

国民经济动员培训教材
GUOMINJINGJIDONGYUAN
PEIXUNJIAOCAI



国际形势与 国防政策

刘鸿基

吉林人民出版社

国民经济动员培训教材

国际形势与国防政策

刘鸿基

吉林人民出版社

(吉)新登字 01 号

国际形势与国防政策

著 者 刘鸿基
责任编辑 范春萍
责任校对 刘玉芹

封面设计 翁立涛
版式设计 胡学军

出 版 者 吉林人民出版社 0431—5649710
(长春市人民大街 124 号 邮编 130021)
发 行 者 吉林人民出版社
印 刷 者 长春市第四印刷厂

开 本 850×1168 1/32
印 张 5.75
字 数 130 千字
版 次 2001 年 10 月第 1 版
印 次 2001 年 10 月第 1 次印刷
印 数 1—2 050 册

标准书号 ISBN 7-206-03740-2/D·993
定 价 10.00 元

如图书有印装质量问题,请与承印工厂联系。
(内部使用)

《国民经济动员培训教材》编委会

顾问:陈德第 国家国防动员委员会委员、综合办公室主任
国家经济动员办公室主任
北京理工大学兼职教授

李志祥 北京理工大学常务副校长、教授
国民经济动员教育培训中心主任

俞 信 北京理工大学副校长、教授
国民经济动员教育培训中心副主任

申少滨 国家经济动员办公室处长
国民经济动员教育培训中心兼职教授

主任:孔昭君 北京理工大学管理与经济学院副院长、博导
国民经济动员教育培训中心副主任

副主任:刘义昌 中国人民解放军军事科学院研究员
北京理工大学兼职教授
国民经济动员教育培训中心顾问

李彭城 北京理工大学管理与经济学院教授
国民经济动员教育培训中心副主任

秘书长:孔立新 北京理工大学管理与经济学院讲师
国民经济动员教育培训中心办公室主任

委员:(以姓氏笔画为序)

王立新 中国兵器工业规划院党委书记
国民经济动员教育培训中心兼职教授

刘鸿基 中国人民解放军国防大学教授
北京理工大学兼职教授
国民经济动员教育培训中心顾问

吴一亮 国家经济动员办公室主任科员
张召忠 中国人民解放军国防大学教授
北京理工大学兼职教授
武希志 中国人民解放军军事科学院副研究员
国民经济动员教育培训中心兼职教授
崔立新 北京理工大学管理与经济学院讲师
韩建武 北京理工大学管理与经济学院副教授
潘孝先 兵器工业情报中心研究员
国民经济动员教育培训中心兼职教授
戴松林 中国兵器工业规划院动员研究所所长、高工

目 录

绪 论	1
第一章 国际战略形势	8
第一节 和平与发展的时代主题	8
第二节 国际战略格局	26
第三节 世界军事变革	33
第二章 中国安全环境	42
第一节 国家安全环境分析的方法和内容	42
第二节 中国安全环境的复杂性	48
第三节 相对稳定的安全环境	53
第四节 中国安全面临的主要外来威胁	57
第五节 祖国统一和国内稳定问题	62
第三章 中国国防政策	67
第一节 国防政策的内容和特征	67
第二节 中国国防政策的依据	71
第三节 中国国防活动的指导原则	80
第四章 国防现代化建设	94
第一节 国防现代化	94
第二节 武装力量建设	100
第三节 国防科技工业建设	117
第四节 国防动员建设	123

第五节 国防法制建设	130
第六节 国防教育	136
第五章 中国军事战略	144
第一节 积极防御战略思想	145
第二节 新时期军事战略方针	152
第三节 以新时期军事战略方针统揽全局	161
主要参考书目	173

