

F325.4

11

3

村干部基本常识

村干部教材编委会

B624/27

白山出版社

B

688175

前 言

现在我们党和国家正处在一个新的历史发展时期。在建设具有中国特色社会主义新农村中，尽快提高村干部的素质是当前农村干部队伍建设的一个重要问题。

经过十年的历程，农业改革的成就举世瞩目，被誉为“世界性的奇迹”。当前，广大农村干部正意气风发，信心百倍地带领亿万农民群众，为巩固和发展农村十年改革和建设的新成果，实现十三大提出的宏伟目标，走出一条有中国特色的社会主义农业发展道路，而辛勤地工作着。但是，随着改革开放的一步步深入，农村又出现了许多新情况和新问题，形势是严峻的，任务是艰巨的。要及时了解和认识这些矛盾与问题，并提出解决问题的思路与方法，学习是十分重要的。目前农村出现的“科学热”、“学习热”，就是应时代发展的需要而形成的。为了便于广大农村干部更好地学习和掌握在改革和建设中所急需的基本知识，我们编写了《村干部基本常识》。希望它对广大农村干部能有所帮助和启迪。

这本书包括六个方面的内容：其中修养常识，着重阐述了加强政治思想、道德品质、业务能力修养的重要性和方法途径，为村干部进行自我修养提供了思想武器；领导科学常识，着重阐述了科学决策、领导方法和艺术，为村干部实现领导目标，提供了领导过程中必须遵循的原则和方法；人际交往常识，着重阐述了人际交往的知识、艺术和技巧，为村干部取得良好的领导效果，提出了创造良好内部和外部环境的要求；商品经济常识，着重阐述了商品经济常识的特点以

及搞好商品经济对发展生产力和商品流通的作用，为村干部带领群众致富，提供了发展生产力最好的经济形式；法律常识，着重阐述了我国法的表现形式、法的部门及实体法和程序法的内容、作用，为村干部学法、守法、执法提供了法律依据；应用文写作常识，着重介绍了应用文体写作的知识和方法，为村干部掌握写作技能，提供了要领。

本书的编写是以马列主义和十一届三中全会以来的路线、方针、政策为指导，围绕村干部关心和经常遇到的问题，本着通俗易懂、深入浅出、突出重点、理论联系实际、按需著书的原则，简明扼要地阐述村干部所需的一些基本理论和基本知识。这本书是为县（区）、乡镇党校教学和村级干部自学而编写的，选材范围广泛，政策性、知识性和实用性相结合，以实用为主。为了做到这一点，在编写前，我们组织编写人员，两次深入农村进行调查研究，广泛征求乡镇长和村党支部书记、村民委员会主任的意见和要求，力求使这本书更有针对性和实用性。

本书由佟永年、高世斌、季力加主编。宋国光、杜树民、李江天为副主编。参加编写的人员有：李德香（绪言、第一章），佟永年、王志民（第二章），苏黎明（第三章），林树桥（第四章），姚兰凤（第五章），宋世功（第六章）。

本书由佟永年同志统稿，最后由中共辽宁省委党校副校长、副教授李哲同志审阅定稿。

本书涉及的范围和知识面较广，由于编写人员水平所限，难免有顾此失彼和错误，欢迎读者批评指正。

编者

一九八九年四月四日

目 录

绪 论	(1)
一、村级组织的地位和村干部的作用	(2)
二、村干部应具备的基本常识	(7)
三、《村干部基本常识》的特点	(9)
第一章 村干部的修养常识	(12)
第一节 村干部的政治思想修养	(12)
一、了解马列主义的基本理论	(13)
二、树立全心全意为人民服务的思想	(17)
三、要有实事求是的作风	(23)
四、党员干部必须加强党性锻炼	(27)
第二节 村干部的道德品质修养	(30)
一、共产主义道德的基本原则、作用和内容、 要求	(30)
二、勇于创新 锐意进取	(33)
三、清正廉洁 秉公办事	(35)
四、谦虚谨慎 戒骄戒躁	(38)
五、为人正派 以身作则	(41)
第三节 村干部的业务能力修养	(43)
一、具备一定文化知识基础	(44)
二、掌握本村生产范围内的专业技术	(46)
三、提高驾驭局面的组织管理能力	(49)

