



HUBEISHENGGUOTUGULHUA

湖北省国土规划

湖北省计划委员会

湖北省国土办公室

湖北人民出版社

鄂新登字01号

责任编辑：卢华根 封面设计：朱永楷

湖北省国土规划

湖北省计划委员会

湖北省国土办公室

湖北人民出版社出版、发行

湖北省新华印刷厂印刷

787×1092毫米16开本 12.25印张 13插页 38.6万字

1991年11月第1版 1991年11月第1次印刷

印数：1—1 830

ISBN 7—216—00821—3

F·123 定价：35.00元

〔内部发行·成本计价〕

《湖北省国土规划》编审人员

顾问：刘书智 宫雨屏 徐樵利

邵清于 徐 生

主 编：胡昌义

副主编：高瑞科 方席珍 王海林

蔡永滨 周瑞山 屠振鸣

编写人员：(以姓氏笔画为序)：

王筱惠 李荣生 闵家兴

岑建德 张普安 肖安民

杨家伟 周学武 胡昌明

徐光滋 章新平 焦泰文

曾菊新 雷望金

前 言

国土规划是国民经济和社会发展规划的重要组成部分,是具有战略性、综合性、地域性的长远规划,对资源的开发利用、生产力的布局 and 环境的治理与保护都有重要的指导作用。国土规划从协调经济发展同人口、资源、环境的关系出发,提出国土开发整治的方向、目标和任务,为制定国民经济和社会发展中长期计划提供科学依据。

自1981年党中央和国务院作出在全国开展国土工作的决定后,湖北省委、省政府把这项工作提到了重要议事日程。根据国务院的部署,在国家计委的指导 and 有关部门的密切配合下,我们从摸清资源、分析省情入手,配合国家开展了宜昌地域的国土规划试点,又进行了鄂西自治州的国土规划试点。与此同时,组织了全省范围内大规模的资源调查和综合评价,对有关全省国民经济和社会发展的若干重大问题作了较深入的研究和探索。在此基础上,省、地(市、州)、县(市、林区)三个层次全面开展了国土规划编制工作。到1990年,完成和提交了全省国土工作系列成果,其中省一级的成果主要有《湖北国土资源》、《湖北省国土资源综合评价》、《湖北省国土经济地图集》、《湖北省国土规划纲要》、《湖北省国土总体规划(送审稿)》和八个专题规划送审稿等。1991年2月,省政府在北京举行了“湖北省国土规划汇报会”,听取和征求了国家有关部门、大专院校、科研单位的120多位领导、专家、教授的意见。我们根据这些意见,对规划认真进行了修改和补充,形成了现在的规划文本。

《湖北省国土规划》由《湖北省国土规划纲要》、《湖北省国土总体规划》、《湖北省国土专题规划》等系列规划成展所组成。其中:《湖北省国土规划纲要》是指导总体规划和专题规划的纲领性文件;《湖北省国土总体规划》则是湖北省国土规划系列成果的集中反映,它根据党和国家到本世纪末的社会主义现代化建设目标,围绕省委、省政府提出的到本世纪末的全省发展战略,遵循自然规律和经济规律,综合分析和评价了全省国土开发整治的基础与条件,提出了规划期内全省国土开发整治的思路、目标和任务,勾画了空间布局 and 区域开发的基本蓝图;《湖北省国土专题规划》是以国土开发整治涉及的一些重要资源、产业、环境为规划对象的专门性规划,主要包括水资源、土地、农业、工业、交通通信、能源、社会发展和环境整治等八个规划。

对总体发展方向 and 目标,规划提出要充分发挥湖北区位优势、产业基础、资源潜力等综合优势,按照全国区域开发总体战略的要求,把湖北建成为全国的

“四大基地”，即把江汉平原和鄂北地区建成为全国重要的粮、棉、油、水产品等综合性农业生产基地；建设由冶金、汽车、磷及磷化工、盐及盐化工、石油化工、建材等重化工业和以纺织、食品为主的轻纺工业所组成的综合性工业基地；积极开发水能资源，形成全国最大的水能基地；逐步形成全国重要的原材料、汽车、纺织、化工和农产品出口基地。通过“四大基地”的建设和完善，使湖北成为全国经济实力较强、社会发展水平较高、生态环境较好、综合效益较理想、优势突出、特色鲜明的省级经济区。

