

東

亞

A COMPARATIVE STUDY
OF ECONOMY IN
EASTERN ASIA AND
CHINA JIANGSU

江

苏

东亚经济与江苏经济 比较研究

程极明 主编

53

经

济

經

濟

江苏人民出版社

书 名 东亚经济与江苏经济比较研究
主 编 程极明
责任编辑 曹富林
出版发行 江苏人民出版社
地 址 南京中央路 165 号
邮政编码 210009
经 销 江苏省新华书店
印 刷 者 江苏南京新文印刷厂
开 本 850×1168 毫米 1/32
印 张 6.375
印 数 1—1500 册
字 数 164 千字
版 次 1996 年 12 月第 1 版第 1 次印刷
标准书号 ISBN 7—214—01796—2/F·370
定 价 10.00 元

(江苏人民版图书凡印装错误可向承印厂调换)

目 录

第一章	经济发展	(1)
第二章	经济结构	(41)
第三章	金融	(64)
第四章	利用外资	(92)
第五章	高科技	(131)
第六章	教育	(176)
第七章	总结与建议	(192)
后 记		(199)

第一章 经济发展

日本在第二次世界大战前就已经基本上实现了工业化,教育发达,没有文盲。由于实行军国主义政策,对外侵略,使经济高度军事化,并实行统制经济。日本在二战中失败,使经济受到巨大损失,据日本官方调查,丧失了 25.4% 的国民财富,其中包括 25% 的城市建筑,34% 的工业设备遭破坏。但是,战争毕竟没有打到日本本土,除广岛、长崎两市遭原子弹破坏外,日本的基础设施大都保存了下来。日本在战争中伤亡总人数估计在 250 万人左右,但从中国大陆及亚洲地区遣返回国的有 600 万人,其中大部分是合格的技术人员^①。1946 年,日本工矿业产值仅及战前的 26.4%,1944 年的 16%;农业生产降至战前的 60%。大约用了 10 年的时间,到 1955 年,工矿业超过了战时的最高年份(1944 年)的 1.7%,农业生产超过战时最高年份(1939 年)的 11.8%。经过 60 年代的发展,于 1968 年超过联邦德国,成为资本主义世界的第二号强国。于 1987 年,人均国民生产总值首次超过美国。经过七八十年代的发展,日本成为世界经济的三个中心之一。据 OECD 的报告,1989 年

^① 《日本的资本主义》,[日]都留重人,1993 年版。

人均 GNP 超过 1 万美元的发达国家,瑞士为第一名,日本为第二名 23296 美元,超过其他 6 大工业国。1992 年,据联合国统计,在世界生产总值中,美国占 25%,西欧占 25%,日本占 16%。

地处东亚的新加坡、韩国、香港地区及台湾省,在二战前均受英国或日本的殖民统治,经济水平很低。主要是经过 60 年代到 80 年代中期的发展,都成为发展中国家的新兴工业化经济体 NIES。从 80 年代中期到 90 年代中期,它们的经济又有了质的飞跃。1995 年,新加坡还上升为“较发达的发展中国家”。它们的发展,仅用了 25 年左右的时间,走完了一般资本主义国家用 100 年左右的时间实现工业化的过程,被称之为“东亚奇迹”。

江苏是中国的一个省份,它的发展必然受到全国政治、经济条件的制约。江苏具有悠久的历史和文化,经济比较富庶,但到解放时的 1949 年,江苏还是一个以小农经济为主体的半自给经济的省份。在工农业总产值中,农业占 77.5%,工业只占 22.5%,而且工业主要是轻工业、手工业。江苏大约是花了 20 年(1953—1972 年)的时间基本上实现了工业化。在我国自 1979 年实行改革开放政策以后,江苏经济有了较快的发展。到 1995 年,江苏仅占全国面积 1%,但国民生产总值占全国的近 1/10。

