

我国建设事业的 今天和明天

吴良镛 周干峙 林志群 编著



中国城市出版社

我国建设事业的今天和明天

吴良镛 周干峙 林志群 编著

中国城市出版社

(京)新登字 171 号

图书在版编目(CIP)数据

我国建设事业的今天和明天／吴良镛等
编著，—北京：中国城市出版社，1994.5
ISBN 7-5074-0619-9

I. 我… II. 吴… III. 经济发展-研
究-中国 IV. F 124

中国版本图书馆 CIP 数据核字(94)第
03714 号

中国城市出版社出版发行

(北京朝阳区和平里西街小黄庄路 1 号 邮编 100013)

电话：4235833 传真：4214573

选题编辑：刁盛海 责任编辑：周明明

封面设计：仝开健 责任印制：张建军

北京印刷一厂印刷 新华书店经销

1994 年 5 月第 1 版 1994 年 5 月第 1 次印刷

开本：850×1168(毫米) 1/32 插页：1 印张：4.5

字数：102 千字 印数：0001—3500 册

定价：5.80 元

卷 首 语

八十年代伊始,改革开放的春风打开了人们的眼界,科技界得风气之先,取得了许多成绩和经验。应中国科学院技术科学部要求,我们师生三人,积平时之议论,经几次讨论,写下了《住宅、环境和城乡建设》的报告(1982年),主要是讲点当时认识到的问题和应该采取的对策。以总结过去,展望未来。

十年很快过去了,改革开放取得了巨大进展,一些老问题缓解了,有一些发展转化了,也有一些新问题提到了面前。改革开放正面临着一个深化、发展的新阶段。现在又要上一个新台阶,类似十年前的“上升气流”,在这种状况下,还是应中科院技术科学部的要求,我们又写了《建设事业的今天和明天》的报告,同样是回顾过去、展望未来。但对我们建设工作的复杂性的认识似乎进了一步;对机遇和挑战的体会似乎深了一层;写起来可总结的东西也似乎多了一些。

十年时间很短暂,不过是城市历史发展的瞬间,但这十年,建设事业及其相关学科的发展却是十分惊人的。我国的社会经济大踏步前进了,实现了经济体制改革的初步目标,而且为今后发展打下了雄厚的基础。十年的建设成就,有力地证明了改革的重要性,改革解放了生产力;证明了经济发展与城乡建设是相辅相成的;证明了合理调整经济结构的有效性,

使住房和城乡建设的比重稳定增长,保证了经济高速增长;证明了科学预见、科学决策、科学研究和实践相结合的重要性。没有重视科学的观念,没有科学水平的提高,就不能设想现代化建设的成果。

事物总是发展的,旧的矛盾解决了,新的矛盾就显现出来。十年来,改革和市场已经不只是会议室里的问题,而是已开始渗透到工作的每一个细节。我们必须要在已有的经验基础上,不断总结新的经验,在更高的层次上、更深的内涵中、更有水平地去解决矛盾。这也是在写本报告时,我们深深体会到的。

我们还体会到,宏观方面的问题影响深远,但它往往扑朔迷离,一时不易被所有的人都认识到,即使是研究人员,有时只看到一点,也不易都看清楚,有时看的似是而非。

由于以上种种感受,使我们认识到应该进一步研究全局性问题,要引起更多方面的关注和更为深入的探讨,继续更为自觉地对与建设有关的学科的发展,以及人居环境科学的发展规律加以认真的探索。基于此,我们决定把十年间的这两篇报告集印成册,绘我同行,商我同行,谋求我国建设事业能迅速、持续、健康地发展。

作 者

1993年初秋

目 录

第一篇 我国建设事业的今天和明天.....	1
一、建设与经济社会发展	2
二、矛盾与问题	19
三、城市建设的展望	47
第二篇 住房·环境·城乡建设	71
一、问题的严重性	71
二、有关的方针政策	87
三、需要研究的科学问题	124

第一篇

我国建设事业的今天和明天

(1993 年 8 月 4 日)