对区域开发和布局，规划提出要正确处理中间区域与外围区域的关系，使各地区在全省经济总体布局中优势互补，各展其长，协调发展。全省空间布局的总格局是：一个中心（武汉市）、两条轴线（沿长江轴线、沿汉江及汉渝铁路复合轴线）、三个重点开发地区（鄂中及鄂东长江沿岸地区、鄂西长江沿岸地区、汉江沿岸及汉渝铁路沿线地区）、四个省内一级经济区（鄂东经济区、鄂中南经济区、鄂西北经济区、鄂西南经济区）。

对产业结构的调整和优化，规划提出要以提高经济效益为中心，建立投入少、产出高、有突出优势和竞争力强、协调发展的产业结构。要加强第一产业，把农业真正放在国民经济重要基础产业的地位，充实提高第二产业，加快发展第三产业，使三大产业结构更趋合理；在工业内部，通过结构调整、优化及“一条龙”经济技术开发，形成全省三大主导产业，即以钢铁为主的冶金工业、以汽车制造为主的机电工业、以磷化工及盐化工和石油化工为主的化学工业。

对生态环境的治理与保护，提出要贯彻开发利用与治理保护并重，社会、经济、生态效益相统一的方针，切实抓好大江大河的治理、生态环境的保护和改善、环境污染的防治、地质灾害的防治、自然保护区的建设和生物灾害的防治，为全省人民及子孙后代创造良好的生产和生活环境。

规划的基本期限为2000年，对某些重大开发整治任务和项目展望到21世纪初。

目 录

第一篇 湖北省国土规划纲要

一、国土开发整治的基础与条件	3	(一) 指导思想	24
(一) 区位	3	(二) 目标与任务	24
(二) 优势	3	六、城镇体系的发展与布局	26
(三) 劣势	4	(一) 现实基础与主要问题	26
(四) 社会、经济发展水平	5	(二) 发展与布局的方针和任务	26
(五) 主要问题	5	七、江河防洪与水利建设	28
二、国土开发整治的目标与任务	7	(一) 江河防洪	28
(一) 战略设想	7	(二) 水利建设	28
(二) 目标与任务	8	(三) 南水北调中线工程	29
三、区域经济的发展与布局	11	八、环境治理与保护	30
(一) 优化全省区域经济的基本思路	11	(一) 基本目标	30
(二) 重点开发区的发展与布局	11	(二) 主要任务	30
(三) 外围区域的发展与布局	14	九、实施规划的对策与建议	32
四、主要产业的发展与布局	16	(一) 进一步完善规划体系	32
(一) 基本思路	16	(二) 加强领导, 稳定工作机构和队伍	32
(二) 农业发展布局	17	(三) 做好国土规划与计划的衔接工作	32
(三) 工业发展布局	19	(四) 参与项目建设的前期工作	32
(四) 交通运输发展布局	21	(五) 建立国土开发整治专项基金	32
(五) 邮电通信发展布局	22	(六) 加强国土立法与管理	32
五、社会事业的发展与布局	24		

第二篇 湖北省国土总体规划

一、国土开发整治的基础与条件	35	(一) 战略设想	42
(一) 省情概况	35	(二) 目标与任务	45
(二) 优势及有利条件	36	(三) 对 21 世纪初期的展望	47
(三) 劣势及主要问题	38	三、区域经济发展与布局	49
二、国土开发整治的目标与任务	42	(一) 区域综合开发的基本思路	49

