

当代中国铁路管理丛书

当代中国铁路 卫生事业管理

张家麒 主编



中国铁道出版社

(京) 新登字 063 号

图书在版编目(CIP)数据

当代中国铁路卫生事业管理/张家麒主编. —北京: 中国铁道出版社, 1997

(当代中国铁路管理丛书)

ISBN 7-113-02596-X

I. 当… II. 张… III. 医疗保健事业-卫生管理-铁路系统-中国 N. R197.63

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (97) 第 08348 号

当代中国铁路管理丛书

当代中国铁路卫生事业管理

张家麒 主编

*

中国铁道出版社出版发行

(北京市宣武区右安门西街 8 号)

责任编辑 叶 娟 封面设计 赵敬宇

北京彩桥印刷厂印

开本: 850×1168 1/32 印张: 10.25 字数: 204 千

1997 年 6 月 第 1 版 第 1 次印刷

印数: 1—2000 册

ISBN 7-113-02596-X/K · 10 定价: 23.50 元

内 容 简 介

本书记述了中华人民共和国成立至 1990 年四十多年间铁路卫生事业发展历程中的主要事件,总结了其间的成就和经验教训,是我国一部首次比较全面叙述铁路卫生事业发展历程、总结铁路卫生正反两方面经验的具有史书性质的资料汇集。本书可供广大卫生干部,尤其是新一代铁路卫生工作者参考借鉴。

当代中国铁路管理丛书

顾问 石希玉 张有民
策划 汤树屏 沈富泉 徐增麟 钱元丰

总 编 辑 组

总 编 严福昌
副 总 编 赵洪鑫
成 员 (以姓氏笔划为序)
汝元恺 刘学魁 蒋传漪

《当代中国铁路卫生事业管理》编写组

主 编 张家麒
成 员 (以姓氏笔划为序)
丁 旺 刘万智 俞趾麟

总 序

中国铁路已有 110 余年的历史，它在旧中国经历了清王朝、北洋军阀政府和国民党政府三个历史时期，备受帝国主义、封建主义和官僚资本主义的掠夺和控制，几经内祸外患的战乱破坏，直至 1949 年中华人民共和国成立，才获得了蓬勃发展的生机。把中国铁路从屈辱到成长壮大的漫长历史，加以系统的、科学的整理，写出中国铁路的发展历史，将是向铁路工作者和广大群众进行爱国主义和社会主义教育的好教材。

治史可以资政、育人。当前，我国正在进行的有中国特色的社会主义建设事业，是没有先例可循的伟大创举。为了在前进中不走或少走弯路，回顾总结当代历史，已是一项必要而迫切的任务。中华人民共和国成立后，广大铁路职工在中国共产党的领导下，在发展铁路运输、改善运输组织和加强运营设备方面，在新建和改建铁路线路方面，在建立完整的铁路工业体系方面，以及在改进经营管理，提高铁路科研文教水平，扩大对外开放等方面，都做了大量的工作，取得了前所未有的成绩。同时，也有不足、失误和挫折。运用马克思列宁主义、毛泽东思想的立场、观点和方法，观察分析问题，按照邓小平同志阐明的“解放思想，实事求是”的原则，从正反两个方面科学地阐述和总结这段历史，得出规律性的认识，不仅会为今后编写中国铁路发展史提供丰富、翔实的史料，同时将为铁路部门各个工作岗位上的职工提供一份丰富生动的培训教材。鉴往知来，从中提高决策的科学性和执行政策的自觉性，深化改革，不断进步，会在改变当前铁路运输不适应国民经济发展的状况方面，发挥

更大的作用。

80年代末,在《当代中国》丛书编辑委员会的统一安排下,铁道部曾组织编写出版了《当代中国的铁道事业》,对新中国成立以来铁路事业的发展概况和经验作了比较全面的介绍。由于该书是面向全社会广大读者,受读者对象和篇幅的限制,对各方面的情况不可能作详细介绍。因此,在定稿过程中,特别是出书以后,一些从事铁路工作多年的同志即要求按铁道部设置的专业部门,分别编写带有史书性质的专业著述,对各项铁路业务的发展变化作较为详细的介绍。于是,《中国铁路机车车辆工业》和《中国铁路建设》率先于1989年和1990年相继出版。在此情况下,经铁道部批准,我们接着组织编写《中国铁路运输》和《当代中国铁路管理丛书》。现《中国铁路运输》已经出版,《当代中国铁路管理丛书》在铁道部有关公司和公司的协助下,也将陆续与读者见面。

