

主编 张云英
刘虎星



新编农业经济管理

河南人民出版社

前 言

党的十四大确立了社会主义市场经济理论,明确提出了在我国建立社会主义市场经济体制,从而结束了计划经济体制的束缚,使我国的经济进入了一个新的发展时期。由于发生了这一重大变革,故传统的《农业经济管理》教科书已不能满足当前教学和农业经济管理工作的需要,针对这一情况,经过多次讨论协商,确定编一本能把这一新情况融合进去的《农业经济管理》,即《新编农业经济管理》,以应当前之急需。经过大家近两年的辛勤努力,几易其稿,现在终于奉献在读者面前。

本书编写的指导思想是:力求反映现阶段我国农业经济管理的最新特点,最新问题,最新成果,以有别于传统的《农业经济管理》;着重处理继承与发展的关系,继承了过去有关书籍中具有现实指导意义的理论方法,吸取了兄弟院校教材的实践成果,并在部分章节内容上有所创新与提高,增加了几章新内容;注意文字简明,内容精炼,突出农业,突出管理,突出操作,因而具有较强的科学性、实用性、创新性和可操作性。本书在结构安排上分为三篇十三章。上篇:农业经济管理基础理论,包括1—5章。主要阐述了农业经济管理的基本理论、农业现代化、农业生态平衡与环境保护、农业生产结构与农村产业结构、农业经营预测和经营决策等内容;中篇:农业主要生产要素与生产环节管理,包括6—9章。主要阐述了农业科学技术管理、土地适度规模经营、农业资金的利用与管理、农产品销售管理等内容;下篇:农村股份合作经济管理,包括10—13章。主要介绍了农村股份合作经济和农村合作基金会的基本概况及其管理。

本书适用范围较广,既可作为农业院校的教材,又可作为农业农经干部的培训用书,还可作为农村工作者及广大农民的科普读物。该书原为河南人民出版社出版的《农村工作丛书》的一种,由于某种原因,单独印刷发行。在此对有功于本书的丛书编委会、河南人民出版社的领导和理论处的同志们、河南省科学院生物研究所、河南省洛阳农业经济学校的领导同志们,表示深深的感谢。

编 者
1994年8月

目 录

上 篇 农业经济管理基础理论

第一章 农业经济管理概述	(1)
第一节 农业在国民经济中的战略地位	(1)
一、农业的概念及内容	(1)
二、农业在整个国民经济中的战略地位	(2)
第二节 农业生产的特点	(7)
一、农业的本质特征	(7)
二、农业生产的基本特点	(8)
三、我国农业生产的社会特征	(10)
第三节 农业经济管理的性质、职能和内容	(10)
一、农业经济管理的概念和必要性	(10)
二、农业经济管理的性质和职能	(11)
三、农业经济管理的内容和任务	(14)
第二章 农业现代化	(16)
第一节 农业现代化的内容和标志	(16)
一、农业现代化的历史必然性	(16)
二、农业现代化的特征	(18)
三、农业现代化的标志	(21)
四、农业现代化的内容	(22)
第二节 农业现代化的战略目标和战略步骤	(23)
一、衡量农业现代化程度和水平的指标	(23)
二、我国农业现代化的战略目标	(24)
三、我国农业现代化的战略步骤	(25)
第三节 我国农业现代化的道路及战略措施	(26)

