



(公民普法系列丛书)

中国公民法律咨询全书

(第十册)

民法通则、民事政策、自然资源保护

吉林人民出版社

中国公民普法系列丛书

中国公民法律咨询全书

(第10册)

民法通则、民事政策、自然资源保护
医疗事故赔偿、法医、司法鉴定

本套丛书主编 张世琦

本册 主编 王丽君

参著者 (以姓氏笔划为序)

马志宇 王 骥 王 麟 刘丽霞

步广明 杜 岚 张曼莉 钟 宇

郭文力 郭玉兰 鲁 晶

吉林人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国公民法律咨询全书. 第10册, 民法通则、民事政策、
自然资源保护/张世琦主编; 杜岚, 张曼莉分册主编. —长春:
吉林人民出版社, 2002. 5
(中国普法系列丛书)
ISBN 7-206-03969-3

I. 中... II. ①张... ②杜... ③张... III. ①法律—
中国—问答 ②民法—总则—中国—问答 ③自然资源保护法—
中国—问答 IV. D920.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2002) 第 028505 号

中国公民法律咨询全书

主 编	张世琦	封面设计	王丹辉
责任编辑	刘树炎	责任校对	杨九屹
出版者	吉林人民出版社 (长春市人民大街124号 邮编 130021)		
发 行 者	吉林人民出版社		
制 版 者	吉林人民出版社激光照排中心	0431-5637018	
印 刷 者	吉林省吉新月历制版印刷有限公司		
开 本	850×1168 1/32	印 张	79 印张/套
版 次	2002年6月第1版		
印 次	2002年6月第1次印刷		
字 数	2420千字	印 数	1-5000册
标准书号	ISBN 7-206-03969-3/D·1004		
定 价	120.00元(全10册)		

如图书有印装质量问题, 请与承印工厂联系。

序 言

密如群蚁的人们在社会上生存。大家各自为自己的理想、追求、利益、欲望而奔波、忙碌着。

在这人群里，总会有人为了谋取钱、权、利、欲，目无法，不择手段，这就会使一些善良的人遭到不法侵害。遭到他人侵害怎么办？不同的解决方法有不同的后果。

随着普法活动的不断深入，人们逐渐知道了法律的威力。法律是弱者的盾牌，是善良人手中的武器。谁搞不法侵害，被侵害人就可以拿起法律武器与之斗争。但是，法律内容庞杂，一些人只知道法律武器好，却不知怎么使用。还有一些人虽然没受到不法侵害，但遇到了麻烦事，觉得应当用法律手段来解决，但又不知道法律在这方面有什么规定。

面对人们如饥似渴地要学法、用法，一些人看到了我写的法学书籍，知道了我的名字，便邮来信件和打来电话，咨询在我书中所没有写到的问题。咨询的内容太多、太杂，远远超出我的回答能力。日积月累，这一捆捆来自全国各地的法律咨询信件，就像一块块巨石压在我的肩上，使我不得不考虑怎么来处理。人家信任我，才给我写信，有求于我，我不作答复，确实愧对读者，心里很是不安。

我当法官 20 余年，承办了多少案件一时也数不清，但多年的审判实践使我懂得：是草都有根，是事都有因。河有两岸，事有两面。只看到一方当事人邮来一封信，不了解另一方当事人的意见和情况，不了解事情发生的原因和经过，更看不到案件卷宗，在这种情况下就草率发表意见，说这起案件应当怎么处理，不应当怎么处理。我认为，这是对读者不负责任，因为这种意见很难正确。

每收到一封法律咨询信件，每接到一次法律咨询电话，我的心情就受到一次撞击。时间长了，也说不清是从哪天开始，产生了要撰写一套《中国公民法律咨询全书》这部巨著的想法。想用这套书公开解答来自全国各地的读者来信，因为来信提出的问题，很多都有共性。但我很快又感到这种想法天真幼稚。正像一个人只凭自己的力量，想要搬掉世上所有大山一样。我曾经当过好几年农民，在泥里水里辛勤劳作，肯于像农民那样付出别人所付不了的辛苦。但我的能力、水平和精力不行。别看人们怎么说我是高级法官、专家、教授，我自己的半斤八两我最清楚，我的法学功底有多厚，我自己知道。只凭我个人力量，无论如何也写不了这样的书。况且我是在职法官，我的主要工作是完成办案指标。熟悉我的人都知道，我虽然体壮如牛，但是胆小如鼠，真怕办错案，就像汽车司机怕出现交通肇事、医生怕出现医疗事故一样，天天如履薄冰，不得不认真审查案件中的每个证据。紧张工作了一天，下班回家，已是精疲力竭，也没有精力再去写内容全面的法学书籍。在困难面前，我畏缩不前了。

