

JINGJI
GUANLISI
XIANGSHI
JIANBIAN

经济管理
思想史简编

王先民主编

黑龙江
人民出版社

责任编辑：罗 溟
封面设计：黄耀成
插图：仲 棣

经济管理思想史简编

Jingji Guanli Sixiangshi Jianbian

王先民 主编

黑 龙 江 人 民 出 版 社 出 版
(哈尔滨市道里森林街42号)

牡丹江印刷总厂印刷 黑龙江省新华书店发行
开本850×1168毫米1/32·印张17 6/16·插页2·字数402,000
1988年9月第1版 1988年9月第1次印刷
印数1—11,946

统一书号：11093·215

定价：3.65元

目 录

绪 论	1
-----------	---

第 一 篇

前资本主义的经济管理思想

第一章 古代社会的管理	11
第一节 苏美尔人的城市管理	12
第二节 古巴比伦的管理	13
第三节 希伯莱人的管理思想	15
第四节 古代埃及的管理思想	15
第五节 古代希腊的经济管理思想	17
第六节 古罗马的经济管理思想	22
第二章 中世纪的经济管理	25
第一节 封建社会管理实践的启发	26
第二节 中世纪思想家的经济管理思想	35

第 二 篇

资本主义时期的经济管理思想

第三章 资本主义经济管理理论的产生	44
第一节 资本主义经济管理理论的产生条件	45
第二节 资本主义经济管理理论的性质、 研究对象和主要内容	48
第三节 资本主义经济管理理论的发展	50
第四章 资本主义经济管理理论的准备	63
第一节 英国经济管理理论的准备	64

第二节 法国美国经济管理理论的准备	73
第五章 传统的管理理论发展阶段	76
第一节 科学管理原理	78
第二节 古典组织理论	97
第六章 行为科学管理理论阶段	118
第一节 人群关系学派	120
第二节 行为科学学派	126
第七章 现代管理理论发展阶段	
(1945年——)	149
第一节 战后主要资本主义国家的政治经济形势	150
第二节 现代管理理论各个学派的管理思想	163

第 三 篇

社会主义经济管理思想的产生和发展

第八章 社会主义经济管理理论的产生	207
第一节 社会主义经济管理理论产生的历史条件	208
第二节 马克思、恩格斯关于经济管理的一般论述	210
第三节 马克思、恩格斯、列宁对社会主义经济 管理理论的科学预见	216
第九章 社会主义经济管理理论的实践、 完善和发展	226
第一节 列宁的社会主义经济管理原则	227
第二节 斯大林的经济管理思想和实践	251
第三节 苏联的几个主要管理学派	259
第十章 苏联和东欧社会主义国家的 经济管理体制改革	268
第一节 社会主义经济管理模式理论	269
第二节 中央集权统一计划经济管理体制的	

	发展和完善	282
第三节	自治社会计划经济管理体制的发展和完善	311
第四节	计划调节与市场调节相结合的经济 管理体制的发展和完善	323
第十一章	中国社会主义经济管理思想	332
第一节	第一个五年计划时期的经济管理思想 (1953年—1957年)	332
第二节	“大跃进”和经济调整时期 (1958年—1965年)	342
第三节	国民经济的“十年动乱”期间 (1966年—1976年)	349
第四节	开创社会主义现代化建设新局面时期 (1976年—1984年)	353

第 四 篇

中国经济管理思想发展概况

第十二章	先秦时期的经济管理思想与活动	362
第一节	西周时期的经济管理思想	363
第二节	春秋时期的经济管理思想	368
第三节	儒家学派的管理思想	382
第四节	墨家的交利论思想	389
第五节	法家的经济管理思想	391
第六节	白圭的商业经营思想	396
第七节	李冰与“都江堰”	397
第十三章	中国封建社会前期的经济管理思想	398
第一节	秦汉初年的集权、积蓄和限田的管理思想	398
第二节	司马迁的经济放任主张和经营理论	402
第三节	桑弘羊的主要经济政策	404
第四节	王莽的经济管理思想	408