一、选择中国式农业现代化道路的客观依据·····	(26)
二、我国农业现代化的道路·····	(28)
三、实现农业现代化的战略措施·····	(29)
第三章 农业生态平衡与环境保护·····	(33)
第一节 农业生态系统的组成和特点·····	(33)
一、农业生态系统的组成·····	(33)
二、农业生态系统的特点·····	(35)
三、农业生态平衡与农业生产·····	(38)
第二节 建立高效的农业生态系统·····	(41)
一、农业生态系统的运动·····	(41)
二、建立高效农业生态系统的主要措施·····	(43)
第三节 农业生态环境保护与管理·····	(47)
一、农业生态环境保护与管理的意义·····	(47)
二、保护农业生态环境的原则·····	(48)
三、农业生态环境保护与管理的要求和措施·····	(49)
第四章 农业生产结构和农村产业结构·····	(54)
第一节 农业生产结构·····	(54)
一、农业生产结构的概念和标志·····	(54)
二、我国农业生产结构的调整·····	(57)
第二节 建立合理的农村产业结构·····	(60)
一、农村产业结构的特征和内容·····	(60)
二、农村产业结构合理化的主要标志·····	(63)
三、调整我国农村产业结构的必要性·····	(66)
四、农村产业结构的合理调整·····	(67)
第三节 农村产业结构调整中的粮食生产·····	(69)
一、粮食生产的地位和作用·····	(69)
二、我国粮食生产的现状·····	(70)
三、确保粮食稳定增长的措施·····	(71)

第五章 农业经营预测与决策	(76)
第一节 农产品市场调查	(76)
一、农产品市场调查的概念和作用	(76)
二、农产品市场调查的内容	(78)
三、农产品市场调查的步骤和方法	(83)
第二节 农业经营预测	(85)
一、农业经营预测的概念和作用	(85)
二、农业经营预测的原则	(87)
三、农业经营预测的方法	(88)
第三节 农业经营决策	(94)
一、农业经营决策的概念、分类和内容	(94)
二、农业经营决策的原则和程序	(96)
三、农业经营决策的方法	(99)

中 篇 农业主要生产要素与生产环节管理

第六章 农业科学技术管理	(107)
第一节 农业科技管理的内容和任务	(107)
一、农业科技管理的意义	(107)
二、农业科技管理的内容	(109)
三、农业科技管理的任务	(111)
第二节 农业科技人员的管理	(112)
一、农业科技人员管理的意义	(112)
二、农业科技人员的培养	(112)
三、农业科技人员的使用和管理	(115)
第三节 农村技术市场的组织与管理	(118)
一、技术市场的特点	(118)
二、农村技术市场的形式	(119)

三、农村技术市场的作用	(121)
四、农村技术市场的管理	(122)
第七章 土地适度规模经营	(126)
第一节 土地适度规模经营的必要性	(126)
一、土地适度规模经营的含义	(126)
二、土地规模经营的现有形式	(127)
三、土地适度规模经营的必要性	(130)
第二节 土地适度规模经营的判断	(133)
一、土地适度规模经营的特征	(133)
二、判断土地适度规模经营的标准	(134)
第三节 土地适度规模经营的制约因素和对策	(136)
一、土地适度规模经营的制约因素	(137)
二、实行土地适度规模经营的对策	(141)
三、实行土地适度规模经营应注意的问题	(144)
第八章 农业资金的利用与管理	(146)
第一节 农业资金的地位和特点	(146)
一、农业资金的特点和分类	(146)
二、农业资金在农业生产中的地位 and 作用	(149)
三、农业资金的来源	(150)
第二节 农业资金的合理利用与管理	(152)
一、合理利用农业资金的基本原则	(152)
二、农业固定资金的利用与管理	(153)
三、农业流动资金的利用与管理	(158)
第三节 农业资金投入效果分析	(162)
一、农业投资效果的指标	(162)
二、农业资金时间价值分析	(166)
三、分析农业资金投入效益应注意的问题	(168)
第九章 农产品销售管理	(170)

第一节 农产品销售的特点、原则和策略	(170)
一、农产品销售的特点	(171)
二、农产品销售的原则	(172)
三、农产品销售的策略	(173)
第二节 农产品销售渠道和方式	(176)
一、农产品销售渠道及其类型	(176)
二、农产品销售方式	(179)
三、选择农产品销售方式应考虑的主要因素	(181)
第三节 农产品销售价格	(181)
一、影响商品农产品销售价格的主要因素	(182)
二、农产品定价策略	(183)
三、农产品销售价格的制定方法	(185)

