



中国共产党风云
书系

全方位开放的历程

Quan fangwei kaifang de licheng

接轨

柳建辉 著
刘华清

广西人民出版社

中国共产党风云书系

接轨

——全方位开放的历程

柳建辉 刘华清 著

广西人民出版社

(桂)新登字 01 号

策 划 曹光哲

责任编辑 张 平

责任校对 蔡素琴

版式设计 韦向克

接 轨

——全方位开放的历程

柳建辉 刘华清 著

广西人民出版社出版

(邮政编码:530021

南宁市河堤路 14 号)

850 毫米×1168 毫米 1/32

12.5 印张 264 千字

广西新华书店发行

广西地质印刷厂印刷

1998 年 10 月 第 1 版

1998 年 10 月 第 1 次印刷

ISBN 7-219-03825-9/K·740

定价:19.00 元

引言 沉重的国门

对 外开放是中共十一届三中全会以来所确定的一系列基本国策之一，是中国共产党在社会主义初级阶段基本路线的重要组成部分。它深刻的理论内涵和时代特色，凝聚着邓小平等中国共产党人的高度智慧和战略胆识。以此为开端，与“改革”相并行，“开放”成为近 20 年来中国人民耳熟能详的话语，不断见诸于党中央的红头文件、共和国宪法和各种大众传媒，并越来越广泛地渗透进中华民族现实生活的各个侧面。

对外开放重大决策的提出和形成，经历了一个不断实践不断认识、再实践再认识的发展过程。经过近 20 年艰难曲折的实践和努力，中国对外开放事业由沿海到内地蓬勃发展，逐步形成了一个由经济特区到沿海开放城市、沿边沿海开放区再到经济技术开发区这样一个滚动式向前推进

的立体性、多层次对外开放新格局。

回顾历史，中国长达数千年的封建统治铸就了古代社会自给自足的封闭性。漫长的历史岁月，铸造了中华民族吃苦耐劳、自足自立的优良品格，但同时也使中华民族蔓生了盲目陶醉、“夜郎自大”的不良习性，由此造成中国社会的演进缓慢异常。16 世纪初期，西欧开始了其商业资本主义发展阶段，而中国则仍按部就班地发展，失去了第一次追赶世界潮流的机会。然而，封建时代的中国人并未感到自己的落后。到了 19 世纪中后期，这种闭关政策虽一时作为一种消极的防御手段而起了一定的作用，却终于抵挡不住外族“船坚炮利”的冲击，侵略者靠强权击碎了清朝遗老继续闭关自守的梦幻，中华民族由此蒙受了灾难性耻辱。面对这一惨痛的现实，以挽救民族危机为己任的志士仁人们，开始睁开眼睛扫视世界，看到了人家的长处，悟出了“落后挨打”的人类哲理。他们反对闭关政策，纷纷提出各种“济世”方案，并进行种种实践。但蒙昧无知的封建统治者，不仅不改弦易辙，反而镇压本国革命，为了维护自己的既得利益，不惜以国家主权做交易，从而又一次坐失良机。在西方国家的“炮舰政策”下被迫开放，中国一步步走向半殖民地半封建的深渊。

新中国成立后，中华民族翻开了独立自主、自力更生、发展对外事业的崭新一页。建国不久，中国政府收回了海关，取缔了教会学校，废除了外国资本在经济贸易中的垄断权，接管了官僚企业，逐步确立了对外贸的统制政策，以崭新的姿态出现在世界大舞台。

事实上，早在建国前夕，毛泽东和他的战友们即认识到

学习外国先进经验的重要性，强调中国人民愿同世界各国人民进行友好合作，恢复和发展国际间的通商事业。建国后，党中央和毛泽东即严正申明，中国政府将一贯坚持在和平共处五项原则基础上积极发展同各国人民的友好合作经贸关系，并提出向外国学习的口号和“要同资本主义国家做生意”等设想，明确我们的方针是一切民族、一切国家的长处都要学，一切好的东西都要学。但是，由于帝国主义对新生的共和国实行敌视、封锁和禁运的政策，在 50 年代我们只能同苏联等社会主义国家和一些经济不很发达的国家发展经贸关系。即使这样，对外经贸工作对于推动国内的经济建设也起了十分明显的作用，形成建国以来对外引进的第一次小高潮。当时我们从苏联、东欧国家引进了 400 多个不同项目，其中从苏联优惠引进的 156 个工业骨干项目，就是在这样的历史背景下建成的，总计约 14 亿美元。这无疑是当时历史条件下中国政府和人民的正确选择，也打下了新中国工业发展的初步基础。

