

劳动人事管理政策问答系列丛书



LAODONG GUANXI YU ZHENGYI
CHULI ZHENGCE WENDA

劳动关系与争议 处理政策问答

◆主 编 蒋冠庄

中国人事出版社

劳动人事管理政策问答系列丛书

劳动关系与争议处理政策问答

主编 蒋冠庄

中国人事出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

劳动关系与争议处理政策问答/蒋冠庄主编. —北京:
中国人事出版社, 2002.4

(劳动人事管理政策问答系列丛书; 3)

ISBN 7-80139-791-6

I. 劳… II. 劳… III. ①劳动争议—处理—政策—
中国—问答 IV. D922.591.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2002) 第 016782 号

中国人事出版社出版

(邮编: 100101 北京朝阳区育慧里 5 号)

新华书店经销

河北保定市印刷厂印刷

*

2002 年 5 月第 1 版 2002 年 5 月第 1 次印刷

开本: 850×1168 毫米 1/32 印张: 11.75

字数: 225 千字 印数: 1—5000 册

定价: 25.00 元



前 言

这套系列丛书，特地献给机关、企业事业单位从事人事、劳动社会保障工作和机关、企业事业单位的干部、职工朋友们。

与人们切身利益相关的劳动人事管理政策法规，历来是干部、职工最为关心的问题。随着改革的不断发展，很多方面的政策已成为人们普遍关注的“热点”。干部、职工和离休、退休人员经常通过各种渠道向各级人民政府有关部门和机关、企业事业单位的人事、劳动社会保障机构咨询有关政策，申诉个人问题，希望得到准确的答复和妥善的处理。

建国以来，党中央、国务院及其有关工作部门颁发了一系列与人们切身利益有关的劳动人事管理政策法规，这些政策法规是回答和处理干部、职工切身利益的基本依据和准绳。但是由于这些政策法规浩如烟海，在实际工作中难以查阅和检索，多有操作困难之感。随着干部队伍的新陈代谢，一批批新同志走上人事、劳动社会保障的工作岗位，他们无不渴望全面系统地掌握这方面的政策法规，熟练地运用之，提高工作效率和工作质量。同时广大干部、职工也都十分希望更多地了解与本人切身利益有关的政策法规，以维护个人的合法权益，避免因不了解政策规定而进行的无谓信访。几



位长期从事人事、劳动社会保障工作的同志根据多年工作的体验，将建国以来党和国家及各部门颁发的与人们切身利益有关的劳动人事管理政策法规，经过筛选归纳，精心编辑了这套系列丛书，企望为众多的朋友带来方便和愉悦。

本套系列丛书分为离休、退休人员待遇，工龄、保险与福利待遇，劳动关系与争议处理，专业技术职称与职业技能，工资与津贴，机关、企业事业单位人员综合管理等六本。

在编写过程中，我们力图体现准确、简明、方便、实用的原则。本套系列丛书各本所编的问题解答都是现行的政策法规，特别突出了1990年以后党和国家颁发的有关政策法规。本套系列丛书各本都分为若干具体问题，层次清新。全部采用一问一答的形式，设问明确，答案具体，简明扼要；每答必有所依，每条解答的后面都注明该答案所摘引的文件名称、文号、发文机关和发文时间，以便读者核查和进行系统掌握、深入探讨研究。

本套系列丛书在编写过程中得到了有关人员的大力协助，在此一并表示感谢。

由于我们的工作经验和水平有限，缺点和毛病在所难免，敬请读者批评指正。

编 者

2002年4月1日



目 录

一、总 类

(一) 综合

- 1、《中华人民共和国劳动法》（以下简称《劳动法》）的适用范围是如何规定的？ \ 1
- 2、国家机关、事业组织、社会团体和与之形成劳动关系的劳动者，是否执行《劳动法》？ \ 1
- 3、《劳动法》所说的个体经济组织，指的是什么？ \ 1
- 4、中国境内的企业、个体经济组织与劳动者之间，是否适用《劳动法》？ \ 1
- 5、国家机关、事业组织、社会团体哪些人员适用《劳动法》？ \ 2
- 6、哪些人员不适用《劳动法》？ \ 2
- 7、哪些单位称为用人单位？ \ 2
- 8、国家机关、事业组织、社会团体和与之建立劳动关系的，国家机关、事业组织、社会团体是否应当视为用人单位？ \ 2
- 9、劳动者享有哪些权利？ \ 3

