是“资本主义的”，他们从否定市场极其混乱的现象发展到否定市场，否定发展商品经济，最终否定1984年经济体制改革决定中关于社会主义经济是公有制基础上的有计划的商品经济这一科学论断；还有些同志认为，社会主义经济不应当是有计划的商品经济，而应当是“有商品的计划经济”……诸如此类的一些思想观念和做法给理论与实践都带来了混乱，使改革进程出现一些反复和曲折。因此，澄清这些问题，稳定、充实、完善已经出台的一些有效措施，进一步深化改革，乃是当务之急。

在1990年全国物资会议上物资部提出了10项政策。这些政策中，有的过去不同程度地实行过，但为一些部门所限制或否定，比如，计划内外物资的串换问题，大致情况是钢材品种可以串，别的物资则不行；计划外物资的合理作价，盈亏统算的问题，有的地方不同意，总是真亏了不管，赚了拿走；建立市场经营风险基金问题，财政部不同意；建立资源开发基金，实行流动资金保值，煤炭经营亏损问题等都没有解决，使物资企业越来越困难；物资企业一业为主，兼业经营，跨地区经营，在有的地方是允许的，而有的地方则不行等等。据我们了解，这10项政策在有些地方（如沈阳、山东、江苏）贯彻落实得还比较好，有关部门比较协调，但是

到上一层部门，协调就很困难，很多事情彼此之间谈不通，推来推去都无法一致。矛盾的焦点说到底，是对生产资料市场怎么看，对政策持什么态度。我们已把辽宁、江苏等地成功的做法印成简报，转发各省、区、市参考，请各省、区、市结合自己的实际情况积极探索，制定有效措施，而不要等上面给政策。总之，改革是充满曲折和斗争的，要有锲而不舍的精神，知难而进，坚持下去。

经济理论界比较一致的观点是，当前是经济体制改革的大好时机，有很多有利条件。一是经济过热已降下温来，总需求大于总供给的矛盾明显缓和。供求基本平衡，甚至出现了我们所期待的改革所需要的供略大于求的宽松环境。二是城乡市场商品比较丰富，市场稳定，有些商品还形成一定程度的买方市场。因此，近期内不会出现抢购，即使出现问题也不大。三是经济结构调整初见成效，特别是能源、原材料增长势头喜人，供求矛盾缓和，价格相对平稳。四是通货膨胀率明显下降。物价总水平1988年上升18.5%，1989年上升17.8%，1990年则可控制在8%以内，即使后半年再出台新的价格改革措施，估计亦可控制在10%以内。五是人民群众的消费心理比较稳定，消费行为也比较正常。我们一方面要抓住机遇，充分利用这些有利条件，把改革向前推进一步；另一方面也应充分估计困难，考虑到一些不利因素。改革是要花钱的，需要财政的支持，也需要有一个稳定的社会环境，因此，必须考虑国家财力能否承载得起，企业是否承受得了，人民群众是否接受得了。同时，改革也会创造财富，为财政运行走上良性循环的轨道创造条件。假如不通过改革调整国民收入分配，不通过改革推进企业提高经济效益，就无法扭转国家收入增加越来越少，支出却愈来愈多的局面，

就不能摆脱目前的财政困难与经济困难。

三、逐步推进物资体制改革

最近物资部提出了“八五”期间物资体制改革的若干设想。总的思路是：要按照计划经济与市场调节相结合的原则，通过深化改革，逐步建立起高效、通畅、可调控的物资流通体系。这个设想主要包含了10个方面的内容：

1. 逐步打破流通体制分割的局面

现在内外贸分离，物资、商业、外贸部门“三分天下”，形不成统一市场。在国外，内外贸易是统一的；在国内，许多部门都可以直接进出口商品，而承担统筹全社会重要生产资料流通职能的物资部却没有进出口权。1988年国务院就赋予物资部进出口权，我们也成立了进出口公司筹备组，由于清理整顿公司又被搁置。现在清理整顿公司告一段落，部里已向国务院汇报，要求落实物资部门进出口权。