在 7000 年前河姆渡文化中就出现柳榫结构的木造房屋; 2200 年前的汉长安城就有了相当规模的排水系统; 从 1400 年前隋唐长安城到宋平江府和明清的北京城, 都建成了体量宏大的建筑和系统庞大的城市; 现代化的建筑和城市, 更是融合多学科, 包括具有高功能、高效益的超高层建筑和复杂的交通设施、通讯设施、能源设施和环保设施等, 从古到今, 这一切建设成就凝聚了多少当时的智慧和国力。历史上, 有关建设科技的含量(如果可以量化的话)是占有相当分量的。其原因就在于这一学科或“学科群”(归总起来可以叫它为——“人居环境学”), 与社会经济发展具有密切的、相辅相成的关系, 是人们生存和发展的基石。

最近, 反映这一问题重要性的全球性事件, 就是 1992 年在里约热内卢召开的“地球高峰会议”通过的一项“21 世纪行动议程”, 其中专门有一章是关于促进“人类住区环境建设”(中文简称“人居环境建设”)的内容, 共有八个方面:

- ①为全体人民提供足够的住宅;
- ②改善人类住区环境的经营管理(包括规划, 建设, 经营, 维修, 管理);
- ③推动能持续发展的土地利用规划与经营管理;

④推动为居民提供配套的环境基础设施(包括供水,排水,环卫与固体废物处理);

⑤为人类住区环境提供能持续发展的能源系统与交通系统;

⑥推动灾害易发区的人类住区环境的规划与经营管理;

⑦推动能持续发展的建筑业活动;

⑧推动为人类住区环境建设所必需的人才资源与能力塑造。

一、建设与经济社会发展

显然,上述建设目标和经济发展关系密切。在我国要研究论述这两者关系,不妨从外国学者对中国经济发展的估计和预测谈起。

1. 过低和过高的估计:

——根据世界银行统计,按照我国的官方汇率折算,1988年、1989年、1990年三年,我国人均GDP为370美元/年,这是过低的。八十年代我国国力显著提高,但按官方汇率折算,人均GDP始终在300多美元徘徊,实在不能反映这个发展的真实情况。在1992年的《世界发展报告》中,世界银行第一次公布了我国1990年的人均GDP为1950 PPP\$ (购买力等(平)价美元)。“购买力等价”的定义为:“一个国家货币的若干单位,可以在其国内市场上买到的货物与服务,与在美国用1美元买到的等同数量的货物与服务相比。”(1990年,按照购买力等价的方法计算,我国人民币与美元的比价是0.79:1而不是官方汇率的4.18:1)。

世界银行公布的我国1990年人均GDP为1950 PPP\$,可能失之过高。这个估算数字是世界银行与联合国从1968

年开始组织的“国际比较项目”(International Comparision Program)(ICP),经过五年的调研,在我国始终没有参与的情况下一直到1992年才提出的。

——人均GDP为2450 PPP\$(1988年)和2656 PPP\$(1989年),这是联合国开发署(UNDP)在1991年和1992年的“人类发展报告”(Human Development Report)中提出的。报告宣称,这些数字也是从上述ICP项目的调研中得出的,但此两数比世行1992年公布的数字更高。

——UNDP在“人类发展报告”中采用了一种“人类发展指数”(Human Development Index)统计体系,用三类指标即①预期寿命;②教育成就(包括识字率与入学年限);③人均GDP以PPP\$/Capita计算。采用这三个指数计算出来的结果,我国在1991年的指标值为0.614(当年最高的日本为0.993,最低的塞拉利昂为0.048);1992年的指标为0.612(最高的加拿大为0.982,最低的圭亚那为0.052);我国列入“中等发展中国家”,而不是“低等发展中国家”。在160个列入计算的国家(地区)中,1991年我国列为第82位,1992年上升为第79位;这个排列次序,比以人均GDP用官方汇率计算的排列顺序,分别提前了52位和51位,即从第134位提高到第82位(1991年),和从第130位提高到79位(1992年)。按世行公布的人均1950 PPP\$计算,我国1990年GDP就为2万多亿,而不是按官方汇率计算的3000多亿美元,这样,中国的国力就成为仅次于美国的第二经济大国(与日本十分相近,另有一说是中国排在美国日本之后为第三经济大国,这是根据1993年由美国人泰勒教授提出的1990年我国人均GDP为1300PPP\$)。

