

DE HONG ZHOU DUI WAI KAI

FANG ZHI SHI JIAN BIAN

德宏州对外开放知识简编

何绍强 杨晓兰 主编



7.742

德宏民族出版社

(滇)新登字 06 号

责任编辑:童荣云

封面设计:罗天溥

德宏州对外开放知识简编

何绍强 杨晓兰 主编

德宏民族出版社出版发行

(云南省德宏芒市青年路1号)

德宏民族出版社印刷厂印装

开本:787×1092 1/32 印张:4.6 字数:150 千

1997 年 3 月第一版 1997 年 3 月第一次印刷

印数:1—3000

ISBN 7-80525-329-3/Z·36 定价:13.50 元

前 言

为了进一步适应加快改革开放新形势的要求，中共德宏州委党校干部中专函授部于一九九二年组织编写了《德宏州对外开放知识简编》，其目的是帮助全州干部中专函授学员掌握德宏州的基本情况和对外开放的政策、法规。该书作为中专函授班必须开设的讲座课教材，已发行一千多册，深受干部中专函授学员的欢迎，它对帮助学员认识德宏，了解德宏，发展德宏起到了极大的促进作用。五年过去了，德宏州的经济社会发展发生了很大变化，同时，新出台了一部分政策法规，完全有必要对原版《德宏州对外开放知识选编》做必要的充实和补充。

新编《德宏州对外开放知识简编》在体系结构和理论内容上做了新的调整，全书分为六个部分：一、德宏傣族景颇族自治州基本概况；二、逐步完善的基础设施建设；三、发展中的德宏州边境贸易；四、德宏州对外开放有关文件汇编；五、德宏傣族景颇族自治州投资指南；六、附图（德宏州行政区划图、交通图、口岸体系分布图、旅游景点分布图）。汇集了德宏的人口、民族、面积、地形、气候、自然资源、交通、水电、邮政、口岸、边贸、四县两市的概况。还汇编了国家、省、州及各县市关于进一步扩大对外开放，加速经济建设的优惠政策，是一本内容丰富、信息量大，全面介绍德宏对外开放知识的丛书。各县市中专函授班在教学中，不但要讲好本教材，还应结合各县市的具体情况，作适当的补充，并组织有关人士做一些专题报告，以便扩大学员的信息量和知识面。

坚定不移地实行全方位对外开放政策，加快对外开放步伐，

是党和国家的既定方针。中共中央十四届五中全会指出：““九五”期间，要适应我国社会主义市场经济发展和国际经济通行规则，初步建立统一规范的对外经济体制以促进我国经济增长和提高质量效益为目标，扩大对外贸易和对外经济技术交流与合作。”扩大对外开放程度，提高对外开放水平。云南省新一轮经济发展和竞争已经开始，德宏州应充分发挥德宏经济的比较优势，充分利用国际国内两个市场，两种资源，优化资源配置。发展开放型经济，积极参与经济竞争与合作，拓宽对外开放领域，扩大生产要素的流动和交换，改进海关、商检、运输等各项口岸工作，加强对边境贸易的管理，认真总结经验，不断提高对外开放程度，使德宏对内对外开放向高层次、宽领域、纵深化方向发展。

这本教材从框架设计到纲目，由何绍强（副教授）、杨晓兰（讲师）研究拟定。杨晓兰（讲师）主持撰写，其中部分稿件由段春勇组织。在编写过程中，得到了万国兴、岳丽娟、叶萍的支持和帮助，全书由何绍强（副教授）负责审定，段春勇、叶萍校对。

由于编写时间仓促和作者水平有限，不妥之处恳请读者、各位教师和学员在使用过程中，提出宝贵意见，待今后做进一步修改和完善。

何绍强

一九九六年十一月

目 录

第一章 德宏傣族景颇族自治州基本概况.....	(1)
一、总 述.....	(1)
(一) 位置、面积	
(二) 人口、民族	
(三) 地 形	
(四) 气 候	
(五) 河 流	
(六) 自然资源	
1、矿 产	
2、土 地	
3、生 物	
4、旅 游	
二、四县二市简况.....	(6)
(一) 潞西	
(二) 梁河	
(三) 盈江	
(四) 陇川	
(五) 瑞丽	
(六) 畹町	
第二章 逐步完善的基础设施建设	(17)
一、交 通	(17)