(二) 武汉市域的综合开发	50	改造与建设项目	93
(三) 三个重点开发地区的综合开发	51	(四) “武汉、襄樊、十堰”汽车工业基地	95
(四) 外围区域的综合开发	54	(五) 鄂东火电站群	95
四、农业发展布局与水利建设	56	(六) 鄂西水电基地	96
(一) 土地开发利用	56	(七) 30 万吨乙烯工程和 40 万吨蜡油裂解工程	97
(二) 水利建设	57	(八) “云应、天潜”盐及盐化工基地	97
(三) 农业发展与布局	59	(九) “荆、襄、宜、大”磷及磷化工基地	98
五、工业发展与布局	64	(十) 交通运输通道	98
(一) 现实基础	64	十一、有待进一步研究的若干问题	100
(二) 目标与任务	64	(一) 三峡水利枢纽工程	100
(三) 行业发展与布局	66	(二) 南水北调中线方案第一期引汉工程	102
六、交通通信发展与布局	72	(三) 核能开发	104
(一) 交通运输发展与布局	72	十二、实施规划的对策与措施	106
(二) 邮电通信发展与布局	74	(一) 搞好国土规划与其它规划、计划的衔接	106
七、社会事业发展与布局	76	(二) 抓好国土规划的深化与完善	106
(一) 现实基础	76	(三) 参与重大建设项目的前期工作	106
(二) 目标与任务	76	(四) 建立国土开发整治专项基金	107
(三) 发展重点	77	(五) 加强资源开发利用的计划管理工作	107
八、城镇体系的发展与布局	82	(六) 抓好小地域综合开发整治的试点	107
(一) 现实基础	82	(七) 加强领导, 稳定机构和队伍	107
(二) 目标与任务	83	(八) 加强国土立法和管理	107
(三) 区域中心城市的发展方向	85		
九、环境的治理与保护	87		
(一) 现实基础	87		
(二) 目标与任务	88		
十、重大开发整治项目	92		
(一) 江河整治及水利建设工程	92		
(二) 江汉平原及鄂北地区农业综合开发项目	93		
(三) 鄂东、鄂西两大钢铁基地			

第三篇 湖北省国土专题规划

一、水资源综合利用规划	111	二、土地资源综合利用规划	125
(一) 开发利用现状	111	(一) 现状与条件	125
(二) 目标与任务	115	(二) 开发利用目标	129
(三) 水资源供需平衡规划	116	(三) 开发利用的主要任务	131
(四) 南水北调中线方案的有关问题	118	(四) 开发利用的区域布局	134
		(五) 实施规划的对策和措施	141

三、农业发展与布局规划	142
(一) 基础与条件	142
(二) 目标与任务	149
(三) 资源开发与行业发展	152
(四) 区域开发与布局	160
(五) 实施规划的对策与措施	166
四、工业发展与布局规划	170
(一) 基础与条件	170
(二) 目标与任务	173
(三) 行业发展与布局	175
(四) 区域开发与布局	180
(五) 实施规划的对策与措施	183
五、能源发展与布局规划	186
(一) 基础与条件	186
(二) 目标与任务	190
(三) 行业发展与布局	192
(四) 能源的节约与合理利用	193
(五) 实施规划的对策与措施	195
六、交通、通信发展与布局规划	198
(一) 基础与条件	198
(二) 指导思想与发展目标	199
(三) 交通运输发展与布局	201
(四) 邮电通信发展与布局	208

(五) 实施规划的对策与措施	209
七、社会事业发展与布局规划	211
(一) 发展现状与趋势	211
(二) 目标与任务	216
(三) 发展与布局的重点	218
(四) 实施规划的对策与措施	224
八、环境治理与保护规划	228
(一) 环境质量现状	228
(二) 环境预测分析	230
(三) 目标与任务	230
(四) 重点与布局	231
(五) 实施规划的对策与措施	233

附 图:

- (一) 湖北省行政区划图
- (二) 湖北省地势图
- (三) 湖北省主要矿产分布图
- (四) 湖北省生产力总体布局图
- (五) 湖北省重大项目布局规划图
- (六) 湖北省交通规划图
- (七) 湖北省水利水电规划图
- (八) 湖北省江河防洪规划图

第 一 篇

湖北省国土规划纲要

一、国土开发整治的基础与条件

(一) 区位

湖北省位于长江的中、上游,地跨我国中亚热带和北亚热带,又居我国地势第二阶梯向第三阶梯的转折地带,自然地理位置比较优越,经济具有较大的多宜性和回旋余地。

在经济区位上,全国若干重要的交通、通信干线穿越省境,在省內形成了武汉、襄樊、枝城三个综合性交通枢纽,以及武汉邮电通信枢纽,构成省城网络骨架,有利于本省在全国东西南北的物质、信息、商品交流中全方位融汇与接纳各方,为逐步扩大对外开放提供了条件。在全国生产力布局的总体格局中,本省处于全国建设布局主线中的长江沿岸地带和二级轴线中的京广、焦枝铁路沿线地带的重叠区,长江沿岸地带和江汉平原已被列入全国重点开发区之中。

(二) 优势

本省是全国自然条件较优越、自然资源较丰富的省份之一。经过长期的开发利用,特别是建国以来国家大规模的投资开发,自然资源优势已有相当一部分转化为经济资源优势,主要体现在以下几个方面:

1. 以自然资源的良好组合为基础,形成了规模较大、门类较全、具有一定综合性的产业体系

本省具有多样化的自然条件和资源,在部分地域范围内,形成了较好的配套组合,并

处在全国矿产、土地和气候资源的富集区域中,是全国总体生产能力较高和较为集中的省区之一。近40年来,国家对各项资源进行了全面、综合的开发利用,形成了农、工、交及轻、重综合发展的产业体系,在物质生产各部门内部,也都具有一定综合性。本省已成为全国实力较为雄厚的、重要的工业基地、农业基地及交通和通信枢纽。就产业的综合性而言,在全国具有较大的优势。

2. 以大宗优势资源为基础,通过一系列加工转化,形成的专业化生产在全国占有较重要地位

(1) 冶金原料——冶金工业——机械工业的加工转化

本省是全国黑色金属矿产资源储量较丰富的省份之一,铁矿资源累计探明储量为23.81亿吨,保有储量为22.29亿吨,占全国保有储量的4.5%,居第六位。其中约四分之一分布在鄂东沿江的黄石、大冶、鄂州一带,这部分矿床采选较易、品位较高,还有较丰富的冶金辅助原料和水泥用优质石灰石,为冶金、建材等工业的发展提供了良好的资源条件。经过40年来的大规模开发建设,武汉(汉)鄂(州)黄(石)地区已成为全国著名的以冶金、机械、建材为主的重工业走廊;武汉市已建成为全国第三大钢铁生产基地和具有全国意义的机械工业基地;十堰市已成为全国第一汽车工业基地;依托冶金工业发展起来的机械制造工业,固定资产原值与工业总产值分别居全国第二和第四位。全省冶金、机械、建材等为主体的原材料工业和加工工业在全国占有重要地位。

(2) 农业自然资源——农业生产——轻纺工业的加工转化

本省光、热、降水资源较丰富，并与农作物在生长季节内配合较好。江汉平原面积广阔、土壤肥沃、水源充足，经过长期开发，已成为全国著名的鱼米之乡，被列为全国十大商品粮基地之一，也是全国重要的棉花、黄红麻、苧麻和淡水养殖与禽蛋生产基地。鄂中丘陵和鄂北岗地也已发展成为粮食生产的重要基地。全省的稻谷、棉花、麻类及淡水鱼类生产均位居全国前列。依托丰富的农产品资源发展起来的纺织、食品为主的加工业在全国亦占有相当重要的地位。

3. 其它开发潜力较大的优势资源

(1) 水能资源

全省装机 500 千瓦以上可开发的水能容量为 3310 万千瓦，占全国可装机总容量的 8.7%，居第四位。但目前开发还不到七分之一。

(2) 水运资源

全省 5 公里以上的河流总长达 35130 公里，通航里程曾达 12000 多公里，居全国第五位。但目前通航里程仅有 8000 余公里，长江和汉江运输能力的利用率不到 1/5。

(3) 非金属矿产资源

全省非金属矿产资源丰富。已探明磷矿储量达 30.1 亿吨，高于云、贵，居全国首位；盐矿 97.69 亿吨，居全国第五位；石膏矿 5.6 亿吨，居全国第六位，其中优质白纤维石膏储量居全国首位；水泥用石灰石矿居全国第八位。目前这些资源开发的规模和加工转化程度都还较低。

(4) 农用非耕地资源

全省广义山区面积约占全省总面积的 70%，其中宜林荒山和宜牧草山草坡共约 1.6 亿亩以上，在宜林、宜牧土地中，有些还可实行林牧兼作；全省水域广阔，可养水面达 960 多万亩。目前这些土地的利用率和产出率都很低。

(5) 科技智力资源

全省全民单位自然科技人员约 49 万人，高等院校 63 所，居全国前六位。县以上政府部门所属科研机构与科技人员数分别居全国第六和第七位。本省科技智力资源的主要数量指标远高于全国平均水平，但科技进步对经济增长的贡献率有待提高。

(三) 劣势

湖北省国土资源虽然具有多方面的优势，但也存在着不少劣势，主要有以下三个方面：

1. 矿能资源贫乏

本省是全国矿能总量最少的省份之一，煤炭探明保有储量仅占全国 0.07%，居第二十五位；石油和天然气也仅占 1% 左右，分别居第十五位和第十位。近几年来，一次能源自给率只有 40%，能源消费水平也偏低，大部分指标均居全国中、下水平。