让我们从发展的起点、发展的过程、经济效果、发展的环境 with 特点、发展的规划与前景等诸方面来加以比较。

一、发展的起点

战后日本经济发展的起点,可从 1955 年算起。当时的日本,被称之为处于先进国和后进国中间状态的“中进国”。其重要表现是:

农业在国民收入中还占 22.7%，工业占 30.2%，工业化是处于初级阶段；在工业中，轻工业产值还占 44.6%，重化工业不发达。1955 年，日本国民生产总值只有 240 亿美元，仅为美国的 1/15，西德的 1/2，按人口平均的国民收入仅为 220 美元，在资本主义世界排在第 35 位。当时日本的人口为 8902 万人。

新加坡在 1965 年 8 月 9 日退出马来西亚联邦，成立共和国。独立前，它的经济严重依赖于转口贸易和英国军事基地的支出。当时，英国在新加坡的军事支出占生产总值的 1/6，所雇用的劳工人数占劳动力人口的 1/5。1965 年，人口 189 万多人，国内生产总值 27.8 亿新元，相当于 9.66 亿美元，人均国内生产总值 500 美元。当时的经济结构中，制造业仅占 18.2%，贸易占 33.4%，金融与商业服务业占 14.2%。岛国面积 626 平方公里，没有什么矿产资源，他们自称只有空气和人两种资源。

韩国发展经济的起点是很低的。经过日本帝国主义 36 年的殖民统治，加上二战后的战乱，韩国曾是世界穷国之一。1953 年时，人均国民收入仅为 67 美元。从 1946 年至 1961 年，曾接受美国 32 亿美元的经济援助，主要用于恢复经济。

韩国的经济发展是从 1962 年开始的。当时人口 2643.2 万。当时韩国还是一个农业国，农业总产值占国民生产总值的 43%，农业人口 1500.97 万人，占总人口 57.12%。第二产业仅占 11.1%，技术人员十分缺乏，1944 年统计，工业部门的技术人员仅有 1600 人左右^①。1962 年国民生产总值 30714.2 亿韩元。1961 年人均国民收入仅为 82 美元。朝鲜半岛的矿产资源主要在北部，南部原为农业地区。

香港自 1842 年以来受英国的殖民统治。二战后的初期，

^① 《韩国经济腾飞的奥秘》，[韩]金正濂著，1991 年版。

1946—1951年,香港的经济主要依靠单纯的转口贸易。1951年,进出口贸易总额达93.03亿港元,其中80—90%为转口贸易,贸易额年增长30—48%。制造业很少,1947年工厂只有973家,工人5.13万人。1951年人口估计为200万人。由于西方对我国的禁运封锁,使香港在50年代初期的转口贸易遇到极大的困难,迫使香港开始发展自己的制造业,这反而成了香港经济发展的新起点。

我国台湾省,1895年起被日本占领,沦为殖民地,二战后1945年由我国收回主权。在日本统治的50年中,推行“工业日本、农业台湾”的政策,加速发展农业。至1940年,全省耕地面积扩大至86万余公顷,灌溉面积占67%。1940年全省有工厂8900余家,有食品、轻工、纺织、化学、电力、机修、钢铁等工业。铁路有1100余公里,公路有17097公里,还有一批港口和机场。这些,为日后工业化的发展奠定了一定的物质基础。台湾的经济发展是从1953年起步的。1945年时,台湾人口600多万,农业人口占58%。1952年时国民生产总值为6.5亿美元。人均国民生产总值1953年为167美元。台湾的农、林、渔资源丰富,但矿产资源贫乏。

江苏省1949年时人口为3512万人,1952年为3739万人。以1980年不变价格计算,1949年全省工农业总产值为54.33亿元,其中农业总产值42.1亿元,工业总产值12.23亿元,人均工农业总产值只有154.7元。落后的农业占主要份额,工业基础十分薄弱,主要是轻工业、手工业。江苏省和全国一样,有计划地建设是从1953年第一个五年计划开始的。但是,在“一五”期间,国家的地区布局是向东北及内地倾斜,地处沿海的江苏不仅不能得到较多的投资和国外的援助,还要担负支援全国的繁重任务。在“一五”期间,农业占47.4%,工业占20.7%,还是一个以农业为主的省份。从全国情况来讲,江苏省是一个矿产资源贫乏的省份,过去的经济主要依靠农业及商业支撑。

