

《跨世纪发展的陕西》编委会

主 编 张建功

副主编 杨明理 罗久序 辛拴明

执行编辑 马雨桑 郭 华 赵乃元

---

## 目 录

- 在十五大之后陕西跨世纪发展研讨会上的致辞  
..... 李建国(1)
- 在十五大之后陕西跨世纪发展研讨会上的总结讲话  
..... 程安东(3)
- 改革开放以来陕西经济发展情况介绍..... (6)
- 几点希望——在陕西跨世纪发展研讨会上的发言  
..... 杜润生(25)
- 吴象同志在陕西发展研讨会上的发言 ..... (32)
- 董辅初同志在研讨会上的讲话 ..... (38)
- 西部开发应实施可持续发展战略 ..... 曲格平(46)
- 吴明瑜同志在陕西跨世纪研讨会上的发言 ..... (56)
- 惠永正同志在陕西发展跨世纪研讨会上的发言 ... 惠永正(62)
- 发展高技术产业要有规划和战略 ..... 严义埏(70)
- 对于陕西跨世纪发展的若干意见 ..... 周叔莲(82)
- 陕西要重视经济发展速度和产业结构问题 ..... 李京文(94)
- 陕西如何抓住机遇,跨越新的世纪 ..... 李泊溪(101)
- 启动陕西知识经济,加快高新技术产业发展 ..... 邓寿鹏(109)
- 倪迪同志在陕西发展研讨会上的发言..... (117)
- 金丹阳同志在陕西研讨会上的发言..... (122)

陕西经济起飞的关键是抓好两个优势转化·····	尚 勇(127)
王朝才同志在陕西跨世纪发展研讨会上的发言·····	(130)
王中安同志在陕西跨世纪发展研讨会上的发言·····	(133)
略述西安在陕西的地位及发展战略·····	崔林涛(136)
陕西省经济结构调整对策研究·····	刘玉浦(148)
陕西工业迈向 21 世纪的战略思考 ·····	张海南(158)
陕西国企战略改组的思路与措施·····	李相启(169)
高等教育与陕西跨世纪发展·····	刘炳琦(178)
发展壮大民营科技企业,促进经济结构调整带动陕西经济发展 ·····	孙海鹰(188)
陕西军工跨世纪改革与发展研究·····	张 涛(196)
我省财政情况及今后五年的工作思路·····	丁全德(205)
加快陕西经济发展必须首先解决好水的问题·····	彭 谦(212)
加快交通基础设施建设 为陕西跨世纪发展提供运输保障 ·····	乌小健(219)
认清形势 找准差距 加速发展陕西旅游业·····	孔庆森(227)
关于陕西农业跨世纪发展几个问题的思考·····	白志礼(237)
关于加快榆林地区资源开发几个问题的思考·····	李平安(246)
对促使关中经济起飞的认识和建议·····	杨宗岳(254)
把陕西作为加快西部经济发展的“战略突破口”刍议 ·····	曹 钢(266)
加快农业发展步伐 促进陕西经济腾飞 ——关于加强陕西农业发展的几点思考·····	杨永善(276)
抓住机遇,实现跨越式发展 ·····	汪应洛(288)
正确认识 and 对待国家所有制·····	何炼成(295)
陕西经济发展:外部运行费用的分析 ·····	王忠民(301)

关于陕西跨世纪发展战略的几点思考·····	韦 苇(308)
加快电力发展步伐 推动陕西跨世纪发展·····	丁中智(316)
大干三年 背水一战 力争如期实现小康目标	
——关于加快我省农村改革与发展若干问题的调查	
·····	(323)
关于我省扶贫攻坚工作情况的调查·····	(340)
关于深化我省国有企业改革的调查和思考·····	(353)
关于加快我省工业经济结构调整的调查·····	(369)
抓住机遇 放开手脚 进一步加快非公有制经济的发展步伐	
——对我省非公有制经济发展情况的调查·····	(382)
全方位扩大对外开放:陕西面临的跨世纪战略任务	
——关于我省对外开放工作的调查与思考·····	(394)
关于充分发挥我省科技优势 进一步加快陕西经济发展的调查	
·····	(411)
关于我省教育情况的调查·····	(425)
关于我省第三产业发展情况的调查报告·····	(438)
精神文明建设工作情况的调查·····	(448)
县级以上党政领导班子建设情况的调查·····	(460)
关于全省党风廉政建设和反腐败情况的调查·····	(472)
关于执法部门执法情况的调查·····	(482)
关于机构改革的调查报告·····	(494)

