

山东省劳改局编

民国监狱
法规选编

中国书店

编委会主任：段嘉田

编委会副主任：律希林、李凤德、张国新、胡根新

主 编：吴士元 赵树荣

编委委员：张 琦、迟振学、程延华、

徐大鸣、康 健

民国监狱法规选编

• 01 • 出版

新华书店首都发行所发行 济南印刷三厂印刷

850×2168 1/32 印张：18

1990年7月第1版 1990年7月第1次印刷

字数：550千字 印数：00001—3000

ISBN 7-80568-122-8/k·18

定价：15.00元 （内部发行）

序

我们山东省劳改局，在编纂劳改劳教志书的过程中，从北京、上海、南京、重庆、郑州、武汉、济南、青岛、烟台等地和部分大学的档案馆、图书馆中，收集到了民国时期的一些有关监狱的法规资料，现归类整理选编成书。

在民国期间，尤其是在国民党政府统治时期，监狱、集中营、反省院、劳动营遍布全国各地，其种类和数量之多，以及正式颁行的监狱法规的数量和种类之多，实为中国历史上所罕见。监狱，是统治阶级关押已决犯的场所，是依照国家法律而设置的刑罚执行机构，是国家的暴力机器，是阶级专政的工具，是为统治阶级的根本利益服务的。因此，尽管诸多的民国监狱法规对监狱事务规定的详细缜密，说的冠冕堂皇，但它无疑是为剥削阶级统治服务的，是残酷迫害和镇压革命者和劳动人民的工具。

了解中国监狱的昨天，是全面发展当代劳改科学的需要，是提高劳改工作队业务素质以适应中国特色的社会主义监狱管理科学的需要。只有认真的借鉴和研究旧中国所制定颁行的这些监狱法规，才能使我们更加全面系统地了解民国时期统治者是怎样利用监狱维护其阶级统治，揭露其监狱法规的虚伪性和反动性，认清社会主义监狱与剥削阶级监狱、社会主义劳改工作者与剥削阶级监狱吏卒的本质区别，深刻理解我国今天各种监狱法规制度的进步性和优越性，从而激发对劳改工作的热爱，促进劳改事业的发展。

马克思主义的辩证唯物主义和历史唯物主义是指导我们阅读和研究民国监狱法规的世界观和方法论。在参考和研究中国民国

监狱法规时，首先，要运用阶级分析的方法。任何时期，任何类型的监狱都是国家的暴力机器，阶级专政的工具，阶级性极为强烈和鲜明。因此，民国监狱法规也是为统治阶级的根本利益服务的，是统治阶级意志的体现。只有严肃地进行阶级分析，才有可能揭示监狱的实质和发展的历史规律。其次，要运用历史分析的方法。研究中国民国监狱法规，要把它摆到一定的历史范畴之内，实事求是地加以考察分析，才有可能作出科学的、正确的评价。既不能盲目地否定一切，也不能毫无批判地肯定一切。再次，是运用比较鉴别的方法。有比较才能有鉴别，用发展和联系的观点和方法，把民国和社会主义中国监狱的法规及其制度进行比较，才有可能掌握其各自的特殊性，鉴别其优劣、进步或落后、革命或反动，才有可能正确总结这些历史活动，批判的加以接受，达到古为今用之目的。

本书共收集了民国元年(1912年)至民国三十八年(1949年)期间正式颁布实施的 234 个监狱法规。这些法规均原文刊载，以保持其系统性和完整性。由于原始资料破损等客观原因和编辑人员的水平所限，书中难免有错误和疏漏之处，望各位专家、学者、教学科研工作者和广大司法劳改工作干警予以指正。

山东省司法厅副厅长

山东省劳改局局长

贾田

1990年5月

目 录

一、监狱基本法规

监狱规则（民国二年十二月一日司法部公布）	（ 1 ）
监狱规则（民国十七年十月国民政府司法部公布）	（ 10 ）
监狱法草案（民国二十四年国民政府会议通过）	（ 20 ）
监狱条例（民国三十五年一月十九日国民政府公布）	（ 38 ）
监狱行刑法（民国三十五年一月十九日国民政府公布）	（ 42 ）
行刑累进处遇条例（民国三十五年三月六日国民政府公布）	（ 53 ）