这时有人邀请我，希望我能组织一个写作班子，为中国的普法活动写一套30分册的“中国普法系列丛书”。有几个朋友知道了，立即表示支持，并愿意参加写作。志同道合的朋友，是人生最宝贵的财富。我在政法界工作20余年，使我最感欣慰的是，认识了许多不肯虚度一生而又具有真才实学的法学专家。他们是我的老师。他们的水平、名望，都远远高于我。我梦想，如果他们肯于和我共同来写这套书，这就大有希望。为了使美梦成真，我付出了努力。我用三顾茅庐的精神，逐一去聘请。我很幸运，他们都认为，这是为社会做有益的事情，都表示愿意为普法参加写作。这使我看到了旌旗如海的增援大军，我有了信心和勇气，开始“蠢蠢欲动”。

我们这支近200人的写作队伍，来自东北三省和北京市的政法界、教育界、政府机关。他们有的是法官、检察官、公安干

警、律师，也有的是大学的院长、教授、专家、学者，还有杂志社的总编辑和政府机关中的执法人员等。大家根据各自的特长，撰写自己所熟悉的法律内容。写完由各册主编编审，编审后，交给我作最后统稿。大家各尽自己所能，尽力使这套书的内容全面、准确，能解决实际问题。

这套由 30 本分册组成的《中国公民法律咨询全书》丛书，由于内容全面、系统、准确，因此它是一些单位和家庭中不可缺少的藏书。人们遇到法律难题，只要翻开它，它就会像您身边的律师，给您解答疑惑，指点迷津。为了便于人们的学习和查阅，各册还附录了最常用的法律、法规。这会使人们更好地运用法律武器保护自己。

这套书的出版，除了我们近 200 人参著者的共同努力外，各个参著者所在的单位都给予了积极支持。东北大学文法学院、辽宁大学法学院、辽宁公安司法管理干部学院和北京市政法管理干部学院以及辽宁北斗律师事务所、沈阳世阳律师事务所、《法制与文明》杂志社等许多单位的主要领导，为我们组织作者队伍做了积极努力，有些还亲自参加写作。在此，我们深表谢意。

这套丛书，是我们大家在工作之余写出的，是各位参著者心血的结晶。尽管我们已竭尽全力，但由于书中涉及的内容广泛，在这套数百万字的丛书中，难免会有不妥之处。如有，欢迎读者指正。

本套丛书主编
辽宁省高级人民法院 张世琦

2001 年 1 月 8 日

主 编 简 介

本套丛书主编张世琦,男,中国高级法官、法学客座教授。

1948年出生于辽宁省营口市鲅鱼圈区三家子村。1972年上大学,1979年到辽宁省高级人民法院工作至今,具体从事审判工作。

在法院工作20余年,他年年大幅度超额完成办案任务,并因办案认真、细致而被嘉奖和两次立功受奖。办案同时,他在报刊上发表200余篇文章,并自著、合著、主编了数十本法学书籍在全国书店公开发行。他因此成为当代中国著书颇丰的高级法官。他的名字被全国众多法学爱好者所熟知。

本册作者杜岚,女副教授。1984年毕业于中国政法大学,现于沈阳大学文法学院任教,系辽宁金盟律师事务所兼职律师。曾发表论文若干篇,与他人合著《大众法学》、《经济法》等书籍。

本册作者张曼莉,女,1965年出生于辽宁省沈阳市,1987年毕业于中国政法大学法律系,现从事民、商法学的教学研究工作,副教授,兼职律师。出版的著作有《经济合同应用文书》、《大众法学》等5本,发表学术论文若干篇。

目 录

序 言

一、民法通则与民事政策

1. 什么是民法? 1
2. 父亲能使用儿子的存单吗? 1
3. 以自己收入为生活来源的未成年人的民事法律行为有效吗? 2
4. 限制民事行为能力人的行为何时是有效的? 4
5. 父母有权强加干涉子女自主择业吗? 5
6. 谁为未成年人承担民事责任? 6
7. 监护人可以挪用被监护人的财产吗? 7
8. 兄姐间谁来抚养? 9
9. 什么是宣告失踪? 9
10. 宣告死亡必先宣告失踪吗? 10
11. 单位可以申请宣告本单位职工死亡吗? 11
12. 母亲出走生死未明, 抚养多年的外婆可否提起变更抚养关系? 12
13. 他有权要求恢复夫妻关系吗? 13
14. 未经全体合伙人同意的入伙有效吗? 14
15. 没参与经营, 就不承担亏担吗? 15
16. 合伙人退伙后对原先的债务还有清偿责任吗? 16
17. 企业法人可以变更经营范围吗? 18
18. 单位职员的经营活动由谁承担民事责任? 19