# 在十五大之后 陕西跨世纪发展研讨会上的致辞

李建国

(1998年4月18日)

尊敬的各位专家、朋友们、同志们：

阳春时节，大家应省委、省政府的邀请，在百忙之中远道而来，就十五大之后陕西跨世纪发展的问题专程进行指导，帮助我们出谋划策。我代表中共陕西省委、陕西省人民政府，并以我本人和程安东省长的名义，向大家表示热烈的欢迎和诚挚的感谢！

陕西是中华民族的重要发祥地之一，是革命圣地延安的所在地，曾经有过辉煌的历史，为中国革命做出过重要贡献。改革开放 20 年来，陕西的面貌发生了历史性变化。但与沿海地区相比，我们的发展速度还不够快，经济实力还不够强，仍然是一个经济欠发达的省份。党的十五大以后，陕西面临着难得的历史机遇。十五大在所有制问题上的理论突破，带来了全省广大干部群众的一次新的思想解放。中央进一步加大中西部地区的开放开发力度，使陕西成为中外投资者关注的一个热点。国家今年扩大国内需求也为我们陕西省加快资源开发和基础设施建设创造了

• 1 •

十分有利的时机。现在全省上下形成了高度共识：一定要抓住机遇，加快发展，一心一意、专心致志地把陕西经济搞上去。

历届省委、省政府都十分重视对陕西经济和社会发展战略的研究，积累了重要的经验，形成了一些很好的思路。在此基础上，我们结合十五大之后出现的新形势，围绕把一个充满活力的陕西带入 21 世纪，实现经济发展后来居上这样一个历史性课题，就陕西经济如何加快实行两个根本性转变；如何加快传统农业向现代农业的跨越；如何实现传统工业的现代化和高新技术的产业化、规模化；如何推进全省城市化进程，逐步形成布局合理、功能完备的城市群；如何在总体上打好基础，积累后劲，又创造条件在某些领域实现超常规发展等问题，开展了一些调查研究。现在我们迫切需要也非常希望多角度、深层次地听取各方面对陕西跨世纪发展的见解。在座的各位都是资深的专家和有丰富的经验的领导同志，在经济理论和经济发展战略研究上很有造诣，相信大家的发言和讨论，对于我们开阔视野，深化认识，进一步丰富和完善陕西跨世纪的发展战略和发展思路，将起到重要的作用。对于我们省委、省政府提高决策水平，努力形成科学、民主的决策机制，也将是一个很大的帮助。

大家多年来对陕西一直非常关心，给了许多支持和帮助，我们非常感谢。现在正值春暖花开，是一年之中古城西安最宜人的季节。这次会后，希望大家走一走，看一看，并欢迎大家以后得便的时候常来常往。我衷心希望大家在陕西过得愉快，预祝研讨会圆满成功！

# 在十五大之后

## 陕西跨世纪发展研讨会上的总结讲话

程安东

(1998年4月18日)

尊敬的各位专家,同志们、朋友们:

我们今天的大会讨论和发言到这里就告一段落,下面我再占用一点时间,说几句话。

首先,我再一次代表省委、省政府,并以李建国书记和我本人的名义,向大家表示诚挚地感谢!感谢大家在百忙中出席这次会议,为我们出谋划策,感谢大家对陕西发展问题的关心和关注。在今天的会议上,大家围绕十五大之后陕西跨世纪发展问题畅所欲言,直抒己见,发表了自己独到的看法和见解,提出了很多很好的意见和建议,这给我们提供了一次学习的好机会,对我们开阔眼界,深化认识,完善思路,都有着重要的启发和帮助。感到有些遗憾的是,由于时间短,可能有的还没有讲完,有的还没有来得及讲。欢迎大家会后在陕西多留几天,再走一走,看一看,把自己的意见和建议都留下。也欢迎大家今后常来常往,随时对我们进行指导和帮助。我们省委、省政府将依据大家宝贵的意见和建议,进一步丰富和完善陕西跨世纪发展战略和发展思路。会

