

国有资产 产权 机制改革



中国国有资产管理学会秘书处
国家国有资产管理局科研所
编

国有资产产权 机制改革

——中国国有资产管理学会成立大会暨
第二届全国国有资产管理理论研讨会文集

中国国有资产管理学会秘书处 编
国家国有资产管理局科研所

经济科学出版社

一九九三年·北京

(京)新登字152号

责任编辑：高续增

责任校对：段健瑛

封面设计：卜建晨

版式设计：代小卫

国有资产产权机制改革

中国国有资产管理学会秘书处 编
国家国有资产管理局科研所

*

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

一二〇一工厂印刷

⋄

850×1168毫米 32开 15.25印张 380000字

1993年3月第一版 1993年3月第一次印刷

印数：0001—2000册

ISBN 7-5058-0545-2/F·437 定价：7.60元

前 言

在全党和全国人民深入学习落实邓小平同志关于全面贯彻执行党的基本路线、加快改革开放步伐重要谈话的时刻，中国国有资产管理学会于1992年4月12日在京宣告成立，第二届全国国有资产管理理论研讨会同时召开。我国著名经济学家、科研机构知名人士、大专院校教授和国有资产管理战线的实际工作者200余人聚集一堂，围绕发展以公有制为主体的社会主义商品经济，理顺产权关系，搞好国营大中型企业，提高国有资产经营效益这一中心，展开了热烈的讨论。与会同志就宏观管理层次上如何理顺政府与企业的关系、国有资产所有权与经营权的关系，改革国有资产管理体制，以及在微观层次上如何使国有资产产权机制进入企业，做到既保障国家所有权，又落实企业经营权等问题，发表了颇有见地的意见和建议。这些意见和建议对深化我国国有资产管理体制改革无疑具有重要的参考价值和借鉴意义。为了共享这些研究成果，我们从提高会议的论文中精选了一部分，并整理了部分代表的发言记录，一并汇编成册，供有关方面参考。受编者水平所限，书中错漏之处请予批评指正。

中国国有资产管理学会秘书处
国家国有资产管理局 科研所

1992年5月

目 录

前 言	(1)
国务委员兼财政部长、中国国有资产管理学会名誉会长 王丙乾同志在中国国有资产管理学会成立大会暨第二 届全国国有资产管理理论研讨会上的致词	(1)
解放思想、大胆创新,全面深化国有资产管理 体制改革	汤丙午 (5)
中国国有资产管理学会成立大会暨第二届全国 国有资产管理理论研讨会开幕词	蒋乐民 (22)
中国国有资产管理学会成立大会暨第二届全国 国有资产管理理论研讨会闭幕词	汤丙午 (24)
中国国有资产管理学会筹备工作报告	罗元明 (32)
深刻领会邓小平同志谈话精神,加快国有资产 管理体制改革	罗元明 (39)
国有资产管理体制改革之我见	蒋一苇 (51)
国有资产管理体制改革的构想	孙效良 (56)
加快改革步伐,完善国有资产的管理体制和运 行机制	陈 共 (72)
建立和发展社会主义公有制经济的产权理论	塞 风 向松祚 (83)
△ ✓ 国有资产管理体制改革模式构思	裴逸娟等 (96)
澄清认识,坚定不移地推进产权制度改革	刘国良 (103)
企业自主性原则与产权制度改革	岳福斌 (114)
△ 国有产权管理制度改革刍议	苏文才 (124)