日本、亚洲“四小”及中国的江苏省经济发展起点的时间虽不一致,但是从起点时的经济水平来看,矿产资源的贫乏是大体相同的;工业化的程度,除日本已初步实现工业化外,亚洲“四小”及江苏均未实现工业化;人均国民生产总值的水平都是较低的,与亚洲“四小”相比,江苏更是非常之低。从社会条件来看,日本、台湾省的教育比较发达;江苏的人口负担很沉重,支持全国实现工业化的担子也很重。

二、发展的过程、速度及效果

日 本

从 1956 年开始到 1971 年 1 月爆发经济危机的 15 年间,是日本战后“高速增长”的年代。在这 15 年中,日本经济以年平均 10% 的速度增长,在工业方面实现了重化学工业化。当时日本经济中突出的矛盾是技术设备落后。1956—1961 年间,形成设备投资的高潮。除 1958 年经济危机年份外,设备投资年年大幅度增长,1956 年为 39%; 1957 年为 25.1%; 1959 年为 16.9%; 1960 年为 40.9%; 1961 年为 36.8%。日本企业资金的 70% 来自外部,主要是银行借款、发行股票和公司债券。设备投资很大一部分用于引进外国先进技术,主要办法是购买专利。设备投资和技术引进,是以重化工业为中心,以新兴产业为重点。1955—1961 年,电力、金属、机械和化学这 4 个部门的投资,占设备投资总额的 71.6%,特别

是电力、汽车、电子、石油化学、合成纤维和合成树脂这 6 个新兴产业的投资增加了 7.5 倍。因此,日本经济出现了高涨的局面,1955—1961 年,工业生产年平均增长 21.3%。一些重要工业产量,如卡车、合成纤维、重电机、电视机、收音机等已占世界第二位,船舶、摩托车已占世界第一位。重化学工业在制造业的比重已占 66.6%。能源从以煤炭为主转为以石油为主。京滨、东海、阪神等沿太平洋带状地带,成为新的经济发展中心。在社会生活中引起了“消费革命”,普及了洗衣机、黑白电视机及电冰箱。出口贸易增长很快,1953—1961 年,重化学工业品在出口商品比重,由 37.5%增加到 44.3%。

60 年代的 10 年,是根本改变经济面貌和完成经济现代化的 10 年。这期间,执行了《国民收入倍增计划》。为了刺激社会总需求,从“设备投资主导型”经济转变为“财政主导型”经济,实行财政赤字政策。以赤字国债和出口这两驾马车为主要动力,自 1965 年起摆脱了经济萧条,出现了持续 57 个月的经济高涨(1965 年 11 月至 1970 年 7 月)。1961—1970 年,日本虽经历 1962 年和 1965 年两次经济危机,但经济年均增长率达 11.6%,工业生产年均增长率达 16.2%。1966—1968 年,国民生产总值接连超过了法国、英国和西德,成为资本主义世界中第二号经济强国。到 1970 年,日本在造船、电视机、收音机、卡车等产量上跃居世界首位;合成纤维、合成树脂、合成橡胶、新闻纸居世界第二位;钢铁、小汽车、化肥、硫酸、水泥、毛线居世界第三位。各工业部门都建立了一批规模巨大的企业,形成具有强大竞争力的船舶、钢铁、汽车、家用电器等 4 大“拳头产品”,出口贸易额以年均 20% 的速度增长,从 1968 年起出现日益扩大的国际收支盈余。劳动力得到比较充分就业,10 年内居民人均实际消费水平提高 2.1 倍,彩色电视机、空调器、小汽车已普及(被为“三 C 革命”)。