后还要形成纪要,上报中央以及有关部门。另外,我们还准备将这次会议上大家的发言汇编成文集,广为宣传。相信大家提出的意见和建议,一定能在三秦大地上结出丰硕的果实。

大家知道,陕西地处内陆腹地,经济发展相对滞后,与东部发达地区拉大了差距。但陕西具有富集的自然资源,雄厚的科技教育实力,得天独厚的文化资源,发展的优势和潜力也很突出。近几年来,我们实施了“以开放促开发,以开发求发展”的开放带动战略,通过“以资源换技术,以产权换资金,以市场换项目,以存量换增量”的引资方式,使陕西的资源、科技和文化优势逐步得以发挥,努力实现“变资源富省为经济富省,变科技强省为产业强省,变文化名省为旅游名省”的目标。目前,我省的自然资源特别是煤、气、油的开了已经拉开了序幕,以西安高新技术开发区为龙头的关中高新技术产业开发带初具规模,一些传统产业经过重点技术改造重新焕发了生机与活力,基础设施建设得到加强,交通、通讯条件明显改善,经济增长连续两年超过全国平均速度,各项工作都在稳步推进,为顺利跨入下个世纪打下了良好的基础。

党的十五大之后,陕西又面临着新的历史性机遇,全省人民认真学习十五大精神,推动了又一次的思想大解放,中央再一次强调加快中西部地区的开放和开发步伐,陕西愈来愈成为中外投资者关注的一个热点地区。更为重要的是,党中央、国务院和国家各部门对陕西发展非常重视和支持。去年以来,先后确定了事关陕西发展大局的五件大事,一是江泽民总书记作出重要批示,提出要建设一个山川秀美的西北地区,二是国务院特批了建设杨凌农业高新技术产业示范区,三是国家确定把100座级客机总装厂设在西安阎良,四是给榆林能源重化工基地安排了一



批建设项目，五是非常重视关中高新技术产业开发带的建设。所有这些，都为陕西跨世纪发展注入了新的生机与活力，积聚了发展的后劲和希望。使我们受到很大的鞭策和鼓舞。

陕西要实现跨世纪发展，还面临不少困难和问题。解决这些困难和问题，首先要靠我们自力更生，艰苦奋斗，同时也离不开党中央、国务院和国家各部门的大力帮助和支持。也非常需要多年来一直关心陕西发展的各位专家的关心和帮助。这里，我还请在座的各位资深专家和具有丰富经验的领导同志，帮助我们宣传、呼吁，请求国家有关部门，能够尽快出台支持中西部发展的各项重要政策的实施办法，在资源开发和基础设施建设上，能够更多地安排一些重点项目，批准设立榆林能源重化工特别开发区；在财政金融政策上，加大对陕西的支持力度，适当增加财政转移支付额度，在设立区域金融机构时优先考虑放在西安；把关中高新技术产业开发带列入国家支持重点；加大扶贫力度，帮助老区人民尽快脱贫；把黄土高原综合治理，建设生态农业列入国家计划，给予重点扶持等等。我们相信，有党中央国务院的关怀和支持，有大家的关心和帮助，曾经创造了灿烂古代文明的陕西，在跨世纪的发展中一定能够再度腾飞，重铸辉煌。

再一次谢谢大家！

# 改革开放以来陕西经济发展情况介绍

省委政策研究室 省政府研究室

## 一、经济建设的主要成就

改革开放以来,全省社会生产力发展较快,国民经济综合实力跃上新台阶,人民生活水平稳步提高,经济建设取得巨大成就。1995年提前实现了翻两番的目标。1997年,全省国内生产总值达1345亿元,比1978年增长459.9%,年均递增9.5%;人均国民生产总值3760元,比1978年增长338.3%,年均递增8.1%。国民经济运行的各个领域都较1978年有了突飞猛进的变化。

——农业总产值达463亿元,比1978年增长187.3%,年均增长6.0%;粮食、油料产量分别达到1044万吨、36.7万吨,比1978年分别增长30.5%、560.1%;人均产粮293.5公斤,比1978年增长1.5%。

