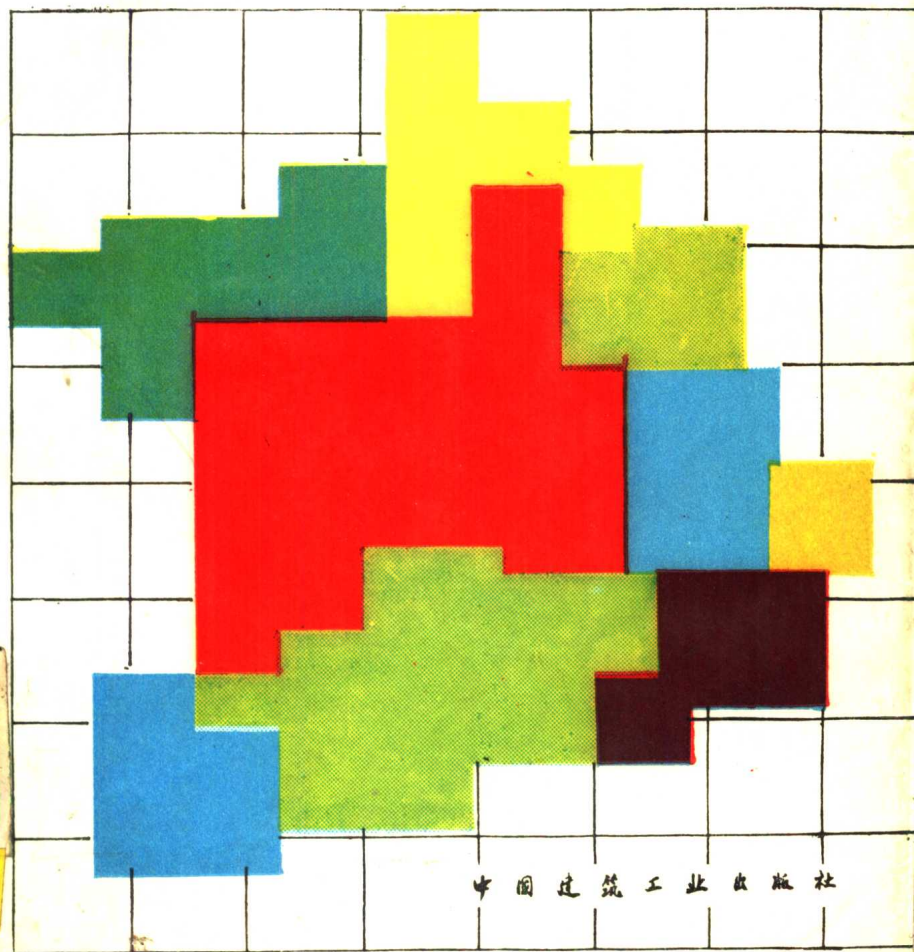
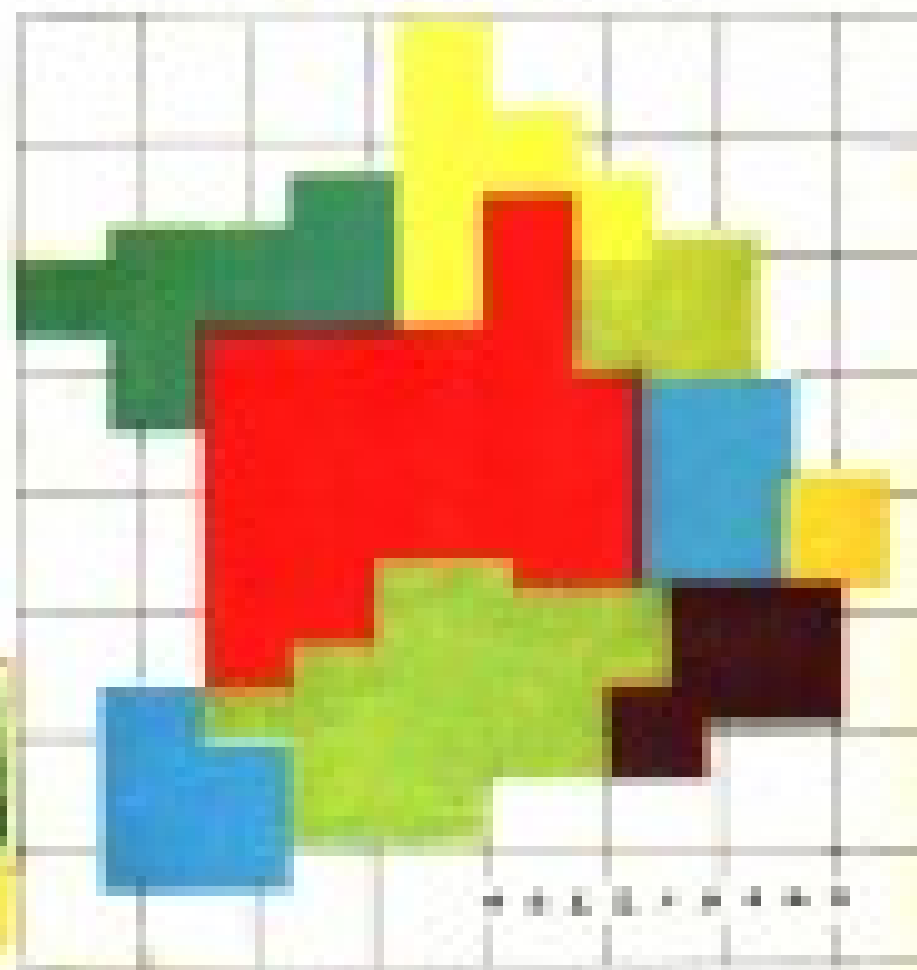


