

政治理论通俗读物

XUEXI《ZHONGGONG ZHONG
YANG GUANYU JINGJI TIZHI
GAIGEDAJUEDING》WENDA

学习《中共中央关于经济 体制改革的决定》问答

甘肃人民出版社

责任编辑：刘耀东 张克敏
封面设计：刘云石

**学习《中共中央关于
经济体制改革的决定》问答**

中共甘肃省委宣传部

甘肃人民出版社出版
(兰州第一新村51号)

甘肃省新华书店发行 兰州新华印刷厂印刷

开本787×1092毫米1/32 印张 5.5 字数107,000

1985年3月第1版 1985年3月第1次印刷

印数：1——54,000

书号：3096·686 定价：0.55元

前 言

《中共中央关于经济体制改革的决定》是党的十二届三中全会适应历史发展的必然要求和人民的迫切愿望，把马克思主义普遍真理同我国具体实际相结合，为加快以城市为重点的经济体制改革而作出的重大决策。它深刻总结了三十多年来特别是十一届三中全会以来我国社会主义经济建设的经验，正确回答了社会主义实践中提出的一系列重大理论问题和实际问题，丰富了马克思主义的政治经济学和科学社会主义，是指导我国经济体制改革的纲领性文件。现在，学习和贯彻这一文件已成为摆在我们全党和全国人民面前的一项重要而紧迫的任务。

为了帮助广大党员、干部，特别是在基层工作的同志更好地学习文件、掌握精神、指导工作，我们组织省委宣传部的部分同志以问答的形式编写了这本学习参考读物。由于是问答形式，所以不可能对文件的丰富内容和全部精神进行系统的阐述，只能做到问什么答什么。我们相信，这本读物会对广大读者有所帮助，尤其是对搞宣传理论工作的同志和中小学政治课教员会带来学习、研究、宣传、辅导和教学的方便。

中央领导同志强调指出，学习和贯彻《决定》，不要做表面文章，要扎扎实实地学，在改革中见成效，尤其要提倡

到基层搞调查研究,发现问题、总结经验。这本参考读物,是在广泛调查的基础上编写出来的。《决定》发表前,部里先后召开了全省农村宣传工作会议和城市经济改革思想政治工作会议;《决定》发表后,部里又组织了一系列调查。所有这些,都为编写这本读物提供了宝贵的素材。编写过程中和编写好以后,又针对大家在学习中提出的一些问题进行了反复的修改。现在和大家见面的这一百题,可以说大多数是从基层干部中提出来的。

参加本书编写工作的有王霞军、牛颖、廷涛、杨家胜、马文治、韩玉玺、强宗恕、寇廷良、刘立军、周云凝、付宝珠、周文武、蒋克强、左尚志、苏锐钧、赵菊芳、赵永泰、李希、张瑞民、唐永进、张生楨、王启武、孙公平等,马文治同志对全书作了统修,最后由韩志德同志审阅定稿。由于我们水平有限,难免有错误的地方,望广大读者批评指正。

编 者

-一九八四年十一月

目 录

1. 十二届三中全会是在什么背景下召开的？意义何在？……………（ 1 ）
2. 十一届三中全会以来我国的经济改革经历了哪些转变？发展形势如何？……………（ 2 ）
3. 我国经济体制改革的指导思想是什么？……………（ 4 ）
4. 经济体制改革的目的是什么？……………（ 5 ）
5. 为什么说只有搞好改革才能充分发挥社会主义制度的优越性？……………（ 6 ）
6. 农村经济体制改革取得了哪些巨大成就？……………（ 8 ）
7. 为什么说农村改革的成功经验，为以城市为重点的整个经济体制改革提供了极为有利的条件？……………（ 11 ）
8. 我国经济体制的改革，特别是城市经济体制的改革为什么必须加快步伐？……………（ 11 ）
9. 世界新技术革命对我国经济体制改革提出了什么要求？……………（ 13 ）
10. 为什么说加快我国经济体制改革的条件已经具备？……………（ 15 ）
11. 为什么说“只有社会主义才能救中国”？……………（ 17 ）
12. 为什么我国建国初期和第一个五年计划期间建立集中统一的经济体制是必要的？……………（ 19 ）