第五节	王符的经济管理思想	412
第十四章	中国封建社会中期的经济管理思想	414
第一节	傅玄的分民定业论和财政管理原则	414
第二节	李安世的经济管理思想	417
第三节	贾思勰《齐民要术》中的管理思想	417
第四节	刘晏的养民为先及重视商业信息的管理思想	419
第五节	李翱的轻敛多收的经济管理思想	420
第六节	杨炎创制的两税法 and 量出为入的 财政管理原则	421
第十五章	中国封建社会后期的经济管理思想	423
第一节	王安石的经济改革政策	423
第二节	李觏的经济管理思想	425
第三节	苏洵的管理方法综合运用的思想	427
第四节	沈括重视人力资源和货币流通的管理思想	428
第五节	郑伯谦重视会计作用的思想	429
第六节	叶适重视理财和重商的思想	430
第七节	董煨的救荒活民思想	432
第八节	卢世荣的经济管理思想	434
第九节	丘浚的海外贸易管理思想	436
第十节	张居正的经济改革思想	438
第十一节	王源的土地管理和商业管理思想	443
第十六章	半殖民地、半封建时期的 经济管理思想	446
第一节	由封建社会向半殖民地、半封建社会转变 时期的经济管理思想	447
第二节	太平天国的经济管理思想	481
第三节	半殖民地、半封建统治秩序形成时期的 经济管理思想	489
第四节	资产阶级革命运动时期的经济管理思想	504

第十七章	新民主主义革命时期的	
	经济管理思想	515
第一节	新民主主义革命时期的经济管理思想	516
第二节	国民经济恢复和“一化三改”	
	时期的经济管理思想	529
后 记		547

绪 论

经济管理的历史同人类共同生产实践的历史一样悠久。由于经济活动是人类社会生存发展的前提与基础，所以在人类活动的广阔领域里，也许再也没有比经济管理更为重要的了。正是这一点，使得人们很早就注意记载和研究各种经济管理的思想与实践，制定和发展着经济管理的原则、原理和理论。当然，世人公认经济管理学作为一门科学，还是近代形成的，并且至今亦未臻于精确和完善。尽管如此，现在世界上已经有了许多管理理论的著述，为人类从事管理活动提供了有力的理论武器，这些精神财富又转化为巨大的物质财富，推动着人类社会的不断进步。

但是，谁都知道，无论反映一门科学的基本真理也好，还是把一些有关的原理系统组合在一起的理论及其应用的原则也好，都是人们对客观事物科学思维的产物。因此，要掌握某种科学的基本原理和理论，最重要的是要首先了解原理和理论体系中的思想，才能把握住原理和理论的本质，明确原理与理论是为解决什么问题的，应该怎样应用它们。思想即观念，亦称理性认识。它是客观事物在人们意识反映中的高级层次。人们在社会实践中对客观事物的反映，开始是感性认识，“这种感性认识的材料积累多了，就会产生一个飞跃，变成了理性认识，这就是思想。”^①

^① 《毛泽东著作选读》甲种本，人民出版社1965年版，第383页

同时，思想又是理性认识的过程，即逻辑思维的过程。任何原理、原则和理论，都是这个理性认识过程的结果。

有管理实践必然会产生管理思想，随着管理实践的发展，管理思想也必然要随之发展。经济管理思想史，则是一门关于从历史发展上研究经济管理思想发生发展规律的科学；它是通过对有史以来人类的经济管理实践、人们关于经济管理的原理、理论和原则的分析中，探讨和研究经济管理发生发展规律的一门社会科学。在经济管理学产生和发展的过程中，对经济管理思想史的研究，显示了它的基础作用，它的特定的研究对象和研究方法，使得经济管理思想史随着经济管理和理论的发展，有必要并已经从其它科学中分离出来，形成一门独立的科学。

二

任何一门科学，都有它的发生、发展的历史，经济管理思想史也不例外。经济管理思想做为历史科学来研究，始于十九世纪中叶。那时，在英国和法国已经出版了工业管理史和商业管理史方面的著作。它的迅速发展则是本世纪最近三十年的事情：现代经济需要现代的有效管理、高效管理和速效管理。管理实践经验的丰富和大量管理学著作的涌现，为管理思想史的深入研究和迅速发展创造了十分有利的条件。这就是说，在这之前，对经济管理思想的研究是被人们所忽视的，发展是十分缓慢的。

经济管理思想史这门科学发展迟缓的原因是多方面的。其一，人类早期的一些经济管理思想，多是散见于各类问题的著作中，有的仅仅是传说，以经验形式在实践中流传的经济管理思想更是大量的。这些没有文字记载的或虽有文字记载但却十分零散的经济管理思想，常常不易引起人们的注意，并且要把它们分析