大城市的 社会发展问题



中国建筑工程出版社

大城市的 社会发展问题



中国出版集团出版

大城市的 社会发展问题

[苏] Ю·А·苏斯洛夫 主编
П·Н·列别杰夫

张真宁 宋速 程端生 译
黄祖琳 宋雪

宋速 校

中国建筑工业出版社

**ПРОБЛЕМЫ
СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ
КРУПНЫХ ГОРОДОВ**

Под редакцией Ю.А. Суслова
П.Н. Лебедева

Издательство
Ленинградского университета
1982

* * *

大城市的社会发展问题

张真宁 宋逮 黄祖琳 宋雪 程端生 译
宋逮 校

*

中国建筑工业出版社出版(北京西郊百万庄)
新华书店北京发行所发行 各地新华书店经售
北京市密云县青峰印刷厂印刷

*

开本: 787 × 1092 毫米 1/32 印张: 6 1/2 字数: 144千字

1987年11月第一版 1987年11月第一次印刷

印数: 1—6,200册 定价: 1.80元

统一书号: 15040·5300

《大城市的社会发展问题》一书是苏联列宁格勒大学综合社会科学研究人员多年来的研究成果。本书作者受摩尔曼斯克和卡卢加二市的委托,对这两个城市进行了深入细致的调查研究,在此基础上提出了二市的城市经济和社会发展规划。由于这两个工业城市在苏联具有典型性,存在的问题带有普遍性,因而它们的经济和社会发展规划对苏联许多城市都有重要的参考价值和普遍的指导意义,受到苏联经济学界、社会学界以及城市计划和管理人员的普遍重视。

这本书首先回顾了苏联城市化的历程,从理论上论述了城市化的趋势和利弊,阐述了城市经济和社会发展的关系,分析了城市发展中的社会、经济、人口、心理、生态、环境、法律等方面的问题。书中着重研究了城市人口动态和家庭关系变化的趋势,居民身体健康状况和心理健康状况及其决定因素;探讨了决定人们劳动积极性和社会积极性的因素以及提高人们积极性的途径;研究了市民的生活习惯和闲暇时间安排及其与劳动集体社会心理气候的关系;分析了大城市中的不良行为和违法行为及其出现的原因和预防措施;研究了城市建设与城市服务业发展的平衡问题。这些都是城市发展中迫切需要解决的重要问题。

