

改革與探索

杨析综 题

河南省委理论工作领导小组1985年课题调研成果荟萃

河南人民出版社

改革与探索

中共河南省委理论工作领导小组编

责任编辑 张素秋

河南人民出版社出版

河南第一新华印刷厂印刷

850×1168毫米 32 开本 11 印张 269 千字

1986年12月第1版 1986年12月第1次印刷

印数 1—4,000册

统一书号4105·52定价2.10元

發揚理論聯繫實際的優良
學風為決策民主化、科學
化服務。

劉震

一九八六年
九月七日

《改革与探索》编委会

主 编 张树德

副主编 马任平 胡 涌 舒新辅

编 委 孙尚俭 任子厚 侯远长

陈桂兰 骆炳亚

序

我国正处在社会主义现代化建设和全面改革时期。改革关系到四化建设的成败。改革是自觉的行动，是社会主义制度的自我完善，需要理论指导和理论探索。没有革命的理论，就没有革命的运动。改革的实践也必然验证和发展理论，理论和实践二者是互为条件、辩证统一的。简单地认为先有理论然后去联系实际，或者认为有了实践就有了理论都是不对的，空洞的理论与盲目的实践，也都是不可取的。当前，需要着重注意的是改革和建设的实践对理论的呼唤。

为了使理论工作更好地为我省的改革服务，河南省委要求省委理论工作领导小组以经济建设为中心，紧密结合我省改革和建设的实践，组织课题调研。一年来，经过大量的组织协调工作，特别是经过参与人员的艰苦努力，已拿出一批成果。这些成果在不同程度上回答了河南广大人民群众和干部所关心的某些问题或问题的某个侧面，诸如河南社会经济发展战略问题；河南经济体制改革问题；农村产业结构问题；社会主义精神文明建设问题等等。其中，有的已提供给省委、省政府制定方针、政策作参考；有的已引起有关部门的重视或被采用。为了更好地发挥这些成果的社会效益，现将其优秀者编辑成书，供有关部门和有关人员继续研究参考。

在我省这次调研活动中，基本体现了理论工作者与实际工作

者、理论工作部门与实际工作部门、社会科学工作者与自然科学工作者、领导同志与专家学者相结合的原则，发扬了党的理论联系实际的良好作风。因此，所出成果具有视野较开阔，材料较翔实，实践性、科学性、综合性和可靠性较强的特点。

实践证明，课题调研是认识并服务于改革和四化建设的好形式，是理论联系实际的好形式，是一种分门类、分层次、分专题，系统的或比较系统的调查研究的好形式，是马克思主义认识论在解决改革与建设问题上的一种具体运用。通过这次调研，促进并加强了理论工作的横向联系。我们应当重视这种形式，不断总结经验，把课题调研作为一项重要活动持续地进行下去，并使之日臻完善，以期取得更好的成绩，更好地为振兴河南作出贡献。

全省理论工作者在新时期的任务，就是要从我省经济、政治、文化、社会各方面，研究现代化建设和全面改革的新情况、新经验、新问题，探索建设具有中国特色的社会主义的规律。为此，我们一方面要认真研究当代世界的新变化，批判地吸取和概括各门科学发展的最新成果，加强并扩大同社会各领域的联系，不断以新知识充实自己；另一方面，我们必须坚持继续学习，要从实际情况出发，选定适当课题，认真读书，并多方面反复地、深入地调查研究，以期得出正确的或比较正确的结论。也只有如此，我们才可能更多、更好地回答现代化建设中遇到的各种实际和理论问题。

社会主义在实践中，现代化建设和全面改革是极其复杂的创新事业，没有也不可能现成的答案，必须在探索中前进。无论是科学地总结成功的经验，还是正确地吸取受挫折的教训，无论是开拓前进，还是批判继承，都需要进行课题调研。把课题调研坚持下去，需要有关方面特别是领导机关的支持，要创造一个安定团结的环境和民主和谐的气氛，支持和鼓励人们根据四项基本

原则，大胆探索和自由争论，使马克思主义的理论研究大大活跃起来，使各项决策建立在更加民主和科学的基础之上。我们相信，在各有关方面的支持下，在参与课题的同志们的努力下，今后的课题调研，一定会更好地为河南的改革和建设服务。

张树德

一九八六年八月二日

目 录

序言.....张树德

关于加强我省理论工作的几点建议

.....马任平 舒新辅 孙尚俭
侯远长 陈桂兰 (1)

关于如何把资源优势转化为经济优势的探讨

.....张泽鲁 姚文式 董家臣 牟用吉
张衍柏 郭忠福 刘维德 于兆庆 (11)

河南省工业合理结构、布局和发展方向

.....刘东海 王文楷 屠新诚 (25)

论我省的工业经济结构及其发展方向

.....赵怀让 彭春成 万 兵 (41)

