

抗日战争时期陕甘宁边区 财政经济史料摘编

第九编 人民生活



陕西人民出版社

**抗日战争时期陕甘宁边区
财政经济史料摘编**

第七编 人民生活

陕甘宁边区财政经济史编写组

陕 西 省 档 案 馆

陕西人民出版社

编者说明

一、本编主要摘录抗日战争时期陕甘宁边区人民生活的发展变化和对抗战战争动员及其贡献的历史资料。全编共分三章：第一章是边区人民经济生活的变化；第二章是边区政府关心群众疾苦，赈济灾荒，安置移民难民；第三章是边区人民对抗战战争的贡献。

二、陕甘宁边区承受的旧社会经济遗产是极其落后的。人民生活，从缺吃少穿，饥寒交迫，到饱食暖衣，丰衣足食，并不是轻而易举的，是经过长期的艰苦奋斗而得来的。

抗日战争时期，边区是处在内外极端困难的环境中。从内部来说，地瘠民贫，经济落后，农村分散，人口稀少。从外部来说，日寇隔河对峙，屡图进攻；国民党数十万大军包围、进攻和封锁，加以特务破坏，妄图困死我们，饿死我们，以至消灭我们。面对着这样的严重困难，而边区政府和全体军民，团结一致，在党中央和毛主席的正确领导下，自己动手，自力更生，从政治、军事、经济和文化各个方面进行了极其艰巨而复杂的斗争，克服了重重困难，完成了历史赋予边区人民的光荣任务。在经济上，既保证了军事供应的需要，又减轻了人民负担，改善了人民生活；既保证了军民丰衣足食，又照顾到节约渡荒。边区地处西北高原，气候干旱，各种自然灾害频繁，造成连年灾荒。加之国民党统治区和敌占区的灾难民大批流入边区。这些，也都经过边区政府积极救济安置与发动群众互助互济相结合，使之得以安居乐

业的愉快生活。正因如此，边区军民在实现了民主政治的基础上，成为坚持抗战，反对投降；坚持团结，反对分裂；坚持进步，反对倒退的抗日民主模范根据地，给予全国人民以光明的方向和伟大的力量。

三、官兵一致，军政民紧密团结，是边区战胜各种困难，取得“丰衣足食”的重要保证。也是边区的光荣传统。在部队生产中，基本办法是首长负责，官兵齐动手。在机关、学校生产中，是领导负责，大家动手。在人民群众中，主要是合作互助，团结互济，蔚然成风。军队进行了拥政爱民，政府和人民则拥军优抗，做到了亲密如手足，团结如一人。边区这种光荣传统，在全国人民为进行四个现代化而奋斗的今天，仍然是我们学习的好榜样。

四、我们还摘录了一部分国民党大后方关于农村经济严重破坏下，人民生活的种种悲惨情景的史料，以便使我们从分析对比中，更可以看出陕甘宁边区抗日民主根据地人民生活与国民党统治区的天壤之别。

目 录

引言——新旧社会两重天·····	1
第一章 边区人民经济生活的变化·····	4
第一节 抗战前人民生活苦难悲惨·····	4
一、军阀、豪绅、地主压榨下民不聊生·····	4
二、土地集中，地租苛重·····	8
三、苛捐杂税、高利盘剥·····	14
（一）苛捐杂税，名目繁多·····	14
（二）高利贷残酷剥削农民·····	17
第二节 在相对和平环境下，发展经济，休养民力， 人民生活获得初步改善·····	19
一、休养民力，发展经济，改善人民生活·····	19
（一）发展经济建设的目的与办法·····	19
（二）农业生产迅速发展，粮食产量增加·····	25
二、休养民力，减轻人民负担·····	30
（一）休养民力的必要与可能·····	30
（二）休养民力，减轻人民负担·····	31
三、农民的生活初步获得改善·····	34
第三节 皖南事变前后，敌顽经济封锁与连年灾荒， 人民生活发生困难·····	42
一、敌顽经济封锁，引起金融物价波动，造成人民 生活很大困难·····	42