2. 相对快速而稳定发展的十年

自从十一届三中全会确定实行改革开放政策以来,我国的政治有了一条正确的路线,从而促使经济社会的发展进入一个快速而稳定发展的新时期。这个时期的发展特点有6个方面:

①经济发展的速度很高。据世界银行统计,我国的GDP在1980—1990年中,年平均增长率达9.5%,为世界同期平均年增长率3.2%的296.68%,在世界范围内,仅比四小龙的韩国的9.7%少0.2个百分点。1965—1980年,我国GDP发展的年增长率为6.8%,为同期世界平均4.0%的170%。与此同时,由于八十年代的经济高速增长,世界银行把我国列为世界上人均产出翻番费时最短的国家(见图1—1)。

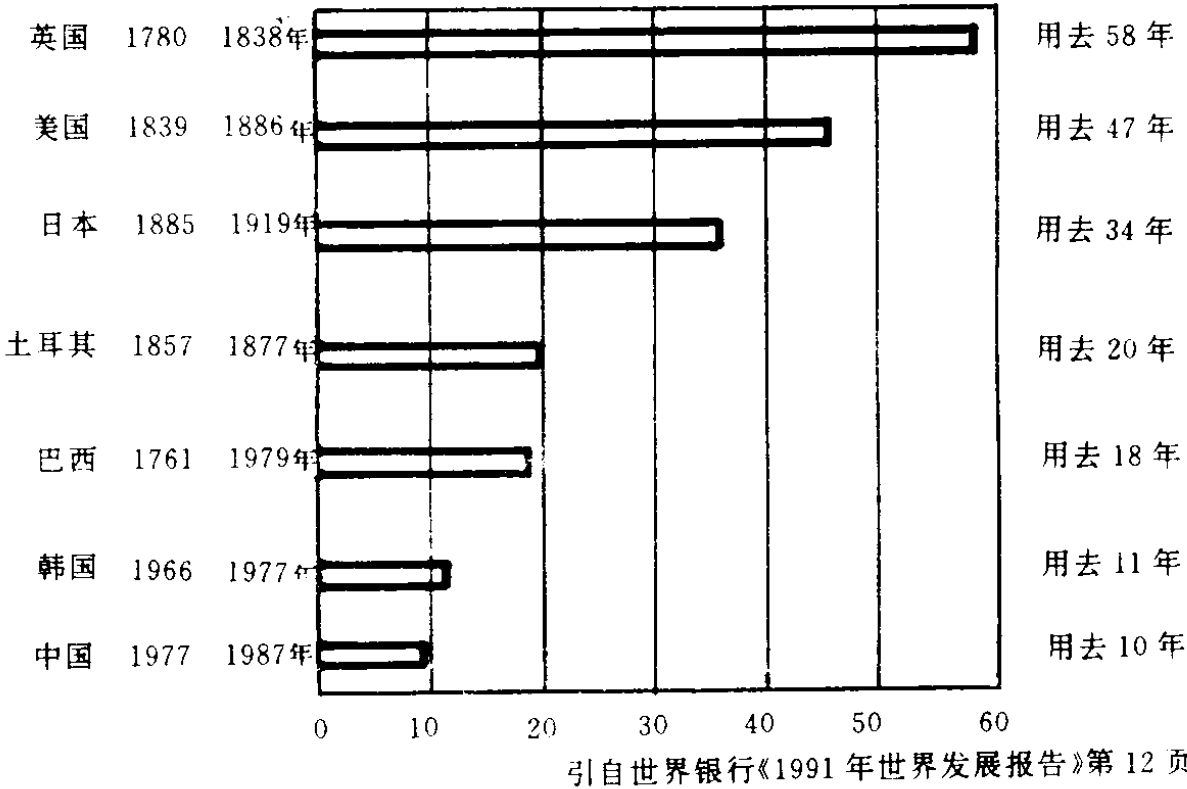


图 1—1

②经济的总积累率很高。根据世界银行统计,1990 年总积累率达 GDP 的 43%,比世界平均的 23%高出了 86.9%。而 1965 年仅为 35%,高出世界平均 23%的 52%。据我国经济统计,我国 1980—1990 年在国民收入中的积累率平均为 $(31.5+28.3+28.8+29.7+31.5+35.0+34.7+34.1+34.5+33.8+32.8) \div 11 = 32.2\%$ (见《中国统计年鉴》1992 年第 40 页)。