第二章 村干部的领导科学常识	(54)
第一节 村干部的科学决策.....	(54)
一、村级决策的特点.....	(54)
二、村级决策的原则.....	(55)
三、科学决策的基本程序和方法.....	(57)
四、努力提高科学决策的水平.....	(59)
第二节 村干部的领导方法.....	(61)
一、群众路线的方法.....	(61)
二、思想政治工作的方法.....	(63)
三、信息方法.....	(65)
四、比较研究方法.....	(67)
第三节 村干部的领导艺术.....	(71)
一、“抓关键”的艺术.....	(71)
二、“抓时机”的艺术.....	(75)
三、“多谋善断”的艺术.....	(78)
第三章 村干部的人际交往常识	(81)
第一节 村干部人际交往的知识.....	(81)
一、人际交往及其特点.....	(81)
二、村干部人际交往的意义.....	(82)
三、人际交往的类型与特征.....	(84)
四、村干部人际交往的原则.....	(86)
第二节 村干部人际交往的艺术与技巧.....	(90)
一、交谈的艺术.....	(90)
二、批评的艺术.....	(93)
三、与上级关系的处理.....	(96)
四、与村民关系的处理.....	(98)

五、建立和发展本村的横向关系·····	(100)
第四章 村干部的商品经济常识·····	(104)
第一节 村干部学习商品经济知识的重要性·····	(104)
一、掌握商品经济知识是发展生产力的需要 ·····	(104)
二、掌握商品经济知识是脱贫致富的需要··	(105)
三、掌握商品经济知识才能自觉地搞改革开 放·····	(107)
第二节 商品经济的特点·····	(108)
一、商品经济的几个概念·····	(108)
二、社会主义商品经济·····	(112)
第三节 搞好商品经济 发展农村生产力·····	(116)
一、商品经济与生产力·····	(116)
二、贯彻党的基本路线 大力发展生产力··	(120)
第四节 搞好农村商品经济流通·····	(122)
一、什么是商品流通·····	(122)
二、商品流通的作用·····	(123)
三、商品流通的条件·····	(124)
第五章 村干部的法律常识·····	(130)
第一节 村干部要做学法守法的模范·····	(130)
一、村干部学习法律的重要意义和方法·····	(130)
二、增强法制观念·····	(133)
三、正确处理权与法的关系·····	(135)
第二节 村干部应熟悉的几种主要法律·····	(138)
一、我国法的表现形式和法的部门·····	(138)
二、实体法·····	(141)

三、程序法.....	(155)
四、实体法与程序法的关系.....	(158)
第六章 村干部的应用文写作常识.....	(160)
第一节 村干部学习应用文写作的意义和方法...	(160)
一、什么是应用文.....	(160)
二、村干部学习应用文写作的意义.....	(161)
三、村干部学习应用文写作的方法.....	(163)
第二节 村干部应掌握的几种主要应用文体.....	(164)
一、公文.....	(164)
二、计划与规划.....	(171)
三、总结.....	(173)
四、讲话稿.....	(176)
五、诉状.....	(177)
六、合同、协议书、契约.....	(181)
七、启事与广告.....	(186)

绪 论

党的十一届三中全会以来，我国经济的变革，农业最快，幅度最大，成就显著，举世公认。农民生活蒸蒸日上，农村形势一派欣欣向荣。党的农村政策在实践中经受了检验，并越来越显示它的强大威力。但必须清醒地看到，农村已经发生的历史性转变还仅仅是开始，要建设有中国特色的现代化新农村，我们面临的路程还很长，任务还很艰巨。要把目前农村出现的好势头继续保持发展下去，还需要我们做大量工作。