二、连年灾荒，粮食短缺，人民衣食不足·····	45
三、外援断绝，抗战军需增加，人民负担暂时加重 ·····	47
第四节 经济建设进一步发展，人民生活逐步改善，	
达到丰衣足食·····	51
一、提高生产对实现丰衣足食的重要意义·····	51
二、农业生产不断发展，粮食够吃有余·····	54
三、农民收入增加，负担减轻·····	59
(一) 收入增加，负担减轻·····	59
1. 革命前后负担的比较·····	59
2. 革命前后各阶层收入负担的比较·····	62
3. 边区与大后方负担的比较·····	69
(二) 减租减息后农民生活改善，生产情绪提高 ·····	73
四、广大农民生活大大改善，丰衣足食·····	78
(一) 从饥寒交迫到丰衣足食·····	78
(二) 从一些乡、村看边区人民生活的改善·····	84
(三) 从一些典型村的材料，看边区经济的发展 和人民生活的改善·····	94
(四) 蒙回民族的生活迅速上升 ·····	109
五、农村经济上升，阶级关系发生变化，富裕户增 多 ·····	113
(一) 农民实现了“耕者有其田”，生产力提高， 牲畜增加 ·····	113
(二) 农村阶级关系显著变化，富裕户增多 ·····	119

六、经济发展，人民生活改善，购买力提高·····	131
(一) 人民购买力提高，交换扩大，集市相应增加·····	131
(二) 人民的消费与财富增加，购买力普遍提高·····	132
七、工人物质文化生活的改善提高·····	138
(一) 没有失业工人，工资有很大增高·····	138
1. 革命前后的工资比较·····	138
2. 国营工厂工人的工资与供给标准·····	143
(二) 工人丰衣足食，物质文化生活居首位·····	149
1. 新华化学工厂职工丰衣足食，生活愉快·····	150
2. 实行全面工资制后的工人生活·····	152
3. 城市手工艺工人的生活·····	156
4. 绥德工人丰衣足食·····	159
5. 一个从贫困失业到当工会主任、厂长的青工·····	161
6. 流动工人和农村雇工的生活日渐改善·····	164
7. 从工人踊跃购买救国公债和储蓄能力看工人生活的改善·····	169
第五节 边区机关、部队、学校努力生产自给，逐步达到丰衣足食·····	170
一、机关、部队、学校历年来的生活标准·····	170
(一) 公务人员供给、消费有标准，生活有保证·····	170
(二) 一九四三年各机关丰衣足食情况·····	180
二、机关、部队、学校丰衣足食的生活实况·····	184
(一) 各机关普遍逐渐丰衣足食·····	184

(二) 部队努力生产自给, 生活日益改善	191
(三) 学生的物质文化生活不断改善	204
第六节 边区卫生保健情况大大改变	205
一、边区政府注意敬老慈幼, 加强儿童保育工作	205
二、边区人民卫生保健事业显著发展	213
三、卫生模范人物和模范事迹	218
第七节 广大群众对边区人民幸福生活的歌颂	222
一、赞歌两首	222
二、各阶层人民痛恨旧社会、顽固派, 热爱共产党 和毛主席	227
第八节 国民党统治区农村经济严重破坏, 人民生活凄惨	233
一、农村经济破坏, 广大农民处于悲惨境地	233
(一) 农田面积锐减, 产量惊人下降, 牲畜减少	234
(二) 地租押金飞涨, 佃农破产, 土地加速集中, 农民愈趋分化	236
(三) 农民购买力低落	240
(四) 水深火热中的农民悲惨生活	240
二、国民党统治区、敌占区群众负担异常繁重	243
(一) 国民党统治区人民负担繁重	243
(二) 敌占区人民负担奇重, 花样繁杂	249
三、物价狂涨, 各阶层人民生活日益艰难	252
四、国民党统治区工人工资减低, 生活水平锐降	252
(一) 农村工人工资低, 生活水平锐降	252

(二) 产业工人、苦力工人工资被尅扣，生活贫困	253
五、国民党统治区军队士兵和学生的非人生活	254
(一) 军队士兵吃不饱、穿不上，营养不良，病了没人管	254
(二) 大后方的学生过着非人的生活	256
第二章 边区政府关心群众疾苦，赈济灾荒，妥善安置	
移难民	258
第一节 边区政府赈济灾荒与群众互济互助	258
一、边区党政关于赈济工作的决定、指示	259
(一) 陕甘宁边区党委、政府关于赈济工作的决定	259
(二) 陕甘宁边区政府民政厅关于赈济灾难民的指示信	261
二、边区各地历年来的灾情与救济工作	262
(一) 全边区历年来灾情统计与救济工作	262
1. 历年来灾情统计与概况	262
2. 边区政府历年来的救济工作	268
3. 一般社会救济	280
(二) 1939年赈济工作简况	280
(三) 1940年各地灾情与救济工作	281
(四) 1941年各地灾情与救济工作	286
1. 各种灾情统计	286
2. 延属分区部分县灾情与救济工作	288
3. 陇东分区部分县灾情与救济工作	289