编者前言

城市是历史的“物化”，也是社会现实的“物化”，由现代化大生产的发展而引起的现代城市迅速发展过程中产生的新问题，首先是一个社会问题。研究和分析这些社会问题并提出解决的途径和办法是现代城市建设和规划理论与实践的依据，如西方国家的“邻里单位”理论和模式就是对伦敦等发展得最早、社会矛盾也暴露得最多的地区——贫民窟——进行调查研究后结合现代化城市交通中存在的问题综合提出的。苏联的“小区规划”理论和模式也是参考借鉴了西方现代大城市发展的经验和教训而产生的……但是，无论在西方国家还是在苏联城市建设和发展过程中，都不断出现新的问题，从而产生新的概念、新的设想和新的措施。这些新的理论与实践都植根于城市的社会问题，可以说这是一切理论和方法之“源”。

建国以来，我国面临百年来空前稳定的社会局面。从第一个五年计划开始，我国的城市建设迅猛发展，旧的大城市不断扩展和更新、改造，新的中心城市也发展得很快。在这个发展过程中即使摒除一些“左”的影响和十年动乱的干扰破坏，仍然可以看出不断产生新的问题，除了技术经济方面的问题，也产生了许多新的社会问题。对这些新的技术经济问题，我们比较重视，但对新的社会问题却研究得很少。因为一般认为这不属于城建工作范畴，而是属于社会管理工作领域。然而事实上这些社会问题才是城市发展变化的基因，而物质技

术等等仅仅是解决问题的方法或手段。如果对这些基因掌握或了解得不够,那么在运用许多技术性措施时就难免有很大的盲目性或主观性。在参考借鉴外国的技术、理论或方法时如果不知其“源”与“流”的关系,或以“流”为“源”就会因缺乏鉴别力而失之偏颇。

苏联列宁格勒大学综合社会科学研究所编写的这本《大城市的社会发展问题》是这方面的一个可以引起我们注意和参考的调查研究成果。虽然本书主要以摩尔曼斯克和卡卢加两个州级中心城市(也是典型工业城市)为调查研究的对象,但对同类城市或不同城市中的共同的社会问题有一个概括的描述。对现代城市发展中最主要的因素如:人口发展问题、城市环境问题、社会秩序和法制问题、居民健康和心理状态问题以及社会生活需要等方面的问题都作了许多调查研究,反映了一些基本情况,论述了某些因果关系,并提出一些解决这些问题的途径和措施。

书中提出的许多问题在我国也同样存在。因此可供城市建设决策机关和负责同志参考。本书由宋逮、张真宁等五位研究社会经济问题的同志译出,北京大学社会系系主任袁方教授写了序言,他们认为我国在这方面的的工作处于起步阶段,希望引起城市建设方面的负责同志和广大城市建设工作者的重视。

由于以上的原因我社出版这本书。希望广大读者能结合我国的具体情况有所重视和研究,并反馈更多我们自己的信息和情况。

陶宗震

1986.12.20

序 言

我国正在进行全面、深入的城市体制改革,建设社会主义现代化城市。在对外开放、面向世界的新形势下,我国与世界各国社会经济体系的关系必将日益密切。这就要求我们了解、学习、吸收世界上一切对我有用的科学技术和文化经验,取人之长,补己之短。由宋逮、张真宁等同志译的《大城市的社会发展问题》一书终于和广大读者见面了,这本书可以帮助我们了解苏联大城市社会发展的状况和趋势,值得向广大读者推荐。

这是一本论述社会主义大城市社会发展和计划等问题的专著,是列宁格勒大学综合社会科学研究人员多年的科研成果。本书作者受摩尔曼斯克和卡卢加二市委托,曾对这两个城市作过深入调查研究,并在此基础上提出城市经济和社会发展的综合规划。这两个工业城市在苏联具有典型性,存在的问题也有一定的普遍性,因而这两个市的经济和社会发展规划对苏联许多城市都有重要的参考价值和普遍指导意义,受到苏联经济学界、社会学界、城市计划和管理人员的普遍重视。