全面实现农业现代化，彻底改变农村面貌，这是我国历史上一场空前的大革命。为了实现这样的目标，迫切需要加强村的各组织建设，培养一支合格的村干部队伍，以保证党的方针政策的贯彻落实，促进改革深化，巩固和发展农村已经开创的新局面。

村干部带领农民建设具有中国特色的、繁荣、富裕、文明的社会主义新农村，重要的问题在于学习。目前，农村出现了许多新情况、新问题，村干部的工作内容也随之发生了新变化，党对农村干部也提出了新要求。村干部要适应这种新形势，必须加倍学习，武装头脑，增长才干，提高素质，以探索出尽快实现农业现代化的新途径。

绪论部分主要是讲一讲村各组织的地位和村干部的作用；村干部应具备的基本常识以及写作《村干部基本常识》

时准备努力突出的几个特点。

一、村级组织的地位和村干部的作用

1. 村级组织和村干部队伍

村级组织，包括党的基层组织和群众组织。党的基层组织，即村党支部；群众组织，即村民委员会、共青团、妇联、民兵等。

农村干部队伍，包括党、政、工、青、妇、民兵等各组织；农、林、牧、副、鱼等各行业；也包括村办的企业、教育、科技、文化、卫生、财会、政法等部门的干部。村干部按其政治面貌，可分为党员干部和非党干部。按其基本职能可称为农村党群干部，即党支部书记、村民委员会干部、妇联干部，共青团干部、民兵干部等。

村党支部对村民委员会、共青团、妇联、民兵等群众组织实行思想政治领导，对村干部进行政治思想教育；村各组织和干部要积极配合党支部搞好本村的生产和建设。

2. 村级组织的地位和作用

村各组织，虽然所处的地位不同，但总的目标是一致的。它们的根本任务是：在农村大力发展社会主义商品生产，促进农业现代化建设，组织、发动、带领广大农民群众尽快富起来，加速建设高度文明、高度民主的社会主义新农村。

（1）、村党支部处于领导农民建设社会主义新农村的核心地位。据统计，目前农村党的基层组织总数为一千一百三十八万多个，占全国党的基层组织的百分之五十左右。辽宁省农村党支部有三万六千多个，占全省党的基层组织的百

分之四十多。这些党的基层组织，在农村现代化建设中，充分发挥了战斗堡垒作用。它保证监督党和国家的方针政策在本村的贯彻执行；支持村干部按规定充分行使职权，并对重大问题提出意见和建议；加强党的思想建设、组织建设和作风建设，搞好干部的教育和培训工作，提高党的威信和战斗力；认真做好思想政治工作，不断提高农民队伍的素质；加强对村民委员会、共青团、妇联、民兵等群众组织的思想领导，切实做好群众工作。

村党支部的战斗堡垒作用。党支部是党的基层组织，是党的细胞。它的作用主要表现在以下三个方面：一是基础纽带作用。村党支部处在我们党工作的第一线，居于农民群众之中，党的方针政策通过它去宣传和落实；农民群众的意见、要求和呼声通过它去反映；群众中的各种矛盾通过它去研究和做思想工作解决；农村的各项改革靠它去领导和推动；各种不正之风靠它带领党员和群众去克服与纠正；对各种违法活动要靠它带领党员和群众去斗争等。因此，村党支部既是把党员与党组织联系起来的纽带，又是把广大农民同党的领导机关联系起来的桥梁。二是监督保证作用。村党支部在乡（镇）党委领导下，保证和监督本村认真贯彻执行党的路线方针政策以及上级党委和行政机关的决议，促进生产和工作任务的完成；保证和监督党政干部严格遵守党纪国法和财政纪律；保证和监督党员切实履行党员义务，处处为群众做表率；保证和监督各种经济组织按照党的方针政策、国家的法律和规定进行经济活动。三是先锋模范作用。党支部要制定切实可行的党员教育措施和管理方法，从思想和组织上加强自身建设，使党支部委员和每个党员都要在学习、工