2. 农业自然资源开发中的制约因素较多

本省是受洪水威胁危害严重的省份之一，长江、汉江部分河段河床高于两岸，特别是荆江河段最为突出，每当汛期来临，水位高出两岸地面 10—16 米，情势险峻。其次，旱涝灾害发生频繁，北部易旱，南部易涝，特别是重要的农业生产基地江汉平原和鄂北地区，分别受涝渍灾害与旱灾的威胁危害，对农业生产的发展有很大的影响。此外，全省平原面积少，山地和丘陵面积大（两者合计占总面积的 70%）。广大山区虽有发展林、牧、特的条件，但总体上讲，自然生产力较低，部分山区还存在水土流失等生态问题，这些都对农业的发展有一定的制约作用。

3. 人口数量大，增长速度快

1988 年全省总人口为 5144 万，占全国 4.7%，居第九位。1949—1988 年，人口年均

增长率约为 17.84%，平均每年增加近 64 万。从 1985 年开始，全省人口自然增长率呈现逐年上升趋势，目前又进入新的生育高峰期，态势十分严峻。人口增长过快，给国民经济和社会发展带来了严重后果：人均资源日趋减少，如 1988 年人均耕地面积比全国平均水平少 0.29 亩，居第十八位；劳动就业矛盾突出，目前全省剩余劳动力已达 550 万。今后每年还将新增劳动力 50 万左右；每年新增的粮食和国民收入中有很大部分被新增人口消费掉了。

（四）社会、经济发展水平

从社会发展水平看，全省每万人中，大专以上文化程度的人数为 73 人，比全国平均水平少 2 人，文盲率高达 25%，且呈扩大趋势；全省每万人中自然科技人员的拥有量比全国和中部地带平均水平分别高 6.6% 和 18%，但在工业总产值中科技进步的贡献率低于全国平均水平；城镇化程度低于全国平均水平，人均消费水平比全国平均水平低 8 元，比东部地区平均水平低 16% 左右。

从经济发展水平看，湖北经济实力较强，工业化程度较高。人均社会总产值和国民收入分别比全国和中部地区高 10% 和 30% 左右，但是经济效益不够理想，百元资金利税率比全国和东部地带分别低 10% 和 30% 左右。

通过对反映社会、经济发展水平的 18 个指标的对比分析，本省高于中部地区 60% 的有人均固定资产投资额；高于 30% 的有人均社会总产值、人均国民收入和全民全员劳动生产率；高于 20% 的有每万人拥有科技人员数和人均发电量；其余 11 个指标比中部略高或持平。这表明本省社会、经济发展水平仅比中部地带平均水平稍高；与全国平均水平相比，有些重要指标，如资金利税率、科技进步贡献率等偏低。因此，从经济社会发展总体水平上衡量，本省在全国处于中等偏上

的地位。

（五）主要问题

1. 整体效益发挥不理想

本省经济资源，特别是工业经济资源存量规模较大，1988 年独立核算工业企业固定资产原值已达 450.42 亿元，居全国第六位。长期以来，由于过分依赖存量规模的扩大而忽视存量调整与更新，重视速度而忽视效益，使经济存量在运行过程中的能耗和物耗偏高。1988 年全省国民收入综合能耗达 6.96 吨/万元，工业产值综合能耗为 5.54 吨/万元；社会生产物质消耗率为 59.08%，工业生产物质消耗率为 71.71%，与 1980 年相比，不仅没有降低，反而分别提高了 2.25 和 3.21 个百分点。高能耗、高物耗制约着整体效益的提高，1988 年全省工业全员劳动生产率为 20339 元/人，资金利税率为 21.11%；1980—1988 年，年均增长率分别为 6.05% 和 2.53%，大大低于同期工业总产值 13.61% 的增长速度。

2. 高能耗、高物耗、大运量的资源型产业结构，同能源、原料、运力、市场的矛盾突出

（1）高能耗同能源短缺的矛盾

全省节能资源贫乏，与偏重型的工业结构之间存在如下矛盾：一是总量上的矛盾。全省能源消耗以工业消耗为主，在工业能耗中又以重工业，特别是冶金、化工、建材三个部门为主，这三个部门能耗占全省总能耗和工业能耗的 46.36% 和 61%。在全国七个重工业能耗高的省市（辽宁、山东、四川、湖北、黑龙江、上海、江苏）中；其它省市能源资源或分配供给都优于湖北。其中，辽、鲁、川、黑矿物能源资源丰富，一次能源自给有余；沪、苏能耗以电为主，国家电网调度分配的保证率较高；唯湖北一次能源消耗量大

