

陈焕友同志在全省银行保险 工作会议上的讲话

(一九八九年二月十五日)

同志们：

新春佳节刚过，省人民银行、工商银行、农业银行、中国银行和省保险公司就分别召开全省行长、经理会议，传达贯彻全国行长(经理)会议精神，总结、回顾一九八八年的工作，研究、部署一九八九年的工作任务。这对金融、保险工作更好地贯彻十三届三中全会确定的方针、政策和治理、整顿的措施，支持促进我省经济在治理、整顿中稳步发展，都是很重要的。

去年，经济过热给金融工作带来的困难可以说是空前的，但全省金融战线的同志们团结协作，相互支持，共渡难关，做了大量的工作，你们在困难面前，忠于职守，深入第一线，精心组织调度，解决一个又一个难题。特别在十三届三中全会以后，执行了收紧信贷的方针，严格控制信贷、货币投放，千方百计稳定和增加储蓄，积极调整信贷结构，基本上保证了粮、棉等农副产品收购资金的需要，对外贸出口商品和市场适销对路商品的生产、收购也作了支持，保证了今年春节市场物价稳定，货源充足，群众高兴。此外，在保险工作方面也取得了新的进展。总之，去年我省金融、保险工作的成绩，是肯定的，同志们勤勤恳恳，作了很大的努力，对江苏经济建设作出了自己的贡献。我谨代表省委、省

政府向到会的同志们,并通过你们向全省金融、保险战线上的全体同志表示亲切的慰问和衷心的感谢。

十三届三中全会以后,党中央、国务院根据我国当前的经济状况,提出了治理、整顿和深化改革的方针。金融保险工作如何贯彻这一方针,国务院领导同志作了重要指示,各总行、总公司都已作了部署。春节前,省长办公会议也专门听取了省各家银行行长和省保险公司总经理的汇报,对今年的工作作了研究。这次会上各行的行长和省保险公司总经理根据总行、总公司会议和省长办公会议的精神作出具体部署,我就不具体讲了,只强调四点意见,供同志们研究参考:

第一、要坚定不移地贯彻治理、整顿的方针,切实加强金融宏观调控。

最近,中央领导同志明确指出“两个不变”:一个是十一届三中全会以来的方针政策,也就是改革、开放的方针不变;一个是十三届三中全会所确定的方针即“治理、整顿”方针不变。因此,我们一定要通过治理、整顿使我们的改革、开放健康地发展下去,使我们的经济保持稳定、协调发展的势头。

十三届三中全会以来,我们根据党中央、国务院的指示,采取了一系列措施,金融系统的同志们也做了大量的工作,收到了初步成效。一度出现的经济过热带来的通货膨胀、物价大幅度上涨、储蓄滑坡、人心不稳的情况初步得到改变。但也必须清醒地看到,目前经济过热、需求过旺的现象尚未消除,压缩固定资产投资规模的工作还远远没有达到要求,对消费基金的过快增长还缺乏有效的控制手段,物价仍居高难下,去年货币超量发行带来的滞后影响还不可低估。所有这些,说明治理、整顿的任务还很艰巨。金融作为经济的重要杠杆,对经济的宏观调控起着极其重要的作用,因此,金融战线的同志们一定要充分认识到治理、

整顿的重要性、必要性和艰巨性，自觉地承担起工作重任。

今年国民经济的基本任务有三条：一是逐步消除经济过热；二是确保物价上涨幅度明显低于去年；三是力争农业有一个好收成。如何围绕这几项任务做好金融工作，我认为银行在宏观调控方面核心的是要抓好三条：