③国内总的投资率很高。据世界银行统计,1990 年我国国内总投资率高达 GDP 的 39%,比世界平均的 23%高出 69.56%。而 1965 年为 24%,高出世界平均 23%的 4.3%,在 1980 到 1990 年期间,国内总投资的平均增长率高达 13.7%,为同期世界平均的增长率 3.8%的 360%。据我国统计局统计,我国 1985—1991 年全社会固定资产投资占 GNP 的百分比为:1985 年为 $\frac{2543.19}{8557.6} = 29.72\%$;1987 年为 $\frac{3640.86}{11301.0} = 32.2\%$;1988 年为 $\frac{4496.54}{14068.2} = 31.96\%$;1989 年为 $\frac{4137.73}{15993.3} = 25.87\%$;1990 年为 $\frac{5508.80}{19854.75} = 27.75\%$ 。年平均为 29.4% (据《中国统计年鉴》(1992 年)第 145 页,第 31 页计算)。以上这三个方面,应当看成是相辅相成的,只有积累多了,投资大了,八十年代的经济才有可能高速增长。不仅如此,八十年代持续的高积累和高投资还为九十年代的经济发展上一个新台阶打下良好的基础。

④工业总产值与投资额都在稳定增长。据我国统计局统计,1981—1982 年,我国的工业总产值持续增长,从 5399.78 亿元增加到 36802 亿元,即从 100%提高到 681.5% (见图

1—2:《历年工业总产值增长》)。其间,经济没有出现过负增长的年份,在环比中,比上一年的增长率处于8%(1981)到23.2%(1992年)之间。与此相比,六十年代、七十年代的工业总产值的环比中,往往起伏很大,且有负值出现,如-35%(1961年)、-13%(1962年)、-15%(1967年)、-7%(1968年)、-0.4%(1974年)(见图1—3:《全国历年工业总产值及基本建设投资增长率》)。关于投资的增长情况,基本上与工业总产值的变化相似,即八十年代的增长比较稳定,仅1989年出现过一次负增长,在全社会固定资产投资中,生产性投资的环比为-10.3%,非生产投资为-4.0%的负增长率(见表1—1《全国历年工业总产值、基本建设投资增长表》)。

⑤在基建投资中住宅建设投资比例显著增大。在1978年以前,住宅建设投资在基建总投资中所占有的比例没有超过两位数:“一五”平均9.1%，“二五”平均4.1%，“三五”平均4.0%，“四五”平均5.7%。但进入八十年代,这个比例大大提高,1980年为22.17%(最高),1990年最低也有10.1%。这个情况说明人民生活中住的投资被高度重视起来了。

⑥在基建投资中市政公用设施投资比例也显著增大。市政公用设施投资在基建投资中的比例,“一五”平均为2.60%，“二五”平均2.16%，“三五”降为1.44%，“四五”更降到1.18%。从1980年起稳定、持续提高,1980年为2.52%,1986年为4.05%,1992年更提高到5.55%;住宅投资与市政设施投资之比,也从1981年的1:0.135持续上升到1991年的1:0.448,很接近联合国提出的合理比例为1:0.5—1.0的下限。这充分说明市政设施的重要作用日益受到重视(以上两点见表1—2《我国住宅与市政公用设施投资比重表》与图1—4:《生产性、非生产性建设、住宅、城市建设占基建投资

总额比重》)。

3. 土建和城乡建设在经济发展中所占的比重(与其他行业比)