二、水 电	(18)
三、邮 政	(20)
四、口岸	(22)
第三章 发展中的德宏边贸	(27)
一、德宏边贸发展的基本概况	(27)
二、边贸的主要形式及特点	(30)
三、边贸进出口商品	(32)
四、德宏边境贸易的发展前景	(32)
第四章 德宏州对外开放有关文件汇编	(35)
国务院《关于进一步对外开放南宁、昆明市及凭祥等 五个边境城镇》的通知 国函[1992] 62号	(35)
《中华人民共和国海关对中缅边境民间贸易的监管和 税收优惠办法》公布实施	(37)
国务院办公厅转发经贸部等部门关于积极发展边境贸易 和经济合作促进边疆繁荣稳定意见的通知 (1991年4月19日) 国办发[1991] 25号	(39)
关于积极发展边境贸易和经济合作 促进边疆繁荣稳定的意见 (1991年4月8日)	(39)
外商投资开发经营成片土地暂行管理办法 (1990年5月19日发布)	(44)
云南省中缅边境地区中方人员出入境管理暂行规定 (一九九二年八月十三日云南省人民政府发布)	(48)
中共德宏州委 德宏州人民政府 关于进一步扩大开放的决定	

(一九九二年七月十二日)	(51)
德宏傣族景颇族自治州人民政府关于	
进一步扩大开放若干优惠政策的规定	(58)
云南省德宏傣族景颇族自治州人民政府关于	
鼓励外商在边境贸易区投资的暂行规定	(64)
云南省德宏傣族景颇族自治州	
边境经济贸易管理条例(试行)	(67)
云南省德宏傣族景颇族自治州关于瑞丽县姐告	
边境贸易区若干政策的规定(试行)	(78)
畹町市边境经济合作区	
关于进一步扩大和加快发展边境经济贸易的实施细则	
(一九九二年八月十八日公布)	(85)
畹町市边境经济合作区	
关于扩大吸引国内外投资的实施细则	
(一九九二年八月二十日公布)	(89)
畹町市边境经济合作区	
关于税收优惠的有关规定	
(一九九二年九月十五日公布)	(93)
畹町市边境经济合作区	
关于土地征用和房地产开发的实施细则	
(一九九二年八月二十二日公布)	(98)
畹町市边境经济合作区	
关于通过股份制筹集资金的实施细则	
(一九九二年八月二十九日公布)	(99)
中共瑞丽市委 瑞丽市人民政府	
关于进一步对外开放加快经济建设的若干政策规定	
.....	(102)

陇川县人民政府

关于进一步扩大开放加快经济建设发展的若干优惠政策规定.....	(109)
---------------------------------	-------

盈江县人民政府

关于进一步加快改革扩大开放若干优惠政策的规定 (一九九二年八月二十日)	(116)
--	-------

梁河县人民政府

关于梁河经济技术开发区若干优惠政策的规定 (一九九二年八月二十日公布)	(122)
--	-------

第五章 德宏傣族景颇族自治州投资指南

(招商引资项目)	(128)
----------------	-------

一、水 电.....	(128)
二、食 品.....	(128)
三、林业、农业.....	(129)
四、工 业.....	(130)
五、生物制品.....	(130)

第六章 附 图..... (132)

附图 1 德宏州行政区划图

附图 2 德宏州交通图

附图 3 德宏州口岸体系布局图

附图 4 德宏州旅游景点分布图

第一章 德宏傣族景颇族自治州概况

一、总述

（一）位置、面积

德宏傣族景颇族自治州位于云南省西部。地处东经 $97^{\circ}31'$ $\sim 98^{\circ}43'$ ，北纬 $23^{\circ}50'$ $\sim 25^{\circ}20'$ 之间。东和东北与保山地区的龙陵、腾冲两县相邻，南、西和西北与缅甸联邦接壤。全州四县二市，除梁河县外，均有国境线。国境线长 503.8 公里。全州辖畹町、瑞丽、陇川、盈江、梁河、路西 4 县两市，有 64 个乡镇，339 个行政村（办事处），州内有五个国营农场。东西相距 122 公里，南北相距 170 公里，总面积 11526 平方公里。其中有耕地面积 174 万亩，农民人均 2.16 亩；林地 806 万亩，草山 1107 万亩。州府驻地芒市，距云南省省会昆明 785 公里，航空距离 127 公里。德宏历史悠久，在陇川曼胆、瑞丽曼约发现有新石器遗址，证明很早就有古人类活动，是古代滇越乘象国哀牢故地。东汉开始行政建制，属永昌郡哀牢县，东汉以后，历代都有建置，明朝兵部尚书王骥征麓以后，分别建立了封建领主制度，一直沿袭到解放前夕。1954 年 4 月 21 日，中国人民解放军进驻德宏，德宏解放。1953 年 7 月 23 日，德宏傣族景颇族自治州成立，德宏历史从此开始了新的篇章。