综合起来，也是相当困难的。其二，若干世纪以来，工商业的经济活动一直是不受重视的。长期内经营企业、做生意被看作是一种卑贱的职业。亚里斯多德（Aristotle）把做买卖描述为一种“不正当”的生财之道，亚当·斯密（Adam Smith）则有贬低生意人的议论，拿破伦（Napoleon）则斥责英国为“店小二之国”（nation of Shopkeepers）。欧洲有重农主义，在我国也曾发生过重农重商的争论。战国以前的文献中很少看到轻视工商的痕迹，但自这以后直到本世纪上半期，轻视工商尤其是轻商的观点却支配了中国经济管理二千多年。古代的许多国家如印度、希伯来、希腊、罗马等一般都是轻视工商的。在这种观念支配下，很难设想会有经济管理思想的突破性进展。其三，早期的经济学家所专心致力研究的是政治经济学和经济活动中的非经济管理方面，比如财富在各生产要素间的分配、政府机构的行政管理等。这也许是因为政权机关本身就是一种最古老的综合的社会组织形式，同时也与上述的传统偏见有关。其四，无论是政府、经济组织以及其他组织的管理人员，往往认为管理仅仅是一种权力、艺术和技巧，不受理论的影响，在管理实践中常带有先入为主的成见，这就阻碍着人们从思想上、理论上去深入考察极其重要的管理问题，不可能对管理的职能和作用进行认真的了解和探讨。其五，管理思想发展迟缓的原因，在某种程度上还因为社会科学领域内学科划分得不当，致使许多概念、理论、方法的研究，都把管理领域的问题排斥在外。归根结底，经济管理思想发展迟缓和经济管理思想史这门科学发展较晚，是同生产力发展、政治经济形势的变化密切联系着的。在这个世纪以前，特别是十九世纪中叶之前，自然资源对经济的发展似乎是取之不尽的，经济竞争也没有现在这样激烈，经济效益问题也不十分突出。第二次世界大战以后，科学技术的进步，促进了工业的巨大发展，资源问题

突出了，竞争加剧了，与企业生死攸关的效益问题提上了日程。在这种情况下，人们对自然界的认识、对人与人的关系的认识、对人类社会与自然界关系的认识升华了，从而对人类在争生存求发展过程中进行自我协调和自我改造的管理活动的重要性重新评价了。例如，称管理是一种资源，是生产力；称科学、技术和管理是现代文明的“三鼎足”；称先进的科学技术和科学的管理方法是高速发展经济的“两个车轮”，就是证明。于是，管理专业和管理学的研究很快从短线变成了热门。因为有效的管理确实可以事半功倍，大大提高经济效益，增强企业生存发展的实力，这无论在国内国外，都有数不胜数的生动事例。

三

经济管理思想史本身，具有多种多样的表现形式和分支。根据研究的范围不同，可以划分为国民经济管理思想史、部门经济管理思想史、企业经营管理思想史；根据国度不同，可以划分为各国的经济管理思想史；根据不同的社会性质，可以划分为封建经济管理思想史、资本主义经济管理思想史和社会主义经济管理思想史；根据历史年代和社会发展过程，可以划分为古代经济管理思想史、近代和现代经济管理思想史，等等。因此，研究管理思想的发生发展，既可以作纵向的研究，也可以作横向的研究，还可以作纵横结合的研究。这多方向多角度的研究对于我们进行现代化的建设（包括物质文明建设和精神文明的建设）都是必要的，不可缺少的。因为后来的经济管理思想总是同它先前各阶段的经济管理思想存在着批判地继承关系；在开放式的社会系统中，各国的经济管理实践与经济管理的思想、理论，也总是存在着相互影响、相互促进的关系。

在漫长的人类历史上，各国的劳动人民都创造了自己的灿烂的文化、科学与技术，许多国家在经济思想和管理思想方面也有许多卓异之见，为后人所称颂。中国举世闻名的万里长城、大运河、都江堰水利枢纽工程；古埃及金字塔、古希腊雅典的城市管理、古罗马的交通与给排水管理，等等，既是工程技术发展史上的骄傲，也是经济管理的伟大杰作。甚至可以说，在当时极其有限的几何知识与工程设备低下的情况下，能够有这些了不起的成就，在很大程度上应归功于管理者的组织才能。对古埃及纸莎草抄本的解释表明，远在公元前1300年，他们的国家机构就认识到了组织工作和行政管理的重要性。在公元前500年左右到400年左右的“希腊的黄金时代”，苏格拉底（Socrates）把管理解释为区别于技术知识和经验的一种技能；赞诺芬认为管理有普遍性、是一种艺术；柏拉图和他的学生亚里斯多德认为自然界里有被人们所了解的一贯原则；在这个时期，希腊还开展了“忽视道德准则”的研究。罗马教会的组织生命如此长久，和他们很早就认识并实行了权力等级制度、按职能分工和配备人员的管理思想有直接关系。相比之下，在中世纪以前，外国的有关文献著作，属于史料的居多、技术方面的居多；而在同一时期的中国，却论述记载经济管理实践和经济管理政策、原则的居多，综合分析经济管理的居多，因而在这方面居于较高的发展形态。西周时期就提出的“量入以为出”，恐怕是世界最早出现的财政原则了；春秋及战国时期的一些史著，更加详细地记载了许多人物的经济管理思想与主张。《周礼》一书已经相当精确地说明在公元前12世纪，我国人民就相当深刻地认识到了管理的组织、分工和控制的作用；在孔子的格言中还有恰当地管理国家的建议和配备管理人员的训戒；《管子》一书是一颗稀世的明珠，其关于商品流通的许多观点大都接近了初期资产阶级古典经济学的水平，如“衡无