下 篇 农村股份合作经济管理

第十章 农村股份合作经济概论	(189)
第一节 农村股份合作经济的性质、特征、作用	(189)
一、农村股份合作经济的性质	(189)
二、农村股份合作经济的特征	(190)
三、农村股份合作经济的作用	(190)
第二节 农村股份合作经济的发展现状	(193)
一、我国农村股份合作经济的发展回顾	(193)
二、农村股份合作经济组织的类型	(195)
三、农村股份合作经济的现状	(199)
第三节 目前农村股份合作经济存在的问题及对策	(202)
一、农村股份合作经济存在的主要问题	(202)
二、完善我国农村股份合作经济的对策	(203)
第十一章 农村股份合作经济管理	(208)

第一节 农村股份合作经济组织机构·····	(208)
一、股东会是最高权力机构·····	(208)
二、董事会是经营战略决策机构·····	(209)
三、经理主管日常经营管理工作·····	(210)
四、监事会负责检查监督·····	(211)
第二节 农村股份合作经济的劳动人事管理·····	(212)
一、全员聘任合同制·····	(212)
二、组织内部的经济责任制·····	(213)
三、劳动工资管理·····	(214)
四、建立劳动保护制度·····	(217)
五、建立福利保健制度·····	(218)
六、建立建全职工教育培训制度·····	(218)
第三节 农村股份合作经济的财务管理·····	(219)
一、财务管理的意义及要求·····	(219)
二、财务管理的内容及特点·····	(220)
三、资金管理·····	(221)
四、成本管理·····	(222)
五、利润管理·····	(223)
六、经济核算·····	(225)
七、财务控制和绩效考核·····	(226)
第十二章 农村合作基金会综述·····	(227)
第一节 农村合作基金会的产生和作用·····	(227)
一、农村合作基金会的产生·····	(227)
二、农村合作基金会的作用·····	(231)
第二节 农村合作基金会的性质、特点、职能和任务·····	(233)
一、农村合作基金会的性质·····	(233)
二、农村合作基金会的特点·····	(235)
三、农村合作基金会的职能和任务·····	(237)

第三节 农村合作基金会的组织机构·····	(239)
一、农村合作基金会组织机构设置的原则·····	(240)
二、农村合作基金会的组织体系及其职责·····	(241)
三、农村合作基金会与其它组织的关系·····	(243)
第十三章 农村合作基金会管理·····	(246)
第一节 农村合作基金会资金的筹集、投放和回收·····	(246)
一、农村合作基金会资金的筹集·····	(246)
二、农村合作基金会资金的投放和回收·····	(249)
第二节 农村合作基金会的会计核算·····	(252)
一、会计核算的对象、特点和任务·····	(252)
二、会计科目的设置·····	(254)
三、会计凭证和会计帐簿·····	(256)
四、会计报表·····	(266)
第三节 农村合作基金会经济业务核算·····	(272)
一、股金的核算·····	(272)
二、代管资金的核算·····	(272)
三、资金投放和回收的核算·····	(273)
四、各项收支的核算·····	(274)
五、固定资产的核算·····	(275)
第四节 农村合作基金会的收益分配·····	(275)
一、收益分配的意义与作用·····	(275)
二、收益分配的原则·····	(276)
三、收益分配的组织·····	(276)
附一：农业部关于农民股份合作企业暂行规定·····	(279)
附二：股份制试点企业宏观管理暂行规定·····	(283)
附三：股份制试点企业财务管理若干问题的暂行规定·····	(286)
附四：资产评估知识·····	(297)
后记·····	(303)

第一章 农业经济管理概述

农业是一个最古老的物质生产部门,它随着人类的产生而产生,又随着人类社会的发展而发展。随着社会生产力水平的提高,农业经历了由初级到高级,由原始到现代的发展过程,它不但为人类的生活和生存提供了基本物质资料,而且是整个国民经济发展的基础,因此,加强对农业经济的管理,提高农业生产水平是实现农业现代化,增强国民经济实力的客观需要。