本书共七章:1.当今城市的主要研究方向;2.大城市的人口;3.城市居民的健康;4.城市生活水平与生活条件;5.城市居民的社会积极性;6.城市生活方式的社会心理学观点;7.当今城市条件下法纪和法制的加强。从内容看:本书论述了经

济和社会发展的关系;阐述了城市化的理论与实践,分析了城市社会、经济、人口、心理、法律等方面的问题;提出了制订城市规划的科学原理等等。这些都是城市社会发展迫切需要解决的主要问题。因此我们认为,本书论述的城市各种社会问题及其解决途径和某些措施,可供我国城市建设部门的负责同志,理论工作者和实际工作者参考、借鉴。当然,在阅读本书时应采取分析态度,结合本国情况,不能照搬;要取其精华,洋为中用。

北京大学社会学系主任 袁方

1986年7月

前 言

本书阐述列宁格勒大学综合社会科学研究所其多年科学研究活动的一个主要方面——研究大城市经济和社会发展规划工作问题——所取得的工作成果。这些成果基本上是以摩尔曼斯克和卡卢加两个城市的经验材料为依据的。我们研究上述城市的目的是为了制订这两个城市的经济和社会发展规划。换句话说,我们所进行的研究不论是从构想上还是从任务上来看都是事先有计划的。因此,这一点不能不反映在本书的内容上。

尽管如此,作者并没有局限于提出和解决一些纯属实用性的任务。这在很大程度上是由于摩尔曼斯克和卡卢加都是典型的工业城市,都是州中心,按照我们的分类法,它们属于同一类型。所收集的经验材料是和正式统计资料以及其他作者就这一课题所发表的材料一起通盘研究过的,这就使我们能够就许多问题做出有根据的结论,揭示出这类城市发展的总趋势。

本书的选材侧重于社会问题。只是在为了揭示和说明社会问题需要时才涉及城市经济发展问题。这样做不仅是因为社会问题具有现实意义,还因为在一些书刊中往往把这些社会问题看成是经济问题的结果。这就降低了社会问题的意义,而且绝对无助于揭示出及时(或不及时)解决城市发展的社会问题(其中也包括经济问题)的全部后果。

可以把大城市发展的社会问题的研究工作归纳为以下几个主要方面:

1. 考察人口行为和家庭关系变化的趋势,考察居民的身

体健康状况和心理健康状况及其决定因素。

2. 研究城市典型劳动投放领域中人们的劳动积极性。在苏联共产党第二十六次代表大会的文件中指出,“苏联社会是劳动的人的社会”。^① 城市生活方式的特点是人们有选择和变换职业的广泛可能性,因此,研究在这种条件下当前的劳动会造就出什么样的人,研究提高人在发展社会生产力方面的作用有哪些切实可行的途径等问题,就显得极其重要了。

3. 研究人们在政治和管理领域的积极性。这里需要考虑到,每个人在其主要生产(物质的或精神的)领域的繁忙工作和城市生活方式所特有的频繁交往,都不能不影响到人们参加社会政治活动的可能性(表现在行为和兴趣上)。

4. 考察市民的生活习惯和闲暇时间的安排,包括文化和教育方面的积极性。

5. 研究反社会行为(包括反社会观点的形成)及其在大城市条件下表现的特点。

上述几类问题是互相紧密联系着的。它们既表现在个人素质的形成上,也表现在行为上,正如研究表明的那样,在城市生活方式条件下这些问题各有其特点。若不根据有足够代表性的经验材料来研究这些问题,便不能制订出有科学依据的管理都市化过程的战略,更不能采取具体措施来影响这一过程的某些表现,以便收到预期的良好效果。研究这方面的问题可以使城市生活方式这一理论概念更加明确,更加具体。