——土建和城乡建设在国民经济社会发展中的地位,可以从这个大产业(土建/城乡建设)在 GNP 中所占有的比重大小来衡量。这里,可以分为两个方面:一是它在投入方面,即在全社会固定资产投资方面,二是它在产出方面,也即在全社会消费方面。

表 1—1 全国历年工业总产值、基本建设投资增长表

年份	工业 总产值 (亿元) (按当年 价格计)	基本建设投资				比上年增长		
		生产性建设		非生产性建设		工 业 总产值	生产性 建设	非生产 性建设
		投资额 (亿元)	%	投资额 (亿元)	%			
1949	140							
50	191					36		
51	264					38		
52	349	29.14	66.9	14.42	33.1	49		
53	450	46.90	58.6	33.11	41.4	29	61	30
54	515	59.88	66.1	30.74	33.9	14	28	-7
55	534	70.47	75.8	22.55	24.2	4	18	-27
56	642	112.16	75.8	35.86	24.2	20	59	59
57	704	105.09	76.0	33.20	24.0	10	-6	-7

续表

年份	工业 总产值	基本建设投资				比上年增长		
	(亿元)	生产性建设		非生产性建设		工 业 总产值	生产性 建设	非生产 性建设
	(按当年 价格计)	投资额 (亿元)	%	投资额 (亿元)	%			
58	1083	234.90	88.0	32.06	12.0	54	24	-3
59	1483	299.26	86.8	45.39	13.2	37	27	42
1960	1637	331.84	86.4	52.23	13.6	10	11	15
61	1062	105.13	85.2	18.24	14.8	-35	-66	-65
62	920	58.53	86.6	9.09	13.4	-13	-44	-50
63	993	78.05	82.9	16.11	17.1	8	33	77
64	1164	112.26	80.9	26.43	19.1	17	44	64
65	1402	144.24	84.7	26.15	15.3	20	29	-1
66	1624	172.70	86.6	26.72	13.4	16	19	2
67	1382	114.21	87.5	16.31	12.5	-15	-34	-38
68	1285	91.22	87.6	12.22	12.4	-7	-20	-21
69	1665	163.93	88.3	21.72	11.7	30	80	68
1970	2080	275.96	93.5	19.03	6.5	25	68	-12
71	2375	288.82	89.8	32.63	10.2	14	5	71
72	2517	272.82	87.2	39.97	12.8	6	-6	22
73	2741	275.88	85.9	45.38	14.1	9	1	14
74	2730	281.76	84.6	51.25	15.4	-0.4	2	13
75	3124	335.88	85.7	55.98	14.3	14	19	9

续表

年份	工业 总产值	基本建设投资				比上年增长		
	(亿元)	生产性建设		非生产性建设		工 业 总产值	生产性 建设	非生产 性建设
	(按当年 价格计)	投资额 (亿元)	%	投资额 (亿元)	%			
76	3158	305.81	85.1	53.71	14.9	1	-9	-4
77	3578	303.47	83.3	60.94	16.7	13	-1	13
78	4064	396.24	82.6	83.31	17.4	14	31	37
79	4591	365.15	73	134.74	27.0	13	-7	62
1980	4992	357.65	66.3	181.74	33.7	8.7	-2	34.6
81	5399	531.82	55.3	429.19	44.7	8.0	48.6	137
82	5811	694.12	56.4	536.28	43.6	7.8	30.5	25
83	6460	829.09	58.0	600.97	42.0	11.2	19.4	12.1
84	7617	1103.72	60.2	729.15	39.8	16.3	33.1	21.3
85	9716	1544.10	60.7	999.09	39.3	21.4	39.9	37
86	11194	1839.33	60.9	1180.28	39.1	11.7	25.6	18.1
87	13813	2291.81	62.9	1349.06	37.1	17.7	24.6	14.3
88	18224	2865.43	63.7	1631.11	36.3	20.8	25	20.9
89	22017	2571.97	62.2	1565.76	37.8	8.5	-10.3	-4.0
1990	23924	2768.28	62.2	1681.01	37.8	7.8	7.6	7.4
91	28248	3453.4	62.7	2055.4	37.3	18.07	24.7	22.2
92	36802	4757	62.7	2824.5	37.3	23.2	37.7	37.4