（二）人口、民族

1995 年全州共有 198372 户，952195 人，每户平均 4.8 人。农业人口 824349 人，占总人口的 86.1%；非农业人口 127846 人，占总人口 13.9%。总人口中，少数民族人口 49.33 万人，占总人口 51.81%；汉族人口 45.89 万人，占总人口 48.19%。当

地少数民族人口有：傣族 30.17 万人，占总人口 52%；景颇族 11.81 万人，占总人口 12.7%；阿昌族 2.47 万人，占总人口 2.59%；佤族 2.78 万人，占总人口 2.91%；德昂族 1.21 万人，占总人口 1.27%；佤族 733 人，占总人口 0.08%。全年人口出生率为 11.34‰，人口死亡率为 5.83‰，人口自然增长率为 5.51‰。

（三）地形

德宏地处横断山脉南部，高黎贡山以西，峻岭峡谷相间相列，高山大河平行急下。地势东北高而陡峻，西南低而平缓。地表为东北向西南倾斜的几条梁状山地与宽谷相间构成的中间宽谷地带。一般海拔 800—2100 米，最高海拔为盈江县北部的大娘山（大雪山）3404.6 米，最低海拔为盈江县那帮坝拉沙河与穆雷江的交汇处 210 米。州府驻地芒市海拔 920 米。全州有面积在 1 平方公里以上的坝子 36 个，面积 1278 平方公里，占全州土地面积的 11.08%。其中面积有 100 平方公里以上的坝子有盈江、陇川、瑞丽、潞西、遮放 5 个；面积在 50 平方公里以上的坝子有梁河、盏西、户撒、罗卜坝、勐养 5 个。州内东部处泸水—腾冲—畹町断裂带，系地震多发地带。

（四）气候

德宏紧靠北回归线附近，纬度较低，受印度洋西南季风影响，为南亚热带季风气候类型。东北面有横断山脉，阻挡冬春西伯利亚干冷气流入境，入夏有印度洋暖湿气流流入，几经山地抬升作用，形成丰沛的自然降水。由于低纬高原地带关系，太阳入射的高度角大，空气透明度大，光值好，热值高，形成夏无酷暑、冬无严寒，雨量充沛，水气充足，土地湿润，四季常青的自然气候特点。干湿季分明，年降水量在 1400—1710mm 之间，年平均气温在 18.4—20℃ 之间，最高气温 38.8℃，最低

气温 -2.1°C 。无霜期年均 280 天左右。年日照 2281—2433 小时。年积温 $6400\sim 7300^{\circ}\text{C}$ 。年陆地蒸发量在 1400—1900mm 之间，干旱指数在 0.4—1.2 之间。

（五）河流

全州主要有“三江四河”，分属伊洛瓦底江水系和怒江水系。伊洛瓦底江水系有大盈江和瑞丽江（龙川江）。大盈江上游为发源于腾冲县的主流槟榔江和支流南底河，在盈江县旧城镇下拉线汇流后称大盈江，经古里卡出境，流入伊洛瓦底江。瑞丽江上游龙江发源于腾冲界头，经腾冲、龙陵于梁河县小尖峰梁子脚进入州境，沿途汇入萝卜坝河、芒市河、南畹河等支流，注入伊洛瓦底江。大盈江主流长 114.6 公里，集水面积 3046.8 平方公里。瑞丽江长 112 公里，集水面积 5376.3 平方公里。怒江水系的怒江发源于青海省唐古拉山南麓，于潞西县中山乡尖山寨东北处流入境内，入境后一直为国界江，于中山乡小街丫口以南芝杏河（国界河）的汇合口处出境，入缅后称萨尔温江，境内流程 13.7 公里，集水面积 570 平方公里。此外，还有潞西县的广沙河、果朗河、万马河及赛干河；梁河县的囊宋河、囊滚河、户赛河、永海河；陇川县汇入龙江口下游的大小溪流 51 条及著名的户撒河、南畹河；盈江县的支那河、芒牙河、朗外河、南当河、木乃河、水槽河、户宋河、蚂蝗塘河、户撒河、拉沙河、勐来渠河、黄连河、小雀河、挖苦河、八蚌河、木笼河、拉乌河、勐劈河、石竹河、勐弄河、勐典河、回渠河、杞木脑河等大小江河三十余条。另外还有总长 700 余米的潞西白水河瀑布和地处中缅边境 17 号界碑附近亚热带雨林中的盈江拱劳瀑布。