作、生产、劳动、生活和社会活动各方面，处处起带头作用和骨干作用。目前，农村正进入改革的历史阶段，党支部要善于发现新情况，解决新问题，积极团结、带领农民勤劳致富，努力把农村两个文明建设搞好。

(2) 村民委员是基层群众性自治组织。它是社会主义民主制度的重要组成部分；是建设高度社会主义民主的一种重要形式和途径；是新时期我国政治、经济发展的客观需要。其职权是办理本村的公共事务和公益事业，调节民间纠纷，协助维护社会治安，并且向人民政府反映群众意见、要求和提出建议。协助乡（镇）人民政府搞好本村行政工作和生产建设工作任务。但它不是一级政权，主要是从自我管理和自我服务的精神出发，搞好各项工作。村民委员会建立以后，对于发展基层社会生活的群众自治，实现人民群众的直接民主，建立高度的社会主义民主，具有重要作用。

(3)、共青团、妇联、民兵等是按年令、性别等特点组织起来的单一性群众团体组织。

共青团是在中国共产党领导下的先进青年组织，是党的助手和后备军，是党用来团结教育青年的组织。党通过共青团团结教育和带领广大青年成为新长征的突击队，把青年培养成为无产阶级事业的接班人。在农村现代化建设中起着突击作用。

妇联是党联系妇女群众的纽带和桥梁。它主要是维护妇女、儿童的合法权益，抚育儿童少年的健康成长。在建设社会主义物质文明和精神文明中起着积极的作用。村妇联组织，代表妇女向社会讲话，依靠各级党组织为被害的妇女伸张正义，为受害妇女提供法律咨询，处理妇女的来信来访，倾听

妇女群众的意见和要求，为她们排忧解难，使妇女在农村改革和建设中真正发挥“半边天”的作用。

民兵是不脱离生产的、群众性的人民武装组织。它是中国人民武装力量的组成部分，是中国人民解放军的有力助手和强大后备力量。在新的历史时期，农村民兵要积极参加社会主义革命和建设，配合解放军和公安部门守卫海边防，维护社会治安，保卫家乡的四化建设。

3. 村干部的作用

干部是党的事业的骨干，是实现党和国家领导的骨干力量。斯大林从苏联社会主义建设实践中深刻认识到党的干部是关系社会主义成败的决定因素，他说：“人才，干部是世界上所有宝贵资本中最宝贵最有决定意义的资本”，提出了“干部决定一切”的名言。我党历来重视干部问题。毛泽东指出：“指导伟大的革命要有伟大的党，要有许多最好的干部。”陈云同志说：“党看重干部的作用，认为没有坚强的干部队伍，我们的事业就不能取得革命胜利。”这些论述对于建设一支宏大的农村干部队伍有着重大的指导意义。

实践证明，村干部在建设社会主义现代化新农村中起着重要作用。其表现主要是三个方面：

（1）在贯彻执行党的方针政策中起决定性作用。毛泽东说：“政治路线确定之后，干部就是决定的因素。”党的方针政策及基层的各项决策，要靠村干部去宣传和组织落实。没有村干部积极、主动、创造性的工作，任何好的方针政策和决策都是一纸空文。村干部既是人民的公仆，又是党在农村的指挥员。他们不仅要把党的富民政策送到千家万

户，做到家喻户晓，人人皆知，而且要做大量艰苦工作，把党的方针政策转化为群众的实际行动，领导和指挥群众去实践、去奋斗、去落实。没有他们脚踏实地的工作，党的政策威力难以体现，更难以结出丰硕的成果。因此，村干部是把党的方针政策落实到基层，开创农村新局面的可靠保证。