	产权管理体制改革的若干理论问题	薄生荣 (134)
5	✓ 改革产权管理体制 增强国营企业活力	
	 叶相治 郭银龙 (144)	
	试论国有资产产权管理体制改革的途径和方法 ...	王义盛 (151)→
	转换机制 深化改革	刘凤群 (159)
6	理顺产权关系, 优化资产管理	
	——搞活国有大中型企业的一点思考	邓子基 (164)
	论国有资产产权机制	胡文镐 (174)
	关于国家所有权管理的理论与方法	邱震源 (181)→
	国有资产产权的界定的有关问题↓	金德浩 杜 莉 (195)
	谈谈产权机制进入企业的实现形式	陈先森 (201)
	转换企业经营机制与强化产权管理	孟天林 (212)
△	✓ 理顺产权关系, 推进国有企业经营机制转换.....	张永平等 (217)
	<u>建立产权约束机制 促进企业经营机制的转换</u>	
	 山东省国有资产管理局 (223)	
	把产权机制引入企业	薄越亮 刘春亮 (230)
	试论所有权机制进入企业的目标、形式与途径.....	林汉川 (238)
	正确认识产权 理顺国有财产产权关系	关 毅 (246)
	产权机制与国有资产优化配置	黄晓清 王祺扬 (253)
	浅谈“保障所有权、落实经营权”的实现形式	张 浩 (264)
△	论国有企业资产收益权和处置权	梁国民 胡先来 (271)
✓	△ 理顺产权关系 搞活国营大中型企业	李 波 (279)
	产权管理机制进入企业——搞好大中型企业的	
	现实选择	广西壮族自治区国有资产管理局 (288)
	关于健全和完善全民所有制企业产权机制的法	
	律问题探讨	贾若文 马 卓 (292)
└	△ 国有企业负债经营与资本金界定	唐宗焜 (303)
	从武汉仪器仪表自动化工业(集团)公司的债务	
	问题谈起	谢次昌 刘国良 倪吉祥 (306)

浅论产业结构合理化与资产存量的优化组合	施应麟 (310)
✓ 转换企业经营机制的两个先决条件	薄越亮 王秀森 樊江春 (320)
✓ 国有企业集团产权管理的四个问题	张冀湘 (326)
论国有资产的股份经营	张学臻 (342)
有关清产投资中资产评估的若干问题	王开国 (352)
✓ 试论转换国有资产 <u>运营机制</u>	瞿宝元 (365)
论全民企业国有资产的保值	余子英 (377)
行政事业单位国有资产更向使用的问题	马遂良 马 卓 (389)
关于转变政府职能的几点思考(上)	群 言 (399)
关于转变政府职能的几点思考(下)	群 言 (408)
对国有资产所有权实行专职管理势在必行	齐 人 (418)
谈我国国有资产所有权的实现形式	齐 人 (429)
国有资产管理与财政管理基本关系的几点思考	陈志平 (440)
外国国有企业组织系统比较及其对我国的启示	汪海粟 (444)
现代西方产权经济理论的系统评介	王如起 (456)

国务委员兼财政部长、中国国有资产管理学会名誉会长王丙乾同志在中国国有资产管理学会成立大会暨第二届全国国有资产管理理论研讨会上的致词

(1992年4月10日)

同志们：

中国国有资产管理学会经过一年多的筹备，就要正式成立了，我向到会同志表示热烈的祝贺。中国国有资产管理学会是我国第一个以国有资产管理为研究对象的学术团体。学会的成立，必将为推动国有资产管理的研究，促进开创国有资产管理新工作新局面作出重要贡献。

我国社会主义国有资产经过42年的积累，按预算内工交企业、预算外全民单位、国有建设单位、中外合资及股份制企业国有资产这个口径统计，目前已达22000多亿元。这些国有资产创造了60%的工业产值和70%的财政收入。依靠国有资产并建立广泛的城乡集体合作经济，发展多种经济成分，使我国以世界7%的耕地解决了人类1/5的人口温饱问题，在社会发展质量指标方面已列居世界中等水平。历史表明，我国的国有资产是社会主义公有制经济的物质基础，是推进社会主义建设和改革，不断改善全国人民物质文化生活的重要保证。国有资产管理事业在进一步改革开放的历史进程中是大有工作可做的事业。

改革开放以来，国有资产管理工作的越来越引起社会各方面的密切关注，也引起了党和政府的高度重视。在党和政府的有关文件中，党和国家领导人的讲话里多次谈到要加强国有资产管理，加快国有资产管理体制改革的步伐。1991年12月，在党的十三届七中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展十年规划和“八五”计划的建议》中明确指出：“加强国有资产管理。在全国范围内有计划地开展清产核资，解决国有资产状况不清，管理混乱，资产闲置浪费和被侵占流失问题，在此基础上，逐步建立与社会主义有计划商品经济相适应的国有资产管理体制和管理方法。”1991年3月，李鹏总理在七届全国人大四次会议上所作的《关于国民经济和社会发展十年规划和第八个五年计划纲要的报告》中指出：“切实加强国有资产管理，逐步建立与社会主义有计划商品经济相适应的管理体制和管理方法。”在最近召开的七届全国人大五次会议上，李鹏总理在《政府工作报告》中，再一次指出：“政府机构要按照政企职责分开、所有权和经营权要适当分离的原则，继续转变职能，加强和改善宏观调控，同时改革国有资产管理体制，加强国有资产管理，巩固和发展公有制经济。”在讲到转变企业经营机制时说：“落实企业经营权，保障国家所有权。”所有这些文件规定和指示，都充分表明了国有资产管理体制改革的重要性、紧迫性和必要性，为我们进一步探索和研究国有资产管理体制改革指明了方向，也提出了对加强国有资产管理理论研究的重要任务。