全州年均产水量 136.3 亿立方米，过境水量 81.7 亿立方米，总计拥有水资源 218 亿立方米，每人平均拥有 2.37 万立方

米。

全州水能蕴藏量 362.4 万千瓦，可开发利用 102.11 万千瓦，占蕴藏量的 28.2%。水能蕴藏量中，大于 1 万千瓦的河流有 38 条，大于 10 万千瓦的河流有 10 条。全州共有温泉 50 个，水温在 70°C 以上的有 10 个。

（六）自然资源

1、矿产资源

矿产资源种类多，但开采率低，初步掌握的资源有：锡、铁、煤、石油、金、银、铜、铅、钨、铀、锑、硫、磷、锰、水晶、玉石、翡翠、玛瑙、宝石、大理石、云母、硅土、石灰石等。

2、土地资源

全州共有土地面积 1728.9 亩，每人平均 18.79 亩。91 年末有耕地 1742771 亩，占总面积 10%，人均占有 1.89 亩。耕地中，水田 942831 亩，旱地 799940 亩。土地因不同海拔高程的光、温、水、湿、热条件，形成不同的土壤，从北热带河谷的砖红壤到亚高山草甸土，40 多个土属，50 多个土种。由于耕地分布在北亚、中亚、南亚热带，气候条件好，适宜各种作物生长，特别是热带、亚热带生物“全年都可种，月月都可收。”水稻、大豆、玉米，一年可两熟。甘蔗、茶叶、橡胶、咖啡、南药、香料等经济作物正迅速发展。芒果、菠萝蜜、香蕉等水果遍布坝区村寨。

3、生物资源

由于特殊的地理环境，造成了极为丰富的动物资源。据专家考察，全州目前拥有兽类 7 目、27 科、57 种；鸟类 18 目、57 科、835 种；鱼类 6 目、15 科、63 种；两栖类 7 科 19 种；爬行类 12 科 33 种；昆虫类 15 目、107 科、400 余种。境内主要珍贵动物有：水鹿、黑虎、山驴、黑熊、金钱豹、云南野牛、孟

加拉虎、灰叶猴、短尾猴、风猴、白眉长臂猿、蟒蛇、水獭、穿山甲、绿孔雀、双角犀鸟、锦鸡、茶花鸡等。现在盈江县大量人工饲养水鹿成功，种源及其鹿产品可大量提供。瑞丽市姐勒水库人工大量饲养繁殖黑熊，提取熊胆直接外销。

德宏森林资源丰富，主要植被为亚热带常绿阔叶林。森林覆盖率为 33.8%，林木总蓄积量为 3168 万立方米。植物种类较多，据专家考证，这里既是提供种质的源地，又是产生新的植物类型的基地，少有的植物种源的基因库。常见树种有思茅松、云南松、华山松、柳杉、秃杉、红椿、樟树、楸木、楠木、团花、八宝、竹类。珍贵树种有柚木、云南石樟、铁力木、龙脑香、多果阿萨母婆罗双、毛芽羯布罗香等。还有红萼藤黄、大果藤黄、芒果槟榔青和未受第四纪冰川影响的孑遗植物——苏铁。上述树种，许多已被列为国家一、二、三级保护植物。