（2）在决策中起关键作用。基层决策是一个低层次决策，但它关系到基层的建设与发展。决策是村干部的重要职责，村里的一切重大决策都必须反映国家和集体的根本利益，体现农民群众的根本利益。制定的决策正确与否，能否取得预期效果，村干部起着关键作用。要使每项具体决策合国情，顺民意，反映时代精神，体现改革要求，村干部必须吃透两头，总揽全局。既要深刻领会和理解上级的方针、政策、法令、指示以及工作意图，又要了解和掌握村情及群众的思想实际。这样就要学习政策，深入调查研究，综合方方面面的意见和建议，为决策提供可靠的依据。因此，只有村干部在民主基础上的集中和大量艰苦细致的工作，才能使决策完善与正确。

（3）在农村生产和工作中起中坚作用。村干部既是农业第一线的组织者和领导者，又是党在农村政策的直接执行者，没有中间层次，是决策、执行集一身，都要他们身体力行。村干部队伍的素质高低，能力大小，工作好坏，直接影响到农村现代化建设的发展。因此，村干部是社会的中坚，是农业现代化建设事业的中流砥柱。从这个意义上讲，建立一支清醒的、坚定的、具有一定马克思主义理论水平的农村干部队伍，不仅关系到农村改革和建设而且关系到党和国家的巩固与发展。这就要求村干部必须经得起改革的考验，在改

改革大潮中要有巨大的吸引力和凝聚力，真正成为群众建设新农村的贴心人、主心骨、带头人。

二、村干部应具备的基本常识

近几年来，我国农村经济发生了历史性变革。在新形势下，我们党面临着领导农村发展商品经济的许多新的课题，农村工作的内容更加丰富了。它要求村干部应具备各方面的基本常识，不断提高做好农村工作的本领。村干部的职责分工不像上级机关干部分工那么细，实际上是“上面千条线，下面一根针”，无论上级多少部门部署工作，到村里都是那么几名屈指可数的干部去做。因此，根据农村发展的实际需要，村干部应是个通才，即具备知识面较宽，工作适应能力较强，能够承担比较全面工作任务的干部。这就要求村干部必须全面提高自己做好工作的本领，除根据工作分工要熟悉和掌握本职工作知识外，还要用多方面的知识丰富自己、武装自己，以改变自己的知识结构，开发创造力，提高实际工作能力，才能适应工作的需要。

根据农村形势发展的要求和农村工作的范围与内容，结合当前村干部的实际情况，主要应学习和掌握以下六个方面的基本常识，也是本书的重点。

1. 村干部的修养常识。加强修养是实施领导的基本条件。因此，村干部必须具备政治思想、道德品质、业务能力等三个方面的修养知识，以搞好自我修养。通过学习和掌握修养常识，提高执行党的路线、方针、政策的自觉性，牢牢把握农村发展方向，及时作出正确决策；使自己成为群众的楷模，形成巨大的吸引力、凝聚力和影响力；不断提高领导

水平和工作水平，能科学组织指挥，充分调动广大群众的积极性和创造力，加快农村现代化的进程。

2. 村干部的领导科学常识。领导科学是一门研究领导规律的科学。村干部要重点了解科学决策、领导方法、领导艺术等三个方面的知识。通过学习，明确科学决策是村级领导干部的基本职责，提高决策民主化和科学化水平的自觉性和迫切感；学会运用科学的领导方法，提高“议大事，懂全局，管本行”的组织管理能力；灵活运用领导科学的一般原理、原则和方法，创造性地运用知识、经验和智慧，提高做好领导工作的技能。