19. 谁承担合并企业的债务?	20
20. 法定代表人有权处理法人的资金吗?	21
21. 联营方为联营他方承担民事责任吗?	22
22. 什么是民事法律行为?	24
23. 民事法律行为可以采取哪些方式?	25
24. 民事法律行为应具备哪些条件?	27
25. 所有的民事行为都有效吗?	28
26. 当事人依法成立的民事法律行为,可以擅自变更、解 除吗?	29
27. 民事法律行为可以附条件吗?	30
28. 民事行为被确认为无效或撤销后,当事人因该行为取得 的财产,是否应当返还给受损失方?	32
29. 当事人的意识表示有瑕疵,可以变更或撤销吗?	34
30. 张某的代理行为有效吗?	35
31. 无权代理,其为人还要承担民事责任吗?	37
32. 被代理人死亡,代理权一定终止吗?	38
33. 委托书授权不明,代理人还要承担责任吗?	39
34. 法定代理人有权代理无民事行为能力人行使权利吗?	41
35. 代理人与第三人恶意串通,损害被代理人利益的,应当 由谁承担民事责任?	42
36. 明知他人无权代理而付款买卖的损害赔偿责任由谁 负?	44
37. 转委托代理的民事责任由谁来负?	44
38. 不当得利的财物,应如何处理?	45
39. 无因管理人有权要求受益人偿付必要的费用吗?	47
40. 受赠人一定能得到受赠的物品吗?	48
41. 个体工商户所欠债务能用家庭共有财产偿还吗?	50
42. 曹某能够得到丢失的手表吗?	51

43. 共有房屋归一方所有时,也要履行法定手续吗? 53
44. 将他人手机私自卖掉,所有人能否索回? 54
45. 生前借款,死后便不须偿还了吗? 55
46. 被牛撞伤,责任谁负? 55
47. 邻家建新居,自家房受损,责任谁承担? 56
48. 为替他人讨债,将其万元借条丢失,是否要必然承担这
借条上的万元钱? 56
49. 挖地基损害邻居家的房屋,应如何赔偿损失? 57
50. 共有财物被擅自转卖后,应由谁来承担责任? 58
51. 义务帮工被摔伤,赔偿责任谁承担? 58
52. 职业介绍未尽诺言,是否应承担赔偿责任? 59
53. 因山体滑坡,致使正在运输途中的车辆受损,责任应由
谁承担? 60
54. 焚自家住房还会受法律制裁吗? 61
55. 肖家因工商银行砌墙堵水造成的损失由谁来承担? 62
56. 因产品质量不合格致人损害的,受害人有权要求产品制
造者赔偿经济损失吗? 64
57. 儿童顽皮爬电塔,不慎摔下谁负责? 65
58. 村委会强令“以资代劳”,村民有权拒绝交纳吗? 66
59. 帮人救火被摔伤,受益者是否应予补偿? 67
60. 妻子开店欠便,丈夫有义务偿还吗? 67
61. 夫妻离婚后未成年子女致人损害的民事责任由谁承担? 68
62. 在浴池被盗,谁来承担赔偿责任? 69
63. “文责自负”的说法有道理吗? 70
64. 买了房子未过户应如何处理? 71
65. 出售假货,承诺“假一赔十”能实现吗? 72
66. 马某掉入正在挖建的深沟中,是否能得到赔偿? 72
67. 因风大使花盆坠落砸伤路人,应由谁来承担赔偿责任? 73

68. 因司机的过错造成孕妇伤害,是否应承担保胎费? 74
69. 被自行车撞伤两年后找到肇事人,能否要求赔偿? 75
70. 名称权遭到侵害,能得到赔偿吗? 77
71. 未经同意,擅自使用他人的肖像进行营利性活动,是否构成侵权? 77
72. 结婚胶卷被丢失,可否提出精神损害赔偿? 79
73. 超过诉讼时效,当事人还能向人民法院起诉吗? 80
74. 不可抗拒事由发生,诉讼时效中止吗? 82