从 50 年代末到 60 年代中后期，国际国内政治风云的变幻，影响了党和毛泽东的政治注意力，特别是中苏关系恶化，社会主义阵营逐步解体，使我国对外经济交流和技术合作的范围进一步受到限制。在这样不利的环境中，党和人民继续坚持独立自主、自力更生，发展民族经济与科技的方针，依靠自己的力量搞出了原子弹、氢弹、导弹等高科技成果。与此同时，又努力打破封锁，积极寻找同外国做生意的新渠道，并创造了有利的时机和条件。然而，到了“文化大革命”时期，由于党的指导思想的“左”倾错误发展到极端，特别是“四人帮”把自力更生与发展对外关系完全对立

起来，使我国对外经济贸易和技术、文化交流以及商业往来遭到更严重的破坏。

如果说，50年代主要由于客观原因而使我国失去了通过坚决的调整、改革以跻身世界强国的可能性，那么60年代则完全是因为主观的失误而使自己误入迷途，耽误了经济起飞的良机。惨痛的教训，使中国人民感到了自我封闭的难堪，领略到对外交往的必要性。

林彪事件后，以毛泽东、周恩来、邓小平等为代表的老一辈革命家求真务实，面对国际紧张局势和严峻的国家安全利益，适时调整外交战略，寻求政治上的发展空间和开放时机，周恩来还大抓第二次技术引进，从而使中国开始更大范围地步入国际社会。特别是1975年，邓小平主持中央和国务院日常工作期间实行全面整顿，并在这年8月国务院讨论国家计委起草的《关于加快工业发展的若干问题》时，鲜明地提出要考虑引进外国技术装备开采煤矿，用我们自己生产的煤炭偿付，称这是一个大政策。然而，种种努力和这个大政策，在“文化大革命”还未结束的条件下无法真正实现。虽然这些有限度的开放和调整改变了国际关系的总体格局，为中共十一届三中全会后全面开放奠定了基础，但毕竟是局部的、有条件的，尚未使中国走出像邓小平评价的“事实上是闭关锁国”的状态，只能算是中国走向开放的前奏。

本书将在此基础上，展开对当代中国20年全方位开放艰难历程的初步考察，揭示中国走向世界的成功经验及其硕果。

目 录

引 言 沉重的国门·····	1
一、历史转折中选择开放·····	1
大梦醒来不再犹豫·····	1
大进大出得共识·····	5
“社会主义国家不是孤岛”·····	11
十一届三中全会的“第一推动力”···	14
二、寻找突破口·····	17
打开国门看天下：几种经济特区 ·····	17
试办“出口特区”的设想·····	20
“办一个特区”，“杀出一条血路来” ·····	22
中共中央的果断批复·····	25
“一只火锅，一台大戏”：工商界 五大知名人士被“点将”·····	28

邓小平三会哈默博士	32
三、“经济特区”瓜熟蒂落	38
谷牧受托再赴广州	39
“出口特区”正式定名为“经济特区”	40
江泽民率中国第一个外国经济特 区考察团出访	44
十大政策的艰难出台	48
四、深圳：“伟大圣婴”的诞生	54
从一个小镇开始的伟大实验	54
“特区要跳出现行管理体制的框框”	57
“一夜崛起之城”	59
东西两翼：“蛇口模式”和沙头角 一日千里	61
“外引内联”方针的确定	67
五、珠海、汕头、厦门：昂首齐向太 平洋	71
珠海：风光这边独好	71
汕头：变迁后的新城	78
厦门：闽东南的明珠	87
六、期待与疑惑中的角色定位	94