合理利用水资源, 促进我省城市与工业发展

.....王文楷 李孝考 潘鸣钟 杨宝时 (56)

关于增强大中型企业活力的几个问题

.....王政祥 王彦武 孙福臻 刘晓健
郑飞熊 赵庆煊 郭迎光 (69)

从实践中探索搞活大中型工业企业的新路子

.....杜英州等 (81)

把加快技术改造作为河南的战略重点

.....杨承训 解书森 宋绍礼 (94)

正确贯彻物质利益原则是企业改革的一个关键

.....王春峰 李保林 侯远长
刘大泉 刘征孝 (109)

河南建设资金问题初探

..... 贾灿宇 薛彬海 赵宁夫 白聚山
李德章 高兴国 蒋金波 赵炳申 (125)

管好用活预算外资金,提高资金使用效果

.....省财政厅 (136)

郑州经济区发展战略的几个问题

.....张怀宇 张留记 程广治 张鸿儒
郭淑金 阎荫丰 张廷银 (147)

郑州市车站经济调查

.....何大明等 (160)

在商品经济发展中完善合作制

.....杨承训(执笔) (175)

自觉运用价格杠杆调节农村产业结构

.....欧阳峰 周文信 王庆鹤 匡宝珠 (189)

关于合理调整河南农村产业结构的研究

.....卑圣模 冯勇等 (202)

我省农村市场的变化及其对策

.....周德章 王建华 马方建 (215)

河南省山区发展战略的初步探讨

.....林富瑞等 (231)

关于尽快提高中青年干部的领导水平的建议

.....石 训 周永波 骆炳亚等 (246)

关于新形势下乡镇干部队伍建设问题的调查报告

.....南俊英 张保栓 李钰山 (255)

关于基层干部作风问题的调查

.....赵凤羽 冯炳勋 黄明鉴 王光祥 (265)

中州要振兴，人才要流动

.....王天兴 黄新根 谢德民 马希浩 (273)

关于河南省的“左”倾思潮

.....黄魁五 丁立 刘毅敏

马进举 李炎卿 张曙光 (284)

河南省中等教育改革的几个问题

.....王汉澜 戴国明 程凯

王非 张耀光 赵天岗 (297)

河南教育落后的原因及其改变的对策

.....徐悦仁 金俊歧 林世选 梁立明 (314)

河南省信息工作的现状及发展对策

.....李正平 赵保佑 马正跃 (326)

我省决策信息开发刍议

.....苏福义 (335)

关于加强我省理论工作的几点建议

马任平 舒新辅 孙尚俭 侯远长 陈桂兰

根据党中央关于加强理论工作，促进社会主义两个文明建设的指示精神，我们从一九八五年七月至十二月，用了四十四天，先后调查了郑州、开封、驻马店、信阳、南阳、平顶山、安阳、濮阳、新乡、焦作等二十二个地、市、县和省直有关单位。召开了地市县领导同志，宣传部、党校、讲师团、社联、政研室、大专院校的部分理论工作者和一些实际工作部门的同志参加的各种形式的座谈会四十余次，约有三百人参加。同时还和一些地、市委主要领导同志交换了意见。大家一致认为，党的十一届三中全会以来，经过一系列的拨乱反正，正本清源，我省理论工作已出现了新局面。但是，从调查的情况看，我省理论工作仍然还不适应改革和现代化建设的需要。不久以前举行的党的全国代表会议又一次强调指出马克思主义理论的重要地位和作用。因此，加强理论工作，是我们面临的一项十分紧迫的重要任务。

一、理论工作在改革与四化 建设中的地位和作用

把马克思主义基本原理同中国实际相结合，建设有中国特色的社会主义是我们最根本的原则。多年来，我们党正是由于遵循这一原则，研究和解决了社会主义实践中出现的一系列新问题，各项工作才取得了一个又一个巨大成就；同时，在实践中也丰富

和发展了马克思主义。但是，目前一部分领导干部轻视理论，在一些党委的工作议程中，缺乏必要的加强理论工作的实际步骤，放松思想政治工作。因此，在社会上某些人对党的四项基本原则和党的方针政策冷淡，甚至不相信马列、不相信共产主义等现象面前，软弱无力或者无能为力。还有一些同志，在实际上认为，党的工作重点转向经济建设后，马克思主义仿佛不时兴了，用不着花气力学习、研究和宣传了。这种倾向十分危险，听任这种情况存在而不采取有效措施予以有力的纠正，必将使很多干部在日益复杂的斗争中迷失方向。

还有，当前党风不正的种种表现，包括在某些工作环节出现的腐败现象，之所以不能得到及时而有力的抵制和纠正，根本原因之一，也是由于理论工作薄弱，干部的马克思主义素质不高。马克思主义在新的历史时期的重要地位和作用在一些人心中还没有树立起来。理论上的不明确，不坚定，势必导致行动上的盲目性和社会主义原则上的动摇。