二、机构、人事

（一）官 制

监狱看守服务规则（民国二年十月二十二日司法部训令第二百四十号公布）	（ 65 ）
监狱报告规则（民国二年公布）	（ 77 ）
监狱官制草案（颁布年代不明）	（ 78 ）
监狱官制（民国三年九月十七日教令一二八号九月十八日政）	（ 79 ）
狱务研究所章程（民国十年四月一日训令京外高检厅及各处第三〇二号·四月四日政）	（ 80 ）
监狱教诲师教师医士药剂士处务规则（民国十七年九月二十一日国民政府司法部公布）	（ 81 ）
狱务研究所章程（民国二十一年四月行政院公布）	（ 86 ）
新监所改进办法（民国二十五年一月三十一日司法行政部训令各省高院院长第五〇四号）	（ 83 ）
监所组织条例（民国二十九年三月二十八日临时政府令临字	

第二四九号公布同日施行)	(89)
--------------	--------

(二) 考试、训练

监狱看守考试规则 (民国元年十二月初七)	(90)
监狱看守教练规则 (民国元年司法部公布)	(91)
监狱官考试暂行章程 (民国八年六月二十六日)	(92)
监狱官考试暂行章程施行细则 (民国九年五月八日公布部令第三三六号五月十一日三一二一号法)	(94)
监狱官考试事务处章程 (民国九年七月二日公布部令第五〇五号七月八日政一一三号法)	(96)
管狱员补习所章程 (民国十年四月一日训令京外高检厅及各处第三〇二号四月四日政)	(96)
普通考试监狱官考试条例 (民国十九年十二月二十七日考试院公布)	(97)
高等考试监狱官考试条例 (民国二十年一月考试院公布)	(99)
监所看守训练规则 (民国二十一年二月二十九日公布)	(101)
监狱官练习规则 (民国二十一年四月二十日行政院令第七号)	(102)
监狱官练习规则 (民国二十一年四月二十日行政院公布施行修正二十二年九月十八日司法行政部公布 (民国) 二十四年二月六日司法行政部公布二十五年二月二十一日司法行政部公布)	(103)
修正高等考试监狱官考试条例 (民国二十四年八月五日国民政府考试院)	(104)
修正普通考试监狱官考试条例 (民国二十四年九月三日国民政府公报公布)	(106)
新监所看守考绩规则 (附表式) (民国二十五年十一月二十三日司法行政部公布施行)	(108)
监所看守训练规则 (民国二十七年九月三十日)	(111)
监狱官练习规则 (民国三十六年十月司法行政部)	(113)
修正普通考试监狱官考试条例 (山东司法公报公布)	(114)

