

徐世澄等著

ECONOMÍA
PERUANO

秘鲁经济

社会科学文献出版社

秘 鲁 经 济

徐世澄 白凤森 著

社会科学文献出版社

一九八六年

秘鲁经济

徐世澄 白凤森 著

社会科学文献出版社

(北京建国门内大街5号)

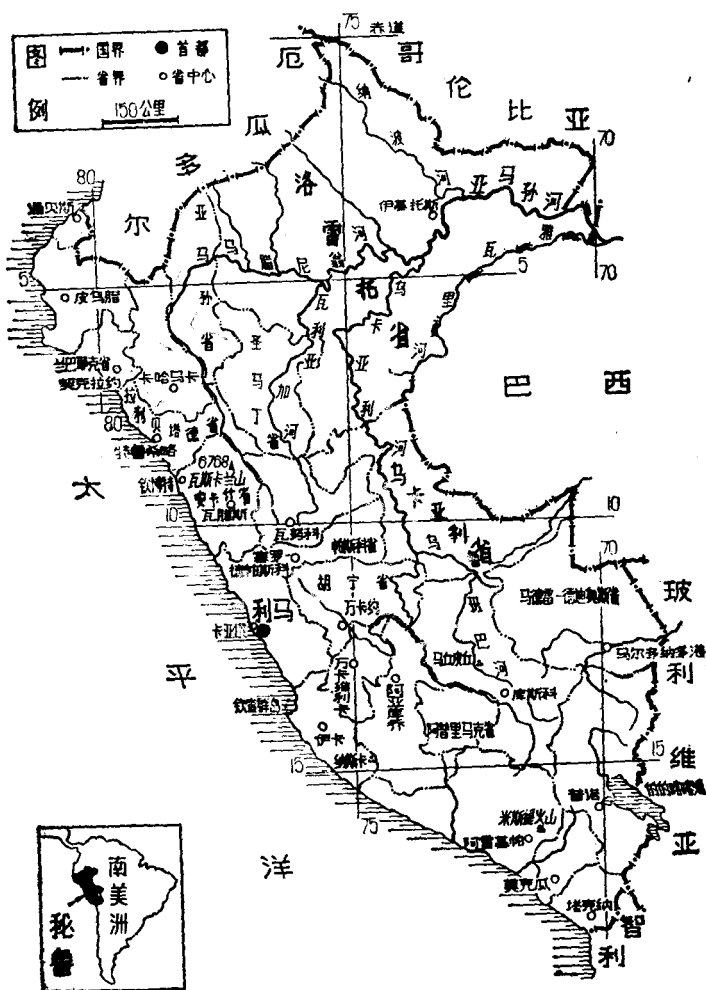
新华书店北京发行所发行 通县电子外文印刷厂印刷

开本: $787 \times 1092 \frac{1}{32}$ 印张: $6 \frac{3}{4}$ 字数: 151千字

1987年3月第一版 1987年3月第一次印刷

印数: 1——2,500册

统一书号: 4419.003 定价1.50元



目 录

第一章 概述.....	1
第一节 自然环境和居民.....	1
第二节 经济发展简史.....	5
第三节 战后经济的发展.....	15
第二章 农业.....	23
第一节 土地制度和土地改革.....	23
第二节 战后农业的发展.....	31
第三节 主要农作物生产情况.....	38
第四节 渔业.....	47
第五节 畜牧业和林业.....	57
第三章 矿业和动力工业.....	65
第一节 矿业发展概况.....	65
第二节 主要矿产和矿业公司.....	74
第三节 动力工业.....	81
第四节 石油.....	84
第四章 制造业.....	95
第一节 制造业发展概况.....	95

第二节	主要制造业部门.....	103
第三节	外国资本与民族工业.....	116
第五章	交通运输和通讯.....	123
第一节	交通运输业发展概况.....	123
第二节	交通运输业各部门概况.....	125
第三节	通讯.....	134
第六章	财政金融.....	137
第一节	财政.....	137
第二节	金融.....	146
第三节	通货膨胀和外汇.....	155
第七章	对外经济贸易关系.....	164
第一节	对外贸易概况.....	164
第二节	对外贸易的商品构成.....	167
第三节	对外贸易的地理分布.....	173
第四节	关税和贸易政策.....	182
第五节	国际收支和外债.....	187
第八章	本国资本和外国资本.....	194
第一节	1968年以前的本国资本和外国资本.....	194
第二节	1986年以后的本国资本和外国资本.....	199
第三节	对待外资政策的变化.....	207