- 10、劳动者履行哪些义务？ \3
- 11、国家对用人单位保障劳动者享有劳动权利和履行劳动义务，有什么规定？ \3
- 12、《劳动法》对工会维护职工的民主权利有什么规定？ \3
- 13、劳动者参与民主管理或者保护劳动者合法权益与用人单位进行平等协商，是如何规定的？ \3
- 14、《劳动法》对劳动者就业，有什么规定？ \4

(二) 工作时间和休息休假

- 15、《劳动法》对工时制度，是如何规定的？ \4
- 16、《劳动法》对用人单位延长工作时间问题，是如何规定的？ \4
- 17、《劳动法》规定，有哪些情形的，延长工作时间不受上题规定的限制？ \5
- 18、《劳动法》对用人单位保证劳动者休息，是如何规定的？ \5
- 19、《劳动法》对用人单位支付高于劳动者正常工作时间的工资报酬有什么规定？ \5
- 20、《劳动法》对用人单位安排劳动者休假，是如何规定的？ \5
- 21、国家对全体公民放假的节假日的放假时间，是如何规定的？ \6
- 22、国家对部分公民的放假节日及纪念日的放假时间，是如何规定的？ \6
- 23、国家对少数民族习惯的节日放假，是如何规定的？ \6
- 24、除妇女节、青年节、儿童节、建军纪念日放假外，其他节日、纪念日是否放假？ \6
- 25、是否实行带薪年休假制度？ \7
- 26、《国务院关于职工工作时间的规定》的适用范围是如何规定的？ \7



- 27、国家对职工的工作时间是如何规定的？ \ 7
- 28、在特殊条件下从事劳动和有特殊情况，需要适当缩短工作时间的，如何处理？ \ 7
- 29、因工作性质或者生产特点的限制，不能实行每日工作八小时，每周工作四十小时标准工时制度的，其工作时间如何处理？ \ 7
- 30、国家对延长工作时间问题是如何规定的？ \ 8
- 31、国家对机关、事业单位的工作时间是如何规定的？ \ 8
- 32、机关、事业单位在特殊条件下从事劳动和有特殊情况，需要适当缩短工作时间的，如何处理？ \ 8
- 33、机关、事业单位因工作性质或者职责限制，不能实行每日工作八小时，每周工作四十小时标准工时制度的，其工作时间如何实行？ \ 8
- 34、机关、事业单位中因工作需要，不能执行国家统一的工作和休息时间的部门和单位，如何安排周休息日？ \ 9
- 35、在哪些情况下，机关、事业单位可以延长职工的工作时间？ \ 9
- 36、《劳动部关于〈国务院关于职工工作时间的规定〉实施办法》的适用范围是如何规定的？ \ 9
- 37、国家对企业单位职工和个体经济组织的劳动者的工作时间是如何规定的？ \ 10
- 38、企业单位职工和个体经济组织在特殊条件下从事劳动和有特殊情况，需要在每周工作四十小时的基础上再适当缩短工作时间的，如何处理？ \ 10
- 39、企业单位职工和个体经济组织因工作性质或者生产特点的限制，不能实行每日工作八小时，每周工作四十小时标准工时制度的，可实行什么样的工时制度？ \ 10



- 40、国家对企业单位和个体经济组织延长工作时间问题是如何规定的？ \ 11
- 41、有哪些特殊情形和紧急任务的，企业单位和个体经济组织延长工作时间不受上题规定的限制？ \ 11
- 42、企业可否灵活安排周休息日？ \ 12
- 43、1995年2月17日《国务院关于职工工作时间的规定》发布后企业职工每工作时间不超过四十小时，是否一定要每周休息两天？ \ 12
- 44、实行新工时制度后，企业职工原有的年休假还实行吗？ \ 12
- 45、哪些企业职工可以实行不定时工时制？ \ 12
- 46、哪些企业职工可实行综合计算工时工作制？ \ 13
- 47、在特殊条件下从事劳动和有特殊情况的，是否可以进一步缩短工作时间？ \ 13
- 48、中外合营企业中的外籍人员的工作时间如何执行？ \ 14
- 49、企业因生产经营需要延长工作时间是在每周四十小时，还是在每周四十四小时基础上计算？ \ 14
- 50、企业在什么情况下，可实行不定时工作制综合计算工时工作制等其他工作和休息办法？ \ 14
- 51、企业对符合哪些条件的职工，可实行不定时工作制？ \ 15
- 52、企业对符合什么条件的职工，可实行综合计算工时工作制？ \ 15
- 53、中央直属企业实行不定时工作制和综合计算工时工作制等其他工作和休息办法的，如何办理？ \ 16
- 54、地方企业实行不定时工作制和综合计算工时工作制等其他工作和休息办法的审批办法，由哪里制定？ \ 16