《当代中国铁路管理丛书》是按计划、财务、物资、劳资、干部、科技、卫生、对外经贸等部门的业务分卷编写的。各卷内容主要是论述中华人民共和国成立后至90年代初各项工作的历史发展过程和经验。为了说明问题,有些卷将简要地论述解放战争时期解放区和旧中国的有关情况。这套丛书系按一般史书的要求进行编写的,主要叙述铁路各项管理业务的发展历程,使人读了之后能了解事情是怎样发生的,如何演变的,产生了一个什么样的结果,从中获得借鉴和启发。这套丛书不是业务专著,不探讨专业技术方面的问题;也不是专论,对本部门业务不作理论性研讨。这套丛书有史有论,论从史出,采取了夹叙夹议的写法,以使读者能从历史经验中得出规律性的认识,获得继续前进的智慧和力量。

历史曲折纷繁,加上我们过去积累史料不够,有些史实涉及面较广,有些史实只有依赖一些老同志的回忆;而且对于写作史书,我们没有经验,写起来困难是比较多的。各卷的编写者虽然尽可能搜集能够搜集到的资料,精心地进行分析 and 鉴别,本着严谨治史的

精神进行编写,但书中难免仍存在缺点和错误,尚望广大读者不吝
赐教。

中国铁路史编辑研究中心

1994 年 10 月

序

在中国铁路史编辑研究中心统一安排下,《当代中国铁路管理丛书》的组成部分——《当代中国铁路卫生事业管理》已经定稿。这是一部首次比较全面地叙述铁路卫生事业发展历程、总结铁路卫生正反两方面经验的具有史书性质的资料汇集。

旧中国,铁路卫生设施不仅简陋,而且多数被帝国主义和官僚资产阶级所操纵,广大中国铁路职工的健康没有保证。当前,队伍宏大、技术基础先进且具有健全的医疗卫生保健体系和网络的铁路卫生事业,是在新中国成立后的四十余年逐步发展起来的。经过全体铁路卫生工作人员的辛勤工作,使旧中国遗留下来的主要传染病基本得到控制,铁路职工和家属的健康水平有了极大提高。到1990年,全路卫生机构已达4687个,其中医院359个,卫生防疫站200个,疗养院47个;千职工卫生技术人员已达到27.44人,千职工床位15.25张。如今,不仅铁路职工和家属的基本医疗有了保证,而且同时开展大量的预防保健工作,使广大职工和家属的卫生医疗保障进一步得到了强化。

铁路卫生事业取得如此巨大的成绩,主要是由于一开始便把为运输生产服务列为卫生工作的方针,把面向生产、面向基层、面向职工作为卫生部门的工作原则,把救死扶伤、实行革命人道主义和全心全意为人民服务作为卫生人员的行动准则。铁路卫生事业对铁路运输和建设起着保障作用,从而成为铁路企业的一个重要组成部分。但是,在四十余年的发展历程中,铁路卫生事业与其他各项事业一样,并不是一帆风顺的,而是呈波浪式前进和螺旋式上

升的,在不同的时期得到过发展,也出现过挫折和失误。本书以历史唯物主义观点,夹叙夹议,记录了不同时期铁路卫生工作的历程,对多项专业工作进行了回顾,同时对难以定论的史事作了客观的介绍。

当前,从事铁路卫生事业的一代新人,继承新中国四十余年来取得的成果,在改革开放的大潮中,不断开拓和探索。本书的出版对他们必能起到以史为鉴的作用,对于仍在关心铁路卫生事业的老同志,亦将有助于他们进行较为系统地经验总结,给在职工作人员提出指导性建议。在中国共产党十四大精神鼓舞下,在新老铁路卫生工作人员的共同努力下,改革开放,创业守成,纳谏求治,励精不倦,宗旨不变,方向不偏,保持机构队伍的稳定和铁路卫生事业的连续性,依靠各级领导的重视和各部门的支持,依靠具有光荣传统的 12 万余人的铁路卫生队伍的凝聚不懈地集体奋斗,依靠科技进步和人才培养,必将以改革为动力,强化管理,再创辉煌。

路文德

1995 年 11 月

前 言

铁路各级医疗预防机构,是为保障运输生产任务而设立的卫生专业部门。其宗旨是为运输生产,为职工、家属健康服务。中华人民共和国成立以来,铁路卫生工作经过 40 余年的历程,取得了巨大成绩,作出了应有的贡献。