在 1955—1970 年的 15 年间,日本吸收了全世界用半个世纪开发的几乎全部先进技术,而付出的外汇还不到 60 亿美元。

到了 70 年代,由于国际环境的恶化,“石油危机”促使了世界经济危机的两次爆发,再加上日本国内前 15 年的高速发展带来的负面影响(环境恶化,财政赤字,通货膨胀,石油价格提高,日元升值,国际贸易摩擦激化),迫使日本采取新的发展战略。日本主要的办法是:(1)大力发展知识密集型产业,以代替过于消耗资源及动力的重化工业;(2)开发新能源,力求能源多样化和节省能源;(3)加速对外直接投资。

由于日本采取的发展战略恰当,在 70 年代里,整个资本主义世界经济虽处于滞胀的困境中,而日本还维持了年均增长 4.8% (1970—1981)。日本发展知识密集型产业,是从开发半导体技术着手,以大力发展电子工业为中心的。电子工业产值,1976 年突破 5 万亿日元,第一次超过汽车工业,到 1981 年达 10 万亿日元,年均增长 20.4%。因而,知识密集型产业占工业总产值,到 1981 年,上升为 50.2%。日本 1972—1973 年,出现了第一次海外投资热,以后对外直接投资直线上升,到 1983 年已累计达 612 亿美元,成为仅次于美英的第三对外直接投资大国。

到了 80 年代,为了适应以微电子技术为中心的新技术发展趋势,日本提出了“科学技术立国”的发展战略。强调从过去引进技术为主转向自主开发为主;大力开发尖端科学技术;建立官民学的协作体制,增加政府对科研的投资。在 80 年代,日本经济仍然保持着 5% 的速度增长,是资本主义世界中的佼佼者。以微电子为中心的开发型体系已初步建立了起来,普及到生产设计、开发、事务、运输、通讯等各个领域。在光导技术、新型材料及生物工程方面都取得显著的成就。因而,在社会上掀起一个以电子计算机为中心的自动化和信息化的浪潮。以工厂自动化(FA)、办公室自动化(OA)和

家庭自动化(HA)为代表的所谓“三 A 革命”正在改变着工业、工作和生活方式。工业布局发生了变化,企业出现了分散化趋势,出口产品的结构也发生了变化,1984 年,电子产品出口额达 321.5 亿美元,超过了汽车出口额 321.1 亿美元,成为最大的出口“拳头产品”。

在 80 年代中期,日本在世界市场上的国际竞争力占到了第一位,汽车、半导体销售额均超过了美国。80 年代,连续 10 年外贸均为顺差,1989 年达 644.33 亿美元,其中,对美顺差 450 亿美元。从 1987 年起,人均国民生产总值开始超过美国。到 1990 年 1 月,日本的外汇储备已达 826 亿美元。1990 年,日本在海外的净资产达 3280.59 亿美元。日本宣布自 1987 年起成为世界首富国,其国民资产总值(包括金融资产:股票、存款、保险及实物资产:生产设施、住宅、土地、库存)共为 43.7 万亿美元,而美国为 36.2 万亿美元。日本自 80 年代以来,累计的国际收支顺差为 9000 亿美元^①。1985 年,美国压日元升值。

“祸兮福之所倚,福兮祸之所伏”。80 年代中期以后,日本呈现一种盲目乐观的气氛,1986—1989 年间,经济连续增长,出口旺盛,消费扩大,被称之为“平成景气”。虚拟经济中股票与房地产价格大涨,形成了“泡沫经济”。1985—1988 年间,国民生产总值增加了 15.7%,但土地资产价格增加了 81.4%,股票价格增加了 176.6%。1986 年,土地及股票两者收益 489 万亿日元,等于国民生产总值的 1.4 倍。经济学家下村治称这是金钱生产金钱的游戏。果然,日本从 1991 年 5 月起开始爆发经济危机,到 1993 年 10 月共延续了 30 个月。1993 年底进入谷底以后,回升乏力。1992 年,由于泡沫经济的崩溃,资产损失 403 万亿日元,等于同期国民生产