4、旅游资源

德宏山川秀丽，景色迷人，风景名胜数不胜数，是云南四大旅游区之一。其风景名胜景点有：瑞丽江、大盈江风光，芒市树包塔、民族文化宫、畹町市森林公园、瑞丽傣家田园风光、姐勒佛塔、陇川景罕佛塔、虎跳石、铜壁关、榕树王（树冠覆盖面积约 10 亩，垂下的寄生根共 108 根）、新城橡胶母树、卡场拱劳瀑布、梁河土司衙门、盈江曼勐町塔等。另外，还有潞西勐戛的三仙洞、盈江姐冒的仙人洞。洞中有洞，迷宫曲径，石竹、石笋、石柱、石柱乳等千姿百态，琳琅满目，别有洞天。

其中瑞丽江、大盈江风光已被列为国家级风景名胜区。

名胜古迹现存的有明万历年间为防御外侵而建立的八关，盈江县境内的神护关、万仞关、巨石关、铜壁关。芒市、梁河两地先后出土过元明时代的铜鼓和永历帝的铃印。盈江芒允和雪利是南方“古丝绸之路”的要塞，芒允也是德宏人民抗英斗

争中著名的“马嘉里事件”发生地。

1990年7月9日，经国务院批准，潞西县、瑞丽县、畹町市已对第三国开放，1992年国务院进一步开放畹町、瑞丽两市，享受沿边经济开发区政策。

目前，中缅边境地区达成了“中缅边境一日游协议”，供中国旅游者一日游的缅甸边境城市有九谷、木姐、南坎、洋人街等。1990年4月芒市机场通航，芒市至成都、昆明航班的开通，路西、瑞丽、畹町程控电话的开通，为我州的旅游事业奠定了基础。

二、“四县二市”简况

（一）潞 西 县

潞西地处德宏傣族景颇族自治州东南部，位于北纬 $20^{\circ}05'$ ~ $24^{\circ}29'$ ，东经 $98^{\circ}01'$ ~ $98^{\circ}44'$ 之间。南北距约62公里，东、东北邻龙陵县，西南接畹町市、瑞丽市，西、西北接陇川县、梁河县，南与缅甸交界。国境线长68.23公里。全县总面积2987平方公里；坝区占15%，山区占85%。全县年末人口306333人，少数民族人口占51.70%。

潞西县资源丰富，盛产大米，“芒市谷子遮放米”驰名云南。被省和国家列为粮、蔗、茶、猪基地县，食品工业县和农村电气化试点县，电气化县已验收合格。

潞西设有省级“芒市经济开发区”和州级芒海、小街两个边境贸易口岸。县城芒市距缅甸北部中心城市腊戍274公里，距曼德勒482公里，距首都仰光1200多公里。芒市是德宏傣族景颇族自治州首府，为全州四县二市政治、经济、文化中心，交

通枢纽。公路有 320 二级国道纵贯全境，县内公路里程已达 1696 公里，每百平方公里密度为 58.44 公里，100% 的行政村、86% 的合作社通了公路，形成了纵横交织的交通网络。还建有芒市二级民用飞机场，通航波音 737 客机，每天均有航班往返于昆明。长途邮电通讯装设了程控电话，县城及 5 个乡镇已开通程控电话，可与国内外城市直拨通话，并开设了“大哥大”、BP 机、传真、电传电报等电讯业务，信息快捷灵通。县城芒市设有德宏电视台、德宏州有线电视台、芒市电视台。为更好地发挥潞西作为全州中心城市的经济辐射作用，加快边疆经济建设和发展，经国务院 1996 年 11 月初批准潞西将撤销县制改设市。

芒市经济开发区成立于 1992 年 9 月 8 日。这里交通四通八达，从上海至畹町与瑞丽姐告的 320 国道贯境而过；芒市机场距开发区仅 5 公里，为德宏架起了一条联系外部世界的“空中走廊”。据计算，以芒市为中心，以 200 公里为半径所形成的经济辐圈内，市场人口为 300 多万；国外经济辐圈半径以 1000 公里计算，市场人口多达 4000 余万，这就为在芒市投资开发、经商办企业提供了广阔的原料基地和市场。

为充分发挥芒市在全州“以两个边境开放城市为龙头，全州一体化发展”战略中的中心城市作用，促进德宏经济的共同发展，潞西县政府 1992 年 12 月经州政府向云南省政府提出了建立省级开发区的请示，省政府于 1993 年 4 月作出了在芒市设置 2 平方公里省级经济开发区的决定。这是芒市经济开发区从起步走向发展的第一个里程碑。