(三) 工资

- 55、《劳动法》对工资分配的原则，是如何规定的？ \ 16



- 56、《劳动法》对提高劳动者的工资水平，是如何规定的？ \ 16
- 57、《劳动法》对用人单位确定本单位的工资分配方式和工资水平，是如何规定的？ \ 17
- 58、《劳动法》对用人单位支付劳动者的工资标准，有什么规定？ \ 17
- 59、《劳动法》对确定和调整最低工资标准，是如何规定的？ \ 17
- 60、《劳动法》对支付工资，是如何规定的？ \ 17
- 61、劳动法中的“工资”，指的是什么？ \ 17
- 62、单位支付给劳动者个人的社会保险福利费用，是否不属于工资范围？ \ 17
- 63、劳动保护方面的费用，是否不属于工资范围？ \ 18
- 64、按规定未列入工资总额的各种劳动报酬及其他劳动收入，是否不属于工资范围？ \ 18
- 65、劳动法中的“最低工资”，指的是什么？ \ 18
- 66、最低工资是否包括延长工作时间的工资报酬？ \ 18
- 67、最低工资是否包括以货币形式支付的住房和用人单位支付的伙食补贴？ \ 18
- 68、最低工资是否包括中班、夜班、高温、低温、井下、有毒、有害等特殊工作环境和劳动条件下的津贴？ \ 19
- 69、最低工资是否包括国家法律、法规、规章规定的社会保险福利待遇？ \ 19
- 70、《劳动法》中的“劳动者正常工作时间工资”，指的是什么？ \ 19
- 71、在劳动合同中，双方当事人约定的劳动者在未完成劳动定额或承包任务的情况下，用人单位可低于最低工资标准支付劳动者工资的条款是否具有法律效力 \ 19
- 72、国家对用人单位支付与用人单位形成或建立劳动关系的劳动



者试用、熟练、见习期间的工资，有什么规定？ \ 19

73、企业下岗待工人员的生活费可否低于最低工资标准？ \ 20

74、下岗待工人员中重新就业的，企业是否停发其生活费？ \ 20

75、女职工因生育、哺乳请长假而下岗的，其工资待遇如何办理？
 \ 20

76、国家对企业职工患病或非因工负伤治疗期间的待遇，是如何规定的？ \ 20

（四）社会保险和福利

77、《劳动法》对建立社会保险制度，是如何规定的？ \ 21

78、《劳动法》对社会保险水平，是如何规定的？ \ 21

79、《劳动法》对用人单位和劳动者参加社会保险，缴纳社会保险费，是如何规定的？ \ 21

80、劳动者在什么情形下，依法享受社会保险待遇？ \ 21

81、劳动者死亡后，其遗属享受什么待遇？ \ 21

82、《劳动法》对支付劳动者享受的社会保险金，是如何规定的？
 \ 22

83、《劳动法》对建立补充保险，是如何规定的？ \ 22

84、国家对企业富余职工、请长假人员、请长病假人员、外借人员和带薪上学人员缴纳社会保险费，是如何规定的？ \ 22

85、用人单位全部职工实行劳动合同制度后，职工在用人单位内由转制前的原工人转为原干部（技术）岗位或由原干部（技术）岗位转为原工人岗位，其退休年龄和条件如何执行？
 \ 22

86、国家对企业职工患病或非因工负伤的待遇，是如何规定的？
 \ 22

87、《劳动法》实施后，劳动者患职业病的，如何处理？ \ 23



- 88、劳动者对劳动行政部门作出的工伤或职业病的确认意见不服，可以怎样处理？ \ 23
- 89、劳动者被认定患职业病或因工负伤后，对劳动鉴定委员会作出的伤残等级和护理依赖程度鉴定结论不服的，可以怎样处理？ \ 23
- 90、劳动者被认定患职业病或因工负伤后，对劳动能力鉴定结论所依据的医学检查、诊断结果有异议的，可以怎样处理？ \ 24
- 91、复查诊断，如何进行？ \ 24