数”的价格概念以及运用相对价格关系调节经济活动的思想，甚至都是现代经济学中较晚的概念。西汉司马迁著《史记》，写了《平准书》、《河渠书》、《货殖列传》等篇章。《平准书》是从西汉建立到汉武帝时的西汉前期财政管理思想史；《河渠书》是一部从远古到著作者著书时的中国水利管理思想史；《货殖列传》则是一部商业管理思想史。东汉班固著《汉书》除了有《沟洫志》篇外，又撰《食货志》等篇。《食货志》的内容几乎包括了经济管理的各个主要部门，对后来的经济管理思想影响较大。可以毫不夸张地说，我国古代许多经济管理思想，在当时都是比较先进的。

中世纪以来，随着西方资本主义生产的发展，特别是在17—18世纪英法的资产阶级革命和18世纪后半期机器大工业的发展，资本主义国家的企业管理和企业经营管理思想得到较快的发展，早期的资产阶级企业管理思想家因而也大多出现在欧洲。如英国的亚当·斯密、詹姆斯·斯图亚特、查尔斯·巴贝奇，法国的查尔斯·杜平，德国的马克斯·韦伯等。以后，随着资本主义在美国和日本的兴起与发展，泰罗、梅奥、马斯洛、彼得·德鲁克、西蒙、松下幸之助等美国和日本的企业家和管理思想家才相继出现，并形成了资本主义企业管理学派。

社会主义的经济管理思想及其理论，随着无产阶级革命和建设事业的发展，也经历了一个形成和发展的过程。马克思主义的经典作家在创立和发展马克思主义的过程中，对经济管理思想史也作了研究和提出了许多思想观点。如资本主义企业管理的二重性，社会主义经济管理的目的性，社会主义必须实行计划管理，必须实行经济核算制，管理是一定的人对一定的工作完全负责，经济管理必须分工，必须依靠工人阶级实行民主管理，必须坚持政治领导与经济领导的统一，政治工作是一切经济工作的生命线，经济工作必须统筹安排、综合平衡和兼顾国家、集体、个人

三者利益，要正确处理农轻重关系，自力更生和学习外国的关系，积累和消费的关系，管理必须内行，改革不合理的规章制度，产品好、成本低、推销快是企业行政、党组织和工会三位一体的任务，等等。所有这些经济管理思想都是马克思主义、列宁主义、毛泽东思想宝库中的重要组成部分。

各社会主义国家在长期的社会主义经济建设实践中，把马克思主义和本国的具体实际结合起来，在经济管理方面创造了许多有益的经验，也总结了许多教训。各社会主义国家的领导人、经济管理学家在许多方面提出的经济管理思想观点，都是发展社会主义经济管理学的丰富营养。我们党在十一届三中全会以后提出的经济建设必须适合我国国情，必须尊重客观规律，必须量力而行，必须以经济效益为中心，必须实行有计划的商品经济，必须实行对内经济搞活、对外经济开放政策，必须充分发挥计划调节和价值规律的作用，社会主义生产关系不存在一套固定的模式，社会主义企业管理必须实行所有权和经营权的适当分离，等等。所有这些，都为我们建立和发展具有中国特色的社会主义经济管理学指明了方向。

总之，我们应当认真地研究古代的、近代的中国经济管理思想史，继承这些宝贵遗产，做到古为今用；认真地研究外国的各时期各不同生产方式下的经济管理思想史，做到洋为中用。它们对于我们建设具有中国特色的社会主义的经济管理学、对于我国正在进行的社会主义现代化建设，都具有重大的理论意义和现实意义。