13. 怎样从根本上改变束缚我国经济发展的旧模式?
..... (20)
14. 过去多次改革权力过于集中的弊端未能奏效的原
因何在? (22)
15. 改革经济体制, 改变经济发展模式, 同社会主义
社会的基本矛盾的关系如何? (23)
16. 怎样理解当前改革的深刻性和广泛性? (24)
17. 经济体制改革的性质是什么? 这次经济体制改革
和五十年代的“三大改造”有什么异同? ... (26)
18. 经济体制改革的基本任务是什么? 这一基本任务
是怎样提出的? (27)
19. 社会主义的根本任务是什么? 为什么? (28)
20. 检验改革得失成败的最主要的标准是什么? (30)
21. 经济体制改革的中心环节是什么? 为什么? (31)
22. 围绕城市改革的中心环节, 主要应解决好哪两个
方面的关系? (31)
23. 为什么说, 在社会主义条件下, 所有权同经营权
是可以适当分开的, 好处何在? (33)
24. 在管理经济方面, 社会主义国家应有的权力范围
是什么? (35)
25. 怎样做到既在总体上保证整个国民经济的统一性,
又在局部上保证各个企业的多样性和灵活
性? (37)
26. 企业的权限有哪些? (38)
27. 企业活力的源泉是什么? 为什么? (40)
28. 怎样才能使劳动者的积极性、智慧和创造性充分

- 发挥出来? (40)
29. 怎样处理现代企业中集中统一的领导和生产指挥与保证广大职工和他们选出的代表参加企业民主管理的关系? (42)
30. 为什么说在社会主义条件下, 企业领导者的权威同劳动者的主人翁地位是统一的, 同劳动者的主动性创造性是统一的? (43)
31. 高度严格的劳动纪律与主人翁姿态间的关系应如何处理? (45)
32. 以城市为重点的整个经济体制改革的本质内容和基本要求是什么? (46)
33. 改革我国现行价格体系的必要性何在? (46)
34. 当前我国价格体系不合理的主要表现是什么?
..... (50)
35. 为什么说价格体系的改革是整个经济体制改革成败的关键? (51)
36. 为什么要改革财政管理体制? (53)
37. 改革价格体系的原则是什么? (55)
38. 改革不合理价格管理体制的主要内容是什么? ... (56)
39. 在改革价格体系的同时, 为什么还要进一步完善税收制度, 改革财政体制和金融体制? (58)
40. 怎样理解稳定物价? 如何处理好调整价格与稳定物价的关系? (59)
41. 我们改革价格体系同通货膨胀引起的物价普遍上涨的根本不同何在? (61)
42. 国营企业为什么要实行“利改税”? “利改税”

- 为什么要分两步走? (63)
43. 怎样充分发挥银行的作用? (65)
44. 什么是计划经济? (67)
45. 我国计划体制改革, 为什么必须坚持计划经济为主、市场调节为辅的原则? (69)
46. 我国计划体制的基本点是什么? 按照这些基本点改革现行的计划体制, 着重应解决好哪两个方面的问题? (71)
47. 什么是指令性计划? 什么是指导性计划? 为什么说指令性计划和指导性计划都是实行计划经济的重要形式? (72)
48. 什么是市场调节? 社会主义制度下的市场调节同资本主义制度下的市场调节有什么原则不同? (74)
49. 价值规律在社会主义经济中的作用何在? (74)
50. 为什么说建立计划性同灵活性相统一的计划体制的核心是自觉利用价值规律? 为什么实行计划经济和运用价值规律不是排斥的而是统一的? (76)
51. 在商品经济和价值规律问题上社会主义经济同资本主义经济的区别在哪里? (78)
52. 为什么要把计划工作的重点放到中期和长期计划上来? (81)
53. 重视对价值规律的学习和研究有什么现实意义?
..... (82)
54. 我国的国家机关在履行领导和组织经济建设这一