首先一条，要严格控制固定资产贷款，坚决把投资规模压下来。控制基本建设、压缩投资规模，这是消除经济过热最关键也是最有效的措施，我国历次经济出现失调，基本上都是由基本建设失控引起的，也都是通过控制、压缩投资规模的措施来加以解决的。去年四季度以来，我们按照国务院的有关规定，全面开展了对基建项目的清理，全省已初步停建了一千多个项目，压缩投资三十五亿元，以后又对九类中上千个在建项目实行了先停工后清理的措施。但是，一边在控制、一边在突击施工，一边在压、一边在上新项目的情况仍然不断出现。这就说明，讲道理大家都容易通，碰到具体问题，涉及到切身利益，就不那么容易落实了。所以说，控制、压缩基本建设要经过长期不懈的努力才能奏效。今年国家下达我省地方全社会的投资规模比上年压缩百分之五十二，即一百五十亿元左右，其中：全民百分之五十八，四十五亿元左右；集体百分之五十六，四十五亿元左右；个体百分之四十八，六十亿元左右。在这三方面个体难压，集体次之，主要压全民。现在全民、集体才压了三十五亿元，按照国家要求压缩任务非常重，但有的仍在观望，想“熬一熬”，“顶一顶”。我们对不突破这个规模态度是坚决的，当然，各级领导都要进一步统一认识才行，但银行是一个关键，在这方面银行要把好闸口，牢牢控制住。金融的关口把好了，基本建设才能真正压下来。具体来说，首先银行的固定资产贷款要管紧，既要按信贷计划办事，又要把贷款项目控制在国家投资计划以内，没有计划不能贷款，自筹基

建不能贷款。其二，对拆借资金的投向要加以控制。拆借资金是金融机构之间为解决先支后收临时需要的短期资金融通，必须继续搞好搞活，但不允许用于或变相用于固定资产投资，不允许再去乱铺新摊子，把短期的拆借资金拿来作为长期资金使用，否则，紧缩就成了一句空话。信托资金也要按照规定的原则使用，绝不能把那些银行不能贷款的项目转到信托方面来。这方面要有纪律约束，不仅金融工作的同志要遵守，其他方面也不能压银行。其三，要加强社会集资的管理。社会集资，在信贷资金紧缺的情况下，对地方和企业来说，是可以解决一些问题的。但是社会资金总量就这么一块，是有一定限度的，如果盲目发展集资，势必要挤占信贷资金，就会影响保证重点需要。更何況现在有不少集资往往是用于固定资产投资，很容易使基本建设失去控制。最近，据反映，有的地方仍在不顾条件热衷于上新项目，棉花已经严重短缺，纱锭多余，还在上新的纱锭。有的还准备大搞集资，准备上计划外的项目。这样，把大批存款转移去搞基建，其结果必然是基建规模得不到有效控制，流动资金需要得不到满足。有的地方对集资既保息，又分红，不仅大大高于银行利率，而且“旱涝保收”，实际上变成一种“福利”，助长了消费基金的进一步膨胀。因此，对社会集资一定要加强引导与管理。希望拟订一个集资办法来加强管理，不宜一窝蜂地鼓励企业、地方都去大搞集资。有条件的企业，内部搞一些集资也未尝不可，但要严格控制，主要用于流动资金。对计划内固定资产投资项目，确实需要用集资办法解决部分资金的，一定要事先报经省批准。“股份制”我们是赞成积极试点的，但步子不宜太快，要认真总结经验，要真正取得实效才能大面积推广。总之，金融工作一定要在控制基本建设规模方面发挥宏观调控作用，担负起应尽的责任。

宏观调控第二方面，要严格控制消费基金的过快增长。这几

年消费基金增长过快,而且越来越猛。消费基金膨胀主要反映在银行工资性现金支出和行政管理费现金支出这两个方面。去年工资性支出增长了百分之三十二,高于生产增长十个百分点,也高于零售物价上升指数十个百分点。十二月份虽然采取了控制措施,但仍比八月份高出七亿六千七百万元。行政管理费支出全年增长百分之五十五,高出上年二十一个百分点。这个情况说明,尽管国家一再强调要控制消费基金,而滥发奖金、补贴、实物的现象仍然相当严重,集团购买力也没有控制住;同时,控制消费基金的办法还很不完备。消费基金的不断膨胀,直接冲击市场,打乱了经济秩序,搞乱了人们的思想,危害很大。为了克服工资多头管理,奖金、津贴政出多门的现象,省政府研究由计经委牵头,劳动、人事、银行、财政等部门组成的综合监控体系,根据国务院的规定,制订具体的控制办法,加强监督和管理。银行是最后一道口子,一定要把好关。在具体办法未制定公布前,还是按国务院原来的规定执行。宏观控制再一方面,要为增加有效供给服务。这是个大题目,也是衡量治理、整顿成效的主要标志。