马列主义、毛泽东思想作为我们党和国家的指导思想早已载入了党章和宪法。它是管社会主义方向、路线、全局、战略的，关系到改革与四化建设的成败，关系到社会主义物质文明和精神文明建设的成致，关系到党和国家的前途和命运。陈云同志指出：“我们国家正在进行的经济建设，是社会主义的经济建设，经济体制改革也是社会主义的经济体制改革”。几年来改革的实践已经充分证明，我们必须按照邓小平同志指出的那样，进一步明确马克思主义在改革与四化建设中的指导作用，加强马克思主义的教育，树立共产主义远大理想，掌握马克思主义的基本理论。唯其如此，才能加强我们工作中的原则性、系统性、预见性和创造性，才能坚持社会主义道路，建设有中国特色的社会主义。

二、理论工作要适应四化建设的需要

在实现党的总任务、总目标，迎接新技术革命的挑战，加速四化建设方面，我省理论工作是积极的卓有成效的。但是，在新时期、新任务面前还显得很不适应。(1)理论研究体制不适应。目前，我省虽已设立一些社会科学研究机构和协调组织，但没有一个强有力的机构来组织、管理、协调指导全省的理论研究工作。地市没有社会科学研究机构。目前的科研管理体制，仍然是吃“大锅饭”，国家出经费，研究人员写文章，不问效果，不计效益，不对国家承担必要的责任。(2)学科设置不适应。现有学科设置比较陈旧，只停留在文、史、哲、经等传统学科上，研究社会现实问题的新学科甚少；社会科学内部学科划分过细、过死，彼此缺少必要的有机联系；社会科学同自然科学之间壁垒森严，缺乏在解决四化建设重大课题上的密切合作。(3)研究方法不适应。社会科学研究工作基本上仍然处于小生产式的、分散的、各自为战的局面；科研规划基本仍是“拼盘式”，缺乏有计划的通盘安排；理论研究还没有完全从“经院式”的传统方式中解脱出来；对马克思主义理论往往只注意考证和解释，不注意在实践中灵活运用和创新发展。(4)队伍不适应。全省研究人员约四千人，是自然科学研究人员的四分之一；队伍的水平 and 素质较低，理论基础的根底较薄，骨干力量较少。队伍分散，青黄不接，没有形成一支宏大的、强有力的、有组织的力量。(5)研究条件不适应。省直社会科学研究机构只有很少科研经费，更没有专项拨款，研究经费严重不足。各地、市的党校、社联、学会基本没有学术活动经费，致使改革与四化建设急需的、重大的理论研究工作无法开展。理论阵地狭小，没有指导全省公开的或内部的理论刊物，没有社会科学情报资料中心和社会科学活动中心，没有社会科学出

版社和培养社会管理人才的院校。

由于理论工作不适应改革与四化建设的需要，因此对党的方针政策不能很好地从理论上加以科学的解释和阐述；对实践中出现的新情况、新问题不能从理论上及时、正确的说明和回答；对广大群众在实践中创造的新事物、新经验，不能及时总结提高，给予理论上的概括；对重大社会问题的决策很少作有价值的参与。出现了“理论上说得清，实践上行不通；实践上行得通，理论上说不清”的反常现象。

三、理论工作要为四化建设服务

理论工作，要在不放松对马克思主义基本理论研究的同时，重点开展改革与四化建设中重大理论问题和实际问题的研究，要立足河南、研究河南、服务河南，为党委和政府的决策作出应有贡献。新时期的领导决策比过去复杂得多，难度也大得多。任何一项重大决策，往往是包括政治、经济、文化、科技、教育等高度综合性的工程。决策时需要从战略到战术，从全局到局部、从宏观到微观、从理论到政策、从经济价值到社会效益等各方面进行系统的论证工作，在决策方案实施过程中，还要继续进行追踪研究，不断修正和完善实施方案，使决策进一步科学化。因此，领导机关要依靠发挥理论研究部门和“智囊”机构的作用。理论工作参与决策要经常化、制度化。领导机关应当善于调动理论队伍参与重大决策，理论工作者则要把为领导机关决策服务作为理论研究工作的重要任务，并且把进行这种参与，作为理论联系实际的一个基本的重要的措施。

当前理论工作为改革与四化建设服务，直接或间接参与决策的形式主要有以下几种：(1)课题调研。课题调研是根据一定时期党的中心任务，有组织、有计划、有重点地对一些亟待解决的问

