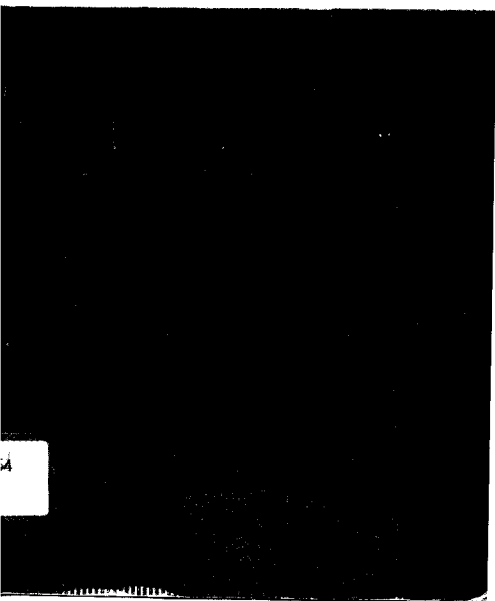


湖南经济结构研究



湖南经济结构研究

屈运炳 刘庆选 莫一心 主编

责任编辑：唐长庚

★

湖南出版社出版、发行

(长沙市河西银盆南路87号)

湖南省新华印刷一厂印刷

★

1991年6月第1版第1次印刷

开本：787×1092 1/32 印张：13.025 插页：3

字数：250,000 印数：1——1,000

ISBN 7—5438—0122—1

F·16 定价：7.00 元

调整经济结构
提高经济素质

陈邦柱

● 湖南省省长陈邦柱同志题词

序

汪 啸 风

党的十一届三中全会以后,我国改变了过去那种片面追求产值、产量增长的发展模式,开始转到“注重效益、提高质量、协调发展、稳定增长”的发展战略上来。这就要求我们的经济活动由产值速度型向结构效益型转变。

四十多年来,特别是党的十一届三中全会以后,湖南经济发展从总体上讲,已经取得了显著成就。但从深层次分析,湖南国民经济在结构上仍处于日趋激化的矛盾之中,结构效益处于较低的水平,并正在强力制约着整个国民经济的发展。

要摆脱结构矛盾严重约束经济发展的现状,其根本出路在于调整结构。但由于湖南经济结构矛盾是长年累积来的,结构的调整也就不可能一蹴而就,而必须有持续长期的目标和坚定的决心。基于这种要求,湖南在研究 2000 年经济科技社会发展规划中,提出了“结构效益战略”,下决心调整经济结构,重组湖南产业优势,在优化结构中获得最佳经济社会效益。

湖南经济结构调整,存在着近期的适应性调整和中长期

的战略性调整。适应性调整主要是产品结构在花色品种上的调整,它对启动当前疲软的市场有积极意义,但不能够解决经济结构中的深层次矛盾,亦无法提高国民经济的总体效益。因此,湖南今后十年的结构调整重点,应当放在能够影响经济社会发展总格局的战略性调整上,以农业、能源、交通通讯、重要原材料和高附加值产品加工业作为发展战略重点。根据这一要求,我们面临十大调整任务:

第一,继续注重农业开发,努力增强农村经济的发展后劲;第二,继续重点加强以电力为中心的能源建设,逐步缓解能源制约经济、社会发展的“瓶颈”状况;第三,大幅度提高交通、通讯设施的通过能力,加速改善经济社会发展的硬环境;第四,继续发展原材料工业,促进原材料工业向工业化、高级化演进;第五,大力改组改造加工工业,努力增加高附加值产品;第六,培养地区比较优势,有目的地建立主导产业群;第七,有步骤地发展企业集团,不断提高企业的专业化程度和工业组织程度;第八,加速扩大对外开放,努力提高外向型经济的比重;第九,以搞活流通为主体,加快发展第三产业;第十,按照资源合理配置和利用的原则,搞好区域经济布局。

目前全省各行各业的专家和有识之士在为调整湖南经济结构设计献策,提出了不少有益的见解或思路。屈运炳、刘庆选、莫一心等同志所著的《湖南经济结构研究》就是这样一本较为系统的剖析湖南经济结构现状,设计调整方案,并提出了某些政策和措施的专著。该书所涉及到的产业和部门,都是湖南经济结构调整过程中必须予以充分重视的产业和部门;所揭示的湖南经济结构矛盾也是比较符合实际状况的;所提出的政策和措施也是较有新意和能拓展思路的。尽管该书也还

