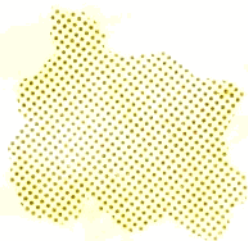


高平农村在崛起

主编 吕占川 郭福才 祁 信



254

山西经济出版社

主 审： 王天智 苏遇江

张国忠

主 编： 吕占川 郭福才

祁 信

副主编： 秦红星 阎德明

赵启明

编 委：（按姓氏笔划为序）

田德生 吕占川

祁 信 朱金富

邢震峰 邢志刚

李宏华 李振祥

赵启明 郭福才

秦红星 袁德华

袁世恒 姬熙才

阎德明 谢文广



3 0083 8289 1

CIP
2327.254
4
2

序

XAH10/21

张沁文

党的十一届三中全会以来,我国农村推行以家庭联产承包责任制为中心的一系列改革,极大地调动了农民的积极性 and 创造性,农业生产和农村经济出现了蓬勃发展的势头,推动了整个国民经济的发展。在改革大潮的推动下,农村面貌发生了深刻变化。农村在前进,农民在前进。

山西省高平县象全国各地一样,在中央正确方针的指引下,深化农村改革和振兴农村经济都取得了显著成绩。高平农村在改革大潮中前进。

当前,农村发展面临新的挑战,必须继续深化改革,推动农村经济向商品化、社会化、专业化方向发展;改造传统农业,加速农业现代化进程。从山西高平的实际出发,深化农村改革,要把稳定家庭承包制,健全村级合作经济组织,完善“统分结合,双层经营”体制作为基本,切实抓好村一级范围内的配套措施,积极地推进农村的社会化服务体系建,形成能够为农民提供产前、产中、产后全程服务和产、供、销系列服务的网络。大抓科技兴农,改变农业生产基本条件,积极组织推广增产效益显著的适用技术,切实增加农业投入,发挥我省的资源优势,用发展煤矿生产积累的资金支援农业,走煤炭农业协调发展的路子。这是改革和发展的既定目标,也是当前面临的重



B

125070

要任务。在这些方面，高平县在过去几年的改革和工作实践中，创造了一些引人注目的成功经验。

——在深化农村改革中，积极探索，稳步前进，悉心注意兼顾“统”与“分”两个层次，完善“统分结合”的双层经营体制。

——以农村自身积累为主，特别是通过以煤兴农、以煤建农，多层次、多渠道筹集农业发展资金，建立农业发展基金、劳动积累工、生产底垫金和农田升奖降罚四项制度，形成了较为规范的投入制度。

——从壮大集体经济入手，强化“统”的功能，建立形成了县为依托、乡为桥梁、村为基础、户为补充（指专业户）的农村社会化服务网络的雏形。

——以科技示范为基础，通过示范辐射，加速技术推广，并在家庭经营的基础上，实行区域化种植、模式化栽培，创造了较好的规模生产效益。

——积极开发荒山荒滩，治理煤矿废水，改造中低产田，复垦废旧耕地，加强了农业综合开发和农业资源的合理利用。

这些成功的经验的探索，曾受到国家和省有关部门的重视，在一些会议和报刊上作过介绍。为了全面系统地总结过去，思考未来，高平县组织长期从事农村工作、有丰富实践经验的同志，深入实际，调查研究，撰写了《高平农村在崛起》一书。我认为这是总结经验 and 理论探索、回顾过去和展望未来相结合的素材丰富、内容翔实的一本好书，是高平农村在前进的真实写照，有利于高平县的同志不断总结经验继续前进，对各地农村基层干部也有一定的参考价值。

一九九一年三月二十日于太原

目 录

辉煌的成就 深刻的变化

..... 王天智 苏遇江(1)

增加农业投入

强化农业投入机制的新实践

——高平县多层次、多渠道增加农业投入的调查

..... 吕占川 张国忠(17)

健全投入机制 增加农业投入

..... 董天贵 朱金富(39)

增加农业后劲的有益尝试

——野川乡建立农业发展基金制度的调查

..... 袁述平 成全盛(46)

建立四项制度 促进生产发展

..... 焦汝翰 张随平 刘培生(52)

运用经济杠杆 加强地力建设

——刘家庙村农田“升奖降罚”制度的调查

..... 李振祥 任卫东 陈玉和(57)