且自给率低,大部分需调入,调入量居全国第四位。二是结构上的矛盾。湖北能源的资源和生产结构是缺煤、少油、少气,水电有一定优势但外送比例较大。全省能源消耗以煤为主,煤炭供需矛盾突出。

(2) 高物耗同原料不足的矛盾

冶金、纺织等行业是本省支柱产业,均属于资源型或资源初加工型产业,加工层次低,原材料消耗大,加之农业、矿产等资源开发又不充分或资源本身贫乏,供需矛盾突出。

(3) 大运量同铁路运力紧张的矛盾

近年来铁路运输承担运量持续增长,而过境运量已达43%;南北铁路干线运力已经饱和,在境内时有卡口;运量中以煤炭、矿建冶炼物资为主,占用运力比重较大。

(4) 加工转化层次低同市场的矛盾

本省工业对资源依附性较大,资源加工转化程度偏低,与市场需求矛盾突出,表现为产品结构的“三多三少”,即:原材料多,

加工产品少;初级加工品多,深加工品少;一般产品多,高、精、尖新产品少。

3. 工业装备现代化程度低

全省工业生产性固定资产总量虽居全国第七位,但设备有70%是七十年代及以前的;加之长期以来技术改造不力,导致能耗和物耗高,这也是经济效益不高的重要原因。

4. 人口和劳动力素质偏低

据1987年抽样调查,全省文盲和半文盲占全省总人口的25%。从劳动力总体上看,文化程度低,技术素质差。1987年全省从业人口中有一半以上文化水平在小学及其以下;每万人口中平均只有科学家和工程师3.66人;每万农业劳动力中只有农技人员7.88人;工业中有三分之二的劳动者未经培训就上岗。人口和劳动力素质偏低,影响了我省经济的发展和国土开发的深化。

二、国土开发整治的目标与任务

(一) 战略设想

制定和确立全省国土开发整治目标和任务，必须围绕湖北省委提出的实现湖北“在中部崛起”的发展战略。为此，必须对湖北国土资源开发利用的现实基础和发展态势进行综合分析。

经过 40 年来的开发建设，本省已形成了较为雄厚的物质技术基础，经济和社会发展总体水平在全国处于中等偏上的地位。但是，由于国土资源中劣势因素的制约，以及开发利用过程中计划性和科学性不够，加上内、外条件的变化，使本省国土开发和经济建设面临着较严峻的挑战：

其一，随着国家经济运行机制和建设重点的转变，东部地区因地理位置优越、经济基础雄厚、科技水平先进、信息灵通、劳动力素质较高，加之享有多种优惠政策，经济迅速发展，市场覆盖面日益扩大，使本省经济实力和市场竞争力相对减弱。中部地区其它省、区凭借各自的有利条件，发展加快。如河南能源资源丰富，新上项目潜力大，发展势头猛；湖南农业综合优势突出，并“联姻”广东，实力渐增。西部地区能源和矿产资源优势突出，发展潜力很大，已显示出一定的竞争实力。这些，均对本省的发展带来一定的竞争压力。

其二，自 1980 年以来，本省在全国国民经济中的地位呈下降趋势。1988 年与 1980 年相比，国民收入由居全国第八位下降到第十位；工农业总产值由第七位下降到第九位，其中农业徘徊于第八位，工业由第七位下降

到第九位；历来具有较大优势的粮食、棉花产量在全国的位次，也由 1980 年的第四位下落到 1988 年的第七位和第五位；各项经济效益指标均在全国第十一位以后，如资金利率率只相当于福建的 88%、云南的 79.5%、浙江的 74.5%；百元固定资产提供产值只相当于江苏的 62.9%、浙江的 63.4%、广东的 82.4%。这种状况与湖北的经济实力及资源状况很不相称。