存在一些不足,如结构之间的某些关系尚未充分揭示;产业或部门调整方案均为唯一选择等等,但该书为湖南经济结构调整所作的积极工作仍是难能可贵的。

我希望对湖南经济结构的研究工作,要更深入地进行下去,为加快湖南经济社会发展,胜利实现社会主义现代化第二步战略目标做出更大的努力。

前 言

经济结构是近年来逐渐得到重视的研究领域。这是因为任何一个国家或地区的经济发展无外乎就是总量增长和结构优化的结果。过去,我们对总量问题是有足够的重视的,但由于人们自觉调整经济结构涉及到长远和眼前、中央和地方、局部和整体、行业和行业之间的既成利益关系,其调整难度又是显而易见的。然而,湖南经济结构现状所引致的矛盾又使得结构的调整迫在眉睫。正是在这种背景下,根据湖南省省长陈邦柱的指示,我们在承接湖南省科委下达的《湖南经济结构研究》课题后,组织协同有关省级综合经济部门的专家和有识之士,经过近两年的研究,撰写了这部专著。

本书研究和写作的时间跨度主要围绕改革开放以来的湖南经济结构变化展开,有的章节或子结构写作也涉及到建国以来的情况,其目的是尽可能较全面地叙述全省经济结构变化的过程,以便决策部门或决策者能够从本书中得到启迪。

从研究内容看,全书主要包括下述3个方面:

首先,用3章的篇幅以“总论”的形式概括了全书的主要内容,以便使读者对本书有一个简明和系统的了解。第一章为本书的理论基础,即湖南经济结构以及各子结构的现状分析、调整方向、政策措施,均围绕区域经济应该遵循适度非均衡发展这一基本的理论框架展开。本书认为,综观现代的经济发展,不外乎有均衡发展或非均衡发展两类发展模式。但作为内陆省份的湖南,究竟应该选择何种发展模式呢?研究表明,湖

南省既不可能重返各产业平面大推进均衡发展的老路,去建立门类齐全又效益高的经济结构体系;又因为国内市场一体化程度较低、各省之间的行政壁垒依然阻碍着省际间广泛全面的经济交往等因素的制约,不可能全然不顾商品市场化的实际而过于超前地走风险过大的非均衡发展的路子。据此,本书提出了从缓解湖南经济结构的主要矛盾和问题入手,推行结构式资源再配置,分层次、有重点地发展一批产业,培育和扶植主导产业,产品结构作适应性和开发性两个方面改造的“适度非均衡发展”的调整湖南经济结构的总体思路。第二章是对湖南经济结构的总体描述,包括了全省经济的优势与潜力,劣势与约束,投入产出状况,产业、产品、对外经贸等8个子结构的基本特征,以及结构的主要问题与矛盾的剖析。总体描述表明:湖南经济结构的优势与劣势并存、潜力与约束同在;投入产出的状况是经济支柱集中、“瓶颈”产业明显、需求拉动型产业突出、与外界经济联系密切;而农业低速增长、工业结构水平低、基础产业薄弱、所有制结构不适应、地区布局超同、资源转化能力弱、对外开放度低等7大问题则是经济结构的突出矛盾。第三章是在前两章理论阐述、总体描述的基础上设计的到本世纪末湖南经济结构调整战略,其主要内容有:调整原则与思路,调整方向以及政策措施要点,并尽可能提出或设计出具有较为现实的可操作性的政策和措施。

其次,在“结构分析”中,用了8章的篇幅分别研究了产业结构,产品结构,对外经济贸易结构,区域布局结构,企业组织结构,所有制结构,财政、信贷和投资结构以及消费结构等子结构的现状、调整方向及其实施或保证上述结构调整落到实处的重要政策措施。由于篇幅所限,我们省略了得出各子结构

状况主要特征的定量和定性分析过程。研究表明,湖南产业结构等8个子结构自改革开放以来均向优化的方向发生了或正在发生着不同程度的变化,但总的状况还没有根本性改变,面临的结构调整任务仍相当严峻。