“迄今为止全部经济史上最伟大 的试验”	95
赞誉中的议论:对外开放是“门户 开放”的翻版?	100
总理政府工作报告中的总结	104
胡耀邦的十点发言	107
陈云谈话的关注点	119
广东、福建两省座谈会及其对策	121
 七、1984 年:邓小平南方行	126
“我们坚定不移地实行对外开放 政策”	127
“深圳的发展和经验证明,我们 建立经济特区的政策是正确的”	132
“珠海经济特区好”	138
“把经济特区办得更快些、更好些”	140
 八、开放之轮破浪行	145
实行开放政策“不是收,而是放”	145
中央决策者纷纷奔赴特区看究竟	148
特区经济再上新台阶	151

“荣老板”和中信：“勇于创新，多 做贡献”	158
国务院发言人的解释	162
邓小平给疑虑者吃“定心丸”	165

九、惊涛拍岸：沿海开放城市再启动

.....	172
开放沿海 14 个港口城市	172
从“小三角”到“大三角”：贯通 南北的经济开放带	180
星罗棋布的经济技术开发区	190
沿海地区对外开放的战略选择	198

十、海南经济特区建立的前前后后

.....	206
问题的提出	206
海南成为最大的经济特区	212
社会关注与国际反应	217
“洋浦风波”	222
来自中南海的声音	229

十一、大潮再起后的浦东开发开放

.....	236
“已经打开了的大门不会再关上”	236
邓小平后悔：当年四个特区没加	

上浦东·····	241
李鹏到上海发布喜讯·····	245
浦东开发开放变奏曲·····	252
随“龙头”起舞的长江流域·····	259
十二、沿边大开放·····	268
邓小平明确全方位开放构想·····	268
沿海开放与沿边开放的“卷过来” 和“卷过去”·····	271
从满洲里到东兴：国门开在边城 ·····	276
五省四区大合唱·····	284
建设东北亚、中亚、南亚经济圈的 新构想·····	293
十三、立体开放新格局：驰骋于国 际竞争的大舞台·····	299
利用外资：三种方式呈现三个特点 ·····	300
对外贸易：三点认识形成四条路子 ·····	307
引进技术：三个转变带来三大变化 ·····	315
走出去，勇敢参与国际合作·····	320
“朝阳产业”异军突起·····	327

十四、世纪之交的承诺·····	333
1992年：邓小平再次掀起开放	
大潮·····	333
冷眼向洋看世界：经济一体化中	
的中国·····	344
走向“经济联合国”·····	350
“扩大对外开放程度，提高对外	
开放水平”·····	360
 结语：理想·现实·未来·····	367
理想：毛泽东的心愿·····	367
现实：邓小平的设计·····	375
未来：江泽民的思考·····	381
 后 记·····	388

一、历史转折中选择开放

自 20 世纪 70 年代末期以来，中国人民开始冲出“以阶级斗争为纲”的“左”倾迷雾，十分清醒而理智地确立了集中精力进行社会主义现代化建设的坚定信念。然而，面对百废待兴、百业待举的种种复杂局面和问题，中国人清醒地认识到自己的落后和世界的飞速发展，陷入了深深的思考：是继续闭关锁国还是改革开放打开封闭的国门？这是历史大转折时期中国共产党和中国人民面临的一项新抉择。

或许当时大多数人并未认识到，从某种意义上说，这个问题将决定中国未来的历史命运和在世界潮流中的历史地位。

大梦醒来不再犹豫

粉碎“四人帮”，解放了人们的思想，

激发了人民社会主义建设的积极性，许多被搞乱了的思想是非也开始得到认真的清理。经过两年徘徊，当国门稍稍打开后，人们真正看到和承认了中国与世界在经济、科技等方面已经大大地拉开了距离。

60年代前期，中国科学技术水平同国际有差距，但不是很大。而这之后的10年，世界有了突飞猛进的发展，差距开始越拉越大。同发达国家相比较，经济上的差距不止是10年，而是20年、30年，有的方面甚至是50多年或100年。反差如此之大，强烈地刺激着中国人民。正像邓小平1978年9月在听取吉林省委常委汇报工作时所说：“如果在一个很长的历史时期内，社会主义国家生产力发展的速度比资本主义国家慢，还谈什么优越性？”