① 《苏联共产党第二十六次代表大会文件》,1982年5月,第77页。

目 录

前言

第一章	现代城市研究工作的基本方向	1
第一节	都市化水平与城市社会发展问题	1
第二节	城市建设和城市服务部门发展的 平衡问题	11
第三节	计划前研究在制定大城市经济和 社会综合规划中的作用	20
第四节	城市空间的社会差别	25
第二章	大城市的人口问题	36
第一节	城市人口问题	36
第二节	迁移过程与城市发展	46
第三节	出生率的社会心理问题	52
第三章	都市化的居民健康问题	61
第一节	都市化与城市居民的健康	61
第二节	大城市居民医疗服务质量的 社会问题和社会心理问题	68
第三节	城市的社会生态	74
第四章	城市生活水平和生活条件	81
第一节	居民生活水平	81
第二节	满足居民对商品和服务的需求	95
第五章	城市居民的社会积极性	107
第一节	城市生产部门的社会潜力	107
第二节	居民的社会政治积极性	114

第三节	城市居民在文化领域的积极性	122
第六章	城市生活方式的社会心理学问题	131
第一节	研究城市生活方式的社会心理学 问题	131
第二节	劳动集体对城市工人生活方式的 影响	140
第三节	城市家庭生活方式的某些问题	148
第七章	加强现代化城市的法纪和法制	160
第一节	违法行为的社会预防问题	160
第二节	预防违法行为工作中的 组织协调形式	167
第三节	劳动集体中违法行为的社会预防	176
第四节	完善地区司法机关的工作,提高 法律的普遍预防作用	185
代结束语		191

第一章 现代城市研究工作的 基本方向

第一节 都市化水平与城市 社会发展问题

近百年来特有的社会现象之一是城市不断的发展——数量增加,规模扩大。我国城市居民 1917 年占 18 %, 1959 年占 48 %, 1970 年占 56 %, 1979 年初占 62 %。1980 年初,苏联有 20 个城市居民超过 100 万人,有 25 个城市居民为 50 万到 100 万人,有 94 个城市居民为 20 万到 50 万人。城市人口的急剧增长表明我国都市化过程的不断加速。而且 10 万到 50 万人口的城市增长特别快,可以说是跃进式的。许多这类城市最近 20 年居民人数增加了一倍,而有些城市则更多(例如,萨兰斯克、切列波维茨、切博克萨雷增加了 2 倍,陶里亚蒂增加了 6 倍)。这种情况之所以产生是因为在这些地方新建一些工业企业,扩建了原有的工业企业,从而扩大了就业范围。相反,由于某种原因没有发生这种情况的一些城市(看来,主要是由于地理位置的缘故)在此期间几乎没有增长(谢罗夫、沙赫乔尔斯克、普罗科皮耶夫斯克、契列姆霍沃、恰帕耶夫斯克等)。^①

^① 《1979 年苏联国民经济:统计年鉴》,莫斯科,1980 年,第 18 页。

大城市的特点之一是生产力(表现在人力和物力上)高度集中于一点,劳动投放领域的差别大,所造成的结果是工作交流和人们之间的交往频繁。正象马克思和恩格斯所写的那样,城市本身“表明了人口、生产工具、资本、享乐和需求的集中,而在农村里所看到的却是完全相反的情况:孤立和分散”。^①

城市生活的特点在上一世纪末以前已经显露出来,当时就已经成为研究的对象。对城市生活方式的经济、社会、心理诸方面,Θ·久尔格伊姆、Γ·济梅利·A·韦贝尔等学者已经分析过。但是直到现在大量的都市学书籍中以及与之相关的知识领域还没有一个能使社会学家、人口学家、经济学家、法学家以及城市建设方面的专家感到满意的、公认的城市概念。这并不是说,研究城市活动的有关问题没有一个共同的理论基础。马克思列宁主义社会学对这些问题的研究是以科学地解释生产力发展及其合理的地区布局的规律为依据的,而城市的数量增加和规模的扩大恰恰是生产力合理的地区布局的一种表现。

为了获得制定城市发展管理的长期战略所需要的科学资料,应该采取跨学科的研究方法进行研究。我们认为,这种方法必须建立在统一的居民分布体系这一观点上。根据这一思想可以把阐明城市在生产力布局和发展中的地位和作用看作是城市发展(以及整个都市化过程)的中心问题,因为正是城市才是地区生产组织体系中各种职能集中的中心。换句话说,城市发展问题应该和生产力布局,地区生产综合体的形成以及国民经济的部门和地区结构统一起来加