二、环境保护

1. 什么是环境? 我国关于环境的保护有哪些主要法律、法规? 85
2. 我国对环境如何进行监督管理? 85
3. 什么是“三同时”制度? 86
4. 如何进行建设项目环境影响评价? 87
5. 环境污染主要指哪些污染? 88
6. 什么是大气污染? 我国大气污染防治法规定应预防哪些气体污染? 89
7. 如何防治燃煤产生的大气污染? 89
8. 如何防治机动车船排放污染? 90
9. 如何防治废气、粉尘和恶臭污染? 90
10. 什么是水污染? 应从哪几个方面防治水污染? 91
11. 如何防治生活饮用水源的污染? 92
12. 如何防治地表水污染? 92
13. 如何防治地下水污染? 93
14. 某市一企业大量排放镉、砷、氟的废水和废渣,对水体、土壤、农作物造成大面积严重污染,农民农作物绝收,问该企业应承担哪些法律责任? 94

15. 某企业排放的废水,所含酚、氰等物超标怎么办?	94
16. 什么是噪声污染?	95
17. 如何防治社会生活噪声污染?	95
18. 如何防治建筑施工噪声污染?	96
19. 如何防治交通运输噪声污染?	96
20. 某轮船未经批准在黄海海域排放压舱水、残油,应承担 什么法律责任?	97
21. 船舶不具备防治设施或所装货物不具备防污适运条件 的,应承担什么责任?	98
22. 什么是有毒有害的物质污染?	98
23. 在农药管理上,我国有哪些禁止性规定?	99
24. 污染环境资源的责任人或单位可能承担哪些法 律责任?	99
25. 环境保护行政处罚有哪些种类? 处罚时考虑哪些 情节?	100
26. 国家对环境保护行政主管部门处罚权有什么限制? ..	101
27. 什么是环境行政处罚的程序?	101
28. 什么是环境行政处罚简易程序?	101
29. 什么是环境行政处罚一般程序?	102
30. 什么是环境行政处罚听证程序?	103
31. 什么是环境损害民事责任?	103
32. 这起环境污染案谁应承担赔偿责任?	104
33. 我国刑法对破坏环境资源保护罪方面有哪些规定? ..	105
34. 什么是重大环境污染事故罪?	106
35. 什么是非法处置进口的固体废物罪?	106
36. 李某的行为是否构成非法处置进口的固体废物罪? ..	107

三、森林资源保护

1. 什么是森林、森林资源、森林覆盖率和森林面积? 108
2. 国家对森林资源实行哪些保护性措施? 108
3. 森林法对林权有什么规定? 109
4. 镇政府是否有权撤销山林所有权证? 110
5. 哪些森林资源可以转让? 110
6. 林地所有权发生争议应由哪个部门裁决? 111
7. 经营者可否改变林种? 112
8. 农民砍伐自留地上的自家林木需要审批吗? 112
9. 林地是否可以改变用途? 113
10. 在林地开矿为什么要交植被恢复费? 113
11. 林场建设职工医院可否占用林地? 114
12. 在林地放牧有什么限制? 115
13. 挖掘竹笋为何受到处罚? 116
14. 地方政府如何做好森林火灾的预防和扑救工作? 116
15. 不服从扑火指挥应承担什么责任? 117
16. 野外用火有何规定? 117
17. 森林防火期内可以在野外用火吗? 118
18. 过失引起森林火灾,但损失不大,应如何处理? 119
19. 是否可以动员小学生扑救森林火灾? 119
20. 职工因扑救森林火灾造成伤残,单位是否应承担医疗费? 120
21. 经营木材是否需要经过林业主管部门的审批? 120
22. 损坏林业标志应承担什么责任? 121
23. 申请木材运输证应提交哪些证明文件? 122
24. 使用涂改的木材运输证应承担何种责任? 122
25. 赵某承运木材为什么会被罚款? 123

26. 林木采伐许可证由哪个部门核发?	123
27. 申请林木采伐许可证应提交哪些证明文件?	124
28. 县林业局为什么不发放林木采伐许可证?	125
29. 滥发林木采伐许可证应承担何种责任?	125
30. 滥伐森林是否会触犯刑律?	126
31. 滥伐承包区域内的林木会构成犯罪吗?	127
32. 盗伐林木数量不大, 应给予何种处罚?	128
33. 收购滥伐的木材也犯法吗?	128
34. 伐区作业不符合规定应如何处理?	129
35. 采伐自己种的树也违法吗?	129
36. 什么是盗伐林木罪?	130
37. 什么是非法采伐, 毁坏珍贵树木罪?	130
38. 只砍了一棵银杏树也要判刑吗?	131
39. 什么是野生动物? 具体指哪些动物?	132
40. 保护野生动物有哪些禁止性规定?	132
41. 什么是非法猎捕、杀害珍贵濒危野生动物罪?	132
42. 贩卖猫头鹰的行为是否违法?	133