在治理、整顿中,我们一定要千方百计把有效供给搞上去,为稳定市场、平抑物价提供必要的物质保证。有效供给包括生产、市场和社会几个方面,这几个方面同银行都有关系,都涉及到资金。也就是说,银行要根据增加有效供给的要求,千方百计加强调度,合理安排,把有限的资金用到最迫切需要的地方去。首先要确保粮食、棉花、油料的稳定增产,夺取农业丰收。省委、省政府已明确提出,今年要增粮保棉。各个部门都要支持农业。当前春耕生产就要开始了,作为银行部门来说,就要不失时机地组织好资金,发放好春耕生产贷款,要支持农资部门积极组织农用物资。各金融部门都要密切协作解决资金困难。银行还要主动配合有关部门,按照调整结构,保证重点的要求,分层次地排

出必保和争取保的产品目录。有效供给的生产搞好了,再把市场的有效供给、社会的有效供给搞好,市场物价的稳定才能得到保证。

第二、要在优化信贷结构上下功夫,立足挖潜,自求平衡。

治理经济环境,整顿经济秩序,要求银行紧缩银根,控制总量。这是一篇难度很大但又必须做好的文章。银行同国民经济各部门都有密切的联系。为了保证国民经济的正常运行,并按照调整结构的要求实现适度增长,就要求银行在控制总量的前提下,区别对待,精心安排,该保的一定要保,该支持的一定要坚决支持。根据今年货币信贷计划的控制目标,资金的困难是很大的。解决资金的办法,我看只有眼睛向下,立足挖潜,自求平衡。具体地说,主要抓好以下几条:

1、调整信贷结构。这既是优化经济结构的需要,也是增加有效供给、保证重点的需要。一九八九年我们面临的能源、原材料、运输紧张的情况非常突出,为了把有限的资源用到最迫切需要的地方去,就必须优化产业结构,企业结构、产品结构、信贷结构和投资结构,使资源较为合理地配置,最大限度地提高经济效益。在调整经济结构中,我们对银行是寄予很大希望的。各地银行要会同有关部门,根据产业政策,对企业和产品进行分类排队,编制保和压的企业名单和产品目录,研究制定区别对待的具体信贷政策,真正做到扶优限劣,该保的保,该压的压。对粮、棉、油、猪等农副产品、对人民生活必需的日用工业品和适销对路的轻纺产品、对回笼货币多的骨干商品,出口创汇产品的生产和收购要尽力给予保证,特别是对粮棉油等农副产品的收购资金要实行专项管理,一定要予以保证,不能再有打白条的情况发生了。该压的一定要压,不要怕别人叫,也不要怕挨骂,这方面耳朵不能软,头皮要硬,要有所为,必须有所不为,只有把该压的压下

来了,该保的才能保住,没有压,就无法保。这次调整是减量调整,没有压,就无法保,没有下就不能上,没有舍就没有取。

我们不能指望国家再增发钞票来保了,否则,治理、整顿很难奏效。保要靠用好现有的信贷资金去保。现在全省银行系统的贷款余额有六百一十六亿元,加上非银行金融机构的贷款,超过七百亿元,资金应该说是不少的,只要使用合理,该收回的及时收回,该压缩的坚决压缩,再加上组织吸收存款,搞好短期融通,潜力是很大的。虽然工作很艰巨,但只要我们坚定信心,统一认识,措施得力,方方面面通力协作,该保的,应该说是完全有可能保住的。

在外贸贷款方面,我们要积极支持经济效益好、创汇率高的出口产品生产企业,支持外贸体制改革,要把支持本口岸外贸出口企业放在优先地位。外汇贷款重点要放到支持“两头在外”项目上,支持沿海地区搞“大进大出”,并加强外汇管理,加速周转,提高效益,把资金真正用好用活。

2、大力开展储蓄工作,挖掘社会资金潜力,千方百计增加信贷资金来源。在银根收紧的情况下,光有信贷规模,而没有稳定的资金来源,支持有效供给只是一句空话。现在市场物价相对平稳,人心比较安定;社会上货币流通量增加很多,群众手里有钱;储蓄利率又有提高,是吸收储蓄的一个很好的时机。要通过广泛动员把社会闲散资金吸收进来,既是稳定的资金来源,又可推迟购买力实现,减少对市场的冲击。开展储蓄工作是银行的一项经常业务,它又同各个方面包括千家万户有着密切的关系。各级政府和各部门要号召干部带头储蓄。要建立有社会各界参加的储蓄动员(促进)委员会,加强储蓄的宣传工作。要进一步增设储蓄网点,增加联办、代办机构,在改善服务、方便群众存取上下真功夫。要认真执行“存款自愿,取款自由,存款有息,为储户保密”的