本书是中国铁路史编辑研究中心指导编写的一部具有史料性质的资料汇集。它记述了 1949~1990 年 40 余年间铁路卫生事业的发展历程,总结了其成就和经验教训。由于 40 余年的史实浩繁,不可能一一详述,书中仅择其间的一些主要情节,通过叙述,反映当时的工作概况。为使读者了解过去,本书尽可能地介绍历史过程中铁路的生产与政治形势,提供当时的背景资料,以反映在当时的形势和背景下铁路卫生事业的方针政策、工作安排和卫生事业进退消长的历史过程。

铁路卫生事业一向受到铁路各级单位的关怀。由于大力投资,改善装备,补充人员,加强技术力量,提高卫生事业的综合服务能力,因而极快地形成了较健全的医疗预防保健网。尤其是中国共产党十一届三中全会以后,铁路卫生事业在运输生产发展新形势下,走上了一个新的发展阶段。

时代在更迭,观念在改变,而历史上的任何经验都是珍贵的,其珍贵之处,就在于它能提供教训、启迪思索。倘读者阅此书后偶有所得,则本书编写目的可如愿以偿了。

编 者

1995 年 11 月

目 录

第一章 旧中国铁路卫生事业简况	1
第二章 新中国铁路卫生事业的发展历程	11
第一节 新中国铁路卫生事业的组建与起步	11
第二节 建国初期铁路的卫生防病工作	15
第三节 铁路卫生工作在曲折中前进	23
第四节 十年动乱中的铁路卫生工作	32
第五节 铁路卫生工作进入了新的历史时期	35
第六节 铁路卫生工作在改革中继续前进	39
第三章 铁路卫生事业的组织管理	48
第一节 铁路卫生行政组织及领导体制	48
第二节 铁路医院的组织管理	51
第三节 铁路卫生所、保健站的组织管理	61
第四节 铁路各系统所属医院的基本情况	68
第五节 铁路卫生防疫站的组织管理	77
第六节 铁路医疗预防保健网的形成	86
第七节 推行“联合医疗区域制”的经过	87
第八节 铁路医药卫生费管理	94
第四章 铁路卫生事业中的专业工作	104
第一节 铁路行车人员体检标准的制定	104
第二节 妇幼保健工作	108
第三节 铁路初级卫生保健工作	118
第四节 结核病防治工作	125
第五节 发展中医药工作	137

第六节	护理工作管理	151
第七节	疾病谱变化情况调查	162
第五章	铁路卫生防疫工作	168
第一节	传染病管理与防治	168
第二节	铁路站车卫生管理与交通检疫	178
第三节	劳动卫生管理与职业病防治	184
第四节	公共卫生管理	194
第六章	铁路疗养事业	206
第一节	疗养事业的发展情况	207
第二节	疗养院的医疗与管理	220
第七章	铁路医学教育与科技工作	228
第一节	铁路医学教育工作	228
第二节	铁路医学科技工作	242
第八章	铁路环境保护工作	261
第一节	铁路环境保护工作发展过程	262
第二节	环保机构设置及其演变	267
第三节	环保计划的编制和“七五”期间取得的成绩	275
第四节	环境管理	280
第五节	污染治理	291
后 记		311

第一章 旧中国铁路卫生事业简况

一、概 述

在清政府拆除英帝国主义于 1876 年在上海至吴淞间擅自建成通车的吴淞铁路之后,由于洋务派李鸿章等人的努力,1881 年至 1894 年间建成了唐胥、津沽、唐榆铁路,使得铁路这项现代交通工具开始在中国大地上慢慢发展起来,而铁路卫生事业发展则远远落后于铁路建设的发展。1894 年清政府在中日战争中失败,与日本签订《马关条约》以后,俄、英、法、比、德、日、美等帝国主义国家相继取得在中国修建铁路的特权。他们在修建铁路期间根本不考虑中国铁路工人的健康和人身安全。据史书记载,1899 年法国修建滇越铁路时,中国工人死亡 5000 余人;1906 年铁路员工中霍乱流行,死亡 1.8 万人(资料来源:中华医史杂志 11 卷 3 期 129 页,1981 年)。1902 年,俄国人修建经营的东省铁路霍乱蔓延,时达半年之久,哈尔滨疫区铁路工人患病 1050 人,死 647 人,死亡率高达 61.66%;沿线工人患病 3123 人,死亡 1945 人,死亡率高达 62.28%〔资料来源:吴光新译中东铁路运营十年纪(1902 年,俄文);东省铁路历史情况(1919 年,俄文),中东铁路周报 16 期(1920 年,俄文)〕。