资料来源：1980年前为中国城市规划院整理；1980年后根据统计年鉴

历年工业总产值增长
根据统计年鉴均按当年价格

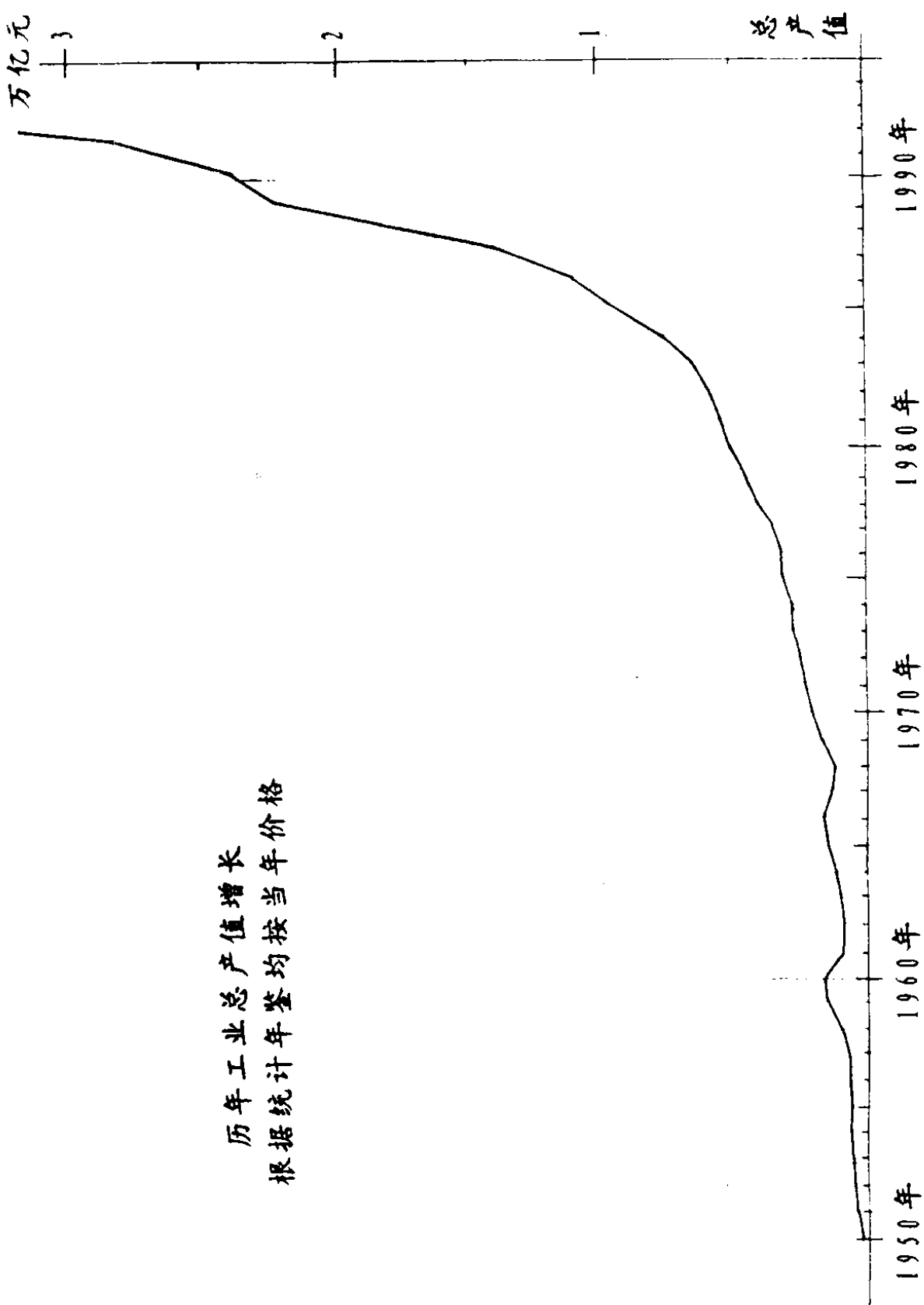