发挥“农发基金”作用 增加农业机械设备

- 姬熙才 祁建中(63)
- 依靠劳动积累 发展山地果园
- 王发根 宋金柔(68)

加强社会服务

强化统的职能 完善服务体系

- 祁信 李宏华(72)
- 加强社区服务是农业稳定发展的重要保证
- 牛爱国 王龙立(81)
- 开展社会化服务 促进养猪业发展
- 李保卢 许永忠 李维成(89)
- 加强农机管理 搞好农机服务
- 姬九魁 申元柱 杨金贵(97)
- 壮大集体经济 发挥统的功能
- 李荣启 邢志刚(103)
- 南王庄养猪服务公司的调查
- 宋根发 王全荣 王水平(108)
- 林果服务社在这里闪光
- 张连祥 张旭亮(114)
- 介绍一个民间养鸡协会
- 李全屯 王张林 赵瑞根(119)

完善土地承包

稳定政策 完善土地承包

- 秦红星 王忠(123)
- 粮食再上新台阶的希望之路

——寺庄镇实行区域化种植的调查

..... 毕慧先 赵腊生(134)

适应生产力发展 实行两田分离

..... 王有明 梁沁高 袁明德 李同礼(142)

农业企业化经营新路

——东山村合作农场的调查

..... 袁世恒 姬熙才(149)

庞村机械化区域种植的实践

..... 王新喜 魏河河 张英德(155)

一个机械化家庭农场的调查

..... 杨万翔 单年逊 曹天义(161)

发挥统的职能 实行区域种植

..... 赵晚畴 赵书宁(166)

完善果树承包 促进果品生产

..... 李勤龙 谢文广(171)

搞好农业开发

挖掘资源潜力 搞好农业开发

..... 阎德明 毕明甫(181)

兴林致富 绿化高平

..... 原玉彪 王梧风 赵永瑞(189)

利用煤矿废水 发展农田水利

..... 牛新瑞 杨振中(197)

搞好土地开发 实现增减平衡

..... 袁德华 张小牛(204)

丘陵旱区农业的出路

.....	祁瑞生	王桂梅(210)
推广丰产沟 改造低产田		
.....	赵洛宏	李振新 傅喜通(215)
开发荒山 造福子孙		
.....	梁国祯	李跃曾 赵兴虎(220)
马村镇绿化荒山造林之路		
.....	邵宏发	李晚富(225)
一个贫困山庄的致富之道		
.....	王守祯	张永亭 赵智生(230)
改造三类田的一种有效办法		
——狼儿掌村推广“丰产梁”的调查		
.....	贾春元	席土根(236)

依靠科技兴农

推广农业实用技术的一种好形式

——高平县建立科技示范区的调查

.....	郭福才	赵启明(241)
-------	-----	----------

依靠科技进步 促进农业腾飞

——高平县“科技兴农”的调查

.....	邢震峰	田德生(250)
-------	-----	----------

发展立体农业 提高种植效益

——高平县探索立体集约经营种植的调查

.....	赵启明	李振祥(258)
-------	-----	----------

釜山乡建设“吨粮田”的调查

.....	赵保胜	庞书明(265)
-------	-----	----------

刘家庙水地集约经营闯“双千”

.....	朱金富 邢志刚(271)
提高水地效益的重要途径	
——北杨村农田集约化经营的调查	
.....	张金山 许锁昌 李顺利(276)
一种有效的种植方式	
——拥万乡旱地条田带状的调查	
.....	秦树林 成聪慧(281)
后记	
.....	(286)

辉煌的成就 深刻的变化

中共高平县委书记 王天智

高平县人民政府县长 苏遇江

党的十一届三中全会以来,高平县农业在改革大潮中阔步前进,取得了辉煌的成就,发生了深刻的变化。

一、基本情况

我们高平县位于山西省的东南部,地处太行山西南边缘,泽州盆地的北部。从极点坐标看,极东点东经 $113^{\circ}10'$,极西点东经 $112^{\circ}40'$,极北点北纬 $36^{\circ}00'$,极南点北纬 $35^{\circ}40'$ 。全县为一个不规则的正方形,俯视略成簸箕状。地势北高南低,海拔最高点1391.1米(东北部金泉山顶峰),海拔最低点800米(南部河西镇杜村河床)。周围山脉环绕,境内丘陵起伏,丹河贯中南流。太(太原)焦(焦作)铁路纵贯南北,太(太原)洛(洛阳)公路、沁(沁水)辉(辉县)公路十字相交,交通发达。