绪 论

国民经济动员是国防动员的重要内容,与国际战略形势、国家的国防政策有着紧密的联系。国际战略形势和国防政策是确定国民经济动员的前提和依据,国民经济动员是为适应国际战略形势的需要,落实国家国防政策而采取的重要措施。在进行国民经济动员现代化建设的伟大实践中,运用辩证唯物主义和历史唯物主义的锐利思想武器,深入研究国际战略形势,学习和理解国家的国防政策,不仅可以进一步明确加强国民经济动员建设的重要性和紧迫性,还可以提高贯彻落实国家关于国民经济动员各项政策、措施的自觉性和主观能动性。

一、国际形势的需要是国民经济动员建设的重要前提

国民经济动员作为国防动员的重要内容,是根据国防斗争的需要而产生和发展的,而国防斗争的基本任务是维护国家的主权、统一、领土完整和安全,其对象主要来自于危害国家利益的国际、国内敌对势力。在现代条件下,这些敌对势力的行为通常不是孤立的个体行为,大都与整个国际形势的现状和趋势有着千丝万缕的联系,受着国际大环境的影响和制约。只有科学地对国际战略形势进行正确的分析和判断,才能准确地把握时代的脉搏,认清对国家安全的威胁主要来自何方,其紧迫性和危

害程度如何,从而确定国民经济动员建设的规模、速度和质量要求。否则,国民经济动员建设将成为无的放矢的行为,或造成不必要的浪费,或在一旦需要时无法进行有效的动员,使国家利益和人民群众的生命财产受到重大损失。

在国际形势中,目前虽然经济和社会的发展趋势对国家利益有着重大影响,但以军事为主的安全形势仍然是人们关注的重心之一。特别是至今还在威胁着世界和平与各国安全的战争这个怪物,无不对人的生命和社会财富造成严重的破坏,并在一定程度上损坏人类生存的条件。这是不以人们的主观愿望为转移的客观现实。据有关资料统计,自公元前 30 世纪至今,人类死于战争者高达 36.4 亿人。自近代以来,主要由于清朝政府的腐败无能,国力日衰,铸成近百年“有国无防”的屈辱历史,使得炎黄子孙无不因此而感到切肤之痛。从 1840 年鸦片战争到 1945 年抗日战争结束,世界上大大小小的帝国主义国家几乎都侵略过中国,迫使中华民族国土沦丧、任人宰割,人民惨遭蹂躏、备受欺侮。国家不可一日无防,国防不可不强,这是历史以血和泪给我们留下的警示。

马克思主义认为,战争有正义和非正义之分。我们坚决反对非正义的战争,而对于维护国家主权和安全的正义战争,则主张通过动员广大人民群众英勇作战去赢得胜利。在现代条件下,战争不仅是人力和人心的较量,也是物质和能力的对抗。人们为了赢得战争的胜利或遏制战争的爆发,不仅要建设一支精干的常备军,发展具有现代水平的武器装备,还要建设一支强大的后备力量。而这些与平时的经济发展不可避免地会在资源分配等方面出现一定的矛盾。要正确处理和缓解这一矛盾,加强国防动员建设,特别是加强国民经济动员建设,将是其最佳的有效选择。而要不要进行国民经济动员建设,其规模、速度和质量

要求如何确定,在很大程度上取决于对于国家安全形势的判断。

二、国防政策是进行国民经济动员建设的基本依据

国防产生于国家形成之后,是国家为抵御外来侵略与颠覆,捍卫国家主权、统一、领土完整和安全的行为。国防政策是国家进行国防斗争和国防建设的依据和准则。不同社会制度的国家,在不同历史时期,奉行着不同的国防政策。当代霸权主义国家的国防政策,无不具有侵略扩张的性质。中国的国防政策具有明确的防御性,中国是为维护国家的生存和发展的需要而开展国防斗争和进行国防现代化建设的。