可见，本省所面临的挑战的确是比较严峻的。但是，本省也具有克服困难的诸多有利条件：其一，自然资源仍具有很大的开发潜力，只要合理地开发利用，不仅能大大缓解和满足现有存量运行的需要，而且可以支持全省经济继续以一定的速度和效益持续增长。其二，已有较为雄厚的社会、经济和科技基础与实力，只要适当注入新的增量，搞好调整与更新改造，便可激发出巨大的潜能。其三，某些资源（如磷、盐）、产业（如种植业、钢铁、汽车）和区域（如长江沿岸地带）是今后一段时期中国家投资开发建设的重点，加快其开发建设，既符合全国国民经济的宏观要求，又能极大地促进和推动本省的发展。其四，经过治理整顿和深化改革，将使本省尽快走出一条适合省情的、投入少、效益高的发展经济的新路子。总之，我们完全可以使全省经济和社会发展进入一个新阶段，并对全国作出更大贡献。

为了抓住机遇，迎接挑战，今后，本省应坚持改革开放，使经济和社会发展适应全国宏观运行机制的变化；坚持长期按比例发展经济，切实以提高经济效益为中心，使国民经济持续、稳定、协调地发展；坚持协调

好人口、资源、环境之间的关系,谋求经济效益、社会效益和生态效益的统一;坚持因地制宜发展经济,合理开发利用资源,充分发挥现有的和潜在的优势,缓解、克服和转化劣势因素。在国土开发和经济建设中,要适应全国国土开发整治和生产力总体布局对湖北的要求,以长江、汉江沿岸地带的开发为主线,在保持钢铁、汽车、粮食、棉花、油料、肉类、禽蛋、水产品等生产在全国领先地位的基础上,通过对主导产业和重点地区的倾斜与强化,在2000年前后,建成“四大基地”:一是以大运量、大耗水工业为主体,由冶金、汽车制造、建材、磷及磷化工、盐及盐化工等重化工业和以食品、纺织为主的“大轻工”组成综合性的工业基地;二是把平原湖区和鄂北地区建成全国重要的粮、棉、油、水产品等生产优势突出的综合性农业生产基地;三是积极开发水能资源,形成全国最大的水能基地;四是逐步形成全国重要的原材料、汽车、纺织、化工和农产品出口基地。通过上述具有资源和市场优势的产品及基地的开发与建设,使本省的主要经济指标在中部九省区中保持领先水平,使主要工业指标接近东部平均水平,成为中部地区经济、社会发展水平较高,生态环境较好,综合效益较理想的省份,实现湖北“在中部崛起”的总体战略。

(二) 目标与任务

1. 合理开发利用自然资源

(1) 合理开发利用土地资源

要采取有力措施保护耕地,坚决控制耕地面积急剧减少的趋势,并加强对宜耕荒地的垦植和工矿用地的复垦。到2000年,使全省耕地面积保持在5070万亩,人均占有耕地保持在0.83亩;要逐步调整和优化农用地结构,加强对宜林、宜牧上地和可养水面的开发利用,发展林、牧、特、渔生产。到2000

年,使全省宜林地和可养水面的利用率分别达到80%和83%;宜牧地综合经济利用率达到80%;要充分利用江河岸线、滩地及其它各类土地,宜农则农、宜工则工。

(2) 合理开发利用水资源

在本世纪内,做好三峡水能开发的准备工作,配合国家建设重点水利枢纽工程有步骤地开发清江和汉江干、支流上的水能资源,有计划地发展山区小水电,到2000年,使全省新增水电装机容量270万千瓦以上。大力发展水运,要通过整治河道、拆除和改建碍航设施等措施,提高通航里程和航道等级,在2000年,使全省通航里程达到9500公里,其中等级航道占52%;充分利用岸线资源,加强港口、码头建设,到2000年,使全省港口年吞吐量达到1.8亿吨。通过航道和港口建设,最终形成以长江、汉江为主干,干支相通、江海联运的水运网。加强水利建设,提高农业生产抗御旱、涝、渍灾的能力,到2000年,使全省有效灌溉面积达到4000万亩。充分利用水量、水运、岸线资源所形成的综合优势,为工业和城镇的建设布局创造条件。

(3) 合理开发利用矿产资源

矿产资源的开发利用必须与保护相结合,防止浪费和破坏资源。要积极开发非金属矿产,加强对磷、盐、石灰石、石膏等矿种的深度开发和综合利用;加紧进行鄂西铁矿开发的前期工作;加强对金、银、铅、锌、石油和天然气等矿种的地质勘探工作。提高矿业产值在工业总产值中的比重,力争达到全国平均水平。