- 职能中有哪些成功与不足？经验教训是什么？……………（83）
55. 政企分开后，国家机关管理经济的主要职能是哪些？……………（84）
56. 我国在经济体制模式上的主要弊端是什么？其后果如何？……………（85）
57. 为什么说改革旧的经济体制模式，不会否定社会主义？……………（86）
58. 政企职责不分的弊端何在？……………（88）
59. 改革政企关系的原则是什么？为什么要实行这样的原则？……………（90）
60. 怎样正确理解政企分开？……………（91）
61. 如何进一步办好各类全国性和地区性的工业公司？……………（92）
62. 为什么要发挥城市的中心作用？……………（94）
63. 城市政府领导经济的职能是什么？……………（96）
64. 政企职责分开对促进企业间的竞争有什么作用？
……………（98）
65. 竞争对促进社会主义经济发展有什么作用？……（99）
66. 怎样对待和解决竞争中可能出现的某些消极现象？……………（101）
67. 社会主义企业之间的竞争同资本主义条件下的竞争的根本不同在哪里？……………（103）
68. 经济体制改革中，政法部门如何为经济建设提供法律服务？……………（106）
69. 为什么说“实行政企职责分开，简政放权是社会

- 主义上层建筑的一次深刻改造”？……………(108)
70. 适应政企职责分开、简政放权的体制，组织机构
和思想作风应怎样改变？……………(110)
71. 农村实行承包责任制的基本经验同样适用于城市，
但为什么城市企业在建立责任制时又不应该
也不可能照搬农村的具体做法？……………(110)
72. 什么是以承包为主的多种形式的经济责任制？它
的基本原则是什么？……………(112)
73. 什么是厂长（经理）负责制？为什么要实行厂长
（经理）负责制？……………(113)
74. 实行厂长（经理）负责制以后，企业的党组织如
何发挥作用？如何发挥工会和职工代表大会
的作用？……………(114)
75. 为进一步贯彻按劳分配原则，我国在分配制度上
将要采取那些重大步骤？……………(115)
76. 为什么说“平均主义”思想同马克思主义对于社
会主义的科学理解是完全不相容的？历史给
我们的教训是什么？……………(116)
77. 为什么说先富起来的政策是整个社会走向共同富
裕的必由之路？……………(117)
78. 让一部分人先富起来同出现两极分化有什么区
别？……………(119)
79. 在新时期如何坚持和发扬艰苦奋斗、勤俭建国的
优良传统？……………(121)
80. 怎样辩证地理解和运用生产决定消费，消费又决
定生产的马克思主义基本原理？……………(124)

81. 职工收入有较大提高、人民消费有较大增长的前提是什么?(125)
82. 为什么说, 坚持多种经济形式和经营方式的共同发展, 是我们长期的方针?(127)
83. 全民所有制经济、集体经济和个体经济在我国国民经济发展中的地位 and 作用如何?(128)
84. 我国现在的个体经济是什么性质? 它同资本主义私有制相联系的个体经济有何本质的不同?(130)
85. 为什么说实行对外开放是我国长期的基本国策?(131)
86. 实行对外开放政策, 引进外资, 会不会导致资本主义复辟?(133)
87. 吸引外商办合资经营企业、合作经营企业, 对我国经济建设有哪些好处?(133)
88. 经济体制改革和国民经济的发展迫切需要什么样的人才?(135)
89. 为什么要起用一代优秀的中青年干部?(135)
90. 在发现考察和选拔中青年干部的时候, 应该注意些什么?(138)
91. 怎样正确认识 and 对待过去革命 and 建设的成功经验中的基本原则 and 具体经验?(139)
92. 中央对企业领导班子调整有些什么要求? 怎样加快领导班子的建设工作?(141)
93. 进行社会主义现代化建设, 为什么必须尊重知识、尊重人才? 怎样才能做到尊重知识、尊

- 重人才?(144)
94. 为什么对有重大发明创造和特殊贡献的, 要给以重奖?(146)
95. 为什么要加强党对当前改革的领导? 怎样加强领导?(147)
96. 在改革的过程中怎样深入做好干部和群众的思想政治工作?(148)
97. 《决定》的基本精神是什么? 为什么说《决定》坚持了真正的科学社会主义?(150)
98. 为什么说两个中全会的思想路线都是实事求是?(152)
99. 《决定》在哪些方面打破了把马克思主义简单化、教条化的错误观念, 回答了经过改革中国向何处去的问题?(153)
100. 怎样为实现十二届三中全会提出的改革任务而奋斗?(157)