① 《马克思恩格斯全集》中文版,第3卷,第57页。

以研究。^① 因此都市化过程应看作是具体历史条件下社会发展的一个重要方面,而不应简单地看成是与物质生产、文化、管理等发展平行的一个特殊过程。与此同时都市化过程又造成了许多城市内部的经济和社会问题。

探索正确地解决这些问题的方法,保证都市化过程的合理进行,必须考虑各类城市发展的特点。为此我们试图按决定城市发展性质的标准提出城市分类法。问题在于,主要决定城市发展的是哪些因素(外部的或内部的)在起作用。据此可以把所有的城市分为三类:(1)主要依靠外部因素发展起来的城市;(2)靠外部和内部两方面因素发展起来的城市;(3)主要靠内部因素。

外部因素起主要作用的通常是有10万到50万人口的城市。而且这类城市主要依靠在它们所辖范围内建立一些新的生产部门和大力扩建原有企业和组织而得到跃进式的迅速发展。这表现在加速扩大就业领域,即增加工作岗位的数量,不仅依靠生产企业的投产而且还要靠扩大服务领域。自然,就业领域的扩大就要求相应地增加有劳动能力居民的数量,这只有靠机械增长才能达到。

显然,这些城市经济发展的高速度不可避免地会带来比例失调,而这种比例失调应看成是各种潜力(技术经济的、社会的、文化的)飞跃发展过程中产生的自然现象,平衡比例失调的问题在将来会逐步得到解决。在许多经济和社会过程错综复杂地交织在一起的情况下,保证这类城市发展的平衡实际上是极其困难的,而在许多方面简直是不可能的。事实上,

^① 见Б. С. 霍列夫:《城市问题。苏联的都市化和统一的居民分布体系》。莫斯科,1975年,第93—94,108—109页。

在5~10年间物质生产部门的工作人员增加了几倍,相应地也就引起了居民人数的增加。这远比在此期间发展文化、生活服务领域,保证创造丰富的精神生活条件(建立高等和中等学校网、科学研究机构网、剧院网等等)要容易。^①这就是为什么迅速成长起来的城市通常都是非生产领域从业人数比重很低的工业中心的原因。

人口在50到100万的较大城市在发展过程中出现的是另外一些问题。通常这些城市的发展速度要缓慢得多,^②因为正是在这一发展阶段城市开始实行控制政策(对于建设新的大型生产项目采取限制措施),这些城市开始消除在前一阶段产生的严重比例失调现象。因此可以肯定,这类城市会在发展中逐渐取得外部和内部因素作用机制的平衡。

然而这些城市管理机构所面临的任务更为复杂。因为现

① 报刊上不止一次地报导过,在迅速发展的城市里存在着这种比例失调现象(见《城市在建设中》。——《真理报》,1973年5月18日;《城市的比例关系》。——《消息报》,1974年7月2日;《城市应当如何发展》。——《真理报》,1974年7月30日;《为居民谋福利》。——《消息报》,1976年2月7日)。这些比例失调现象已成为许多科学著作研究的对象,这是完全可以理解的。(见:A. 科切特科夫:《城市建设的社会经济问题》。——《经济问题》,1975年第10期;M. 梅热维奇:《大城市的综合规划》。——《计划经济》,1978年第3期;P. 哈菲佐夫, H. 古谢夫:《城市经济发展的综合性》。——《计划经济》,1978年第8期;Ю. 博恰罗夫, Б. 柳博夫内:《城市是完整的社会经济综合体》。——《共产党人》,1979年第2期)。

② 但是应该指出,也有不少例外。现在一些百万人口的城市(阿拉木图、埃里温、明斯克、塔什干、鄂木斯克、彼尔姆)象前面所说的那一类城市一样,最近20年居民增加了一倍(见:《1979年苏联国民经济:统计年鉴》,第18~28页)。