——乡镇企业营业收入1332亿元,总产值1047.43亿元,比上年增长28.7%。总产值超过10亿元的县(区)达到33个,营业收入亿元的乡镇达到247个。

——工业总产值1239.25亿元,比1978年增长6.9倍,年

均增长 12.1%。

——对外贸易出口总额 18.8 亿美元，比上年增长 6.4%。商品出口遍及世界 150 个国家和地区，涉及近万个品种。截至 1997 年底，全省累计批准利用外资项目 2934 个，实际利用外资总额达 35.78 亿美元，其中外商直接投资 21.8 亿美元。

——陕西是中国四大旅游热点地区之一，从 1985 年到 1997 年，全省累计接待境外游客 471 万人次。1996 年突破 50 万人次大关，1997 年达 53.9 万人次，创汇 2.3 亿美元，居全国第 9 位。

——财政收入 136 亿元，比 1978 年增长 5.9 倍，年均增长 10.68%。

——城镇居民人均生活费收入 4001 元，比 1978 年增长 11.7 倍，年均增长 14.3%；农民人均纯收入 1285 元，比 1978 年增长 8.6 倍，年均增长 12.6%。

改革开放以来，陕西历届省委、省政府领导班子坚持党的基本路线，紧紧围绕经济建设这个中心，以经济工作统揽全局，从陕西的实际出发，贯彻执行中央的方针政策，归纳起来，主要做了以下几方面的工作。

### （一）从战略发展的高度认识改革的重要意义，不断加大改革力度

在农村改革方面，以家庭联产承包责任制为主要内容的农村改革在全省逐步推开，推动了农业和乡镇企业的迅猛发展。陕北黄土高原水土流失治理工作取得了很大成效。农业产业化在全省兴起。目前，全省已建成小康村 9587 个，230 多个乡镇进入小康行列。

在城市改革方面，以搞活国有大中型企业为中心环节，大力

推进劳动人事、收入分配和社会保障制度的改革,努力转变政府管理经济的职能。1991年,省上出台了加快国有企业改革的11条决定。1992年在全省实施城市综合配套改革,进行优化资本结构试点。目前,全省在深沪两地证交所的上市公司达16家,净募集资金11.58亿元,二级市场全年证券交易量1333.81亿元。实行现代企业制度的试点企业50多家。通过兼并、改组、联合等形式组建的企业集团70多家。全省的消费品市场、生产资料市场、科技市场、信息市场发育成长。到1997年,全省有各类商品交易市场2783个,商品成交额达266亿元,比1992年增长3倍。西安轻工市场、康复路批发市场、文艺路布匹市场等年成交额均达10亿元以上,成为立足西安、沟通中西部的商品集散地。

## **(二)积极扩大对外开放,充分利用国际市场,拓展陕西经济活动的空间**

陕西地处内陆,交通不便,信息闭塞,这是制约陕西发展的重大障碍。因此,历届省委、省政府领导班子十分重视加快对外开放步伐。1992年,省委、省政府召开全省对外开放工作会议,根据陕西位居中西部的特殊区位和经济特点,实施“加强东线、开拓西线、沿路扩展、南北辐射、旅游搭桥、贸易先导、产业流动、内联外引”的对外开放战略。1995年,省委、省政府再次召开全省开放工作会议,提出“以开放促开发,以开发促发展”的开放带动战略。陕西渭河电厂新厂(4×30万千瓦机组)以28.04亿元价格转让51%的股权,与港方合资经营,西(安)临(潼)高速公路以3亿元转让经营权20年等,标志着陕西对外开放迈出了新的步伐。

## **(三)从省情实际出发,把调整、完善经济发展战略摆在全省经济工作的重要位置**

回顾陕西经济社会发展战略的制定及其演变过程,大致可以划分为三个阶段。

第一阶段。把过去计划经济体制下长期实行的“重轻农”发展次序调整为“农轻重”。形成了“教育奠基、科技兴陕”的战略方针和“重点发展关中,积极开发陕南陕北”的经济社会发展战略。从1988年开始,用5年时间,每年动员和组织5万名科技人员进入经济建设的主战场,技术承包1万个产品、技术开发项目和2000万亩面积的种植业、养殖业,实现年新增产值50亿元,利税10亿元。这项“51251”计划,为推动我省经济社会的发展发挥了重大作用,取得了显著的经济效益和社会效益。