1. 十二届三中全会是在什么背景下召开的？意义何在？

答：十二届三中全会是在我们党经过十一届三中全会之后，进行了大量拨乱反正和调整国民经济的工作，使我国的国民经济发展出现了新的形势、新的要求的情况下召开的。农村经济体制改革已取得了巨大成就，农村经济开始向专业化、商品化、现代化转变，对加快以城市为重点的整个国民经济体制改革提出了迫切的更高的要求。另一方面，以城市为重点的整个经济体制改革也已经进行了许多试验和探索，采取了一些重大措施，取得了显著成效和重要经验，使城市经济生活开始出现了多年未有的活跃局面。但是，城市经济中严重妨碍生产力发展的种种弊端还没有从根本上消除，城市企业经济效益还很低，城市经济的巨大潜力还远远没有挖掘出来，生产、建设和流通领域中的种种损失还很严重，加快改革也是城市经济进一步发展的内在要求，再加上世界新技术革命的兴起对我国经济发展提供了机遇，同时也提出了挑战，要求我国的经济必须具有吸收当代最新科学技术成就，推动科技进步，创造新的生产力的能力，因而也迫切要求实行改革。十二届三中全会正是顺应这种历史的需要，为回答和解决加快城市为重点的整个经济体制改革的重大理论问题和实际问题而召开的。正因为如此，所以这次全会是继十一届三中全会之后，我党历史上又一个具有伟大历史意义的会

议。同十一届三中全会重新确立马克思主义的思想路线、政治路线和组织路线，决定把全党工作的重点转移到社会主义现代化建设上来，并着重提出了改革经济体制的任务一样，十二届三中全会在深刻总结三十多年来我国经济建设正反两个方面的经验，特别是最近几年城市经济体制改革的经验，在认真研究我国经济的实际状况和发展要求，并借鉴外国经验的基础上，作出了《中共中央关于经济体制改革的决定》，阐明了在继续深入搞好农村改革的同时，加快以城市为重点的整个经济体制改革的必要性、紧迫性，规定了改革的方向、性质、任务和各项基本方针政策。因此，这次会议将是一次对我国的前途和命运产生深远影响的会议。正如《决定》所指出的：“如同十一届三中全会在实行拨乱反正，提出改革任务，推动农村改革方面起了伟大的历史作用那样，十二届三中全会在制订全面改革蓝图，加快改革步伐，推动以城市为重点的整个经济体制的改革方面，也必将起到伟大的历史作用”。

2. 十一届三中全会以来我国的经济改革经历了哪些转变？发展形势如何？

答：十一届三中全会决定在把全党工作的重点转移到社会主义现代化建设上来的同时，就指出了我国现行经济管理体制和经营管理方式存在着严重缺陷，必须着手认真的改革。经过几年的努力，改革首先在农村取得了突破。一是实行了家庭联产承包责任制；二是广泛发展专业户；三是积极发展农村乡镇企业，不仅解决了一些地区的温饱问题，而且正向着专业化、商品化方向发展，使我国农村经济正在由自给半自给经济向比较大规模地发展商品经济转化，由传统农

业向现代化农业转化；县的经济结构正在由以农为主，转化为农工商并举、综合经营；农民开始由过去盲目向往城市变为“离土不离乡，进厂不进城”，整个农村面貌正在迅速改变，我们走出了一条具有中国特色的社会主义农业发展道路。