监狱官练习规则（行政院公布）	（116）
----------------	-------

（三）任用、审查

监所职员任用暂行章程（民国八年四月二日呈准）	（117）
------------------------	-------

修正监所职员任用暂行章程（民国十一年九月二十六日呈准）	（118）
-----------------------------	-------

山东各县管狱员及看守所所长暂行任用规则（民国十九年十二月	
------------------------------	--

六日司法行政部指令山东高院院长第一四一四七号核准）	（120）
---------------------------	-------

司法行政部所属各机关公务员交代条例施行规则（民国二十一	
-----------------------------	--

年二月十六日公布）	（121）
-----------	-------

法院监狱看守所办理司法统计考成规则（民国二十一年二月十	
-----------------------------	--

二日公布）	（122）
-------	-------

监狱官任用暂行标准（民国二十一年六月十三日国府司法行政	
-----------------------------	--

部公布）	（125）
------	-------

审查监狱官资格及成绩办法（民国二十一年七月二十日公布）	（127）
-----------------------------	-------

监狱官审查委员会规则（民国二十一年七月二十日国府司法行	
-----------------------------	--

政部公布）	（129）
-------	-------

县监所职员审查委员会规则（民国二十一年八月五日公布）	（130）
----------------------------	-------

审查县监所职员资格及成绩办法（民国二十一年八月五日公	
----------------------------	--

布）	（131）
----	-------

修正监狱官任用暂行标准（民国二十七年二月二十四日〈日伪〉	
------------------------------	--

司法部）	（134）
------	-------

监所职员任用审查暂行办法（民国二十九年三月一日法部令法	
-----------------------------	--

字第三号公布同日施行）	（137）
-------------	-------

修正监狱官审查委员会规则（民国三十年十月二十一日）	（141）
---------------------------	-------

各省监所及其监督机关工作竞赛办法（民国三十三年五月三	
----------------------------	--

十一日）	（142）
------	-------

监狱官审查委员会组织规则	（145）
--------------	-------

监狱学校规程	（146）
--------	-------

（四）待遇

监狱看守使用公物规则（民国元年司法部公布）	（148）
-----------------------	-------

监狱官服制（民国四年六月十日政事堂礼制馆呈准）	（148）
-------------------------	-------

監所職員官等法（民國八年九月四日）	（153）
監所職員官俸法（民國八年九月四日公布法律第十一號，九月 五日政一一一號法）	（154）
監所職員官俸暫行條例（民國十七年四月六日前司法部呈准）	（157）
監所委任待遇職員津貼暫行規則（民國十七年五月十一日司 法部）	（158）
修正監所委任待遇職員津貼暫行規則（民國十九年一月十四日 司法行政部）	（159）
監所看守薪資規則（民國二十一年十二月七日司法行政部公 布）	（161）
修正監所看守薪資規則（民國二十八年四月三十日司法部）	（162）
監所職員俸津規則（民國二十八年五月十日濟南市公安局公布）	（164）
監所職員官俸暫行規則（民國二十九年三月一日法部令法字第 二號公布同日施行）	（168）
修正監所看守薪資規則（民國二十九年三月三十一日法部令法 字第一零號修正公布同日施行）	（171）
修正監所委任待遇職員津貼暫行規則（民國二十九年五月九日 司法行政部修正公布同年五月十日起施行）	（173）
監所委任待遇職員俸給規則（民國三十二年三月一日司法行政 部公布）	（174）
監所看守薪資規則（民國三十二年十二月一日司法行政部修正 公布同日施行）	（176）
青島法院監所職員補助津貼辦法（民國二十八年七月一日法部 令第九號公布施行）	（177）
新監所職員給假規則（民國二十五年八月四日司法行政部公布 施行）	（178）
（五）獎 懲	
監所職員獎懲暫行章程（民國八年四月二日司法部呈准公布）	（181）
戰地各縣法院監所職員獎懲章程（民國十七年五月十六日國 民政府）	（182）

監所戒护事項獎懲辦法（民國二十六年三月二十七日司法行政部公布施行）	（183）
監所職員獎懲辦法（民國三十二年十二月一日司法行政部修正公布）	（185）
縣知事疏脫人犯扣俸修監章程（民國六年一月二十三日內務司法部會同呈准公布）	（187）
監獄看守點檢規則（民國二年五月二十一日北京司法部訓令各廳處第二〇五號公布施行）	（188）

三、監 管

（一）管束

司法部管守所暫行規則（民國元年）	（195）
旧監獄改良辦法（民國二年三月十六日）	（199）
實行司法會議議決改良監獄事項令（民國五年十二月二十七日訓令各廳處第四五七號十二月二十九日政七〇號法）	（200）
司法會議議決改良監獄辦法（民國五年十二月二十九日）	（200）
各縣監所對於收押人犯應切實注意令（民國十二年二月十三日訓令各高檢廳處第一二四號）	（201）
管束條例（民國十六年七月十二日國民政府）	（202）
管束條例施行細則（民國十六年七月十二日國民政府）	（205）
特別刑事法令等計算標準條例（民國十七年八月二十五日）	（209）
監獄待遇犯人最低限度標準規則（民國二十三年國際刑法委員會修正一九三五年國聯秘書長函送各會員國外外部同年六月司法行政部訓字二七七二號訓令各法院監所知照）	（210）
改善監所辦法令（民國三十二年一月二十一日司法行政部訓令各省高院第四〇〇號）	（219）
修正改良旧監所最低限度辦法（民國三十七年十一月三日）	（220）
受刑人成績記分標準（民國三十七年十一月司法行政部）	（221）
我國訓政時期改進監獄制度工作大綱	（226）
監獄累進待遇辦法	（229）