^① 美国《福布斯》杂志,1995 年 5 月 22 日。

总值的 88%，造成经济上的大地震。到 1995 年，仍留下了 50 万亿日元的呆帐，约等于 5000 亿美元。在 90 年代上半期，投资率及利润率都在下降。1991—1995 年的经济增长率，分别是 3.4%，0.3%，-0.2%，0.6%，0.9%，平均的增长率仅为 1%。日本政府虽已五次提出了紧急景气对策，已动用 44 万亿日元（相当于 4400 亿美元）的公共投资，但对日本经济的局面影响不大。

日本经济正处于十字路口。日自民党总裁桥本龙太郎说：“在二战以来的 50 年里，我们建立的制度普遍处于制度的极限”。还说，为了振兴经济，约要 5 年的时间^①。这是因为，过去的日本经济主要是利用美国的科技优势，引进大量先进技术，加上日本的技术能力及管理水平，产品又返销到美国市场及销往各国，取得了很大的成功。随着冷战结束，美国大力增强国际竞争力，一些尖端技术也不随便转让给日本；同时，迫使日本进一步开放市场，美日经济摩擦日趋激烈。这样，就暴露出日本经济一些根本性的弱点：（一）日本的资本与市场的矛盾十分严重，国内市场有限，世界市场上竞争激烈。（二）日本的基础科学研究，与美国差距很大。（三）日本的支柱产业（汽车、家用电器等）与其他发达国家雷同，没有自己新的支柱产业及优势。日元升值也增加了日本产品出口的困难。美国在科技及国内市场两方面对日本的优势相当明显。1995 年 2 月，日本科学技术厅科学技术研究所通过计算，得出的结论是：“日本的研究开发偏重于技术和应用，科学技术的综合实力约为美国的一半”。

① [德]《明镜》，1995 年 11 月 6 日。

表 I—1 日本、亚洲“四小”90 年代发展速度(%)

	1990	1991	1992	1993	1994	1995
日 本	5.6	3.4	0.3	-0.2	0.6	0.9
“四小”	5.8	5.7	6.0	5.4	7.1	7.7
台湾省	6.6	6.3	6.2	6.3	6.5	6.06
香 港	5.1	5.9	6.0	5.2	5.5	7.7
韩 国	8.7	7.5	6.8	5.4	8.4	9.4
新加坡	8.3	5.9	6.5	8.8	10.1	8.2

资料来源：亚洲开发银行、OECD 及日本《财政观测》。

新加坡

新加坡是从一个单纯转口贸易的港口城市,实现了工业化,并使产业结构逐步优化,成为一个新兴工业化国家,又成为亚洲的金融、交通运输和炼油中心。

在 1959 年新加坡获得自治以后,于 1961—1965 年实行了第一个五年计划。这个时期主要是发展劳动密集型的进口替代工业。新加坡历史上称之为“第一次工业革命”。1961 年建立了经济发展局,并决定在岛的西南部的裕廊开辟新的工业区,还集中资金,大力加强基础设施。这些均为以后工业化的发展奠定了基础,初步改变新加坡经济以单一转口贸易为主的状况。国内生产总值由 19 亿新元增至 27.8 亿新元,年均增长 6.5%。

1965 年,新加坡脱离马来西亚独立以后,失去了原料供应来源和商品销售市场,国内市场又很狭小,新加坡开始实行出口导向政策,鼓励吸引外资及出口。1966 年,英国宣布提前从新加坡撤退海、空军基地,使新的经济受到猛烈冲击。新政府及时提出“反经济衰退计划”,着重发展金融业和旅游业;1968 年开辟了亚洲美元市