2. 搞好经济、社会的发展与布局

(1) 经济发展的目标与任务

到2000年,要使全省国民经济的发展达到一个新的水平,实现“翻两番”的目标。主要指标中,国民生产总值达到1464亿元,年均增长6.5%(以1990年预计为基期,下同);国民收入达到1215亿元,年均增长6.2%;工农业总产值力争达到2000亿元,年

均增长 7.8%。其中,工业总产值达到 1734 亿元,年均增长 8.6%;农业总产值达到 266 亿元,年均增长 3.5%。在关系到国计民生的重要产品的产量中,力争粮食达到 2750 万吨,棉花达到 55 万吨,钢达到 900 万吨左右,发电量达到 625 亿千瓦时。要实现上述目标,必须做好如下工作:

进一步调整和优化产业结构。本省经济结构性矛盾突出,严重影响着国民经济的持续、稳定、协调发展,因此,调整和优化产业结构十分重要。要通过调整,加强第一产业,充实、提高第二产业,加快发展第三产业,尤其是交通和科技。到 2000 年使全省一、二、三产业比例由目前的 34:44:22 调整到 22:50:28。为此,要协调农业与工业发展的关系,工业发展要考虑农业和财力的承受能力,并保证农业发展之需;协调能源、交通运输与工农业发展的关系,对能源和交通运输业实行倾斜和超前发展,并据此发展其它产业;协调基础产业与加工产业的关系,优先发展原材料和采掘工业,控制一般加工工业的盲目超速扩张,提高加工转化程度;逐步改造传统工业,积极而有步骤地发展新兴工业;充分利用农业和重工业的生产优势,以市场为导向,通过延深加工转化层次,大力发展“大轻工”;发挥钢铁、汽车工业的带头作用,在力争武钢、冶钢供应湖北钢材超过其产量 10% 的基础上,扩大地方钢铁企业的生产,以带活机械工业,并利用钢材资源,充分发挥汽车工业的波及效应,促进机械、化工、电子、建材及轻工业的发展。

进一步调整和优化经济布局。在空间经济布局上,要首先充分利用资源条件较好,特别是已有存量较大、基础较好的地区,并兼顾其它地区,做到重点和一般相结合,互相支持和促进。为此,要加速长江经济带开放开发的步伐,作为实现“在中部崛起”的突破口;调整、巩固、提高“武——鄂——黄”、“沙——枝——宜”、“十——襄——随”三个工业带;充分发挥各个新、老工业

基地的作用;加快平原湖区及鄂北地区的农业综合开发;积极创造条件开发山区。在此基础上,为充分发挥优势,将把在全省乃至全国具有比较重要地位和对改善生产力布局有着十分重要作用的区域,作为今后综合开发的重点地区。据此,将以武汉为中心的长江中游沿岸地带、以宜昌为中心的鄂西长江沿岸地带、以襄樊为中心的十堰至随州铁路沿线地带作为今后全省综合开发的重点地区。通过上述开发,最终形成“一点四面”的区域经济新格局。

(2) 科技、社会发展目标与任务

要根据经济建设与人民生活的实际需要,提高全省科技和社会发展水平。到 2000 年,使全省科技人员达到 140 万人,其中生产第一线科技人员所占比重力争达到 50%。要积极推进科技进步,推广各种先进、适用的技术与工艺,使科技进步对经济增长的贡献率提高到 50% 左右。要控制人口数量,提高人口素质。到 2000 年,力争将全省人口总数控制在 6130 万人。要普及九年制义务教育,杜绝新文盲的产生。要根据经济的发展,提高人民生活水平。到 2000 年,使全省人民生活水平逐步达到小康水平,少数经济发达地区逐步向“富裕型”过渡,老少边穷地区摆脱贫困状态并由“温饱型”向“小康型”过渡。

(3) 城镇发展目标与任务

城镇是人们从事经济和社会活动,进行生产和生活的重要载体。要根据经济和社会发展的需要与可能,逐步推进全省城市化进程,到 2000 年,使全省非农业人口比重达到 30% 左右。同时,统一规划、合理布局,逐步形成适合省情的,规模结构、功能结构、空间分布更趋合理的城镇体系。

3. 加强环境的治理与保护

在国土开发和经济建设中,要贯彻开发利用与治理保护并重的方针,为全省人民及子孙后代创造良好的生产和生活环境。为此,