第一节 农业在国民经济中的战略地位

一、农业的概念及内容

(一)农业的概念

农业是人们利用生物(动物、植物、微生物)的生理机能和外界的自然力,通过人类劳动去控制和强化生物的生命过程,从而把自然界的物质和能量转化为人类所需要的农副产品和优美环境的一个最基本的社会物质生产部门。

在农业生产过程中,植物以其生命活动通过光合作用,把空气中的 CO_2 、土壤中的 N、P、K 等无机物转化为有机物,把太阳能转化为化学能,形成碳水化合物、蛋白质、脂肪等营养物质;动物则利用自己的生命机能把植物性产品消费掉,生产出营养价值更高的动物性产品;而微生物则分解动物排泄物和植物的“尸体”使土壤再度吸收利用。由此可见,农业生产过程,首先表现为生物与环境的物质循环与能量转化过程。而这个过程又是在人类劳动参与下

进行的,也正是由于人类劳动的干预,才使植物和动物不断繁殖和发展,从而加速了物质的循环和能量转化过程,才能取得日益增多的农副产品。

因此,人类劳动、生物体、环境条件构成了农业的三大基本要素,它们相互作用,形成人与自然的物质交换有机统一过程。其中,人类劳动起着决定性的作用。可以说,没有人类的劳动作用,就不叫农业。

(二)农业的内容

植物栽培业和动物饲养业共同构成农业的两个基本生产部门,它们相互联系、相互依存,统称为广义农业。

植物栽培业包括三部分,即狭义农业(粮食作物、经济作物、饲料作物、蔬菜等)、植树造林业(包括果树、草地经营等),动物饲养业(包括家畜家禽饲养、水生动植物饲养、特种经济动物的饲养及经济兽类饲养等)。在我国目前,具体地又将它们划分为农(狭义农业)、林、牧、副、渔五个生产部门。

农业的概念决定了农业具有区别于其它部门的质的界限,是否是农业,除必须有人类劳动外,还要看是否有自然再生产过程参与整个生产过程。例如农产品加工业,就不属于农业的范围,因为这时自然已经终止了作用。

二、农业在整个国民经济中的战略地位

国民经济是一个庞大的体系,它由农业、工业、交通运输业、建筑业等物质生产部门和商业、邮电通讯业、饮食业等众多的服务业组成,在这个众多产业部门相互联系相互依存的统一整体中,每个部门都有各自的地位,起着不同的作用。其中,工业是主导,商业是连结生产和消费的桥梁,而农业则是整个国民经济的基础。

(一)农业是人类的衣食之源、生存之本

人类要生存必须有基本生活资料,首先就是食品,如蛋白质、

碳水化合物、脂肪等营养物质。人类社会发展到今天,仍然不能离开动植物和自然的活力去建立食物的生产体系,而是能利用生物的生活机能和外界的自然力通过人们的劳动去干预和控制生物的生命过程,来取得所需要的各种食物。至于穿的和用的,虽然越来越多的由工业所提供,但归根结蒂还有相当一部分直接或间接由农业生产部门生产出来。没有这些生活资料,人类社会就不能存在,社会再生产就不能进行。正如马克思所说:“食物的生产是直接生产者的生存和一切生产的首要条件。”所以说,农业是人类的衣食之源、生存之本。

(二)农业是国民经济其它部门得以独立化并进一步发展的基础,是一切产业发展的渊源和起点

纵观人类社会发展的历史,农业是第一个首先生存和发展的社会生产部门。在原始社会,农业几乎是当时唯一的物质生产部门,人类几乎用全部劳动时间从事农业生产,以取得最低限度的生活资料。