第一章 概 述

第一节 自然环境和居民

秘鲁共和国 (República Peruana) 是拉丁美洲大国之一。领土面积1,285,215平方公里,相当于我国西藏自治区,在拉丁美洲居第四位。人口18,731,208 人(1983年),在拉丁美洲居第五位^①。

秘鲁位于南美洲西部,西濒太平洋,北与厄瓜多尔和哥伦比亚接壤,东与巴西和玻利维亚交界,南连智利,在西经 $68^{\circ}39'27''$ — $81^{\circ}21'23''$ 、南纬 $0^{\circ}01'30''$ — $18^{\circ}21'34''$ 之间。

秘鲁是个多山的国家,山地面积约占全国面积的一半。海岸线长2,254公里。全境从西向东可分为三个截然不同的地理区域和经济区域:一、西部沿海区,系太平洋沿岸的狭长地带,宽约40至80公里,长1,900公里,占全国领土的11%,全国43%的人口居住在这个地区。地面一般覆盖着流动沙丘。属热带沙漠、草原气候,年平均降水量一般不足50毫米,南部仅25毫米。但由于安第斯山麓多短小的河流,形成众多的绿洲,加上人工灌溉,使这里成为全国农业最发达的地区,占全国 $1/3$ 的耕地,全国70%以上的工业企业集中在这一地区。北部有丰富的矿藏和石油资源;二、中部山区,即纵贯

①《世界知识年鉴》1984年,世界知识出版社。

全境的安第斯山区,平均海拔4,300米,占全国领土的26.3%,全国47%的居民生活在这个地区。世界最大的河流亚马孙河就发源于此。山间多高原和盆地,有良好的牧场,适宜种小麦、玉米、咖啡、马铃薯等农作物。气候干旱,年降水量一般不足250毫米。安第斯山区蕴藏各种矿物资源;三、东部林区,由亚马孙河流域的原始森林组成,地面平缓,河网漫衍。这一地区的面积占全国领土的62.7%,但人口仅占全国总人口的10%。属热带雨林气候,年平均降水量在2,000毫米以上。热带常绿林遍布。这里蕴藏着丰富的石油资源,近几年来已开始开采。

安第斯山脉在秘鲁境内分成三条支脉,即、东、西、中科迪勒拉山脉,它们在南部汇结成中部安第斯山脉,向智利、玻利维亚绵亘。秘鲁安第斯山脉中最高的山峰是瓦斯卡兰山(6,768米),其他海拔6,000米以上的山峰有耶鲁帕哈山、科罗普纳山、索利马纳山、萨尔坎太山等。秘鲁河流分属太平洋流域和大西洋流域两个水系。西部太平洋流域水系有60条河流,均东西流向,短促而湍急。东部大西洋流域属于美洲最大的亚马孙河水系,大都南北流向,水量充沛,流程很长。两个水系中的主要河流有:乌卡亚利河(2,000公里)、普图马约河(1,900公里)、马腊尼翁河(1,800公里)、瓦利亚加河(1,126公里)等。秘鲁南部还有45条小河注入的的喀喀湖,该湖位于秘鲁和玻利维亚交界处,湖面海拔3,850米,面积8,340平方公里,是世界上最高的大淡水湖之一。

秘鲁是拉丁美洲自然资源最丰富的国家之一,矿物主要分布在安第斯山地区,铋和钒的蕴藏量居资本主义世界的首位,铜的蕴藏量居世界第三位,铅、锌的蕴藏量分别居拉丁美洲的第一、二位。此外,还有大量的铁、金、银、水银、

钨、煤、石油等矿物。三个地理区域不同的自然环境，为发展多种农作物种植和畜牧业提供了良好的条件，占全国领土56%的天然林，使秘鲁在拉丁美洲各国中拥有仅次于智利的林业资源。秘鲁海岸线绵长，加上温博特¹洋流流经海域，因而拥有丰富的渔业资源。太平洋沿岸附近小岛上堆积有大量鸟粪，为农业发展提供了很好的肥料。