4.三边分区部分县灾情与救济工作	291
5.关中分区被顽军抢劫损失统计	292
(五) 1942年各地灾情与救济工作	293
1.各种灾情统计	293
2.延安市、县灾情与救济工作	295
3.绥德分区天灾敌祸的情况与救济工作	298
4.陇东分区部分县灾情与救济工作	300
5.三边分区部分县灾情与救济工作	303
(六) 1943年各地灾情与救济工作	305
1.各种灾情统计	305
2.关中分区部分县灾情与救济工作	306
3.延属分区部分县及延安市灾情与救济工作	307
4.绥德县灾情与救济工作	312
5.陇东分区各县灾情与救济工作	313
(七) 1944年各地灾情与救济工作	321
1.关中分区部分县灾情与救济工作	321
2.延属分区部分县灾情与救济工作	323
3.绥德分区部分县灾情与救济工作	325
4.陇东分区部分县灾情与救济工作	326
5.三边分区部分县灾情与救济工作	331
(八) 1945年各地灾情与救济工作	334
1.关中分区部分县灾情与救济工作	334
2.延属分区部分县灾情与救济工作	335
3.绥德分区部分县灾情与救济工作	341

4. 陇东分区部分县灾情与救济工作	342
5. 三边分区部分县灾情与救济工作	346
第二节 发动群众, 依靠群众, 开展互济备荒工作	348
一、发挥群众互济互助的重大作用	348
二、建立义仓, 开展群众性的互济互助	356
(一) 边区政府关于普遍建立义仓的命令	356
(二) 张清益首创义仓	358
(三) 各地普遍建立义仓	361
1. 关中各县普遍展开义仓运动	361
2. 延属分区各地建立义仓与集体存粮备荒	365
3. 绥德分区建立义仓, 另碎存粮, 防备荒年	368
4. 陇东分区建立义仓统计	369
5. 模范支书张玉珍提倡存粮防荒	370
三、建立粮食信用社, 帮助群众备荒, 抵制高利贷	370
四、动员群众防灾备荒	374
(一) 边区党政关于防灾备荒的指示	374
(二) 《解放日报》关于抓紧备荒的论述	377
(三) 各地群众、干部积极防灾备荒	381
(四) 边区与国民党统治区对待灾荒的不同态度	387
第三节 安置优待移民难民, 发展生产, 改善生活	392
一、边区政府关于优待移难民的决定, 指示、条例、	

办法	392
二、边区政府及各地历年来对移难民的安置与救济	
情况	399
(一) 边区政府历年来安置与优待救济统计	399
1. 安置与救济统计	399
2. 边区政府帮助移难民解决困难	403
(二) 各地优待帮助移难民的概况	407
1. 关中分区优待帮助移难民	407
2. 延属分区优待帮助移难民	412
3. 陇东分区优待帮助移难民	417
4. 三边分区优待帮助移难民	419
三、广大干部、群众主动热情帮助移难民	420
四、移难民积极生产, 过着丰衣足食的生活	423
(一) 各地移难民努力生产, 安居乐业, 丰衣足食	423
1. 从移民乡、村看移难民的生产与生活	424
2. 关中移民生活	426
3. 延安县柳林区一五七户移民的生产与生活	428
4. 几户移难民安居乐业, 饱食暖衣	432
(二) 广大移难民歌颂共产党、毛主席	434
第三章 边区人民对抗战战争的贡献	438
第一节 边区人民动员一切力量, 为支援前线, 巩固	
后方作出贡献	438
一、边区政府关于抗战动员的指示、决议、法令、条	
例	438

(一) 加强抗战动员	438
(二) 统一动员组织, 制定动员条例、办法	441
二、边区政府和人民抗战动员成绩显著	447
(一) 动员人力、物力、财力, 保卫边区, 争取	
抗战的胜利	447
1. 抗战动员, 巩固后方, 帮助前线	447
2. 进一步动员一切力量, 实行民族主义, 坚持	
长期抗战	452
3. 1942年检查动员工作中发现的缺点和问题	456
4. 群众热烈动员, 赶送公粮, 积极参加自卫军,	
保卫边区	458
(二) 自卫军是民众武装自卫组织的中坚	462
1. 自卫军武装自己, 保卫家乡, 支援前线	462
2. 提高抗战自卫能力	464
3. 自卫军的人员和武装	465
(三) 充实抗战力量, 开展归队运动	472
(四) 边区各地历年来人力、畜力、物力动员的统计	
.....	477
1. 全边区1941年人力, 畜力、物力动员的调查	
统计	477
2. 边区各地1943年人力, 畜力、物力的动员统计	
.....	491
3. 绥德分区四年来各项动员统计.....	
4. 边区各地1945年抗战动员统计	497
第二节 边区政府和人民把拥军作为自己应尽的责任	