芒市经济开发区东西宽约 2.5 公里，南北长约 4.5 公里，总规划面积 9.8 平方公里。按照长远规划，开发区计划投资总规模为 50 亿元人民币，其中基础设施建设约 10 亿元，计划 8 至

10 年建设完成，若按规划中的商贸中心、工业加工区等 6 个片区建成，整个开发区可解决 5 至 6 万各族群众、农村劳力转入第二、第三产业；可扩大农产品消费市场，年增加农产品消费 1.2 亿元；可带动乡镇企业的发展，增加农民收入 1 亿元以上，并可进一步增强农民对农业生产的资金投入，促进粮食、牧业、林业、渔业、副业的全面发展。同时，开发区的建成还能产生巨大的拉动作用，带动芒市为中心的加工业的发展，预测可增加工业总产值 20 亿元以上。这是一项富民富县的宏伟事业，建成后，预计可增加各业总产值 40 至 60 亿元，增加国民收入 8 至 10 亿元，增加财政收入 3 至 4 亿元，增加各族群众收入 800 至 1000 元，从而加快潞西县各族群众进入小康的步伐。

芒市经济开发区享有地州级经济管理权，对投资者的特殊优惠，视同昆明市高新技术开发区和口岸开发区的部分政策。当前，外部投资环境逐步好转，芒市经济开发区在进一步完善各种规章制度，强化各项管理，并积极多方筹措资金，加大基础设施建设力度，创造更完善的配套投资环境；同时，切实立足当地资源优势，认真论证设置招商项目，加紧实施各项具体规划，以促进经济开发区的稳步发展。

（二）梁 河 县

梁河县地处滇西高黎贡山西侧，东经 $98^{\circ}06' \sim 98^{\circ}31'$ ，北纬 $24^{\circ}31' \sim 24^{\circ}58'$ 之间。东倚腾冲、龙陵，南接路西、陇川，西与盈江毗邻，北与腾冲交界。县城遮岛镇，距省会昆明 808 公里，距自治州府芒市 160 公里（经腾龙线）。全县总面积 1159 平方公里，其中山区、半山区面积 1015 平方公里，占总面积的 87.57%。

梁河古称南宋，由傣语“朗双”（意指两水交汇处）的译音而得名。西汉属滇越乘象国地，东汉属永昌郡哀牢县地。唐南诏“西开寻传”，地属永昌节度押西域地，曾建寻君罗城（今河西芒东）和利城（今勐宋）。宋大理国时期先后属永昌节度腾冲钦化府。腾冲府辖地。元至元十三年（公元1276年）地属金齿六路中的平缅路。至元二十六年置南甸军民总管府，领三甸（即南宋甸、南甸和罗必甸），南甸名地由此始，意为腾冲南郊之地。明永乐十二年（公元1414年）改设南甸土知州于老育城（今河西大地）。正统九年（公元1444年）升为南甸宣抚司，治地迁至团山（今九保）。清沿明制。乾隆三十年（公元1765年）土司治所迁永安（今永和村附近）。咸丰元年（公元1851年）永安衙门被农民起义焚毁，土司于当年迁至田心（今县城遮岛）建署。辛亥革命后改土归流受阻，形成“土流并治”局面。民国元年（1912年）设八撮县丞于小帮杏（因当时土司行政区划为三山、四坑、八撮，县丞管八撮），古又名八撮县。民国24年置准县级的梁河设置局于大厂，梁河名称自此始。1949年12月13日，设置局响应云南和平起义。1950年5月6日，中国人民解放军和梁河军政代表团进驻遮岛，梁河和平解放。1952年5月26日梁河县各族各界民主联合政府宣告成立，梁河设县自此始。先属保山专区，1953年隶属德宏自治州。1953年10月分别并入腾冲、盈江、陇川、潞西等县。1961年4月15日恢复梁河县建制。

县辖囊宋阿昌族乡、九保阿昌族乡、河西乡、芒东乡、勐养乡、杞木寨乡、大厂乡、小厂乡、平山等9乡和遮岛镇，63个行政村（含2个办事处、7个民族行政村），672个生产合作社。全县共有371个自然村。1995年末全县总户数31498户，总人口149530人。