当前，我国正处在一个重要的历史时期，周边国家和地区的发展，原苏东各国的动荡，都从不同的角度向我们提出了挑战；国际局势由对抗走向缓和又为我们提供了有利的国际环境。在这种机遇与挑战并存的国际环境中，邓小平同志以无产阶级革命家的胆识，深刻地揭示了时代特征，提出了抓住当前有利时机，加快改革开放、加速经济发展的战略思想，提倡要解放思想，要有敢闯、敢试、敢于前进的精神，他要求我们增强改革开放的意识，

一心一意要把经济建设搞上去，并且指出，要警惕“右”，但当前主要是防止“左”。我们要按照小平同志的讲话精神去做，坚持“一个中心，两个基本点”的基本路线，真抓实干，鼓实劲不鼓虚劲，确确实实干出几件大事来，沿着有中国特色的社会主义道路奋勇前进。改革是为了解放和发展生产力，我们开拓改革思路，总结改革经验，有着明确的标准，那就是看它是否有利于发展社会主义的生产力，是否有利于增强我们社会主义国家的综合国力，是否有利于改善人民生活。14年改革的实践表明，要充分发挥公有制的主导作用，提高国有资产的经营效率，必须实现公有制与商品经济的有机结合。这是一个大题目，希望大家进一步解放思想，大胆探索，为建立适应有计划商品经济发展的国有资产管理体制和管理方法献计献策。

我们之所以要高度重视国有资产管理工作，一是因为国有资产是我国社会主义经济的主导力量，管好国有资产，事关保卫和巩固社会主义公有制的大局；二是在目前经济运行中，我国国有资产不同程度地受到损害，国有资产经营效率低下的问题也比较突出，为了实现国有资产的保值增值，充分体现社会主义制度的优越性，迫切需要研究提出切实有效的解决办法；三是改革开放的客观环境要求尽快探索适合有计划商品经济发展的国有资产管理体制和管理方法。多年来，我们有产品经济条件下管理国有资产的经验和在商品经济条件下，如何管好用活国有资产，对我们来说还是一个陌生的课题。特别是改革过程中提出的一系列热点、难点和疑点问题，要求给予科学的回答。例如，关于政府的行政职能、一般经济管理职能与所有权管理职能分离的问题，关于保障所有权、落实经营权的问题，关于财、税、资改革问题，关于国有资产的优化配置组合问题，关于按商品经济的要求加强国有资产投资的监督管理问题，等等，都急待进行理论上的系统研究，以便及时地指导国有资产管理工作实践。相信在学会的推动下，国有资产管理理论研究一定会取得丰硕成果，

并为政府的各种决策提供论据。

在改革过程中要善于抓好科学研究工作，科研是为改革实践探路、开道的，是为国有资产管理服务的；而改革又为科学研究提供了广阔天地。为了使科研更好地为改革实践服务，我们提倡把马克思主义的基本理论和中国经济发展的实际认真地结合好，我们提倡研究吸收人类为经济进步所取得的一切有效和有益的成果，我们提倡把基础研究、应用研究与对策研究统一起来，搞科研没有一定的组织保证并建立高质量的队伍是不行的。小平同志提出的科学技术是第一生产力的思想，不仅适应于自然科学和技术科学，也适应于社会科学其中包括管理科学，我们要充分重视社会科学和自然科学交叉学科的兴起和成长。