他的这个认识集中体现了当时全党上下立志“实现四化，振兴中华”的急迫心情。而要实现“四化”，就要解决建设资金严重不足的问题，就必须进行大规模的技术和设备改造。

徘徊中不再沉思，而是付诸实践。

早在1977年7月，国家计委即向国务院提出今后8年引进技术和成套设备的具体规划。同年11月至12月召开的全国计划会议，形成了《关于经济计划的汇报要点》，指出：在今后5年到8年内，我们要利用国际上的有利时机，在坚持独立自主和平等互利的前提下，运用更加灵活的方式，把我们急需的国外先进技术拿到手，把学习和独创很好地结合起来。次年9月召开的全国计划会议，又明确了经济战线必须实行三个转变的思想，其中之一就是要从那种不同资本主义国家进行经济技术交流的闭关自守或半闭关自守状态，转

变为积极地引进国外先进技术，大胆地进入国际市场。

中国共产党人的上述认识，是把马克思主义有关论述与当代中国和世界发展趋势的历史实际联系起来考察的必然结果，是总结建国以来我国在发展对外关系中的经验教训，面对有利的国际国内政治经济环境作出的基本选择，为十一届三中全会确立改革开放的基本方针奠定了基础。

这是历史转折时期中国共产党和中国人民慎重选择的第一步，是世界浪潮冲击下的必然抉择。原已封闭的国门终于要由我们自己来主动打开了！

马克思、恩格斯早在 150 年前合写的《共产党宣言》中就曾深刻指出，由于资本主义的发展开拓了广大的世界市场，过去那种地方的和民族的、自给自足的、闭关自守的状态，被各民族的各方面的相互交往和相互依赖所代替，使一切国家的生产和消费都变成了世界性的。列宁在世时也曾断言：社会主义共和国不同世界发生联系是不能生存下去的，在目前情况下应当把自己的生存同资本主义的关系联系起来。

正是在这一思想指导下，苏联在 20 世纪 20 年代末及时抓住资本主义世界发生经济危机的有利时机大量引进外资、技术和设备，从而建立了一大批工业骨干企业。第二次世界大战结束后，世界经济一体化的进程，并没有因东西方处于冷战状态而停滞。由于各国生产力发展水平和科学技术进步的不同步性，由于地球资源（包括人力资源）分布的不均衡性和各国建设资金的有限性，决定了各国要获得较快的经济发展速度就必须把对外经济关系放在重要的战略位置。

世界政治经济发展的趋势表明，任何国家的发展特别是

经济的发展，绝不能人为地割裂生产和消费的国际联系，而只能积极地利用这种联系为本国的发展服务。进入 70 年代后，这种大趋势比以往任何时候都更加突出，可以说政治经济文化的交往已把各国连成一个共同发展的世界整体。而我国由于毛泽东在世时打开了中美、中日关系的大门，也使我们在粉碎“四人帮”后确定工作重点转移的同时，有条件实行对外开放。这是一个前所未有的、对我国十分有利的国际政治经济环境。

二战后，残酷的战争现实，使世界各国人民越发感觉到避免战争的重要性，越发认识到维护人类和平的必要性。而从国际政治发展的格局看，20 世纪 70 年代末 80 年代初，和平与发展逐渐成为当今世界政治发展的主题。这种国际政治发展的新格局，既为国际经济发展的新格局的形成奠定了基础，也为世界各国在和平与发展的环境中对外开放、发展经济提供了极为有利的时机。特别是在新技术革命的挑战中，各国更加关注世界历史发展的进程，更加关注未来竞争的重点，许多国家为避免被开除球籍，确立自己国家在世界上的位置，都把参与世界发展进程作为重要的国策。而劳动和生产的国际化，又使国际分工和专业化协作日益发展，各国经济技术文化交流的速度空前加快，技术贸易和技术市场迅猛开拓，跨国公司和国际经济一体化组织纷纷成立，资本朝着国际化的方向发展。

一言以蔽之，在国际竞争和合作中，如何利用自己的优势，扬长避短，成为许多国家领导人考虑的焦点。

在各国经济的发展难以仅仅依靠本国资源和条件的情况下，要求得更大的发展，在某种程度上取决于每个国家能否