全国共分为25个省（包括卡亚俄特别州在内），辖150个州，1,663个区。这25个省是：亚马孙、安卡什、阿普里马克、阿雷基帕、阿亚库乔、卡哈马卡、卡亚俄特别州、库斯科、万卡维利卡、瓦努科、伊卡、胡宁、拉利伯塔德、兰巴耶克、利马、洛雷托、马德雷德迪奥斯、莫克瓜、帕斯科、皮乌拉、普诺、圣马丁、塔克纳、通贝斯、乌卡亚利。乌卡亚利省是1980年6月新设立的，目的是为了推动东部地区经济和社会的发展。首都利马，人口达5,080,528人（1983年）^②，占当年全国总人口的27%，全国70%的经济活动集中于此。卡亚俄为其外港，集中了全国对外贸易额的一半。其他主要城市有阿雷基帕，为南部物资集散中心；西北部的塔拉拉为全国主要石油工业中心；钦博特为主要渔港和钢铁工业中心；库斯科在11世纪初为“印加帝国”的首府，附近有金、银产地；伊基托斯为东部林区最大的城市和经济中心，1980年被宣布为自由港。

¹ 又译洪堡洋流。

^② 世界知识年鉴1982年版613页为4,600,891人（1981年）；1983年版288页为4,745,877人；1984年版为5,080,528人；地图出版社（1978年版）75页为283万人；《秘鲁经济》月刊1982年7～8月合刊为4,908,000人，这里我们用了《世界知识年鉴》1984年，世界知识出版社的最新数字。

秘鲁的人口增长很快。1940年全国人口只有800万,40多年来,人口翻了一番多。人口年均增长率为2.9%,是拉丁美洲地区人口增长率最高的国家之一,因此,人口中大部分是年轻人,45%的人口不到15岁。据估计,如果按年增长率2.5%计算,到2,000年人口将达3,000万。

秘鲁农村向城市移民的倾向严重,1940年城市人口只占总人口的35%,1960年增加到47%,到1981年,城市人口已达67.8%。近些年来,城市人口每年以4%的速度迅速增长,而农村人口年均增长率不到1%。据1981年秘鲁国家统计局统计,经济自立人口共达561.5万,其中农业和渔业占41%,矿业占1%,制造业占13%,贸易占13%,建筑业占4%,劳务和其他部门占28%。1981年初,失业人数占自立人口的7%,半失业人口占自立人口的51%^①。

全国人口中,土著居民印第安人占46%,印欧混血种人占43%,白种人占11%,其他人种占1%。华侨约1万人,

表 1 - 1 秘鲁国内生产总值构成 (%)

部 门 \ 年 份	1950	1960	1970	1975	1980	1981
农牧业	23	17.5	15.1	12.7	11.6	12.5
渔 业	0	1.1	2.7	0.9	1.2	1.0
矿 业	4	7.9	8.2	6.0	9.5	8.8
制造业	14	23.3	23.8	25.7	24.8	24.5
建筑业	5	3.4	4.2	6.0	5.1	5.3
政 府	9	9.1	8.0	7.7	7.6	7.4
其 他	45	37.7	38.0	41.0	40.2	40.5
总 计	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0

资料来源:秘鲁中央储备银行,转引自《秘鲁经济》月刊,1982年7~8月合刊。

①《秘鲁经济》月刊,1981年7~8月合刊。这里的“半失业人口”是指每月工作不到35小时或每月收入低于官方规定的最低工资数者。

是拉丁美洲华侨最多的国家之一。官方语言为西班牙语和克丘亚语（约100万人使用），其他还有33种印第安语。

表 1 - 2 经济自立人口部门构成的演变（%）

部门 \ 年份	1950	1961	1970	1981
农 牧 业	58.9	52.8	44.5	41
矿 业	2.2	2.2	1.9	1
制 造 业	13.0	13.5	14.5	13
建 筑 业	2.7	3.4	3.0	4
贸 易	6.6	8.6	10.9	13
劳务和其他	16.6	19.5	25.2	28
总 计	100.0	100.0	100.0	100.0