场,1970年成立了金融管理局;政府投资发展公共企业;终于克服了困难,使制造业与贸易形成为经济的两大支柱。这个阶段可以说是经济开始腾飞的阶段,国内生产总值从1965年到1970年,年均增长12.8%。

在70年代,资本主义世界两次经济危机带来不利影响;工业化进程加快,使劳工相应短缺,工资上升快,产品成本增加;劳动密集型产品出口遇到激烈竞争。新加坡坚持出口导向政策,积极促进制造业由劳动密集型逐步向资本与技术密集型过渡,使经济持续发展。1970—1979年,国内生产总值由51.07亿新元增至110.31亿新元,年均增长8.93%,形成了以制造业、贸易、金融、运输与通讯业为支柱的多元化经济结构。1979年,人均国民生产总值达3813美元。

从1979年到1985年,新加坡进行“第二次工业革命”,对国民经济重新改组。其战略目标是,全面展开技术革新,重点发展高科技工业,生产高工艺、高附加值产品,增强国际竞争力,使整个经济转移到以先进科学技术为基础的轨道上来。1982年,被取消最惠国待遇后,更加注意经济改组。对高科技工业给以优惠和奖励,重点发展电脑、电子仪器和知识密集型产业;从1979年起,大幅度提高工资,减少劳动力使用,促进劳动生产率的提高,逐步淘汰劳动密集型产业;从1979年起,兴建“肯特岗科技园”,1981年建立了国家电脑局,确立了3个工作目标:使各非军事部门计算机化,培训足够的软件专业人员,发展计算机软件和服务行业。到80年代中期,电子工业已取代炼油业,成为主导产业。在整个80年代,高科技工业,以年均30%的速度增长;电子工业以年均10%的速度的增长,出口产品值占出口总值的50%,成为全球最大的电脑磁盘驱动器生产国。1979—1985年,经济年均增长8.5%。

在80年代中期,新加坡经济的发展遇到了困难,发展的势头

缓慢了下来,到1985年还出现了一1.8%负增长的情况。这主要是由于,高科技工业的竞争十分激烈,新加坡本身科技力量不足;新工资提高太快,1979年后,以年均10%的速度的增长,到1985年,工资已超过亚洲其他“三小”的两倍;资金积累很高,但是在国内投资已无更多的新出路;加上,国际环境也有一些不利因素,如电子产品的激烈竞争及石油业及海运业遇到困难。1985年7月,新加坡政府组成经济委员会,负责检讨过去的经济政策及研究新的措施。这形成了在1985年“第三次经济发展战略转变”,提出新的发展战略有如下几点:(一)有选择地发展高科技。在评估了有发展潜力的14项工业后,确定生物科技、半导体、特别化学、电信装配为本世纪的发展重点。1989年后,经济委员会制订了中长期经济发展策略计划,为了配合高科技产业的发展,强调引进外来人才,拓宽人才资源;成立竞争力督导组织,使新加坡企业保持国际竞争力。(二)把新加坡建成东南亚、亚太的服务中心,优先发展国际通讯、金融和咨询等服务业。(三)投资海外,对外拓展,新加坡明确提出“经济区域化”,它不是面向全球,重点是在亚太地区,投资重点在亚洲及澳洲,1992年起掀起对华投资热潮,1992年中新签署了开发苏州工业园区的协议。新加坡的目标是,用20年时间,使其海外经济规模相当于国内生产总值的25—30%,从而建立一个全新的新加坡。(四)使一些国营企业私营化,80年代主要是在公共交通、港口、民航、旅游、建筑企业,1992年起在电讯、广播电视企业,主要办法是出售股票。(五)控制工资的增长。1985、1986两年冻结工资,并降低公积金份额。政府成立工资指导委员会,提出工资调整指导数字,供各行业参考。经过80年代后半期及90年代初期的努力,新经济从1986年开始好转,1987年又恢复到高速增长的8.3%,在80年代保持了年均6.4%的速度。在90年代初,新加坡政府还提出到本世纪末要达到发达国家的水平。1995年,新加坡