制定国防政策的基本依据和目的,是维护国家利益。国家利益主要表现在生存和发展两个方面,二者互为条件、互相依存。生存是人类繁衍延续的第一需要,是发展的前提;发展是国家繁荣的根本途径,是生存的条件和基础。当代世界各国之间进行的综合国力竞争,不仅突出地表现为以发展经济和科技为主体,也包括国防力量的强大。实践证明,国富不等于国强。如果一个国家仅仅有雄厚的经济实力而无强大的国防,不仅无法使经济得到进一步的发展,也难以巩固已有的经济建设成果,甚至在政治、经济、外交等方面受制于人。

中国是一个处于社会主义初级阶段的发展中国家,要实现社会主义现代化的宏伟目标,关键是要把经济发展起来。经济建设及其发展状况,是决定当代中国命运的一个大局问题。离开这个大局,社会主义事业就有丧失物质基础的危险,国防建设也就可能失去必要的依托和保证。因此,国防现代化建设必须在这个大局下行动,服从和服务于这个大局。然而,国防现代化建设不仅是国家社会主义现代化建设的重要组成部分,更是经

济建设和发展的必要前提和保障。在当今世界,中国如果没有强大的国防力量,更不可能拥有重要的国际地位,也就无法在维护世界和平的斗争中发挥重要的作用。

在新的历史条件下,加强包括国民经济动员建设在内的国防现代化建设,已经成为适应形势发展的迫切要求。历史和现实告诉我们,实现国防现代化是一个长期积累、持续发展的系统工程。国民经济动员能力的提高及其现代化进程,也不是一蹴而就的。因此,世界许多国家都在其根本利益的驱动下,充分利用相对和平时期的宝贵机遇,从国家战略全局的高度,不断加强包括国民经济动员建设在内的国防建设,以抢占未来国际斗争的战略制高点。而中国的国防建设既存在着与国防需求不相适应的矛盾,也受到国家可能提供的财力、物力难以满足国防建设需求的制约。促进国防建设与经济建设协调发展,既是新形势下国防现代化建设的必由之路,也是促进和保障经济发展的关键所在。把国防现代化建设纳入国家现代化建设的总体战略布局,实现国防建设与经济建设的协调发展,在国民经济不断发展的基础上,加速国防现代化,努力探寻一条具有中国特色、反映时代特征的国防现代化道路,是我国国防政策的主要原则。这些原则不仅明确提出了国民经济动员建设的重要性和必要性,也为国民经济动员建设指明了正确的方向。

三、研究国际形势和国防政策必须以科学理论为指导

国民经济动员建设同整个国防建设一样,具有很强的阶级性和实践性。只有始终不渝地坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想和邓小平理论为指导,才能揭示并把握其规律,保证其建设与发展的正确方向。研究国际战略形势和学习贯彻国防政策,

同样是如此。

马克思列宁主义,是阶级性、实践性和科学性高度统一的理论体系。马克思和恩格斯运用辩证唯物主义和历史唯物主义研究人类社会发展的基本规律,在创立无产阶级革命学说的同时,也创立了无产阶级的国际战略与国防理论。它作为无产阶级及其政党探索与揭示认识与改造世界,进行革命战争和建设无产阶级政权的思想武器,为人类科学地研究和解决推动人类历史前进的努力规定了基本的原则和方法。列宁和斯大林在帝国主义和无产阶级革命时代,继承和发展了马克思主义的科学理论,并成功地指导了社会主义苏联的国际斗争与国防建设。毛泽东把马克思列宁主义的普遍真理与中国革命战争的实际结合起来,批判地继承了古今中外的优秀思想成果,科学地总结了中国革命战争和国防建设的实践经验,从时代观、国防观与方法论等方面,提出了正确认识国际战略形势和组织人民群众进行国防建设的理论原则,并指导中国的国防斗争与国防建设进行了成功的实践。邓小平结合新时期的形势发展,进一步发展了毛泽东思想,根据实事求是的思想路线,科学地对国际形势作出了正确的判断,提出了和平与发展是时代主题的理论,明确了国防建设要服从和服务于国家经济建设大局的思想,确立了要以现代化为中心建设强大国防的基本方向,成为当代中国进行国防建设的理论指南。江泽民创造性地运用毛泽东思想和邓小平理论,就国际战略形势、国防政策等问题作出了一系列重要而深刻的论述,特别是根据形势的发展确立了新时期军事战略方针,把军事斗争的立足点放在打赢现代技术特别是高技术局部战争上,强调国防现代化建设要与经济建设协调发展,走出一条符合中国国情、具有时代特色的国防发展道路,提出积极探索新形势下治军的特点和规律、军事斗争准备的特点和规律、国防建设的