资料来源：秘鲁中央储备银行，转引自《秘鲁经济》月刊，1982年7～8月合刊。

第二节 经济发展简史

一、沦为西班牙殖民地前的简史 灿烂的印加文化

秘鲁是美洲文化的发源地之一。近些年来，大量的考古发现充分说明，早在两万多年前^①，就有人生息在今日秘鲁这块土地上。印第安人是这里的主人。大约在公元前3,500年^②，他们开始从狩猎和采集转为种植和定居生活。史学家通常把公元前3,500年至公元12世纪称作“前印加文化”或“古典时期”。前印加文化先后经历了查文、莫契卡、纳斯卡、蒂亚瓦纳科、奇穆、帕拉卡斯文化等几个发展阶段。考古学家发掘出来的文物说明，在公元前一千年的查文文化时期，印

①②〔秘鲁〕吉多·德尔兰：《秘鲁农业史》，1981年库斯科出版，第27页。

印第安人已会种植玉米、马铃薯等多种农作物，在雕刻、建筑、制陶技艺方面也获得了相当成就。从帕拉卡斯文化（公元前5世纪到公元5世纪）的遗迹中，发掘出一些精美的木乃伊套服，被认为是“世界织布工艺的奇迹之一”¹。

到公元1,200年左右，一支自称是“太阳的子孙”的印加部落逐渐强盛起来，他们以库斯科为中心，征服了邻近许多部落和大片土地，建立了“塔万廷苏约”（意即世界的四方），即所谓“印加帝国”。16世纪初，这个帝国处在极盛时期，疆域共200万平方公里，除秘鲁本土外，还包括今天整个厄瓜多尔、玻利维亚（称为上秘鲁）以及哥伦比亚、阿根廷和智利的一部分领土，人口约有600万。

印加帝国表面上虽仍沿袭以血缘关系形成的“艾柳”村社的土地公有制，但已将耕地分为印加田、太阳田和村社田三部分，前两部分土地实际归印加统治者和祭司们所有，村社成员必须为其无偿地提供劳役，被征服的部落被迫向印加帝国进贡金银珍宝，提供奴隶和士兵。印加王朝拥有军事、宗教和行政的最高权力，祭司、军官和行政官吏逐渐形成了奴隶主贵族阶级。成年男子必须服徭役、纳赋税。在统治者的驱使下，广大印第安人从事开辟梯田、兴修水利、建设纵贯公路、开发矿山、熔炼金属等各项劳动，并以库斯科谷地为中心广泛使用鸟粪，培植了马铃薯、玉米、白薯、木薯、南瓜、西红柿、辣椒、可可、菠萝、鳄梨等40余种农作物，从而创造了灿烂的“印加文化”。

由此可见，在西班牙殖民者入侵前，秘鲁印第安原始社

1 [美国] 艾·巴·托马斯：《拉丁美洲史》中译本，1972年商务印书馆，第1册，第35页。

会正处于解体过程中，国家权力以及大部分土地逐渐集中于一小撮奴隶主贵族手中，而广大印第安人则实际上已日益沦为奴隶。

二、西班牙的殖民统治和人民的反抗斗争(1532—1820年)

1532年11月，西班牙殖民者弗朗西斯科·皮萨罗在秘鲁北部通贝斯登陆。残暴的征服者一手持剑、一手持十字架，利用当时印加帝国内部的王位之争，诱捕并处决了印加王阿塔瓦尔帕，长驱南下库斯科。1535年1月，皮萨罗定都利马，开始了长达300年的殖民统治。

1542年西班牙国王卡洛斯五世设立了秘鲁总督辖区，在16世纪和17世纪，秘鲁总督辖区几乎包括了整个南美洲，统管巴拿马、波哥大、基多、利马、查尔卡斯（即今玻利维亚）、智利和布宜诺斯艾利斯检审庭辖区，只有巴西和委内瑞拉除外。

西班牙把本国16世纪的封建制度移植到这里，大肆掠夺土地，广泛推行委托监护制（Encomienda），将印第安人以部落或地区为单位赐予征服者，使之沦为封建大庄园制的奴隶。殖民统治者强迫印第安人提供实物地租或劳役地租。每个18岁至50岁的男子每年都必须交纳5至8比索的贡税。印第安农民一年必须替委托监护主服劳役几个月。西班牙殖民者还沿用了印加帝国的“米达”（mita）徭役制，规定每年必须有14%的成年男子去矿山服役，在非人的条件下从事繁重的劳动。马克思曾经深刻指出：“美洲金银产地的发现，土著居民的被剿灭、被奴役和被埋葬于矿井，对东印度开始进行的征服和掠夺，非洲变成商业性地猎获黑人的场所：这一切标志着资本主义生产时代的曙光。”¹ 西班牙殖民者以比掠夺