(五) 女职工和未成年工特殊保护

- 92、未成年工指的是哪些人员？ \ 24
- 93、《劳动法》规定禁止女职工从事哪些劳动？ \ 24
- 94、《劳动法》规定不得安排女职工在经期从事哪些劳动？ \ 24
- 95、《劳动法》规定不得安排女职工在怀孕期间从事哪些劳动？ \ 24
- 96、《劳动法》对女职工生育享受产假的时间，是如何规定的？ \ 25
- 97、《劳动法》规定不得安排女职工在哺乳未满一周岁的婴儿期间从事哪些劳动？ \ 25
- 98、《劳动法》规定不得安排未成年工从事哪些劳动？ \ 25
- 99、《劳动法》对用人单位对未成年工进行健康检查，是如何规定的？ \ 25
- 100、用人单位不得安排未成年工从事哪些劳动？ \ 25
- 101、未成年工患有某种疾病或具有某些生理缺陷（非残疾型）时，用人单位不得安排其从事哪些劳动？ \ 26
- 102、国家对未成年工进行健康检查有什么规定？ \ 27



103、用人单位对经过健康检查，不能胜任原岗位的未成年工如何安排？ \ 27

(六) 法律责任

104、用人单位制定的劳动规章制度违反法律、法规规定的，如何处罚？ \ 27

105、用人单位违反有关规定，延长劳动者工作时间的，如何处罚？ \ 27

106、用人单位克扣或者无故拖欠劳动者工资的，如何处罚？ \ 28

107、用人单位拒不支付劳动者延长工作时间工资报酬的，如何处罚？ \ 28

108、用人单位低于当地最低工资标准支付劳动者工资的，如何处罚？ \ 28

109、用人单位解除劳动合同后，未依照有关规定给予劳动者经济补偿的，如何处罚？ \ 28

110、用人单位的劳动安全设施和劳动卫生条件不符合国家规定或者未向劳动者提供必要的劳动防护用品和劳动保护设施的，如何处罚？ \ 28

111、用人单位强令劳动者违章冒险作业，发生重大伤亡事故，造成严重后果的，如何处罚？ \ 29

112、用人单位非法招用未满十六周岁的未成年人的，如何处罚？ \ 29

113、用人单位违反劳动法对女职工和未成年工的保护规定，侵害其合法权益的，如何处罚？ \ 29

114、用人单位以暴力、威胁或者非法限制人身自由的手段强迫劳动的，如何处罚？ \ 30

115、用人单位侮辱、体罚、殴打、非法搜查和拘禁劳动者的，如



何处罚? \ 30

- 116、由于用人单位的原因订立的无效合同，对劳动者造成损害的，是否应当承担赔偿责任? \ 30
- 117、用人单位违反劳动法规定的条件解除劳动合同或者故意拖延不订立劳动合同的，如何处罚? \ 30
- 118、用人单位招用尚未解除劳动合同的劳动者，对原用人单位造成经济损失的，该用人单位是否应当依法承担连带赔偿责任? \ 30
- 119、用人单位无故不缴纳社会保险费的，如何处理? \ 31
- 120、用人单位无理阻挠劳动行政部门、有关部门及其工作人员行使监督检查权，打击报复举报人员的，如何处罚? \ 31
- 121、用人单位实施哪些行为的，应认定为上题中的“无理阻挠”行为? \ 31
- 122、劳动者违反劳动法规定的条件解除劳动合同或者违反劳动合同中约定的保密事项，对用人单位造成经济损失的，是否应当依法承担赔偿责任? \ 32
- 123、劳动行政部门或者有关部门的工作人员滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊的，如何处理? \ 32
- 124、国家工作人员和社会保险基金经办机构的工作人员挪用社会保险基金，构成犯罪的，如何处理? \ 32