(二) 财物

- 监狱经费保管规则（民国十七年九月二十一日南京司法部公布施行）……（239）
- 在监人金钱保管办法（民国二十一年一月一日施行）……（240）
- 在监人物品保管办法（民国二十一年一月一日施行）……（242）
- 监狱慈惠费管理办法（民国二十一年一月一日）……（243）
- 各级法院监所领解经费及造报收支计算书类办法（附训令）
（民国二十八年八月十八日司法部训令最高法院检察署检察长
各高院院长及首检官第四三三三号颁行）……（244）
- 受刑人金钱物品保管办法（民国三十七年三月一日施行）……（245）

(三) 生活、卫生

- 稽核各省监所囚粮办法（民国二十一年十一月二十三日司法行政部训令各省高院院长第三二一九号颁行二十四年七月六日
司法行政部训令各省高院院长第二五五三三号修正）……（251）
- 各省监所请拨逾额及溢支囚粮支报办法（民国三十五年五月二十七日司法行政部训令各省高院第一八七六号）……（252）
- 各省监所普通司法人犯囚粮领报办法（民国三十一年三月五日司法行政部训令各省高院第七九四号）……（253）
- 稽核监所囚粮办法（民国三十一年六月九日司法行政部训令各省高院第二四六七号）……（255）
- 寄押寄禁军事人犯口粮及用费支給办法（民国三十三年一月一日行政院公布）……（256）
- 自购司法囚粮办法（民国三十四年四月十三日司法行政部）……（258）
- 稽核监所囚粮办法（民国三十四年五月三十一日司法行政部）……（259）
- 监所囚粮采购办法（民国三十五年八月八日司法行政部京训监字第四一四号训令公布）……（261）
- 领拨司法囚粮主副食费及囚人用费注意事项（民国三十六年十月）……（263）
- 支报司法囚粮主副食费及囚人用费注意事项（民国三十六年十一月司法行政部）……（264）

修订稽核监所囚粮办法（民国三十七年五月司法行政部）……	（265）
监所人犯卫生注意事项（民国三十年六月十二日司法行政部）	
……	（267）
受刑人健康检查规则（民国三十六年八月十九日司法行政部令发）……	（268）

（四）调服军役

战时监犯调服军役办法（民国二十六年八月十六日军事委员会公布二十七年四月修正）……	（269）
非常时期监犯调服军役条例（民国二十八年九月九日国民政府公布）……	（270）
非常时期监犯调服军役调拨管训办法（民国三十二年五月十八日军政部修正公布）……	（272）

（五）监犯移垦

徒刑人犯移垦暂行条例（民国二十三年七月十日国府公布同日施行）（民国二十五年七月二十二日国民政府修正公布）……	（275）
徒刑人犯移垦实施办法（民国二十九年七月十五日行政院司法院公布同日施行）……	（276）
移垦人犯减缩刑期办法（民国二十九年七月十五日司法行政院公布）……	（277）
移垦人犯累进办法（民国二十九年七月十五日司法行政院公布）……	（279）

（六）假释、保释、保外服役

假释管理规则（民国二年二月十五日司法部令第四十七号）……	（281）
旧监呈请假释办法（民国三年十二月三十一日训令第五九一号·四年一月七日政）……	（283）
监犯保外服役暂行办法（民国二十一年三月二十一日公布）……	（284）
监犯保释暂行条例（民国九年十二月七日教令第36号公布）……	（285）
疏通监狱暂行条例（民国二十四年七月十五日司法行政部）……	（288）
假释出狱注意事项（民国二十四年十二月司法行政部）……	（289）

监犯保外服役暂行办法（民国二十五年十二月十五日国府行政院颁行）	（299）
修正监犯保外服役暂行办法（民国二十五年十二月十九日司法行政部修正公布）	（292）
军事犯保外服役暂行办法（民国二十六年三月十八日军政部公布施行同年五月十八日司法行政部训令各省高院院长及首检官第二九七八号颁发）	（294）
非常时期监所人犯临时处置办法（民国二十六年九月二十七日司法院公布）	（296）
修正监犯保外服役暂行办法（民国二十七年一月三十日法部令第六号公布施行）	（297）
释放已决吸食烟毒人犯办法（附提案及训令）（民国二十七年三月二十日法部训令河北高院院长及首检官第一〇九号颁行）	（299）
暂行假释补充条例（民国二十八年六月二十五日临时政府令第一九二号公布施行）	（301）
假释管束规则（民国十八年四月二十九日司法行政部令公布）	（302）
疏通军事犯办法（民国三十四年八月十日国民政府军事委员会）	（306）
清理各监所已未决军事人犯实施要点（民国三十五年三月二十五日山东省政府公报公布）	（307）
绥靖区各县监所人犯临时处理办法（民国三十六年九月二十五日行政院明令公布）	（309）
戡乱时期监犯临时疏通办法（民国三十七年十一月二十五日行政院提经第三十六次会议决议通过）	（310）
假释审查规则（民国三十七年十月二日司法行政部训令）	（311）
赦免假释保释释放（狱务大全）	（314）