再次,从总体上设计并提出了湖南经济结构调整的“政策措施”。本书认为,仅有经济结构调整的思路和方案而无切实可行的转换政策及措施,仍无法保证结构调整的最终实现。然而,尽管目前实为全省经济结构调整的良好时机,但由于经济运行机制尚不健全、总量矛盾突出等两大不利的宏观因素存在,又使得湖南经济结构调整只能在既存的不健全的经济运行机制下进行,不能寄望于有过于宽松的环境或大的动作。从这个角度而言,湖南经济结构调整确为步履艰难。为此,我们从协调好治理整顿、体制改革、结构调整和经济发展之间的关系,使之互相衔接、配套入手,用5章的篇幅设计了稳步推进经济体制改革、综合运用经济杠杆、增强资金积累能力、加速科技进步、建立健全结构调整的组织保障体系等5个方面的实施和保证湖南经济结构调整的政策措施。我们以为,这5个方面的政策措施是湖南经济结构调整过程中不可缺少且必须创造和满足的。

在研究方法上,本书实行理论与实践相结合、定性分析与定量分析相结合的原则。为了深层次地描述湖南经济结构的现状,准确地选择湖南经济结构至本世纪末的调整方向,较为实际地设计保证湖南经济结构调整顺利进行的政策和措施,一方面我们详细研读了浩繁的有关发展经济学方面的国内外著作、译著和文献资料,参阅了大量国内外经济结构研究方面的现有成果,并到省外考察学习,从而使整个研究思路具有较

高的理论起点。另一方面,我们详尽地搜集了大量有关湖南经济发展战略和结构研究方面的分析资料以及充足的经济数据,参加了数次全省经济发展方面的专家座谈会,从而为本书的写作打下了坚实的基础。在具体运用定性分析和定量分析方法时,又使两者有机地结合,既用定性分析引导定量分析方向,阐释定量分析结果;又用定量分析结果去验证定性分析论点,启发定性分析思路。从全书的写作看,根据具体情况,定性分析与定量分析各有侧重:即在现状分析中,定性分析与定量分析相辅相成;在结构调整思路及方向选择中,则以定量分析为主,辅之以定性分析;在政策措施设计中则基本上采取定性分析。例如,为选择主导产业及发展重点,我们搜集了关于湖南省经济的 3000 多个数据,用计算机计算出 11 项基本指标和 42 项指数,并参考了联合国、世界银行、全国及湖南有关需求收入弹性和产业关联效应的近 400 个参数。在此基础上,通过纵向与横向的全面比较筛选,结合定性分析,从 38 个工业产业中提出了 16 个应优先考虑发展的重点产业,但为了节省篇幅和直截了当地摆出观点,上述分析或推导过程均予省略。

本书在研究和写作过程中,得到湖南省计划委员会、湖南省人民政府经济研究信息中心、湖南省统计局领导和有关同志的大力支持和协助,他们为我们的研究和写作提供了便利条件,使本书得以最终完稿,在此一并致谢。

作 者

一九九〇年十二月

目 录

序.....	汪啸风 (1)
前 言.....	(1)
第一篇 总 论	(1)
第一章 区域经济的适度非均衡发展.....	(3)
第一节 经济结构概念.....	(3)
第二节 经济发展与结构调整.....	(5)
第三节 适度非均衡发展模式.....	(8)
第二章 湖南经济结构总体状况	(12)
第一节 优势和潜力	(12)
第二节 劣势和制约	(16)
第三节 投入产出结构	(20)
第四节 各子结构特点	(27)
第五节 经济结构的主要问题和矛盾	(49)
第三章 湖南经济结构调整总体战略	(63)
第一节 结构调整原则	(63)
第二节 结构调整方向要点	(65)
第三节 政策措施要点	(79)

第二篇 结构分析 (83)

第四章 产业结构现状与调整 (85)

第一节 三次产业结构的现状与调整 (85)

第二节 第一次产业结构的现状与调整 (97)

第三节 第二次产业结构的现状与调整 (114)

第四节 第三次产业结构的现状与调整 (129)

第五章 产品结构现状与调整 (145)

第一节 产品结构分析方法及调整原则 (145)

第二节 农副产品结构现状与调整 (149)