搞好科学研究，必须提倡有一种生动活泼、实事求是、注意事实和数据、认真从实际情况出发分析研究问题的好学风，好的学术空气，要注意拓宽研究工作的知识基础，尽量采纳和应用中外一切已获成果的知识财富，当然这些要求是需要有组织地加以推动的。学会是组织团结和动员社会力量开展科研活动的群众性科研组织，组织好学会活动的开展，可以有效地促进国有资产管理科学理论的研究，并及时地对实际工作发挥重要的指导作用，因此，我们要扎扎实实地抓好学会队伍建设，并把系统内的集中专职研究与广泛组织社会力量研究有机结合起来。中国国有资产管理学会的成立从组织上提供了一个开展国有资产管理理论研究的场所。参加学会的成员有理论界和实际工作部门的大批专家。更有许多有丰富经验的各领域、各部门老领导和现职领导担任学会的高级顾问，他们将指导学会的研究工作或者向学会提出重要的课题。只要我们把各方面力量动员起来，发挥各自的专长，我相信，国有资产管理研究必将大大提高一步。

最后，祝中国国有资产管理学会取得优异成果！祝大会圆满成功！

解放思想、大胆创新 全面深化 国有资产管理体制改革*

汤丙午

在一个月以前，传达了小平同志的重要谈话，使全党、全体干部认识到，必须加快改革开放，把经济建设快一点搞上去。这是在当前国内、国际的形势下，全党和全国人民必须出色完成的历史性伟大任务。怎样把经济建设搞上去？小平同志的一个重大贡献就是指明了社会主义必须搞商品经济，这就意味着必须充分运用现代商品经济的一切行之有效的运行机制、组织形式、经营方式、管理手段和方法；这也意味着必须对我国传统的适应产品经济需要的经济管理体制，尤其是国有资产管理体制进行重大改革。国有资产管理体制怎么改革，这涉及到诸多方面、诸多层次的问题：在微观层次、在经济基础方面，核心问题是如何转换国有企业的经营机制，使之适应商品生产和经营的市场要求，以便最大限度地解放生产力；在宏观层次、在上层建筑方面，核心的问题是如何转变政府管理社会经济、管理经营性全民财产的方式，以适应并促进社会主义初级阶段生产力的发展，特别是国有经济的发展壮大。概括起来说，一个具有中国特色的以公有制为主体的社会主义经济，就是既要坚持改革巩固公有制的所有制关系，又要充分发展符合经济规律并能极大地提高效益的商品经济。既要坚持公有制，又要搞商品经济，这是一个前人没有面临过的重大课题，是我国经济体制改革必然要提出的重大课题，也是自党的

* 本文是国家国有资产管理局局长，汤丙午同志1992年4月10日在中国国有资产管理学会成立大会上的讲话。

十一届三中全会以来，全党、全国在中央领导下，不断改革发展至今，已经非常明确地摆在我们面前的一个重大的历史性课题，必须集中领导和群众的智慧，必须对理论探索和实践经验不断的进行总结，特别是必须按照小平同志的要求，胆子再大一点，思想再解放一点，敢于试验，敢于创新，这样才有可能把中央提出的任务，在具体落实的时候干得更好一点。我们深知要改革国有资产管理体制，加强国有资产管理，改革我国社会主义的产权管理制度，必须面向实际，努力进行理论建设工作。下面，把我们在实际工作中经常遇到的几个问题提出来，请大家给予充分的关心，并请深入地加以考虑和研究。

一、在公有制条件下如何发展商品经济的问题

公有制是否排斥商品经济？这是我们党领导社会主义经济建设所遇到的第一个最深层次的问题。对这个问题，没有谁能拿出现成的答案，只能根据公有制经济的实践，边学、边干、边探索。最初我们不承认社会主义也应该搞商品经济，当然也谈不上去研究二者之间的关系。直到现在，仍有人对社会主义搞商品经济心有疑虑，甚至批判“产权”这个提法，否定全民所有制也有个具体实现的形式问题。解放后很长的一个历史时期，我们主要是学习原苏联的办法，建立了企业条块化的行政隶属关系，把国营企业的人、财、物、供、产、销都按计划以行政性的方法进行组织和管理，把基层国营企业都归属于部门和地方的条、块系统中，组织生产、操作分配。这种体制在建立我国公有制基础和较为完整的国民经济体系过程中曾经起到过重要的历史作用。由于这种体制执行了较长时期，反映到人们头脑中，就以为公有制是天然排斥货币、商品关系的，天然就是要由政府组织经济的全过程，从生产要素的组织提供、产成品的分配到价格的计划确定、工资的计划确定，好象只有一切严格执行行政性计划才是社会主义，社会主义也必须是原来那种形式的计划经济。孙冶方同志说得好：