（七）赦免、减刑

大赦条例（民国二十一年六月二十四日公布）	（318）
----------------------	-------

赦免减刑条例(民国二十九年七月二日)·····	(319)
大赦条例(民国三十二年十一月十九日公布)·····	(320)
减刑办法(民国三十三年六月十七日国民政府公布)·····	(322)
减刑办法施行后司法院呈请减刑案件处理办法(民国三十三年七月十七日)·····	(323)
司法机关办理减刑案件注意事项(司法行政部民国三十三年七月十八日训(刑)字第四六七三号训令)·····	(323)
罪犯赦免请刑令(民国三十六年一月一日国民政府公布同日施行)·····	(324)
司法行政部民国三十六年一月十五日京三六训参字第三六三号训令·····	(325)
罪犯减刑办法(司法行政部民国三十六年二月四日京三十六训参字第二二一三号训令)·····	(327)
司法行政部民国三十六年九月一日京(36)训刑(二)字第九七九二号训令·····	(328)

(八) 监所修建

山东省募款修改各县旧监所奖励章程(民国十六年十月八日指令山东高检厅第五四九二号)·····	(330)
山东省捐款修建监所奖励暂行章程(民国十九年十二月五日山东省政府)·····	(332)
修建县监所注意事项(民国二十九年五月三日司法行政部)·····	(333)
各省法院监所动支修建费办法(民国三十二年八月十一日司法行政部训令各省高院第四三七四号)·····	(334)
修建法院监所及动支修建费办法(民国三十二年十一月十五日司法行政部训总字七四九二号训令)·····	(336)
捐款改良监所奖励办法(民国三十六年四月十日司法行政部令发)·····	(341)
修建法院监所工程竞赛办法(民国三十六年五月十七日司法行政部)·····	(342)
修正捐款改良监狱奖励办法(民国三十七年十二月三十一日司	

法行政部) (344)

(九) 再犯预防

再犯预防条例(民国二十一年七月九日司法行政部公布) ... (345)

再犯预防条例(民国二十九年七月二日国民政府) (346)

再犯预防条例(民国三十二年十一月十九日公布) (347)

(十) 出狱人保护

出狱人保护事业奖励规则(民国二年一月一日司法部公布) ... (348)

出狱人保护事务奖励规则(民国十九年二月五日司法部公

布) (349)

出狱人保护会组织大纲(民国二十一年十月十八日司法行政部

训令各省高院院长第二四九三号) (350)

山东范县出狱人保护会简章(民国二十二年三月八日核准) ... (351)

山东烟台出狱人保护事务奖励规则(民国二十三年一月二十四

日司法行政部指令山东高院院长第一〇三八号核准) (352)

山东金乡县出狱人保护会章程(民国二十三年二月十四日核

准) (353)

出狱人保护会组织规程(民国三十四年七月) (354)

办理出狱人保护事务奖励办法(民国三十四年七月十四日) ... (355)

(十一) 社会协助

监狱协会章程(民国元年十二月初七日司法部令第十二号) ... (356)

县监所协进委员会暂行章程(民国二十年十月十四日司法行政部

修正公布) (359)

修正县监所协进委员会暂行章程(民国二十四年六月二十六日公

布) (361)

监所协进委员会组织规程(民国三十七年十二月九日司法行政

部) (363)

(十二) 教诲、教育

司法部暂定实施监狱教育计划(民国十三年六月十三日训京外

各高检厅及京师三监狱第五四四号) (365)