图 1—2 历年工业总产值增长

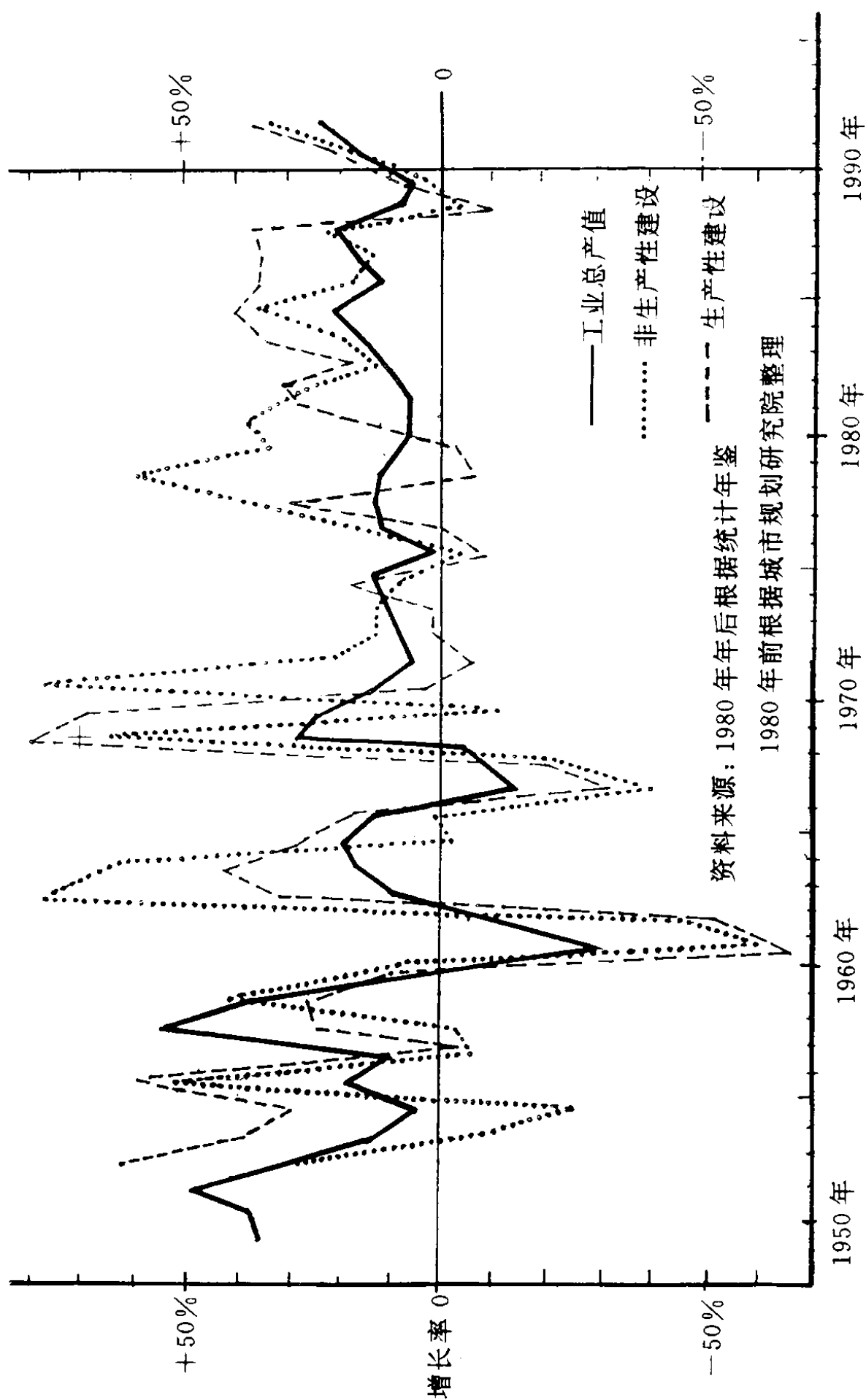


图 1—3 历年工业总产值及基本建设投资增长率