原则。要提高储蓄的信誉,取信于民,绝对不能发生无钱兑付存款的现象,去年一度在少数地方发生的这种现象,对银行信誉带来很大损害。还要重视对个体户的吸储工作,并根据条件积极开办个人支票业务。总之,要通过一切有效办法,加强服务,使储蓄存款有个稳定的增长。

3、继续开展清仓利库,加速资金周转。这方面潜力也是很大的,最近两年来,我们全省通过清仓利库,挖掘资金潜力一百多亿元。尽管如此,由于存在着边清理、边积压的现象,物资、资金的潜力仍然很大。据统计,全省到去年底的积压物资仍达七十多亿元。从资金角度来看,全省金融机构的贷款,如加速周转百分之一,就可节约资金七、八亿元。通过清仓利库、挖掘潜力、加速周转可以弥补流动资金贷款的缺口,这是大有可为的。银行这方面的工作也是有经验的,今年要继续做好促进企业清仓挖潜的工作,并从头抓起。同时,还要督促企业按规定及时补充自有流动资金,不论是国营工商企业,还是集体、乡镇企业,都要坚持这一条,这要作为今年的一项重要工作来抓,凡不按规定及时充实自有流动资金的,就不贷款。

4、改善结算工作,积极推行票据贴现和抵押贷款。这项工作看起来是银行的具体业务,但从改革的角度看,可以减少信用放款,确保银行贷款的按期偿还;可以加速贷款的周转,提高贷款的效益,这在当前信贷资金紧张的情况下是很有好处的。还要进一步做好和开展外汇和国际结算业务,切实改进工作,提高结算质量,加快收汇结汇速度。为外向型经济发展提供多功能的服务。

5、切实加强现金管理,认真贯彻执行现金管理条例。要加强对企业、单位现金库存情况的检查,及时组织现金归行。对个人,特别是个体户手持现金较多的,要动员存到银行里来,银行也要

加强和改进服务,方便存取、汇款、使之无后顾之忧。对机关、企、事业单位大额现金的支付,要加强审核,凡能用支票的,要尽量不使用现金。

第三、要大力发展保险事业。

保险事业是国民经济的一个组成部分,大力发展保险事业对贯彻落实治理、整顿、改革的方针,具有积极的意义。应该肯定,近几年来,经过保险系统广大干部职工的辛勤努力,全省保险事业有了很大发展。去年国内保险业务和国外保险业务分别比上年增长百分之三十二点七和百分之三十三,一年上交地方财政五千一百余万元。同时,还支持部分受灾、受害单位和家庭及时恢复生产,重建家园,减轻了地方政府和财政的压力。但是,应当看到这只是刚刚起步,我省的保险事业尚处在发展阶段,保险业务发展还有很大的潜力。同时,在近几年的保险业务发展中,还存在一些亟待解决的问题,如有的单位和部门不经法定的国家保险管理机关——人民银行批准,乱设保险机构,滥办保险业务;有的保险公司把收来的保险费随意用于基本建设,扩大基建规模等等,必须引起高度重视。在新的一年里,希望全省保险系统进一步认清形势,克服困难,坚持为社会服务,为生产服务,为深化改革服务,立足江苏的实际,大力发展以城乡为散性业务为重点的各项保险业务,不断扩大服务领域。具体地讲,要认真抓好三方面的工作:一是进一步加强保险的职业道德教育,努力改进服务态度,广泛开展文明优质服务,树立良好的保险形象,积极拓宽保险服务领域,凡是人民群众需要的险种都要主动积极去办。二是强化管理,努力提高社会效益和自身的经济效益。认真借鉴银行的经验,大力加强业务网点建设,既为业务发展积蓄后劲,又为群众方便投保创造好的条件。三是要大力加强保险的宣传,提高全社会的保险意识,普及保险知识。