监犯未满十八岁者须施教育令（民国十三年六月训令京外各高 检厅及京师三监狱第四四〇号）	（369）
监所教诲规程（民国十六年九月八日第五一七号部令公布）	（370）
（十三）其它	
监狱参观规则（民国二年一月十五日北京司法部训令各厅第 一一号颁行）	（373）
视察监狱规则（民国二年一月二十二日）	（374）
解剖规则（民国二年十一月二十二日）	（377）
枪毙规则（民国十五年五月二十四日公布）	（377）
罪犯乘车减价暂行办法（民国十七年十二月铁道部公布）	（378）
罪犯乘车减收半价凭证暨押送人员回程乘车减价凭证填用办 法（民国十八年一月九日铁道部训令各路局第一〇八号）	（379）
山东各县监所已决人犯衣粮及狱员看守薪工发给办法（民国 十八年五月司法公报公布）	（379）
监狱门卫规则（民国二十二年一月江苏第二监狱呈准司法行政 部）	（382）
山东第一监狱图书室阅书规则（民国二十三年一月三十一日核 准）	（383）
山东第一监狱图书保管规则（民国二十三年一月三十一日核 准）	（384）
山东各县解送人犯办法（民国二十三年五月二十九日第323次 省府政务会议通过）	（385）
监所枪支保管规则（民国二十八年十二月二十五日法部公布）	（386）
解送犯人办法（民国三十二年九月三十日公布）	（387）
受刑人申诉办法（民国三十七年二月司法行政部）	（389）
执行死刑规则（民国三十七年七月）	（391）
受刑人接见规则（民国三十七年八月十七日司法行政部呈奉行 政院准予公布）	（392）
在监人接见规则（江苏第二监狱呈准司法行政部）	（393）
参观监狱规则（民国三十七年九月十七日司法行政部）	（395）

四、作业

- 颁示办理监狱作业训条飭（民国四年七月二十八日的高检厅
及各处第九九六号）……………（399）
- 监狱出品陈列处入览规则（民国八年七月二十九日公布部令第
五二八号八月一日政一〇九号法）……………（400）
- 监狱作业规则（民国九年四月十四日司法部训令第二七九
号）……………（401）
- 旧监狱作业办法（民国十七年五月七日前司法部训二八二）
……………（407）
- 山东各县监狱作业暂行办法（民国十八年五月九日司法行政部
指令山东高等法院第三七二八号）……………（408）
- 监狱外役施行细则（民国十九年四月十二日第四一七〇号）…（411）
- 监狱作业规则（民国二十一年五月二十一日公布）……………（415）
- 监狱外役规则（民国二十三年六月十六日司法行政部公布施
行）……………（421）
- 监狱工厂管理法（民国二十三年出版）……………（422）
- 看守所附设业狱作监暂行办法（民国三十一年三月二十六日司
法行政部公布）……………（492）
- 监所扩充工场注意事项（民国三十二年二月二十四日司法行政
部）……………（493）
- 旧监所扩充工场注意事项（民国三十二年二月二十六日司法
行政部）……………（494）
- 监所作业管理人员奖惩办法（民国三十二年十一月二十四日司
法行政部公布）……………（494）
- 监狱协助出征抗敌军人家属农作服务规则（民国三十二年十二
月四日司法行政部）……………（496）
- 受刑人监外作业实施办法（民国三十六年十一月一日司法行政
部公布）……………（498）

五、少年监狱

筹设山东少年监暂行办法(民国二十三年)	(505)
济南山东少年监狱在监人应遵守事项(民国二十三年)	(505)
少年犯健康诊查规则(民国二十三年)	(509)
山东少年监狱少年犯教育实施方案(民国二十三年)	(510)
山东少年监狱教务所处务规程(民国二十三年)	(513)
山东少年监狱阶级处遇规程(民国二十三年)	(515)
山东少年监狱阶级处遇规程施行手续(民国二十三年)	(518)

六、军人监狱

军人监狱组织大纲(民国十九年八月军政部令法字第四〇一四号公布)	(523)
军人监狱规则(民国十九年八月军政部令法字第四〇一四号公布)	(529)
军人监狱处务规则(民国十九年八月军政部令法字第四〇一四号公布)	(538)
军法官及军人监狱职员任用标准(民国十九年四月行政院公布)	(546)
军人监狱看守士兵录用标准(民国十九年四月行政院公布)	(549)
军法及监狱人员任用暂行条例(民国二十三年十二月二十五日公布)	(550)
后 记	(555)