外国人在中国经营的铁路,很少有自办的医院,而是委托一些城镇的私人医院、诊所或教会医院代为照管,而主要是给外籍员工治病。1906 年及以后,当时北京的法国医院、伦敦医院,保定的思罗医院,汉口的天主堂医院,青岛的德国医院,宁波的光华医院等,

都分别接受过各铁路的委托医疗。由于条件所限,委托医疗往往形同虚设。1922年,京奉铁路局为建立锦县医院向交通部提出的呈文中曾提到:“锦县虽有教会医院,然本路津贴甚微,该医院又系公众卫生机关,日不暇给,断难兼顾支路医务而招之即来。此外,秦皇岛、牛庄处医员距锦义一段太远,亦非本路专雇之员,不能常川为我所用,遇有疾病延医服药异常困难……”。从中可看到,当时的中国员工在医疗保健上是无保证的。

旧中国铁路自办卫生事业,是从京张铁路开始的。京张铁路全长201.2公里,于1905年动工,1909年10月2日正式通车,这是中国自己设计修建的铁路。在修建初期的1906年前后,北京阜城门外设有一所规模较小的医院,这是中国铁路自己创办医院的开始。之后,又在南口下花园、张家口等地设立了一些小的医疗机构。这些简单的医疗设施,构成了中国铁路自己的卫生事业的萌芽。

外国在华经营的铁路,除俄国的东省铁路和日本的南满铁路设有一定规模的医疗机构外,其他铁路虽有卫生设施,但规模较小,设备简陋,职工患病很难依赖这些卫生机构,即便是中东、南满两路,其医院也主要是为外籍员工服务,华籍员工很少受益。据中东铁路统计资料记载,1913年医院全年门诊10.8万诊次,中国员工只占7.25%,1922年门诊18.8万诊次,中国员工只占14%;住院病人,1913年全年的11673人中,中国员工仅有913人,占7.8%;住院人数最高的1920年,中国员工也只占13.8%。据南满洲铁道株式会社(简称满铁)哈尔滨医院统计资料记载,1934年门诊40551人次中,中国员工为2708人次,占6.7%;住院人数17935人中,中国员工为1110人,占6.2%。满铁大石桥、营口、铁岭医院门诊中国员工约占8%~9%,人口较多的沈阳医院门诊也只占1/3左右。满铁在员工中组织“共济会”,由职工和满铁本社分担筹集医药基金,职工交纳月工资的5%~10%,满铁本社拿出90%~95%作为医药补助基金。职工及家属患病时,按职级给予不

同补助,一般高级职员全免,雇员、佣员各补助 75% 和 50%。1936 年参加“共济会”人员曾达 7 万人,但其中日本人多为高级职称享受全免待遇,“共济会”实为日籍员工一大福利。医院内多为日本医生从事诊疗,虽打着“医乃仁术”的招牌,但种族的歧视,侵略者的淫威,医疗上的草率,使中国员工望而却步,患病时多自寻门路,或自找中医看病。

二、中东(东省)铁路卫生机构

中东铁路是设立卫生机构较早的一条铁路。中东铁路于 1898 年开始分段施工,1901 年基本建成,1903 年 7 月全线通车,在哈尔滨设中东铁路局,局内设有“总医师室”,负责全局卫生工作。总医师室内设总医师、副总医师各 1 人外,还有防疫、卫生、监察医师各 1 人。下设统计、会计、文牍三科。

中东铁路除领导机关设有较健全的卫生行政部门外,在基层沿线设有较系统的医院、卫生所以及疗养院等业务机构。其分布情况大体如下:

在哈尔滨地区有:中东铁路中央医院(现哈尔滨铁路中心医院前身),精神病房,铁路局医务室、药品贮藏所和两个医务段;直属单位有疗养院及休养所 7 个〔一面坡、札兰屯、富拉尔基疗养院,兴安、巴林、哈尔滨(江北)、倭盖洋休养所〕。

在沿线共设 19 个医务段,地点为满洲里、海拉尔、免渡河、博克图、札兰屯、昂昂溪、安达、窑门(现德惠站)、辽阳、大石桥、瓦房店、旅顺、一面坡、横道河子、磨刀石、穆棱、绥芬河各站,以及哈尔滨两个直属段。段实质上是一级行政组织,辖区一般在 150 公里左右,个别有 200 公里以上或 100 公里左右的。段下设小型医院及助医所。医院床位 10~15 张不等,医师 1~3 名,助医 1~2 名。助医所有医师 1~2 名,助医 1~2 名。各段在沿线设立的医院地点为:满洲里(40 床)、海拉尔(60 床)、博克图(30 床)、富拉尔基(40 床)、