对于不按国家规定,不经人民银行批准随意办保险的企业和单位,要坚决按国家规定进行清理、整顿。对于违反《保险企业管理暂行条例》的规定经营保险业务的,要立即制止。同时,要正确运用好保险准备金。保险部门搞投资,只能是在保证赔偿和执行统一的金融政策的前提下,对那些有充足的偿付能力的项目,本着“小额、短期、安全、效益”的原则进行,但同时也一定要严格把握资金投向,结合产业结构、企业结构、产品结构的调整进行,主要是解决企业流动资金周转的暂时困难,支持地方经济建设。

第四,要加强对金融工作的领导。

今年金融工作面临的任务重,难度大,问题复杂,特别是既要加强宏观控制,又要合理安排、精心调度好有限的资金,既要抑制投资和消费需求的膨胀,又要支持生产流通部门增加有效供给,工作的要求是很高的,要很好地完成任务,必须切实加强领导。

1、要进一步统一思想,树立全局观点。各个地区,各个部门,尤其是各级领导,都要把思想统一到十三届三中全会的精神上来,统一到治理、整顿的方针、政策上来。上下团结一致,同心同德,克服困难,共渡难关,振奋精神,去夺取新的胜利。要树立过几年紧日子的思想,为了全局利益,要“忍痛割爱”,作出必要的“牺牲”。千万不能存有“你热我不热,你压我上”和“上有政策,下有对策”的思想,真正做到令行禁止。在治理整顿中要抓住调整这个中心环节,要调整就要强调集中,要树立全局观念,看到全国、全省的大局,服从整体利益。各个企业和主管部门,要尽可能自力更生,挖掘潜力,减轻银行贷款的压力,不能依赖银行包资金。各家银行在资金安排上,一定要统筹安排,保证重点。既要考虑本地的需要,又要看到全局的可能,不能把硬缺口留给上面,要中央银行来解决。如果出现这个情况,局部可能是讨巧了,

但从全局看,却造成工作的被动,最后是既影响了全局,也影响了局部。因此,今年一定要吸取过去的教训,强化纪律,如果发生这类情况,要严肃追究责任。今年信贷资金原则上要求各市自求平衡,缺口请各地自己解决。当然临时性的资金调剂还是需要的。

2、要整顿金融机构,强化中央银行的调控职能。近两年来,金融工作在改革中,总的来说还是好的,但也出现了一些混乱现象。各种非银行的信托投资机构相继建立,对促进我省经济的发展起了积极的作用。但是,也存在乱拉资金、资金投向不合理、盲目扩大固定投资等问题,有的还相当严重。我们要按照国务院规定的要求,对信托投资机构、保险机构、城市信用社、农村合作基金组织等进行清理、整顿,制定办法,加强管理。今后,凡未经人民银行批准成立的金融、保险机构一律不准开业,已经成立而未经批准的,要补办申报手续,不予批准的要一律撤销。工商行政管理等有关部门要配合做好工作。

要强化中央银行的宏观调控职能。最近,国务院领导同志指出,中国人民银行属国务院正式序列,是国家对经济进行宏观调控的主要手段。人民银行总行对如何加强宏观调控手段,将要有一系列的规定,我们应认真执行。各级专业银行,要服从担负中央银行职能的各级人民银行的统一调度,支持各级人民银行的工作。人民银行也要尊重专业银行的自主权,关心各个专业银行发展,做好服务工作,及时帮助调度资金。各专业银行之间,也要互相支持,讲究信用,维护银行的信誉。为了加强信贷资金的调度,省资金调度领导小组今年不撤销,继续保留。希望各级政府也继续加强这方面的领导。

3、加强金融、保险队伍的自身建设。我省金融保险战线是一支有近十万名干部职工的大军,掌管着好几百亿元信贷资金的

运用。总的说,这支队伍是好的,特别是近两年在紧缩银根、资金供求矛盾突出、压力很大的情况下,能顾全大局、克服困难,而且涌现出了一大批优秀人物和先进集体以及同歹徒作斗争的英雄。但是,我们还要看到,由于队伍大,新同志多,有些干部、职工的政治、业务素质不高,不能适应形势发展的需要。有的经不住考验,纪律观念淡薄,甚至个别的以权谋私,以贷谋私,走上贪污受贿、违法乱纪的犯罪道路。因此,我们金融、保险系统的各级领导,要切实加强思想政治工作,抓好廉政建设,深入进行反腐败教育和职业道德教育,同时要抓好业务培训、加强业务学习。用振兴中华、实现“四化”的奋斗目标把全体干部职工团结、凝聚在一起,秉公廉洁、竭诚服务,严守纪律,多作贡献,以实际行动维护银行、保险的信誉,提高工作效率,全心全意为人民服务,适应形势发展的需要。