四

1941年5月，毛泽东同志指出，对于“近百年的经济史……简直还没有认真动手去研究。”他提议，对于中国近百年历

史，应聚集人材，先作经济史、政治史、军事史、文化史等几个部门的分析研究，然后作综合的研究，开创中国管理史的研究工作^①。但是，由于种种原因，没有达到预期的效果。关于经济管理思想史的研究工作，多少年来一直处于停顿、徘徊不前的状态，只是在最近几年，广大的经济理论工作者才投入了更多的精力研究这门科学。

这本《经济管理思想史简编》共分四篇十七章，共约45万字。第一篇是资本主义以前各时期的经济管理思想史；第二篇是资本主义时期的经济管理思想史；第三篇是社会主义的经济管理思想史；第四篇是中国的经济管理思想史。在体例结构上，各篇都采取按照历史年代的顺序，并按照管理实践和管理思想家代表人物的顺序，对著名的实践活动和代表作品进行分析，指出他们的管理思想。在分析各种不同经济管理思想的产生和发展时，结合介绍当时当地的政治经济的历史背景和各種管理思想对后来的影响。

由于我们是在资料十分缺乏和时间比较紧迫的情况下编写这本书的，因此还不可能是一部完整地著作，难免有挂一漏万的情形。考虑到各时期的主要代表人物及其作品已在书中有所反映，因此定名“简编”。

五

经济管理思想史这门科学，是历史学，也是具有阶级性、社会性特点的经济科学。因此，学习和研究经济管理思想史，必须坚持辩证唯物主义和历史唯物主义的世界观和方法论。列宁说：

“考察每个问题都要看某种现象在历史上怎样产生，在发展中经

^① 参见《毛泽东选集》合订本，第756—760页。

过了那些主要阶段，并根据它的这种发展去考察这一事物现在是怎样的。”^①研究经济管理思想史，就要重视它的历史联系，考察它的过去、现状及其发展趋势。研究经济管理思想史，是要从中吸取有益的启示，为管理好我们的社会主义经济服务，因此，应该注意结合中国的国情去研究、去学习，不能盲从照搬。由于历史背景不同、社会制度不同、国情不同，世界上没有一套放之四海而皆宜的管理理论，管理思想观点也有差异，甚至是本质的区别。毛泽东同志指出：“辩证唯物论的认识论把实践提到第一的地位，……理论的基础是实践，又反过来为实践服务。判定认识或理论之是否真理，不是依主观上觉得如何而定，而是依客观上社会实践的结果如何而定。真理的标准只能是社会实践。”^②所以，坚持理论联系实际，实事求是的科学态度，在学习和研究经济管理思想史时是绝对必要的。

研究和学习经济管理思想史，还必须运用比较的方法、分析的方法。毛泽东同志曾经说过，有比较才能鉴别，有比较和鉴别，才能有发展。要在几千年中外丰富的管理实践中、在浩如烟海的历史文献中以及众多的历史人物的言论中提炼其管理思想，并辨别其是精华还是糟粕，是独创还是在它之前就已经存在这种思想观念，就非进行严肃地分析比较不可。也只有这样，才能发现经济管理思想的发生发展规律，从而把闪光的管理思想推向前进。

学习是不容易的事情，使用更不容易。因此，必须善于学习，既要在管理实践中学习和总结活生生的现实经验，又要向书本学习。学习历史上那些丰富的管理思想，学习现阶段的管理经验和管理理论。同时，还要用自己的实践来验证这些思想观念、原则和理论，把学习和创新结合起来。

① 《列宁选集》第四卷，第43页。

② 《毛泽东选集》第一卷（横排本）第261页。

第一篇

前资本主义的经济管理思想

管理实践的产生可以追溯到远古，它和人类历史一样悠久。人类自产生的时候起，为了生存、发展，就在集体的基础上进行生产活动和其它活动，这就需要某种意义上的管理工作。伴随着管理实践而产生的管理思想也由来已久，在国外，可以追溯到尼罗河畔第一个古王国的建立。但在远古的生产力水平下，人们的视野还相当短浅，不可能把管理活动当作自觉的有意识的行为，管理思想的记述由于受文化水平和社会条件的局限还不可能积累和综合各种管理的实践知识。对于管理实践只有描述，没有分析；只有感性，没有理性，更无法上升为理论。那些得以留存下来的管理知识，是一代一代通过经验传授下来的，管理思想散见在当时的哲学、军事和经济学等著作中。

到了中世纪，管理水平随着管理实践的发展有所提高，管理思想有所深化，但还不能系统化，不能成为一门科学。管理思想包含于统治阶级思想家的政治主张之中。

本篇将要叙述的就是前资本主义时期的经济管理思想，即原始社会、奴隶社会和封建社会的经济管理思想。这一时期的管理思想最显著的特点是实践多于理论。