随着农业劳动生产率的提高,农产品有了剩余,社会上一部分人从事农业劳动,已经能够满足整个社会对必要的生活资料的需要。于是,以前附属于农业的工业(简单工具的制造)和其他部门相继从农业中分离出来成为独立的部门。由此可见,农业劳动生产率的提高,是其它部门赖以独立化的基础。正如马克思所说的:“农业劳动是其它一切劳动得以独立存在的自然基础和前提。”对于全社会来讲,农业劳动代表了必要劳动,没有这个必要劳动部门的存在和发展,其它生产部门和服务部门就不能存在和发展。

不仅如此,工业和其它国民经济部门从农业中分离出来以后,其发展的速度和规模,仍要受制于农业的生产水平。农业劳动生产率愈高,为其它部门提供的生活资料以及劳动力就愈多,这些部门发展的速度就愈快,规模就愈大。对此,马克思精辟地论述道:“社会用来生产小麦和牲畜等所需要的时间愈少,用来进行其它生产

——物质和精神生产的时间就愈多。”

(三)农业是新的生产结构赖以建立和发展的基础和重要前提
前面已经论述,国民经济其它各个部门的发展,都必须以农业能提供的追加食物、原料和劳动力为物质前提。农业如果能提供充足的物质产品和劳动力,国民经济各部门就能充分发展。反之,则受到抑制。所以农业发展水平和劳动生产率的高低,是影响甚至决定其它部门发展速度和规模的重要因素,是构成社会产业结构合理化的物质条件。

(四)农业是国民经济结构的基础部门

从系统论和结构论观点看,如果把整个国民经济看作是一个整体结构、一个系统,农业则是这个结构、系统的初始部门。其他产业部门越发展,说明在农业这个基础上建立的产业越多,农业的负荷越重。为了使国民经济各个部门得以协调发展,越来越需要维护和加强这个基础。这就说明,为什么农业份数下降,而农业非但不能削弱,反而需要加强的道理,从而也间接回答了工业在发展到一定阶段之后要反哺农业的道理。

(五)农业为人类创造优美的生存环境

从农业部门提供的产品来看,农业不单为人类提供食物,也为人类提供新鲜的空气、优美的环境。农业是地球上最大的人工生态系统,是最大的社会公益部门。可以这样说,社会生产力越发展,人类物质文化生活水平越高,就越要求有优美的环境,而这又主要是农业部门创造的。所以从这个角度看,农业的基础地位越来越重要,越需要加强。这也是一些发达国家当工业有很大发展之后,为什么要反哺农业的原因。

以上所述农业的五大功能,决定了农业是国民经济的基础。人类社会发展的历史归根结蒂是一部以农业为基础、由源到流、由低到高、不断分工、不断转化提高的历史。一个国家不论其经济制度如何,生产力水平处于什么阶段,也不管产业结构怎样变化,都改

变不了农业是国民经济基础这一客观经济规律。国民经济的发展，要么以本国的农业为基础，要么以国外农业为基础，要么二者兼而存之。

农业是国民经济的基础这一规律，是马克思主义者批判地继承和发扬前人研究成果的结晶。在新中国成立前，毛泽东同志结合我国国情论述了农业的重要性。他说：“消灭封建制度，发展农业生产，就给发展工业生产，变农业国为工业国的任务奠定了基础。”新中国成立后，他更明确指出：“农业是我国主要国民经济的基础。”

我国是一个拥有 8 亿多农民的农业大国，农业的基础地位更加显著，具体表现在以下几个方面：

1、农业是整个国民经济稳定发展的基础。农业不但为全社会提供粮食、副食品等基本生活资料，而且是工业、特别是轻工业的原料供应者，同时，还为工业及其他国民经济部门提供了劳动力和广阔的市场。所以农业的变动不仅直接影响到农业本身的发展，而且影响到整个国民经济的稳定发展。我国四十多年的经济发展史，已经充分证明了，农业的上升、下降、发展及停滞都通过原料、市场、劳动力等影响到工业以及国民经济其它部门的繁荣或衰退，农业是整个国民经济稳定发展的基础。