大石桥(床不详)、大连(床不详)、石头河子(5床)、横道河子(50床)、穆棱(5床)、绥芬河(45床)。

中东铁路到1913年全路床位达630张,1921年达到660张,而在1923年又缩小到545张。医师在1913年为39人,1921年曾达到55人,到1923年又缩编为42人,其间1922年曾有2名牙医师。

中东铁路中央医院,是与中东铁路同时修建的,于1900年竣工交付使用。地址在哈尔滨颐园街15号(现哈尔滨铁路中心医院址)。当时除担当哈地区医疗外,还负责全局的转院会诊。医院门诊设有内、外、妇产、小儿、眼、耳鼻、皮肤、口腔等各科和急诊室、药房。病房为内科80床、外科60床、儿科40床、妇产科40床、传染科40床。在19名主要医师中,有中国医师6名,该院在建筑设备及分科上,已初具近代医院的规模。

三、南满铁路卫生机构

日本在经营南满铁路的同时,就着手筹建卫生机构。“九一八”事变后,日本又兼并了伪满的全部铁路,在各条铁路上设立医院、诊所,并有一套卫生行政管理机构。据资料记载:1936年满铁地方部设有卫生课,课内设医务系、保健防疫系、现业卫生系(劳动卫生)、学校卫生系。卫生课直辖保健所6个,疗养院1个,另有委托医疗单位9个。地方部直辖的医院有21个,卫生研究所1个,当时的大连医院、南满洲医科大学都由地方部管理。在铁道建设局(工程局)有直辖的诊所5个。在总务处设福利科,还设有通辽鼠疫调查所。在奉天(沈阳)、哈尔滨、齐齐哈尔3个铁路局总务处设福利系,为卫生行政机构。沈阳铁路局设沈阳医院(11床),下设3个分院,9个诊所;长春医院(23床),下设1个分院,4个诊所。哈尔滨铁路局设哈尔滨医院(35床),下设4个分院,10个诊所。齐齐哈尔铁路局设齐齐哈尔医院(50床),下设5个分院,1个疗养院,7

个诊所。1933年,满铁在奉天(沈阳)成立铁道总局,于1936年在总局人事部设保健课,课内有庶务、医务、预防、卫生调查、设施、营养、结核、伤病、卫生试验(化验)等各项专业分工人员,设直属检诊所3个,疗养院2个,开拓科学研究所1个,总局直属保养院4个和1个抚顺医院(下设10个诊所)。总局下属的6个铁道局,在人事课设保健系,司卫生行政管理,并各设1个检诊所。奉天(沈阳)铁道局有13个医院;锦州铁道局有6个医院;吉林铁道局有3个医院;牡丹江铁道局有5个医院;哈尔滨铁道局有3个医院;齐齐哈尔铁道局有8个医院,1个疗养院。各局的医院下设若干诊所。

据资料记载,1935年在瓦房店、营口、鞍山、西营口、辽阳、铁岭、苏家屯、开原、四平街、公主岭、长春、哈尔滨、齐齐哈尔等13个医院内,共设床位1788张,传染病床718张,共计2506张,共有医师169人,护士、助产士365人。门诊诊次年73.1万人次,住院病人6万人。1936年用于医院、诊所、卫生研究所的工程、设备投资近1700万元;全部卫生事业收入为526万元,支出为534万元,医院营业收入373万元,支出292万元左右。

满铁在各铁道局机关所在地设立的满铁医院,是一个局的主要医疗机构。科室及设备较齐全,但医院病房设备简单,只有空床及草垫一张,而无软备品,病人住院自带被褥及一切日用品,形同搬家。病房零乱,缺乏管理。医院有“附添妇”(护理员)供病人随时雇用,照管病人,护士不做生活护理。各分院设备则更为简陋。

据《满铁三十年略史》等资料载,以哈尔滨满铁医院为例,可窥知满铁所经营的医院概貌。该院初始建于1930年11月,地址在义州街98号。1935年日本收买中东铁路后,将颐园街原中东铁路中央医院改为满铁医院住院部,将义州街医院改为门诊部。据1935年5月11日统计资料记载:医院占地面积13 850平方米,建筑面积3318平方米,年门诊诊次40 551人次,年住院人数17 925人,病床450张。医院门诊设内、外、妇、儿、皮花、眼、耳鼻喉、口腔等临