全县属暖温带大陆性季风气候,四季分明,雨热同季,春燥多风,十年九旱。年平均气温 9.8°C , 10°C 以上积温 2600°C — 3400°C ,全年日照时数2572.8小时,无霜期180天。年平均降水量624.6mm,地表水径流量3888万 m^3 ,地下水储量5050万 m^3 ,人均占有量203 m^3 ,不到全省人均占有量的 $1/2$,

不足全市的 1/4,只有全国人均占有量的 1/13。全县总面积 946 平方公里,其中山区占 39.6%,丘陵占 36.2%,平川占 24.2%。自然资源比较丰富,素有“煤铁之乡”美称。煤储量 161 亿吨,可供开采量 121 亿吨;铁矿储量 1800 万吨;硫磺、铝土、坩土、石灰石等资源遍及全县。

全县为杂粮区,适宜种植的农作物种类较多。以小麦、玉米、高粱、谷子四大作物为主,还兼种薯类、粟类、豆类和经济作物等。

在行政区划上,全县 6 个镇,17 个乡,456 个行政村,692 个自然村。总人口 42.43 万人,人口密度 448.5 人/平方公里。其中农业人口 38.5 万人,劳力 18.1 万个。耕地面积 59.02 万亩,占总面积的 41.6%,人均耕地 1.39 亩,其中粮田面积 52 万亩。

我县是一个传统的农业开发区,解放以后,党和政府在发展农业方面做出了巨大的努力,农业生产和农村经济得到一定的发展。特别是党的十一届三中全会以来,全县普遍推行了家庭联产承包责任制,给农村经济带来了勃勃生机,农业生产以新的姿态迅速崛起。

二、十年巨变

我们县的农村改革,从 1979 年开始,迄今十年有余。十年来,在党的大政方针指引下,全县广大干部群众艰苦奋斗,奋发努力,农村改革已取得巨大的成就和变化。可以说,改革的十年,是全县历史上大踏步前进的十年,是农村经济生机最旺盛、农业生产增长最快、农民得到实惠最多、乡村面貌变化最大的十年。其主要表现:

(一)农村经济蓬勃发展,集体经济日益壮大。

1990年全县农村社会总产值达到54965万元,比1978年的9876万元,增长5.6倍,年递增15.2%。农村经济总收入47824万元,比1978年的6912万元,增长6.9倍,年递增17.5%。随着农村经济的迅速发展,集体经济日益壮大。1990年农村集体经济收入达到25155万元,占农村经济总收入的52.6%。农村集体经济内部积累达到21826万元,是“大包干”前的4.1倍,是1984年的3.2倍。其中集体固定资产原值达到15992万元,是1978年5618万元的2.8倍,是1984年4794万元的3.3倍。乡村集体每年可支配的经济财力达7063万元。

(二)生产条件逐步改善,粮食产量稳定增长。

1978年以来,全县用于农业扩大再生产的投资约3.5亿元,主要用于农田基本建设、各种农业机械、农用电器设备的购置和配套,大大提高了农业现代化水平。截止1990年底,全县拥有大中型拖拉机316台,小型拖拉机3060台,农用汽车480辆。排灌机械、收割机械、植保机械、农副产品加工机械和各种动力机械13814台。农业机械总动力达到14.99万千瓦,比1978年增加1.6倍,亩均机械动力0.25千瓦。全县农村生产性固定资产达到22274万元,比1978年增加6.9倍。年机耕面积38万亩,占耕地面积的65%。年用电量6278万千瓦小时,亩均106.4千瓦小时,化肥施用量每亩平均84公斤。传统农业向现代农业的转化,使农业生产条件大大改善,粮食生产保持了持续稳定发展的势头。1989年粮食总产量达到16270万公斤,是1978年10302万公斤的1.5倍,年递增4.24%。1990年粮食总产、亩产、人均生产粮三项指标又创历