4、各级政府要支持和帮助银行、保险部门解决工作中的困难和问题。近几年来,金融、保险工作在改革、开放中不断得到发展,在国民经济中的作用也愈来愈显得重要,得到了各级领导的重视。今年贯彻治理、整顿方针,银根要紧缩,工作难度更大。因此,各级政府要加强领导,经常听取银行的工作汇报、意见和建议,帮助解决困难、支持他们按照政策搞好工作。各主管部门和各单位也要理解、支持金融部门的工作,要从大局出发,服从宏观调控。金融、保险部门要经常向党政领导汇报工作,向有关主管部门及时通报情况,并且要改进工作作风,加强调查研究,提倡到基层、到现场、到问题突出的地方现场办公,不回避矛盾。还要经常向领导和有关部门反馈经济信息和经济工作中出现的重要问题,以得到各方面的重视和支持。

这次会议结束后,请同志们尽快向各级政府汇报会议精神,以利及早贯彻。在新的一年里,只要我们同心同德,团结一致,树

立信心,克服困难,扎扎实实地工作,一九八九年的金融、保险工作一定能够取得好成绩。

贯彻治理整顿和深化改革的方针

稳定发展江苏金融事业

——江苏省人民银行分支行行长会议文件综述

人民银行江苏省分行

一

1989年2月,召开了全省人民银行分支行行长会议,陈焕友副省长到会作了重要讲话(讲话全文另发)。

我省的经济形势是好的。1988年我省国民生产总值、工业总产值、农业总产值和财政收入分别比上年增长13.3%、26%、6.6%和11.25%,随着经济发展,人民生活得到改善。当然,同时也存在着经济过热、总需求与总供给失衡、经济结构不合理等问题,出现了明显的通货膨胀,扰乱了正常的经济秩序。

我们必须正视经济生活中问题的严峻性,提高贯彻治理整顿工作的自觉性。就金融工作来说,1988年下半年以来,发生的困难集中反映在通货膨胀与资金短缺并存,我们处在既要控制信贷货币投放,又要支持有效供给的适度增长这样一种两难境地。尤其是因为银行信贷80—90%为流动资金,企业流动资金中的80—90%是信贷资金,作为国民经济循环的血液,既不能控制过死,又要防止膨胀。当前最使银行感到为难的是:许多方

面都向银行要钱,而且都是在政策范围内应该支持的,但是银行却拿不出钱来。去年主要是四季度,我省人民银行增加了 20 亿元再贷款、全省投放了 65.5 亿元的货币。可见资金紧的原因不是人行扣紧,而是由于长期超负荷贷款,留下了资金缺口;由于归还拆入资金,西墙难补;由于通货膨胀,使货币资金贬值;由于物价上涨,储蓄先是滑坡,继而增势疲软,大量存款货币转化为现金投放,群众持币观望。

克服困难的根本出路是治理通胀,从银行讲主要措施是组织储蓄,把手持现金转化为银行可用资金,调整货币信贷的投向和结构。但是我们的困难,还在于组织存款难。去年下半年以来,一些群众有钱不存银行;两个“体外循环”发展。

总行今年核定我省 30 亿元的投放计划,可是到一月底已投放 31 亿元,还有许多本来要投放的,由于资金等原因没有投放。信贷资金困难的状况也在进一步发展。去年我省全部贷款只增长 13%,大大低于生产和物价增长幅度,许多企业该备的料没有备,都在等待着银行的支持。当前,煤炭电力紧张,其紧张程度超过了资金,一些工矿企业已经不能正常生产,农业生产形势也不容乐观,有关部门担心粮食生产徘徊,棉花、猪禽生产滑坡,这就又会影响到经济、影响出口和市场,影响回笼货币的物质基础。