2、农业的兴衰影响着国家的稳定和社会的安全。农业的兴衰直接影响着经济的发展，同时，对社会的安定也有举足轻重的影响。首先，农业问题实质上是农民问题。农业的丰收决定着农民收入水平和生活水平的改善。在我国，农民占全国人口的 80%，是社会的主体，农民稳定了，大局就稳定了。所以农业的兴衰绝不仅仅是一个产业问题，而且是关系到国泰民安的问题。其次，我国是个多民族国家，绝大多数少数民族居住在非常落后的边疆，以牧业为主。由于历史的原因，这些地区农牧业发展落后，收入水平相对较低，物质文化生活水平和内地差距较大。长此以往，就会造成少数民族群众的不满情绪，使经济问题转化为政治问题，危及国家安全

及领土完整。

3、农产品供应是市场稳定的基础。如果农产品供不应求，食品短缺，必然引起食品价格及其它农产品的价格上涨。事实已经证明：食品价格的上涨，可推动通货膨胀。据分析，我国近年来物价上涨幅度中60%的因素来自农产品价格上涨。而广大城乡居民是通货膨胀的直接受害者，长期放任将使工农联盟受到损害，成为潜在不安定因素。

4、农业还是维持生态环境的基础。如果农业生产不考虑生态效益，实行掠夺性经营，势必会引起生态环境的恶化，危机人类的生存环境。所以，一个良性循环的农业，既是维持社会持续发展的基础，也是人类文明的基础。

总之，在我国国民经济中，农业不仅解决吃饭问题，更是关系到整个国民经济持续、稳定、协调发展的重要物质生产部门。过去是这样，现在是这样，将来仍是这样。

新中国建立以来，农业取得了巨大成就，粮食产量、林、牧、副、渔各业都得到很大发展。我国以不足世界7%的耕地，养活了超过世界20%的人口，其功绩令世瞩目。然而我国农业经历了相当曲折的发展道路。有过土地革命和农业社会主义改造的稳定高速发展，也有过“文化大革命”时期的停滞不前、甚至下降倒退。是党的十一届三中全会纠正了指导思想上“左”的错误，提出“一定要坚定不移地执行以农业为基础的方针”，并制定了发展农业生产的政策和措施。此后在党的十二大、十三大、十四大决议中，党中央更进一步强调了“农业是国民经济的基础”。可以预见，随着经济的发展，农业在国民经济中的地位和农业做为国民经济的基础产业，它在实现四个现代化、振兴农村经济，甚至发展国民经济中将产生巨大的促进作用。

第二节 农业生产的特点

农业作为一个特殊的物质生产部门,有其自身的特点,只有认识这些特点,才能更好地搞好农业经济管理工作。

一、农业的本质特征

农业的本质特征是经济再生产过程与自然再生产过程相交织在一起的生产过程。正如马克思所说的:“经济再生产过程,不管它的特殊的社会性质如何,在这个部门(农业)内,总是同一个自然的再生产过程交织在一起。”这就构成了农业生产区别于其它生产的一个本质特征。

所谓经济再生产,是指人们通过投入活劳动和物化劳动,使农产品、劳动力和社会生产关系得到不断反复和更新的过程。它是社会生产过程,是其它一切生产活动所共有的。所谓自然再生产是指动、植物依靠自然的生命力,利用自然环境进行生长、发育、繁殖后代的过程。这表明,农业生产对象——动植物有它自己的生长发育规律,而这个发育过程要受到自然环境的强烈影响,这是农业生产所特有的。

经济再生产和自然再生产的相互交织,是人们借助农艺措施投入物化劳动和活劳动去有效地控制、改造生物有机体和自然环境而实现的。二者的关系是:经济再生产要以自然再生产为基础和出发点,即要尊重自然规律,同时,经济再生产又可以能动地调节和促进自然再生产过程,即对自然生产能力的提高有决定性的影响作用。农业生产的实践已经证明:社会经济和技术水平越高,人们对自然再生产进行控制、调节的能力就愈强,农业就能稳定地、高速地发展。

认识到农业生产的根本特点,在实践中就要按自然规律和经