第二阶段。以产业结构升级为主要内容,补充、完善发展战略。在1992年省委召开的党代会上,作出了建设“20项兴陕工程”和关中高新技术产业开发带的决定。“20项兴陕工程”静态投资达777亿元,其中基础设施和能源重化工工业投资占到69%。1996年,全省用于能源工业的投资达77.2亿元,比1992年增加了2.1倍,4年累计投资216亿元,年均增长33.6%。国有工业企业人均占有固定资产由1992年的2.39万元上升到1996年的5.28万元,增加2.89万元,资本有机构成不断提高,产业升级取得了显著成效,宏观经济发展环境进一步改善。

第三阶段。适应社会主义市场经济发展要求,加快资源开发,发展区域经济。“八五”期间,省委、省政府根据陕西关中、陕南、陕北三大区域的实际情况,提出以西安为中心,发展关中高新技术产业,建设陕北能源重化工工业基地,开发沿汉江干流工业走廊,加快关中、汉中地区军工企业的军转民步伐,大力发展乡镇企业的区域经济构想。为加快实现这一发展目标,1995年,省委、省政府坚持“以资源换技术、以产权换资金、以市场换项

目、以存量换增量”的思路，先后制定和颁布了一系列招商引资、扩大开放的政策措施，在全省产生很大影响。利用外资规模取得突破性进展，与国内外经济技术合作大幅度增长，有力地推动了全省经济社会的快速健康发展。目前，关中高新技术产业开发带、陕北能源重化工工业基地已具雏形，军转民、乡镇企业有了长足发展，陕南、陕北、关中三大经济区域格局已基本形成。

党的十五大以后，陕西经济进入了一个新的发展阶段。省委、省政府采取有力措施，贯彻落实党的十五大精神，适时调整策略，把加快建立现代企业制度和积极开展资本运营作为建立社会主义市场经济体制的中心任务。在经济发展过程中，突破长期以产品经济形态和实物形态为主的管理模式，强化以资本价值形态为主的管理内容。把资本运营作为优化国有经济布局结构的主要手段，积极调整和完善所有制结构，促进国有经济与多种经济成分的渗透融合，加快建立现代企业制度的步伐，使国有企业尽快走出困境。为此，省委、省政府把放开搞活国有小企业，大力发展非公有制经济作为全省经济发展的突破口，并出台了两个《决定》。

#### **（四）强化农业，加快基础设施建设，缓解全省经济发展中的瓶颈制约**

农业基础薄弱，基础设施落后是陕西经济社会发展中长期存在的问题。针对这一问题，我省把农业产业化作为发展现代化农业的主要任务，实施农业规模化、一体化经营，大力培育农业支柱产业。已初步形成关中的粮棉油果蔬菜基地，陕南的蚕茶药菌与林特产品生产基地和陕北的烟果羊薯生产基地。基础设施投资 1993 年首次突破 200 亿元，1997 年达 416 亿元。5 年累计投资 1524 亿元，年均增长 28.8%。“米”字形公路主骨架建设取

得显著进展。西(安)延(安)、宝(鸡)中(卫)铁路,三(原)铜(川)、西(安)宝(鸡)、临(潼)渭(南)高等级公路的建成,使我省交通落后的状况初步改变。民航事业取得了较快发展。1995年西安咸阳国际机场已与国内21家航运公司建立了业务往来,客货吞吐量在全国139个机场中排第9位,起降架次排第6位。从1992年到1996年,全省市话交换机容量增加127万门,达到149万门,全部实现程控化。农话交换机容量达到36.4万门,程控化达86%。移动电话交换机总容量14.3万门,增长1.2倍。经济发展中的瓶颈制约状况有所缓解。