¹ 马克思：《资本论》第1卷，《马克思恩格斯全集》第23卷，第819页。

土地更大的疯狂性掠夺秘鲁的金银宝藏。据估计,在将近300年的殖民统治时期,西班牙从秘鲁的矿山掠夺了将近25亿比索的金银财富^①。

西班牙殖民者只顾疯狂地掠夺秘鲁的金银宝藏,不关心甚至想方设法限制殖民地的加工工业、农业、畜牧业和贸易的发展。由于秘鲁距离宗主国最远,西班牙的工业产品和其他产品满足不了它的需求,因此,秘鲁的加工工业,如贵金属制品、棉布生产、皮革制品、家具生产、瓷器和玻璃生产等比其他西班牙殖民地发展得快。西班牙人也从欧洲移植了一些秘鲁原来所没有的作物,如甘蔗、小麦、葡萄和一些欧洲果树,同时也开始在秘鲁饲养牛、马、猪、羊等大家畜。但是,农牧业在殖民时期始终居次要地位,农牧业产品主要是自给自足,很少输往国外。西班牙严禁秘鲁等殖民地同欧洲其他国家直接进行贸易,甚至也禁止殖民地之间的贸易往来。殖民地只能同西班牙进行贸易,而且必须经过规定的港口。运往殖民地的所有货物都必须经过西班牙的加的斯港,由西班牙船队在军舰保护下远涉重洋,先运到圣多明各,然后分为两队,一队开往现巴拿马的贝略港,一队开往墨西哥的维拉克鲁斯港。从殖民地掠夺来的财富以及运往宗主国的货物,也通过上述港口由西班牙船队运回西班牙,一年往返两次^②。

除了政治经济方面的压迫和统治外,西班牙殖民者还一手持剑、一手持十字架,利用教会奴役和迫害印第安人,遍

①〔美国〕贝利·W·迪菲:《拉丁美洲文明:殖民地时期》,第366—381页。

②〔美国〕威廉·福斯特:《美洲政治史纲》中译本,人民出版社,1955年版,第78—79页。

设宗教裁判所镇压“异端”。西班牙殖民者的高压政策和对殖民地经济发展的种种限制，激起了广大印第安农民和非洲黑奴的反抗，也引起代表新兴城市资本阶级和小资产阶级利益的土生白人的强烈不满。饱受殖民者压迫、剥削的秘鲁各族人民，不断掀起反对残酷殖民统治的起义和暴动。

早在皮萨罗征服印加帝国初期，1536年1月就爆发了印加王曼科·卡帕克领导的起义。起义军围困库斯科城达10个月之久，后退入山区坚持斗争30年。此后200多年间，反殖斗争此伏彼起，风起云涌。1780年11月4日，何塞·加夫列尔·孔多尔坎基（即图帕克·阿马鲁二世）领导库斯科地区的印第安人举行大规模起义，迅速得到山区广大印第安人、黑人和印欧混血种人的响应。在“不独立毋宁死”这一口号的鼓舞下，6万起义军解放了大片土地，直逼殖民统治的中心利马。这次起义后来虽因叛徒出卖而失败，但它动摇了西班牙殖民统治的基础，揭开了争取民族独立战争的序幕。

三、从独立战争（1809—1826年）到太平洋战争（1879—1883年）

19世纪初，拉丁美洲争取民族独立的斗争蓬勃高涨。西班牙殖民军遭到玻利瓦尔和圣马丁率领的起义大军的南北夹击，节节败退，龟缩到“殖民政权堡垒”秘鲁境内。1820年9月，圣马丁率领部队在利马附近的皮斯科登陆，并于翌年7月28日在攻克利马后宣告秘鲁独立。这一天后来被定为秘鲁“独立节”。但圣马丁未能将殖民军全部赶出秘鲁，后他离开秘鲁返回智利。这时西班牙殖民军卷土重来，重新占领利马。为了解放西班牙的最后巢穴秘鲁，夺取拉美独立战争的最后一胜利，玻利瓦尔于1823年9月进军秘鲁。继胡宁战役大捷后，又于1824年12月9日在阿亚库乔附近彻底打败殖民军。