千规律，万规律，价值规律是头一条；要把计划和统计工作建立在价值规律的基础上。在当时却被当作错误思想进行批判。

那么，商品经济是否排斥公有制呢？过去人们还没有从理论上把问题说清楚。因为人们一向认为私有制是商品经济存在的根本条件，然而我国经济体制改革的实践证明这条理论站不住。我们的国有企业照样可以独立经营，相互间独立地负盈负亏，作为商品生产经营者在发挥着作用。面对这一实践，理论需要发展，需要创新。这里的一个重要问题是，承认不承认公有制条件下产权的存在。所有权与法人产权（主要是指企业、公司的法人产权）是有区别的。国有资产的所有权不容分割，必须坚持全民共有的原则，这是社会主义的基础，而且应当由国家、由中央人民政府代表全国人民加以行使，而产权则是可以分解、分享、转换的。国有企业具有独立的法人产权，是商品经济存在的依据。国家所有权的集中统一行使，不仅不影响产权的分享和流转，从而顺应商品经济发展的需要，而且运用商品经济的办法管理产权，运用市场和竞争的规则来规范产权的分享和流转，不仅不削弱所有权，相反，恰恰是保障国有资产所有权，使国有资产富有生机和活力的制度条件。当然，全民所有制对商品经济也存在很大的影响力，由于所有权的集中统一，消除了商品经济的各个要素，包括劳动力、管理资源、资金、资产，在统一市场合理流动和组合中的私有制障碍，提供了发展社会化大商品经济的最优基础。在我国经济当中以社会主义的全民所有制的经济成分占主导地位这个前提条件，可以使整个社会经济的计划性、预先调节的可能性得到切实的保证，计划经济原有的特性和优点不仅都可以在社会主义商品经济中得以保存，甚至可以更加有效地运用和发扬。

在公有经济条件下，发展社会主义商品经济这个根本的大方向决定了政府对经济的管理方式必然要发生重大变化：我们对经济的管理将从主要以实物形态的财富为管理对象转向以资金货币形态为主要管理对象。只要我们承认货币是各种形态财富的有效

而相对准确的一般等价物(自然要以理顺价格体系为条件),我们这种转变经济管理主要对象的变化就是一种带有根本性质的进步,是通过经营管理提高全社会经济效益的一个必要条件。在今后社会主义商品经济的政府管理工作中,政府负责管理的货币资金也自然应当区分不同资金的不同性质和不同功能作用而采用不同的管理体制和管理办法,我们需要从这个角度进行相应的改革。

从总体上看,将来政府管理的资金实际上有三大类别:经常性的财政资金、银行的金融性资金和国家的资本性质的资金。财政经常预算资金,来源于政府对各种性质经济活动征收的税收,这种依法、无偿征收的资金,其用途主要是维持国家机器的正常运转和社会发展所必须的无偿投入;金融资金主要来源于人民、企业或政府的储蓄和拆借融资,其用途主要是提供信贷,有偿供给货币需要者,并且要按合同约定按期还本付息;国有资本性质的资金,是政府代表全体人民投入各类企业、公司,由企业法人依法经营并负责增殖盈利的资金,它将在建设性预算中加以反映,除政府管理的资金以外,当然社会中还有大量的集体的、个人的、国外的资金在活动。从这三大类资金增长的相互关系来看,银行的金融性资金和经常性的财政资金的根本来源只能是资本投入增殖的结果。我们过去管理的最大特点是把国家资本性资金和国家财政资金混在一起管理,传统体制的根本弊端可能也在于此。统收统支时期,财政的分配职能覆盖了这两个方面,而并不强调这两类资金的不同性质,其实连金融资金在相当程度上也由行政部门混合处置。企业的生产条件由财政分配提供,企业的生产结果也由财政加以重新分配,分割使用。那时的国营企业被作为一个统一财政的预算单位来加以对待和处理,预算的分配职能深入到企业财务活动的深处。三段式资金平衡表是对资金来源方和占用方的平衡,并不以资产的债权、债务关系为反映目标,三段式资金按用途分别管理,不强调货币资产的通用性和全额资本金的整体经营。就连基本建设资金、技术改造资金的区分方法都是按