人均国民收入已达 22300 美元,经合组织(OECD)认为它是东南亚第一个发达国家,但新政府认为新加坡未全面达到发达国家的水平,所以被称为是“较发达的发展中国家”。1990—1995 年的经济,以年均 7.9%的速度增长(1990 年 8.3%;1991 年 5.9%;1992 年 6.5%;1993 年 8.8%;1994 年 10.1%;1995 年 8.2%)。自李光耀 1959 年担任第一任总理以来的 35 年中,新加坡经济年均增长 8.4%^①。1995 年底,新加坡外汇储备为 669 亿美元。

韩 国

韩国在朝鲜战争停战以后,在美国的援助下,恢复经济,主要执行进口替代的政策。1953—1960 年期间,国民生产总值年均增长 5%左右,工业总产值年均增长 10.8%。但是,经济社会问题仍十分严重。

从 1961 年起,朴正熙政府对旧的产业结构和经济体制进行了比较彻底的变革:把依靠美援的消费型经济,改变为通过发展加工业的开发型经济;把过去自由放任的市场经济体制,改变为政府主导型的市场经济体制;从进口替代政策,改变为以“贸易立国”为中心的出口导向型政策。提出“经济高于政治”的口号,促进经济的高速发展。

1962 年开始实行“出口振兴法”,对出口实行税务及信贷优惠,开始是以纺织、成衣为龙头的劳动密集型出口加工业的发展,1967 年开始转向化学纤维和电气机械等附加值较高的产业方面,并着手开发重化工业。在 60 年代,韩国执行了两个五年计划。1962—1966 年“一五”期间,国民生产总值年均增长 7.9%,人均国

^① [路透社]新加坡 1995 年 12 月 22 日电。

民生产总值达 125 美元,工矿业年均增长 15%。除了发展出口加工工业外,还加强了基础工业和基础设施。“一五”期间的投资总额中,外资占 54.2%。1967—1971 年“二五”期间,重点发展化纤和电气机械。当时提出到 80 年代初实现国际收支平衡,投资以内资为主,充分就业的长远目标。“二五”(1967—1971 年)期间,经济高速发展,年均增长 9.8%,出口年均增长 35%,工矿业年均增长 19.8%。5 年间利用外资总额 22 亿美元,比“一五”期间增长 7.3 倍。1971 年的国民生产总值的构成中,工矿业上升到 29.9%;失业率由“一五”期间 8.5%左右下降到 4.5%左右;制造业工人工资 1971 年与 1965 年相比,增加了 94.3%。

在 70 年代,韩国进入到重点发展资本密集型的重化工业发展时期。随着国内劳工成本的上升与世界市场上劳动密集型产品竞争激化,加之当局“安全高于一切”的考虑,开始推行重化工业发展战略。1973 年,政府发表了《重化工业宣言》,并成立了重化工业推进委员会,还通过了一系列法律。开辟某一产业的特定专业生产区,这些“工业团地”又多是出口基地,如浦项(钢铁)、蔚山(汽车、造船)、昌原(机械)、龟尾(电子)、丽川(化工)等专用工业团地。确定了战略工业部门,即集中人力、物力、财力重点扶植。在 70 年代上半期和下半期,分别确定 6 大战略产业和 10 大战略产业。政府重点扶植了 12 个大财团,政府还积极扶植中小企业的发展。在 1962—1971 年间,以政府总投资的 60%集中投资于基础设施,为重化工业的发展提供了有利的条件。

这个阶段的经济发展持续了两个五年计划。1972—1976 年“三五”计划期间,虽然在 1974 年、1975 年受到世界经济危机的冲击,仍保持了年均增长 7%的速度,1972 年为 10.2%,1973 年为 14.9%;工矿业年均增长 18.2%;出口额年均增长 47.1%,1976 年出口额达 78 亿美元。1977—1981 年“四五”计划期间,前两年仍