和义务	499
一、边区党政关于拥军的决议、决定和指示	499
(一) 边区各级党政关于拥军和拥政爱民的决议、 决定	499
1. 边区党代会关于拥军的决议	499
2. 中共西北局关于拥政爱民及拥军工作的决定	500
3. 边区政府和延安县政府关于拥军的决定	502
(二) 边区政府关于拥军和拥军月运动的指示、号召	505
1. 边区政府林主席、李付主席指示要尽心尽力 拥护军队	505
2. 边区政府关于拥军工作的指示	507
二、各行各业广泛拥军劳军	510
(一) 帮助军队解决困难	510
(二) 拥军月运动中群众劳军热	511
1. 关中群众拥军劳军多样化	512
2. 延安县劳军工作做得好	515
3. 富县劳军运动蓬勃开展	517
4. 群众认识提高, 自愿劳军更热	519
5. 妇女和机关干部积极慰劳军队	522
6. 拥军运动中的拥军模范	524
第三节 认真执行优抗条例, 使抗属生活改善, 社会 地位提高	525
一、关于优待抗工属的提案、条例、指示、办法	525

(一) 关于优待抗属的重要提案	525
(二) 关于优待抗工属的条例	525
(三) 边区各级政府关于优抗工作的指示、办法	530
二、贯彻执行优抗条例，积极进行优抗工作	537
(一) 对抗属的物质优待与政治优待	537
(二) 优待抗属代耕土地，帮助建立家务	546
1.各地优抗代耕情况	546
2.1943年边区廿一县优抗统计	553
(三) 对抗属的慰劳慰问	557
三、在政府和群众关心帮助下，抗属生活有保障	559
(一) 抗属丰衣足食	559
(二) 抗属建立家务，生产自给	560
第四节 边区政府和人民认真抚恤优待牺牲、残废、 退伍军人和老年	565
一、关于抚恤优待的指示、通令、条例、规定和办法	565
(一) 关于抚恤优待的指示、通令	565
(二) 关于抚恤优待的条例、规定和办法	567
二、牺牲、残废、退伍军人及老年得到抚恤优待和安置	574
(一) 边区政府和人民历来重视抚恤优待工作	574
(二) 边区历年来抚恤优待统计	577
(三) 模范退伍残废军人建立家务，生活过得好	581

第五节 边区军政民亲密团结如一家人	584
一、群众拥护军队，军队拥政爱民	584
二、拥军公约、拥政爱民公约和政务人员公约	591
三、从一些事实看军政民的亲密团结	595

引言——新旧社会两重天

现在的这个边区，在十年以前，原来是个最落后又最复杂的区域。这里人民在经济上受着民族与封建的残酷剥削，在政治上受着中世纪非人的压迫和奴役，在文化上落后到几乎意想不到的程度。民国十六年以后，这里的民众忍受不了这种生活，便在中国共产党同志的领导之下自动组织起来，武装起来，在这个地方开始了反帝反封建的斗争。到了民国二十年，先后建立了陕甘边（包括关中）、陕北（包括神府）的两个苏维埃政府。在政治上实行了民族解放的反帝国主义的政策，建立了彻底的民主制度；在经济上实行了分配土地，取消了苛捐杂税，改良了工人的待遇；在文化上也开始了进行义务教育与社会教育，而且同时普遍的组织了与武装了人民。在民国二十四年，中国工农红军主力长征北上抗日，到达陕甘宁地区以后，又把两个政府和新发展的区域统一起来，建立了苏维埃中央政府西北办事处。显然的，这个政府当时在中国共产党的直接领导及当地人民直接拥护与监督之下，是完全独立自主的革命的民主的政府。但它历来不同于封建军阀的割据，因为那里既无军阀，又无产生军阀的封建势力的基础。却正相反，这里有的只是一个革命根据地。（林伯渠：《陕甘宁边区政府对边区第一届参议会的工作报告》，《解放》第68期，1939年4月4日出版）

陕甘宁边区本来是个地广人稀、生产落后的地方。革命前，浓