特点和规律的伟大号召等,对我们进行国防建设和整个国家的社会主义现代化建设,具有重要的指导作用。这些科学理论,都是我们研究国际战略形势,学习贯彻国防政策,进行国民经济动员建设惟一正确的指南。

历史已经并将继续证明,科学的理论对我们的实践具有重大的指导作用。在研究国际战略形势和学习贯彻国防政策的实践中,我们必须以马克思列宁主义、毛泽东思想和邓小平理论为指导,深入系统地学习,完整准确地理解。这不仅是客观实践的迫切需要,也是我们要取得成功的必然选择。

学习科学的理论,高举邓小平理论的伟大旗帜,把马克思列宁主义、毛泽东思想和邓小平理论,同学习江泽民关于国防与军队建设的重要论述结合起来,联系以江泽民为核心的党中央、中央军委的一系列重大决策,结合形势的发展和国防建设的实践,以学习指导实践,在实践中运用所学理论,才能把马克思主义的指导地位,建立在创造性地运用和发展的基础之上。

创造性地运用和发展马克思主义科学理论,必须坚持解放思想、实事求是的思想路线,着眼于形势的发展和客观实际,正确地处理好继承和发展的关系,在继承中求创新、求发展。要深入系统地学习马克思、恩格斯、列宁、斯大林和毛泽东、邓小平的有关著作,掌握他们研究、指导革命和建设实践问题的立场、观点和方法,完整准确地理解其精神实质,领悟其真谛,以科学的态度和革命的创造精神,不断研究新情况,探索新规律,获得新认识、解决新问题。只有这样,我们才能客观地认识国际战略形势的现状及其发展趋势,才能正确理解自觉贯彻国防政策,才能有效地把包括国民经济动员建设在内的整个国防现代化建设不断推向新的高度。

学习科学理论与学习科学知识是统一的,马克思主义的科

学理论为我们规定了认识世界、改造世界的基本原则和方法,现代科学技术成果和方法则为我们认识世界、改造世界提供了先进的工具和手段。只有坚持“思想理论武装”和“高科技知识武装”相结合,才能在坚持马克思主义基本原则的基础上,有效地驾驭国际形势的发展,正确地贯彻落实国防政策。这不仅是时代的需要,也是马克思主义科学理论的强大生命力的基本要求。

第一章 国际战略形势

江泽民在中国共产党第十五次全国代表大会上的报告中指出：“当前国际形势总体上继续趋向缓和。和平与发展是当今时代的主题。多极化趋势在全球或地区范围内，在政治、经济等领域都有新的发展，世界上各种力量出现新的分化和组合。大国之间的关系经历着重大而又深刻的调整。各种区域性、洲际性的合作组织空前活跃。广大发展中国家的总体实力在增强。多极化趋势的发展有利于世界的和平、稳定和繁荣。各国人民要求平等相待、友好相处的呼声日益高涨。要和平、求合作、促发展已经成为时代的主流。维护世界和平的因素正在不断增长。在相当长的时期内，避免新的世界大战是可能的，争取一个良好的国际和平环境和周边环境是可以实现的。”江泽民的这一论述，从宏观上勾画出了当今世界的基本态势，为我们研究分析当前国际战略形势理清了思路，指明了方向。