我们面临的困难虽然很大,但是正如李贵鲜行长所讲,我们有搞好今年工作的有利条件。特别是去年四季度以来,国务院采取的一系列治理、整顿的措施正在落实,已有所见效,从我省金融工作看:一是信贷规模投向得到了有效的控制。二是农副产品收购和外贸出口商品的收购资金基本上得到了保证。三是四季度储蓄开始回升,金融形势逐步稳定下来。四是通过信贷、金融机构、外汇、现金、财务等大检查,揭露了工作中的许多问题、金

融秩序开始得到整顿。

中央银行在治理整顿中要继续发挥调控作用。这里有几个重要认识问题要解决，一是基层人行缺乏手段，力不胜任。对此，一要正确地、实事求是地认识在当前体制条件下银行和信贷在国民经济中的作用。二要看到银行尤其是中央银行确实可以发挥其调控作用。1988年下半年的实践证明人民银行在许多地方和银行处境十分困难的时候，发挥了稳定和调节作用。三是人民银行调节金融，不光是靠钱，还要发挥金融管理、外汇管理、结算管理等多种手段的作用。四是还要发挥各级人民银行的多层次的金融宏观调控作用。

另一个重要问题是如何处理局部与全局的关系。从1987年以来，我们就讲总量控制和结构调整，只有控制总量，才能迫使结构调整，只有真正进行了结构调整，才能保证总量的不失控。否则单纯的紧缩，必然是“一刀切”。但是货币信贷结构的调整，从金融内部要受到整个金融体制的制约，要求对金融政策、管理、机构、市场、金融改革的步伐，即对整个金融进行调整，这就增加了工作的难度；从外部看又与整个经济结构的调整相互联系，相互制约，产业结构、产品结构、企业结构、投资结构都与信贷结构有关。因此必然产生有压有保，有下有上，有舍有取的问题，各方面都面临严峻考验。

作为中央银行的分支机构，自己思想要通，还要宣传。当然统一思想不是万能的，因此要运用手中的杠杆。中央领导同志最近讲，即使速度降到7%，还是相当高的速度，在整顿中，即便存在短时间的萎缩，也不要怕。为了调整，我们要舍得压一批企业、一些项目的信贷，零增长，甚至负增长，才能使一些急需支持的产业、企业、产品和项目得到必要的支持。才能实现既抑制通胀，又增加有效供给的目的。

二

今年的大方针和目标,中央已经明确,这就是要继续全面贯彻十三届三中全会提出的治理经济环境,整顿经济秩序,全面深化改革的方针,逐步消除经济过热,确保物价上涨幅度明显低于1988年,力争农业有一个好收成。省里对我省今年经济指标作了安排,农业生产增长3%,工业生产增长10—12%,国民生产总值增长10%,全社会的固定资产投资总规模压缩50%以上。财政收入预计增长5%,外贸出口创汇增长14.6%,社会商品零售总额增长14.4%。对信贷、物价也提出了一些计划设想。

1989年,总行核定我省投放货币30亿元,比上年实际压缩一半以上,关于信贷计划,尚待下达。但从李贵鲜同志在报告中提出的金融工作总要求和全国存款增长14%,与上年持平,贷款增长15%,比上年低2个百分点,固定资产贷款压缩43%的总盘子看,今年的信贷计划将可能仍然是一个与要求比小得多,与资金可能比却是较大的计划。

根据国家经济工作的方针、政策、计划、目标和总行、省政府的部署,今年我省的金融工作必须坚决执行从紧的货币政策,抓住大力回笼货币增加储蓄和调整信贷结构两个重点,在适时调节,整顿秩序,加强管理,完善改革措施上下功夫。做到既能控制住信贷货币的增量,又能合理调节其投向;既能逐步稳定金融货币,又能促进有效供给的适度增长。

(一)加强信贷、外汇管理,狠抓储蓄,增加资金来源,促进有效供给的增长。

(1)加强对信贷投放的计划管理和宏观调控。

对信贷的宏观调控是金融宏观调控的核心。主要问题有两个:一是对银行(包括农村信用社)信贷活动的适时调节,防止银行信贷重走由结构失调到总量失衡的老路;二是其它金融机构