照具体使用的用途特征进行分类的，不是按照资金的性质来分类，这种对资金的分类和相应的管理方法，对统收统支、高度行政性计划管理的经济是合适的，但不适应社会主义商品经济的运作。例如，基本建设资金，财政拨款盖宿舍、盖政府办公楼等非生产性设施叫基本建设拨款，把对企业的生产性、盈利性的投资也叫基本建设。技术改造资金的使用也是如此，把政府无偿资助某些因政府产业政策要求给企业的资助性质的拨款，或给企业改进技术、用于扩大兴建新的生产能力的投入，都叫技术改造资金，并且完全按事先设定的用途分类由不同部门来管理。于是，不同性质的资金，有的本来属于政府拨款无偿使用，以完成某种政府目标的拨款和本来属于国家对企业注资，增加企业资本金的投入，在以前不搞商品经济的时候，没有加以区分和界定，那是可以理解的，但现在在走向社会主义商品经济，并要求区分企业与政府各自责任的时候，就有必要加以区分了。但目前这种投资，包括技术改造投资，其“无偿”的性质继续反映在它和承包不挂钩，继续按照曾经造成资产占有最大化后果的那种原有机制在运作，并以行政方式加以分配。举出这些例子，是为了说明在改革的过程中，如何理顺按政府职能进行分级、分工责任化管理，适应把企业推入市场让企业对其占用的国有资本金进行自负盈亏的经营，就必须按资金性质改革各类资金的管理方法。又例如，三段式资金管理模式，把企业财务也管死了，折旧基金只能存入银行不能用作流动资金。这说明，我们的国有企业的货币还带有深刻的统收统支烙印，货币还是“专项货币”，它更象专控商品购买券而不象是通货，这也是不能适应商品经济运行规律的，也应研究如何加以改革。总之，要么是商品经济，要么是产品经济，二者必居其一。因为商品经济的覆盖面是全方位的，其改革不可能人为地限制在某个领域某个范围之内。不能停留在搞半拉子商品经济的阶段。

经常性的财政资金、银行的金融资金和国家的资本性资金各自的使用目的、运作方式，以及各自的功能作用是完全不同的。

经常性的财政资金的投入是为了维持国家机器的运转，除了维持社会的发展和安，包括国防、公安、科研、教育、文化、卫生、体育、社会福利、救济和救灾之外，也是为了进行经济调控，贯彻政府的产业政策，作为经济调控的一种手段，因此还要进行必要的拨款资助、贴息优惠，鼓励专项科学技术开发，支持行业发展等等。这些支出的性质是以拨款形式进行的投入，其本质是一种消耗性、转移支付性的投入，不是一种经营盈利性的投入，因而，与之相对应的资金来源只能来自于具有无偿性、稳定性和强制性特征的政府税收收入。而对企业的投入完全是盈利性的投入，是使投入的货币具有增值性的投入。货币的增值，从物质形态来看就是社会财富的增多，国力的增强，从价值形态来看就是资本金的不断扩大或滚雪球式的积累。这种投入的目的就是为了资本金的增值，或者说是为了财富的增多，这完全是同义语。银行的金融资金来源于社会闲散资金，是靠信用方式筹集而来的，具有有偿性、周转性、短期性特征，因而决定了它的投入目的是既要收本也要收息，而且借用时间一般不能太长，只供短期周转使用。

经常性的财政资金和银行的金融资金的不同性质、不同使用方式和使用目的，必然要导致二者的分离。目前已初步实现了在使用、管理和运作方式方法上的这一分离，这是改革以来的第一个分离。现在的趋势正在酝酿着第二个分离，即经常性财政资金和国家资本金性质的资金分离，政府预算报告自1992年起初步按照复式预算进行就是最明显的迹象。这完全是由于它们各自的性质不同、投入使用的目的不同，运用形式不同，投入以后要求它们产生的作用、功能、效果和目的不同所致，因此应该有不同的管理规则，不同的管理主体和不同的管理组织机构，如果我们的理论认识符合客观的经济规律，我们就应当相信这种分离将不以人们的意志为转移。我觉得有一个很重要的概念值得强调：搞好国有企业就是要搞好国有资本金的运营和增值，二者是同一个涵义，对于现代商品经济而言更是如此。凡是违背国有资本金增值这个目的的