活捉派驻秘鲁的西班牙总督，宣告了西班牙殖民主义对南美大陆黑暗统治的终结，同时也最终实现了秘鲁的独立。马克思和恩格斯曾经指出，这个战役是“一次最终保证了西属南美洲独立的会战”，“西班牙的统治就这样最终地结束了”^①。

独立后最初20年中，国家因遭到战争破坏，经济陷于停顿，矿业衰落。但从1840年起，秘鲁沿海的鸟粪在国际市场上的价格激增，当时正值英国推行集约农业和德国开始搞农业化学，两国都需要大量肥料。国际市场上对鸟粪需求的增加，迅速地推动了秘鲁沿海岛屿鸟粪的发掘和输出。值得一提的是，由于劳动力的不足，19世纪中叶，从1850年至1874年，约有9万多名华工被英国等国殖民者诱骗到秘鲁太平洋沿岸^②，其中数以万计的华工来到钦查群岛等地，在极其恶劣的条件下挖掘鸟粪，鸟粪被装上船源源不断运往欧洲，成千上万的英镑流进资本家的腰包，而鸟粪岛上却留下了华工们的累累白骨和斑斑血泪^③。据统计，鸟粪产量从1830年的7,000吨剧增到1860年的40万吨左右。鸟粪的出口成为秘鲁国家财政收入的主要来源，1846—1847年，鸟粪收入仅占国家财政收入的5%，1861—1866年增至75%，1869—1875年又增至80%^④。

①马克思、恩格斯：《艾阿库裘》，《马克思、恩格斯全集》第14卷，第172—173页。

②〔美国〕斯图尔特：《在秘鲁的中国奴隶：1849—1874年在秘鲁的中国苦力历史》，西班牙语译本，利马1976年版，第69—70页。

③尚文：《秘鲁华工问题的若干史料简析》，《拉丁美洲丛刊》1981年第4期第15—19页。

④〔秘鲁〕埃拉克利奥·波尼利亚：《鸟粪和秘鲁的资产阶级》，秘鲁研究所出版社出版，1974年，第138—139页。

1866年，在当时属于秘鲁的塔拉帕卡地区发现了丰富的硝石矿，英、法、美资本竞相进入。当时在秘鲁占统治地位的是英国资本，英国向秘鲁政府提供了贷款，向采掘工业，尤其是向鸟粪及硝石矿的开采、铁路交通、贸易及银行业进行投资。1851年秘鲁建成了拉丁美洲第一条铁路，从利马到卡亚俄。1870年南方铁路从莫廉多通到阿雷基帕，并在1874年延伸到普诺。鸟粪和硝石的开采使秘鲁逐渐形成了一个依附于外国资本的、同封建地主有千丝万缕联系的资产阶级。

但是，依靠鸟粪和硝石出口所出现的表面上的经济繁荣是短暂的，到了19世纪70年代，由于开采过度，鸟粪产量锐减。统治阶级的挥霍无度使国家财政支出和进口大大增加。1845年秘鲁的进出口是平衡的，但从1859年起，进口总额为出口总额的4倍，支付亏空的差额依靠承销鸟粪的更多的预付款来支付。1869年财政赤字达1,700万索尔¹。1872年秘鲁外债已达4,900万英镑。1869年鸟粪出口收入为400多万英镑，而同年应付外债利息为100万英镑。1875年鸟粪出口收入为260万英镑，而外债利息已上升到257万英镑²。政府为了改变迅速恶化的财政状况，于1875年把秘鲁领土的英国硝石公司的财产收归国有，但是，结果适得其反，反而使政府增加了支付补偿金的义务。建筑在鸟粪和硝石出口基础上的繁荣是虚假的，鸟粪和硝石的出口收入并没有导致秘鲁制造业和农业的发展，因此，一旦鸟粪资源衰竭以及后来硝石产地

¹ [美国] 弗雷德里克·B·派克：《秘鲁近代史》中译本，辽宁人民出版社，1975年版，第223、257页

² 同上书，第275页。