2. 改进物资的计划管理，完善指令性计划、指导性计划和自由购销三种形式

指令性计划是贯彻国家产业政策，保证重点生产建设需要的重要手段，应当继续坚持；同时，也应当加以改进和完善，要综合运用经济的、行政的、法律的手段，提高指令性计划的严肃性，提高合同兑现率，保证分到、订到、拿足、合用。要适时适当调整指令性计划物资的价格，使计划建立在尊重价格规律的基础上，不让承担指令性计划任务的企业吃亏。部分物资的指令性计划比重还要适当提高。指导性计划就是由国家进行导向销售，像国家合同订购，国家组织产需衔接，稳定产需关系，实行定点定量不定价供应等等，这是物资流通的一种重要方式，要大力发展，要研究出具体办

法来使供需双方都接受国家导向，这个任务现在尚未完成，有待进一步研究。自由购销是市场交换的一般形式，主要是在国家政策法令允许的范围内，根据市场供求形势，由供需双方自行组织购销。目前能源、原材料应以指令性、指导性计划为主，加工工业产品则应以自由购销为主。

3. 改革生产资料价格管理制度

现在，计划内价格有十余种，一物多价，计划价混乱，给物资分配和流通带来很多问题，也为非法交易与倒买倒卖提供了方便，不解决不行。因此，首要的任务是清理计划价，消灭一物多价，实现指令性计划物资一物一价。另一个任务就是缩小双轨制价格的轨距。关系国计民生的商品的价格（如煤、电、油、铁路运输的价格）可以变双轨为单轨，干脆并到计划价格这一轨上，当然，也要考虑价值规律的要求及时调整。有些重要产品（如钢铁、有色金属等），价格改革的方向是，由企业根据生产成本定价，但应经过批准，变更时要申报理由。其他一般商品，可以放开价格，随行就市。近期内可以从烧碱、纯碱、橡胶、水泥这些产品着手改革价格，在保留计划分配指标的前提下把价格放开，让计划价向市场价靠拢，以期通过这些产品的价格改革来探索出一条双轨合一的路子。这些产品目前的供需矛盾不大，有的稍加改进即可平衡，且计划内外的价差较小，有的还是计划价高于市场价，只要客观经济环境不发生大的变化，这样改革就不会出什么大问题，改革的风险就不会很大。

4. 逐步建立统一市场，实现物资流通的社会化

物资流通的渠道大致有四类：一是物资部所属的各种公司，通用物资、国家重点建设单位和大量中小企业所需物资的供应主要通过这些企业，它们是流通的主要渠道，应当充

分发挥优势，在政策的扶持下向城市为依托的物资加工配送中心发展，这从全社会来讲是经济合理的。二是大型生产企业自己的供销机构，对专用性很强，批量很大的物资（如鞍钢炼钢所用的矿石等）通过他们组织供应。随着经济的发展，这条渠道也应当有所发展，可能会朝在满足本企业需要的基础上面向全社会的方向发展。三是生产主管部门的供销机构，主要为本系统企业供应专用性较强的物资，这条渠道要逐步为第一条渠道所取代。四是主要经营居民日常生活所需物资、日用小商品的集体和个体经营单位，它是社会主义流通的必要的有益的补充，应当因地制宜，在国家计划指导下在一定范围内适当发展。主渠道，增强其实力，健全其网点，要像人体的毛细血管一样发展分布到各个末梢，在城乡建立起销售网络。从发展的角度来讲，应该按经济合理、社会分工的原则来统一组织流通，不要受到行政条块分割的限制。

5. 逐步实现物资流通的合理化

流通合理化就是要科学地组织流通，达到环节少、流程短、费用低、时间省、效益高之目的。这就需要我们做一些综合性研究，根据不同的地区确定相应的运输半径，选择直达或中转方式供货，尽可能地减少中转环节，缩短物资运输里程，避免迂回运输、相向运输，努力发展流通加工业与包装业，发展物资配套承包供应，推广送货上门制度，以减少建设单位的库存，根据需要组织租赁与拆零供应，以城市为中心，按经济区域设置经营网点，就地就近组织供应。流通合理化是一个大课题，有的部门特别是监督部门（如工商部门）对此很不理解，认为物流、商流相对分离就是转手倒卖。比如，上海的企业从新疆购买羊毛，买到后上海的情况