#### **(五)按照市场经济发展要求,以提高经济效益为中心,狠抓结构调整**

改革开放以来,历届省委、省政府领导班子始终把调整经济结构,提高经济效益摆在经济工作的首要位置。在地区结构上,形成了关中、陕北、陕南三个各具特色的经济区。关中成为我国西部地区重要的综合经济区,陕北成为国家重要的能源重化工业基地和畜牧业生产基地,沿汉江干流成为矿产、生物、林特产和水力资源开发区。在产业结构上,侧重于第三产业的发展。在全省国内生产总值中,第一产业比重已由1978年的30.4%降为1997年的21.34%;第二产业比重由52.1%降为41.04%;第三产业比重由17.5%上升为37.62%。第三产业比重高于全国水平6个百分点。在种植业内部结构上,重点发展果业。从1978年到1996年,全省果园面积由10万公顷发展到70万公顷,产量由33万吨增加到362万吨,增长了10倍多。在工业经济结构上,重点发展轻纺、电子、机械、石化、医药、食品工业,到1996年,这些行业的固定资产、产值和职工人数均占到全省工业行业的70%以上。

## （六）发挥陕西科技优势，下功夫发展高新技术产业

陕西是科技大省。依靠科技，振兴陕西，是我省正确认识省情、挖掘自身潜力，加快发展步伐，以此缩小与发达地区差距的希望所在，也是陕西抢占未来科技、经济竞争制高点的一个突出优势。1991年以来，省委、省政府把发展高新技术产业作为优化经济结构的一个重点，切实加强组织领导，加快发展步伐。1995年，省委、省政府根据全省进一步深化改革、扩大开放的新形势，针对全省工农业生产面临的突出问题，又不失时机地提出了以市场为导向的“1851”科技经济一体化计划，即培育关中高新技术产业开发带，开发8个领域新兴产业，形成50个高技术含量、高附加值、高市场容量的拳头产品，组建10个科技先导型企业集团。目前，已在关中地区建设3个国家级高新技术产业开发区，3个省级开发区。到1996年，开发带内6个高新技术产业开发区和经济技术开发区累计竣工面积144万平方米，进区企业3000多家，技工贸收入超过200亿元。1996年，西安高新技术产业开发区被国家科委、外交部选为中国对亚太经合组织开放的4个科技园区之一。

## 二、我省今后一段时期加快经济社会发展的基本思路

我省能否从根本上改变欠发达的落后状况，在很大程度上取决于能否抓住今后这10至15年的发展机遇。1993年3月，党的十四届二中全会后，省委、省政府把研究制定陕西“九五”计划和2010年远景目标纳入经济工作的重要日程。通过进一步深刻认识省情，认真总结以往发展的历史经验和教训，广泛听取国家和国内外专家学者意见，初步形成了今后15年我省国民经济



和社会发展的指导思想,这就是:坚持以邓小平建设有中国特色社会主义理论为指导,牢牢把握“抓住机遇,深化改革,扩大开放,促进发展,保持稳定”的大局,处理好改革、发展、稳定的关系;认真贯彻“解放思想,振奋精神,扭住大事,狠抓落实”的工作方针,抓紧实施“以开放促开发,以开发求发展”的战略,加快推进经济体制和经济增长方式的转变;努力提高综合经济实力和国民经济总体素质,力争与东部地区在经济增幅上的差距不再拉大进而逐步缩小。

依据这个指导思想,我省从1996年至2010年社会经济发展的主要目标和任务,实现三个转变:变资源富省为经济富省;变科技强省为产业强省;变文化大省为旅游名省。

完成五大跨越:从计划经济体制向社会主义市场经济体制的跨越,初步建立并逐步完善社会主义市场经济体制及其运行机制;从内陆封闭型经济向开放型经济的跨越,把西安建设成西北地区的金融、商贸和科教中心,形成关中地区外向型经济雏形;从粗放型增长方式向集约型增长方式的跨越,基本构筑起一个具有比较优势、协调高效的产业结构框架和国民经济体系,初步实现质量效益型增长;从低收入省区向中等收入省区的跨越,国民经济综合实力和整体水平有较大提高,人民群众生活水平从小康型向宽裕型迈进;从省内三大地域经济差距明显向全省生产力布局和区域经济协调发展的跨越,形成各具特色、优势互补的产业分工格局。

到2000年,全省国民生产总值(1995年价格)达到1700亿元,“九五”平均增长10.5%;人均国民生产总值4600元,“九五”平均增长8.7%。三次产业比例由1995年的20:44.4:35.6,调整为15:47:38;城镇居民人均生活费收入达到5200