题进行调查研究，探索解决方案。课题调研宜采取承包合同制和招标的办法进行。(2)研讨会。这种形式是根据改革与四化建设实践中出现的新情况、新问题，进行专题性研究讨论，探索规律，提出对策，写出“纪要”、“报告”、“专论”，供党委或政府领导参考。(3)咨询服务。这种形式是直接解决领导机关、实际工作部门以及企事业单位提出的实际工作中的疑难问题的一种形式。此外，还有写文章、培训人才、宣传教育等，都是常见的社会服务形式，也是理论参与决策的间接形式。

理论工作为现实服务，参与决策必须从实际出发，注重社会效益。目前，采取什么形式，要继续探讨，进一步总结。

四、改革理论研究方法

当代科学朝着既高度分化又高度综合的方向发展，综合趋势超过分化趋势。现实生活所提出的多是综合性课题。因此，理论工作要更好的为改革与四化服务，就要进行综合性的研究。要开展综合性的研究工作，就要组织有计划、有重点的联合攻关，实行“五个结合”，即社会科学工作者和自然科学工作者相结合；理论部门与实际部门相结合；社会科学内部各学科相结合；领导干部、业务干部、理论工作者相结合；综合研究与专题研究相结合。从纵向和横向进行多方位立体交叉研究，促进理论工作更好地为现实服务，发挥积极的社会效益。党委、政府和实际工作部门，应积极为理论工作者调查研究，参与决策疏通渠道，提供方便，采取有效的方式组织“五结合”。同时，理论工作者也要以积极的态度，满腔热情地为实际工作服务。要有组织、有计划地深入基层，深入群众，调查研究。必要时，也可以到外省、市，以及国外作社会调查。理论工作要开放，不要封闭。

在有组织、有计划、“五结合”的联合攻关中，社会科学工

作者与自然科学工作者、理论工作者与实际工作者要相互交流，互相学习，共同研讨，共同提高，构成网络，使理论研究形成一个有机整体，促进社会科学事业的发展和理论工作的繁荣。

五、加强理论研究机构 and 学术团体的建设

研究机构是开展理论研究的基地。加强理论工作，推动改革与四化建设的进程，就要加强社会科学研究机构和学术团体的建设。

（一）成立强有力的社会科学领导机构。例如建立“社会科学指导委员会”一类的组织，由这个组织统一规划、计划、组织、协调、指导全省的理论研究工作。把社会科学工作的长期规划和短期计划，各单位之间的协调和指导，经费的分配和使用统管起来，以利于理论和实际的结合，以利于组织各方面的力量联合攻关，使理论工作发挥更大的作用，取得更大的效益。

（二）省社会科学院和其它社会科学研究机构，要改革目前研究单位吃国家的“大锅饭”，研究人员吃单位的“大锅饭”的现象，探索适应当前形势的新的管理体制。改变学科设置，改变各学科之间彼此分离的状况，加强社会科学各学科之间、社会科学同自然科学之间的协作，要积极筹建和加强新兴学科、交叉学科的建设，充实社会科学研究体系。

（三）加强社联和各学会的建设，未成立和正在筹备社联的地、市，要加快步伐，尽快成立。地、市社联应配专职干部负责处理日常工作。学会是一种组织学术活动，开展理论研究的重要形式，也是一支重要的研究力量。因此，凡有挂靠单位的学会，挂靠单位要派专职干部负责做学会工作，没有挂靠单位的学会，也要配专职干部，由社联学会工作部门统一使用，分工管理学会工作。

(四)地、市要设立相应的理论工作机构。其任务是进行理论研究,开展学术活动,解决本地区在四化建设中提出的带有地方特色的理论问题和实际问题,为地、市改革与四化建设服务,为各级领导部门科学决策服务,扩大马克思主义阵地。

切实加强高等院校的马克思主义理论工作机构和理论队伍的建设,改革政治理论课程。

六、保证理论研究和学术活动经费

科研经费是理论研究和学术活动的物质保证,没有必要的经费保证,理论研究和学术活动是难以开展起来的。省委、省政府在社会科学研究经费方面已给予一定支持,但还不能适应社会科学研究发展的需要。因此,应该增拨专款,以保证理论研究工作地开展。

社会科学的研究经费,包括科研经费、社会科学学术活动费、科研设备经费、奖励基金,应当纳入地方财政支出,要专款专用,切实可靠。根据当前社会科学的发展需要和财政状况的好转,应该逐年有所增加。科研经费的使用,应本着节俭的原则,既突出重点项目,又照顾一般需要,采用经费承包制,不吃“大锅饭”,使其发挥更好的效益。

七、为发展社会科学事业创造条件

要创办学术刊物,开辟理论阵地。建议目前可先筹办一种内部理论刊物,并积极筹办公开的理论刊物。要重视和加强图书馆的建设,这是发展社会科学重要的基础条件。现有的图书馆,应逐年增加经费,购买图书、资料以及购置现代化的设备。没有图书馆的地、市,要尽快筹建,逐步形成网络。要积极做好社会科