史最好水平。粮食总产量 16555 万公斤,亩均 318 公斤,人均生产粮 435 公斤。

(三)农村产业结构突破单一经营、自给自足的经济格局,日趋合理。

在深化农村改革中,积极调整产业结构,农村经济第一产业在稳定发展的同时比重下降,第二、三产业迅速发展,比重上升。从劳力结构看,1978 年全县从事第一、二、三产业的劳力分别占总劳力的 77.8%、16.4%、5.8%;1990 年分别占 56.4%、26.9%、16.7%。1990 年与 1978 年相比,第一产业劳力比重下降 21.4%,第二、三产业劳力比重上升 10.5%和 10.9%。从产值结构看,1978 年第一、二三产业的产值分别占农村社会总产值的 45.4%、47.3%、7.3%。1990 年分别占 34.8%、55.7%、9.5%。两年相比,第一产业产值比重下降 10.6%,第二、三产业产值比重上升 7.4%和 2.2%。同时农业内部产值结构也发生了变化。1990 年种植业产值占农业总产值的 66.9%,比 1978 年下降 1.6%;林业占 1.6%,上升 0.8%;畜牧业占 29.4%,上升 14.1%。产业结构的合理调整,促进了农村经济全方位发展。改革以来,全县荒山造林 11.2 万亩,建设山地果园,发展经济林 5.5 万亩,果品总产量达到 2750 万公斤,生猪出栏连续十年稳定在 10 万头,1990 年达到 11.18 万头。生猪生产和果品生产已成为全县的商品优势,并在省市名列前茅。

(四)乡镇企业异军突起,成为全县经济的重要支柱。

随着产业结构的调整,乡镇企业独树一帜,得到长远发展,成为农村经济的重要支柱。1990 年全县乡办、村办、联办、户办等多种形式乡镇企业发展到 2094 个,产值达到 33281 万

元。分别比1978年的1191个和4675万元，增加903个和7.1倍。乡镇企业经营项目涉及煤炭、冶炼、铸造、纺织、化工、机械、农付产品加工等40余种，并先后有丝绸、糠醛、糠醇、地毯等10余种产品打入国际市场，远销日本、德国、美国和东南亚地区，每年创汇1670万元左右。

(五)农业劳动生产率和商品生产率大幅度提高。随着农村政策的放宽，农民商品意识的增强，物化劳动投入的增加，农业劳动生产率和商品生产率都显著提高。1990年每个劳动力创造收入2517元，劳均生产粮890公斤。分别比1978年的494元和735公斤，增加5.1倍和21.1%。1990年农村商品性收入24725万元，商品生产率为51.7%。比1978年增长2.1倍，提高25.7%。其中农业商品生产率由1978年的26%上升为40.9%；1990年全县猪、牛、羊肉产量8300吨，其中出售7702吨，商品率为92.8%。出售商品粮1800万公斤，比1978年246万公斤，增加6.3倍。

(六)农民收入增加，生活明显改善。

农民在改革中得到了实惠，绝大多数农民的收入不断增加，农民的温饱问题已经解决，生活水平有了明显的提高。1990年全县农民人均生产性纯收入573元，比1978年的108元增加465元，增长4.3倍。人均收入按村分组300元以下的贫困村32个，占7%；301—500元的温饱型村238个，占52%；501—800元的宽裕型村158个，占34.6%；800元以上的富裕型村28个，占6.4%。1990年底，农民储蓄存款总额达到24283万元，人均639元，是1978年的43.7倍。农民收入的增加，促进了生活消费逐步向营养、舒适、高档和多元化的方向发展。据对全县80个农户的抽样调查，1990年人均生活

消费支出 456.4 元,比 1978 年的 81 元增加 375.4 元,年平均增长 38.2%。四大消费结构均有增长,吃的方面人均 171.6 元,比 1978 年增长 3.7 倍;穿的方面人均 69.5 元,增长 6.4 倍;住的方面人均 58.5 元,增长 5.5 倍;用的方面人均 77.8 元,增长 10 倍。农民购买贵重品的数量增长很快,“老四件”已基本普及,新的现代化高档家用电器越来越多地进入农民家庭。1990 底,每百户拥有自行车 187 辆,缝纫机 93 架,电风扇 6 台,洗衣机 11 台,电视机 51 台,其中彩电 20 台。食品构成的主副比由 1:0.27 变为 1:0.56。在物质生活改善的同时,农民的精神文化生活也有较大的改善,劳动力文化素质进一步提高。1990 年,农民用于购买文化娱乐用品、书报杂志和文化服务的支出人均 56.18 元,是 1978 年的 18.1 倍。平均每 100 个劳力中,文盲、半文盲有 12 人,比 1978 年减少 62.8%,小学程度有 38 人,增长 26.7%,初中 44 人,增长 34.4%,高中以上的 7 人,增长 1 倍。