在城市，根据全会精神，认真贯彻执行调整、改革、整顿、提高的方针和对外开放、对内搞活经济的方针，城市经济改革也作了有益的探索和试验。中心课题是彻底改变企业经营好坏一个样，职工干多干少一个样的状况，打破企业吃国家“大锅饭”、职工吃企业“大锅饭”的问题，贯彻实施党中央、国务院确定的城市经济改革已经和准备实行的配套措施：即（1）在实行利改税第一步成果基础上，一九八四年十月一日起全国普遍进行利改税的第二步改革，从税利并存逐步过渡到完全的以税代利，将从根本上打破第一个“大锅饭”，使国家和企业的分配关系以法定的形式固定下来，为打破第二个“大锅饭”和推动企业内部的改革创造前提条件。（2）建立健全企业内部多种形式的经济责任制（包括取消奖金“封顶”，实行奖金征税办法）。（3）根据国务院《关于进一步扩大国营企业自主权的暂行规定》，进一步扩大国营企业的自主权。（4）在国营企业中试行厂长（经理）负责制，健全职工代表大会制度，保障民主管理，充分体现职工群众的主人翁地位。（5）改革建筑业和基本建设的管理体制。围绕缩短工期，降低造价，提高工程质量和投资效益，实行全行业的系统改革。（6）适应发展社会主义商品生产和商品交换的要求，改革流通体制，疏通流通渠道，做到货畅其流。（7）在办好现有经济特区的同时，进一步开放沿海十四个城市和海南岛。（8）重视智力

开发和人才培养，充分发挥知识分子在社会主义现代化建设中的作用，不断提高职工队伍的素质。

经过几年的城乡改革实践，我国经济逐步走上了健康发展的轨道，重大比例基本趋于协调，出现了全面稳定增长协调发展的新形势。一九八三年，我国农业生产在连续四年增产的基础上又获得大丰收。农林牧副渔各业全面发展，商品率高的专业户成批涌现，农民自愿组织的各种内容的经济联合体日益增多，广大农村欣欣向荣。轻重工业协调发展，能源生产稳步上升，交通运输进一步增长，经济效益也有所提高，基本建设的投资结构有了改善，一批重点项目的建设速度加快。国内市场繁荣活跃，对外贸易和经济技术交流有新的发展，城乡人民生活水平进一步提高。但也必须看到，我国经济中还存在不少问题：比如生产发展了，财政还比较困难；经济效益很不理想，经济关系尚未理顺；既要开展大规模建设，又要逐年改善人民生活，资金不足，矛盾突出。解决这些问题，必须加快改革现行经济体制，理顺经济关系，实现经济良性循环。上述问题，我们一定能够在贯彻执行《决定》中，尽快地得到解决。

3. 我国经济体制改革的指导思想是什么？

答：我国经济体制改革的总的指导思想正如《中共中央关于经济体制改革的决定》中指出的，是按照马克思主义基本原理同中国实际结合起来的基本原则，建设有中国特色的社会主义的总要求，进一步贯彻执行对内搞活经济、对外实行开放的方针，加快以城市为重点的整个经济体制的改革步伐，以利于更好地开创社会主义现代化建设的新局面。

4. 经济体制改革的目的是什么？

答：我们进行改革的基本理论依据，就是关于生产力和生产关系、经济基础和上层建筑相互关系的原理，也就是毛泽东同志关于社会主义基本矛盾的思想。马克思主义认为，社会主义阶段的根本任务就是发展生产力。凡是不适应生产力发展要求的生产关系，不适合经济基础需要的上层建筑，迟早都得改变；不改变就要阻碍经济发展，阻碍社会前进。这是不以人的意志为转移的客观规律。党的十一届三中全会重申了关于解决社会主义基本矛盾的思想，指出，实现四个现代化，要求大幅度地提高生产力，也就必然要求多方面地改变同生产力发展不适应的管理方式、活动方式，和思想方式，因而是一场广泛、深刻的革命。几年来农村改革之所以成功，就是对农村中不适应生产力发展的生产关系进行了具体分析，找到了问题的症结，也找到了改革的具体道路和形式。现在我们进行的城市经济体制的改革和其他方面的改革，就是要改变和调整生产关系和上层建筑中不适合生产力发展的某些方面和环节，推动生产力的发展，建设有中国特色的社会主义，使国家兴旺发达，人民富裕幸福。这是改革的根本目的。为了实现这个根本目的，在当前的城市改革中，要以建设有中国特色的社会主义为目标，坚持维护国家整体利益和广大消费者利益为前提，做到有利于完成国家计划，有利于国民经济的协调发展，有利于提高社会经济效益，有利于兼顾国家、企业、个人三者利益和确保国家财政收入逐步增长。这是当前衡量经济改革是否健康发展的重要尺度。有的同志把改革说成是国家得大