第三节 工业产品结构现状与调整 (160)

第六章 对外经济贸易结构现状及调整对策 (197)

第一节 对外经济贸易结构现状 (197)

第二节 对外经济贸易结构调整的方向 (209)

第三节 对外经济贸易结构调整的政策措施 (219)

第七章 区域布局结构现状与调整 (224)

第一节 区域布局结构现状 (224)

第二节 区域布局结构调整的指导思想 and 调整 方向 (237)

第三节 区域布局结构调整措施 (251)

第八章 企业组织结构的调整 (254)

第一节 企业组织结构的现状分析 (254)

第二节 企业组织结构调整的方向 (266)

第九章 所有制结构的调整 (286)

第一节 所有制结构的现状 (286)

第二节 所有制结构的调整方向 (307)

第三节	完善所有制结构的对策.....	(310)
第十章	财政、信贷、投资结构状况及调整.....	(313)
第一节	财政固定资产支出结构透视与调整 设想.....	(313)
第二节	信贷资金结构调整对策.....	(333)
第三节	投资结构现状及调整对策.....	(352)
第十一章	消费结构现状及调整设想.....	(369)
第一节	湖南消费结构现状和特点.....	(369)
第二节	湖南消费结构存在的主要问题.....	(373)
第三节	调整湖南消费结构的对策措施.....	(378)
第三篇	综合政策措施	(385)
第十二章	积极稳妥推进经济体制改革 为经济 结构调整创造较宽松的环境.....	(390)
一、	正确处理地区利益格局与经济结构调整的关系	(390)
二、	以完善农村双层经营体制为重点,深化农村改革	(392)
三、	推进企业体制改革,构筑经济结构调整的微观体制 基础	(394)
四、	建立和健全计划经济与市场调节相结合的省级宏观 调控体系	(396)
五、	积极搞好各种改革实验区	(397)
第十三章	综合运用经济杠杆 促进经济结构调整 顺利进行.....	(398)
一、	实施有利于结构调整的财政政策.....	(398)
二、	依照结构调整目标,更好地运用信贷杠杆.....	(400)
三、	调整税收优惠的倾斜方向	(401)

四、谨慎和适时地运用价格杠杆	(402)
第十四章 增强资金积累能力 以增量诱发存量	
优化组合	(405)
一、正确安排积累与消费的比例	(407)
二、发展储蓄事业,充分利用储蓄资金	(409)
三、开拓融资渠道,建立专项基金	(409)
四、增强企业自我发展、改造的能力	(410)
五、加强农村资金和劳动积累	(411)
六、发展联合协作,吸收外省资金	(412)
七、争取国家投资	(413)
八、积极推行开放搞活方针,扩大利用外资	(413)
九、严格投资项目的选择和管理,提高投资效益	(414)
十、加强资金管理,提高资金使用率	(414)
第十五章 加速科技进步 提高结构效益	(416)
一、要有计划有重点地抓好技术改造工作	(416)
二、制定相应的技术改造鼓励政策	(417)
三、加强科技开放与技术引进工作	(418)
四、加快科技成果推广,提高科技成果转化率	(419)
第十六章 建立协调组织体系 保障结构调整	
常抓不懈	(421)
后 记	(423)

第一篇

总 论

第 一 章

区域经济的适度非均衡发展

区域是较大的经济系统中的一个相对独立的部分。区域经济有其自身的特点,应寻求适当的发展道路。区域经济结构调整是区域经济发展的一个重要组成部分。调整区域经济结构,应当遵循正确的区域发展战略模式。

第一节 经济结构概念

一个经济系统可以从不同角度分解为若干子系统。例如,从生产过程角度考察,国民经济包含许多产业;从空间分布角度考察,国民经济配置在众多地区;从所有制角度考察,国民经济包含有全民、集体、个体、外资等多种经济成份。所谓经济结构,就是指国民经济内部从各种角度而言的诸方面构成、比例以及相互联系与相互制约关系。由于考察角度不同,因而经济结构包括许多子结构,其中最主要的有:

1. 产业结构。指国民经济不同产业(亦称部门或行业)之间的比例关系。根据不同的产业划分标准,国民经济可以划分为第一产业、第二产业、第三产业等产业;也可划分为农业、轻