三、前进中的足迹

我们县的农村改革是在“一大二公”的体制,自给自足的经济和传统经验技术的基础上进行的。十余年来,改革取得的巨大成就,是全县广大干群经过努力,一步一个脚印走过来的。首先是改革了人民公社“三级所有、队为基础”的僵化模式,确立了家庭经营的基础地位,建立了“统分结合、双层经营”的新体制。其次,改革了单一公有制经济模式,逐步形成了以公有制为主体的,多种经济成分,为繁荣农村经济创造了新的组织形式。再次,改革了集中过多,统得过死的集体经营形式,把联产承包贯穿到整个农村经济的发展过程中。第四,放

开农村市场,繁荣商品经济,组织农民进入流通领域,形成了一个多层次、多渠道、少环节的新型市场。第五,坚持“决不放松粮食生产,积极发展多种经营”的方针,积极调整农村产业结构,促进了农村经济多部门的综合经营,协调发展。在农村改革的总过程中,农业改革尤其引人注目。十余年来,我们认真贯彻党的路线、方针和政策,以农业改革为中心,以发展生产力,提高粮食产量,增加农民收入为目标,以完善双层经营,壮大集体经济,引导农民实现共同富裕为方向,从本县实际出发,通过建立健全农业投入机制,建设社会化服务体系、推广应用科学技术、进行农业综合开发,开创了我县农业生产的新局面。

(一)以农业发展基金、劳动积累工、农田升奖降罚、生产底垫金四项制度为主要内容,完善投入机制。

实行家庭联产承包制以后,充分调动了广大农民的生产积极性,加之国家提高农村产品价格等一系列政策措施和集体积累的物质能量集中释放,全县农业生产迅速发展,粮食产量逐年上升。1984年粮食总产首次突破1.5亿公斤大关,比“大包干”前的1982年增产34.8%。但是,由于注重了政策效应的发挥,而忽视了农业的投入效应,农业后劲不是问题暴露出来,导致1985年粮食大滑坡,全县减产33.3%。而对严峻的现实,我们深入实际进行了调查研究。结果表明:粮食滑坡除气候条件影响外,主要原因是由于农业投入不足,基础设施老化,抵御自然灾害的能力不强,内部存在着潜在的危机所致。1985年与1978年相比,国家建设投资减少68.6%;县级财政投资减少48%;乡村两级集体投资减少61.6%。随着商品经济的发展,受比较效益的影响,集体和农户的资金向非农

产业倾斜,部分农户又重消费轻生产。农业投入的减少,使全县 51%的水利工程失修,大部分带病运转,灌溉面积减少一半。机耕面积减少到 58%,农田投工由每亩 31 个,减少到 16 个,另一方面,调查中也发现,石末、米山、刘家庙、马家沟等一些乡村,粮食生产却出现持续增长的好势头。在此基础上,我们总结正反两方面的经验教训,利用合作经济“统”的职能,依靠农村经济内部积累,挖掘国家、集体、农户经及社会等各方面的投入潜力。从 1986 年开始,在全县逐步建立了农业发展基金、劳动积累工、生产底垫金和农田升奖降罚四项投入制度。经过不断完善和发展,走出了一条以农村自我积累为主、国家扶持为辅的多元化农业投入新路子。

在建立过程中,为了使四项投入制度落到实处,我们首先建立了县、乡、村三级管理机构。县成立了农业发展基金委员会,由县长和分管农业的副县长任正、副主任,农工部、财政局、工商局、税务局等有关部门的领导任成员。财政局设立资金管理机构,专门负责筹集和管理资金。农工部设立办事机构,具体制定资金使用方案。乡级成立农业发展基金领导小组,由乡(镇)长任组长,并依托经营管理站建立办事机构。村成立农业发展基金领导小组,由合作经济组织集体管理。其次,制定《农业发展基金管理条例》,加强法规约束,使投入机制进一步趋向规范化、合法化、保证了农业投入机制的正常运行。第三,加强管理,实行银行监督、财务监督、审计监督、群众监督。农业发展基金实行专人管理、专人储存、专款专用,启用专用公章,使用专用发票。在财务帐簿上,专门增设了五帐一薄一册,(产量台帐、投肥台帐、土地等级台帐、生产底垫金台帐、劳动积累工台帐、劳动积累工登记簿和劳动积累工手册),三个基