3. 村干部的人际交往常识。领导的社会功能只有通过人际交往才能得实现，领导活动过程其实也是人际交往过程。因此，人际关系是人与人之间在交往过程中，由于相互认识、相互体验而产生的心理上的关系。村干部要提高自己的人际交往能力，必须了解人际关系基本理论，掌握人际交往的艺术与技巧。通过学习和运用人际关系常识，增强村干部对人际关系的认识，提高协调和处理人际关系的能力；通过有效的人际交往，协调好方方面面的关系，获得信息，认识发现人才，建立感情，以充分调动一切积极因素，创造一个良好的内部和外部人际关系环境，为同心同力实现农村现代化建设共同奋斗。

4. 村干部的商品经济常识。社会主义商品经济，是以公有制为基础的有计划的商品经济。农业自身现代化的实现必须建立在农村商品生产有较大规模发展的基础之上。因此，村干部必须重点了解和掌握商品经济的特点以及搞好商品经济对发展生产力和商品流通的作用。通过学习商品经济知

识，认清发展农村商品生产是发展我国社会主义农村经济的不可逾越的必然过程，是实现农业现代化的必由之路，是农村尽快富裕起来的重要途径，以增强发展农村商品生产的自觉性和迫切感，积极带领群众发展农村商品经济，以尽快脱贫致富，彻底改变农村面貌。

5. 村干部的法律常识。法律是国家立法机关依照立法程序制定，由国家强制力保证执行的行为规则。它是统治阶级治理国家的重要工具。村干部要重点了解和掌握社会主义法的表现形式、法的部门及实体法和程序法等方面的知识。通过学习，增强法制观念，做懂法、守法和执法的模范；依靠法律办事，维护集体利益和群众利益；运用法律手段管理好本村的各种事务，保证安定团结。

6. 村干部的应用文写作常识。写作是做好各项工作的必要条件。村干部应正确认识学习写作的意义，熟悉和掌握公文、计划与规划、总结、讲话稿、诉状、合同、协议书、契约、启事、广告等几种文体的写作知识与方法。通过学习写作知识，不断提高写作技能，以更好地拟定工作方案、反映工作情况、总结工作经验、提出工作建议以及宣传党的方针政策，传达群众的意见和要求，进行思想政治工作等；还有利于联系业务，处理日常工作，完成各项工作；同时也可以提高思维和口头表达权力，更好地为农村改革、为农村现代化建设事业服务。

三、《村干部基本常识》的特点

《村干部基本常识》应从实际需要出发，确定其内容，力求从理论和实践的结合上回答和解释当前干部在工作中遇

到的问题。为村干部撰写基本常识读本应具有五个方面的特点：

1. 通俗性。基本常识要想从根本上提高村干部的水平，总要有一定的理论色彩。要注意运用马克思主义基本理论，较系统地回答村干部在工作中遇到的实际问题。编写过程中，应力求做到既有一定的思想理论深度，又要深入浅出，通俗易懂，一目了然；既要大众化，适合村干部的口味，又不是就事论事；既有知识性，又有趣味性，入耳入脑。

2. 针对性。基本常识应主要围绕农村改革中出现的难点、疑点、热点问题，以及村干部在生产和工作中遇到的问题、群众提出的问题等，有目的、有针对性地进行讲解。本着缺什么补什么，需要什么讲什么的原则，急村干部所急，供村干部所需。既考虑他们的眼前需要，又考虑他们的长远需要，提供的知识真正是他们迫切需要了解和掌握的。

3. 多样性。基本常识的内容，既要重点突出，又要丰富多彩。现在村干部的工作，不能只抓主要几项产品的指标，而应重视综合发展；不但要增加生产，而且要学会经济核算，讲求经济效益；不但要关心农业，而且必须关心国民经济各部门以及文化、教育、卫生、体育等事业发展。工作内容是多方面的，知识储备也需要多样化。村干部不能总是“现炒现卖”，要超前学习积累知识。目前干部的“学习热”，就是超前行为的表现。本书为了适应村干部多方面的需要，准备提供大量的参改资料，以帮助村干部尽快学习掌握多方面的知识，以便正确处理农村中出现的各种复杂问题。