第一节 和平与发展的时代主题

时代主题是世界形势发展进程中的不同阶段的核心内容。正确认识时代主题，必须客观地分析国际社会中的国家与国家、国家集团与国家集团间的经济、政治矛盾关系。分析研究国际战略形势，抓住国际社会中的基本矛盾关系，就能统揽国际斗争

的全局,理清形势发展的基本脉络,从而认识和把握国际大环境及时代的基本特征,制定出正确的战略和策略。

一、世界总体形势趋向缓和

20 世纪 6070 年代以后,随着世界范围殖民体系的解体,美苏为首的两大集团争夺世界霸权,以及第三世界国家在获得政治上的自主权后争取经济上真正独立的斗争,导致了发达国家间的不平衡、发展中国家间的不平衡和发达国家与发展中国家的不平衡。这些不平衡不仅形成了一系列的矛盾和争端,更提出了加速国家发展的需求。消除和避免世界战争危险与谋求综合国力的发展,成为世界各国共同面临的中心问题。1985 年 3 月,邓小平明确指出:“现在世界上真正大的问题,带全球性的战略问题,一个是和平问题,一个是经济问题。和平问题是东西问题,经济问题是南北问题。概括起来,就是‘东西南北’四个字。南北问题是核心问题。”(《邓小平文选》,第 3 卷,第 105 页)这一论断揭示了战后尤其是 20 世纪 80 年代以来国际形势的主导潮流,对当代世界的主题作了高度的概括。

邓小平在阐述时代主题时明确指出:

第一,在当前和今后一段时间内世界大战是可以避免的。当时,互为对手的美苏两个超级大国的武库过度庞大,特别是核武器达到了“超饱和”状态,可能在毁灭对手的同时毁灭自己,使它们不敢轻易发动战争;双方虽努力进行全球战略部署,但都受到挫折,尚未完成;在超级大国加紧扩充军事实力的同时,世界和平力量也在增长,并超过战争力量的增长,尤其是第三世界国家反对战争,成为维护世界和平最可靠、最基本的力量,加之一些第二世界国家和美苏两国人民也反对战争,决定了世界大战是可以避免的,维护世界和平是有希望的。

第二,促进经济发展是世界各国的核心问题。第二次世界大战后,科学技术的进步推动了世界经济的发展,但这种发展是不平衡的和有周期性的。从20世纪70年代初起,世界经济开始逐渐由高速发展走向低速增长。西方发达国家为了走出低迷的境地或保持经济优势地位,积极寻求资本和市场出路。政治上相继获得独立的广大发展中国家,为了摆脱贫困状态,积极同旧的不合理的经济秩序作斗争,把发展经济作为主要任务。其结果导致了国际竞争的重点,由政治和军事对抗逐步转向经济竞争,发展经济成为关系大多数国家的前途与命运、关系世界和平与稳定的根本问题。

后来的一段时间,随着美苏全球对峙与争夺的缓和及东欧、苏联的剧变,结束了40多年的冷战状态。它虽然使东西方关系发生了重大变化,也给世界其他矛盾关系的发展带来了深刻影响,却并没有改变时代的主题。冷战以后,两极格局的解体,全球性的军事对抗已不复存在,爆发世界大战的可能性越来越小,过去因两个超级大国插手而难以解决的许多国际热点问题,大都通过政治、外交途径相继得到解决,或陆续取得一些突破性进展。大国关系出现战略性调整,建立了多种形式的战略伙伴关系。发达国家还在不同程度上推动与发展中国家之间的正常关系,促进了国际安全环境的改善。世界各国独立自主、合作发展的意识有所加强,维护和平的力量更加壮大,进一步促进了国际社会的和平与稳定。

从当前世界总的发展形势来看,尽管世界各国的社会制度不同,宗教信仰、文化传统、风俗习惯各异,经济与社会发展水平也有相当大的差别,但和平与发展却是世界各国人民的共同愿望和要求,是时代的主旋律和最强音。振兴和发展经济,已成为各国普遍关注和致力追求的首要战略目标。在这种趋势下,世