二、劳动合同

(一) 综合

- 125、什么是劳动合同? \ 32
- 126、什么是试用期? \ 33
- 127、在原固定工进行劳动合同制度的转制过程中，用人单位与原



- 固定工签订劳动合同时，可否不再约定试用期？ \ 33
- 128、试用期是否应当包括在劳动合同期限内？ \ 33
- 129、劳动合同中可以约定多长时间的试用期？ \ 33
- 130、劳动合同期限在六个月以内的，试用期不得超过多长时间？
 \ 33
- 131、劳动合同期限在六个月以上一年以下的，试用期不得超过多长时间？ \ 33
- 132、劳动合同期限在一年以上两年以下的，试用期不得超过多长时间？ \ 34
- 133、对用人单位对工作岗位没有发生变化的同一劳动者的试用次数是如何规定的？ \ 34
- 134、订立和变更劳动合同应遵循什么原则？ \ 34
- 135、劳动合同依法订立后，是否即有法律约束力？ \ 34
- 136、劳动合同应具备哪些条款？ \ 34
- 137、劳动合同当事人可否在劳动合同中约定保守用人单位商业秘密的有关事项？ \ 35
- 138、什么是商业秘密？ \ 35
- 139、劳动者与用人单位为确立劳动关系而订立的以劳动权利与义务为主体内容的书面协议，是否应视为劳动合同？ \ 35
- 140、国家对劳动合同期限的划分是如何规定的？ \ 35
- 141、无固定期限的劳动合同指的是什么样的合同？ \ 36
- 142、在什么样的情况下可以签订无固定期限的劳动合同？ \ 36
- 143、《劳动法》对劳动者在同一用人单位连续工作满十年以上的人员签订合同有什么规定？ \ 36
- 144、劳动法第二十条中的“劳动者在同一用人单位连续工作满十年以上”如何理解？ \ 36
- 145、“同一用人单位连续工作时间”如何理解？ \ 37



- 146、《劳动法》对劳动合同约定试用期是如何规定的？ \ 37
- 147、试用期是否包括在劳动合同期限内？ \ 37
- 148、在固定工制度向合同制度转变过程中，用人单位对哪些劳动者应当与其订立无固定期限的劳动合同？ \ 37
- 149、农民合同制工人的劳动合同期限如何确定？ \ 37
- 150、国家对从事矿山井下以及其他有毒有害身体健康的工种、岗位工作的农民工的合同期限，是如何规定的？ \ 38
- 151、用人单位是否应与除在矿山井下以及其他有毒有害身体健康的工种、岗位工作的农民工以外的农民合同制工人签订无固定期限劳动合同？ \ 38
- 152、用人单位是否应与转为城镇户口的农民合同制工人签订无固定期限劳动合同？ \ 38
- 153、农民轮换工户粮关系发生变化后，其合同期限能否延长？ \ 39
- 154、劳动合同的起算时间从什么时候起计算？ \ 39
- 155、对于在本企业连续工作已满 10 年的临时工，是否可以订立无固定期的劳动合同？ \ 39
- 156、用人单位是否应与其富余人员、放长假的职工签订劳动合同？ \ 39
- 157、用人单位是否应与其长期被借用的人员、带薪上学的人员，以及其他非在岗人员签订劳动合同？ \ 40
- 158、对请长病假的职工，在病假期间，用人单位是否应与其签订劳动合同？ \ 40
- 159、原固定工中经批准停薪留职人员，原单位是否应与其签订劳动合同？ \ 40
- 160、企业单位的党委书记、工会主席等党群专职人员是否也要与用人单位签订劳动合同？ \ 40



- 161、国家对企业单位的经理签订劳动合同是如何规定的？ \ 41
- 162、在校生利用业余时间勤工助学，是否签订劳动合同？ \ 41
- 163、派出到合资、参股单位的职工是否应当与原单位签订劳动合同？ \ 41
- 164、生产经营发生严重困难的企业是否应当与劳动者签订劳动合同？ \ 41
- 165、“停薪留职”的职工愿意回原单位工作的，用人单位是否应当与其签订劳动合同？ \ 42
- 166、对用人单位与本单位富余人员和待岗或放长假的人员签订劳动合同问题有什么规定？ \ 42
- 167、企业法定代表人变更后，用人单位和劳动者是否因此重新签订劳动合同？ \ 42
- 168、已在厂内办理离岗修养或退养手续的原固定职工，用人单位是否应当与其签订劳动合同？ \ 43
- 169、用人单位发生分立或合并的，劳动合同如何处理？ \ 43
- 170、国家对租赁经营（生产）、承包经营（生产）的企业签订劳动合同有什么规定？ \ 43
- 171、劳动合同是否必须经双方当事人协商一致才能签订？ \ 43
- 172、职工被迫签订的劳动合同指的是哪些合同？ \ 44
- 173、未经协商一致签订的劳动合同指的是哪些合同？ \ 44
- 174、用人单位与劳动者之间形成了事实劳动关系，而用人单位故意拖延不订立劳动合同的，应如何处理？ \ 44
- 175、为使固定工制度向劳动合同制度平稳过渡，国家对固定工签订劳动合同有什么规定？ \ 44
- 176、劳动者与用人单位签订的劳动合同期满后，如果劳动者已接近退休年龄，可否续签劳动合同？ \ 45
- 177、职工被判处刑罚监外执行的，是否签订劳动合同？ \ 45