四、矿产资源保护

1. 什么是矿产资源? 王某承包荒山发现矿产应归谁所有?	134
2. 如何取得矿产资源勘查的权利?	134
3. 地下的矿产资源是否归我乡所有?	135
4. 哪些人可以成为矿产资源开采的主体?	136
5. 勘查、开采矿产资源为什么要实行许可证制度?	137
6. 哪些采矿许可证由国务院地质矿产部门颁发?	138
7. 该矿山企业应由谁负责颁发采矿许可证?	138
8. 采矿权使用费和价款可以减免吗?	140

9. 矿产资源补偿费应交给哪个部门? 可以减免吗?	141
10. 采矿权能否转让? 如何转让?	142
11. 勘查许可证、采矿许可证有有效期规定吗? 怎样规定的?	143
12. 在河道采砂应否缴纳矿产资源补偿费?	144
13. 在国家划定的重要风景区开采矿产资源可以吗?	145
14. 如何停办、关闭矿山?	145
15. 矿产资源行政处罚的主管机关有哪些?	147
16. 在勘查过程中给他人造成财产损害是否应予赔偿? 怎样赔偿?	148
17. 申请开办集体矿山企业应当具备哪些条件?	148
18. 私营矿山企业可以开采哪些矿产资源?	149
19. 对矿产资源管理的行政处罚不服怎么办?	150
20. 违反矿产资源法规定,采取破坏性的开采方法开采矿产资源,造成矿产资源严重破坏的应受到什么样的处罚?	150
21. 擅自进入他人矿区范围采矿的,应受到什么处罚?	151
22. 对违反矿产资源法规的行为有哪些具体的处罚方法,如何运用?	152
23. 未取得煤炭生产许可证,擅自从事煤炭生产的,应受到什么样的处罚?	154
24. 投入生产的煤矿企业经检查不符合取得煤炭生产许可证的条件,又不按要求进行整顿,应受到什么样的处罚?	154
25. 县级以上人民政府劳动行政主管部门经抽查发现取得矿长资格证书的矿长不合格的,应受到什么样的处罚?	155
26. 什么是非法采矿罪?	155

五、水资源保护

1. 什么是水法？其主要内容是什么？ 157
2. 什么是水资源？其权属如何确定？ 157
3. 我国水法的基本原则是什么？ 158
4. 我国在用水管理上有什么规定？ 158
5. 哪些用水应办取水许可证？ 159
6. 如何申请、使用取水许可证？ 159
7. 不交水资源费可以查封其水源工程吗？ 160
8. 利用自备设施用水是否需要办理取水许可证？ 161
9. 水行政部门可以核减已批准的取水量吗？ 161
10. 如何进行水资源的开发利用？ 162
11. 水法对水工程建设项目有什么规定？ 163
12. 经土地部门批准后就可以在河道管理范围内建房吗？ ... 163
13. 可以擅自整治河道、修建护岸堤坝工程吗？ 164
14. 不经水行政部门批准，可以建设跨河桥梁吗？ 165
15. 中直企业是否应当按所在地政府的规定交纳河道工程
修建维护费？ 166
16. 在水工程保护范围内可以打井吗？ 166
17. 在江河、湖泊、水库、渠道范围内禁止哪些行为？ 167
18. 不办理采砂许可证，可以在河道管理范围内采砂吗？ 167
19. 河道管理范围内的阻水障碍物可以强行清除吗？ 168
20. 在河道管理范围内可以种高粱吗？ 168
21. 可以在 25 度以上陡坡地开荒吗？ 169
22. 因人为造成水土流失损害的可以要求赔偿吗？ 169
23. 因他人打井取水影响自己灌溉用水可以要求补偿吗？ 170
24. 在紧急防汛期防汛指挥机构可以调用私人物资吗？ ... 170
25. “世界水日”是哪天？ 171

六、其他资源保护

1. 什么是种子法？其主要内容是什么？ 172
2. 什么是种子？什么样的种子允许推广应用？ 172
3. 对于种子的生产有哪些法律规定？ 173
4. 对种子经营有哪些法律规定？ 173
5. 什么是假、劣种子？生产、经营假、劣种子的后果是什么？ 174
6. 买了假种子怎么办？ 175
7. 哪些药材是贵重药材？ 175
8. 什么是渔业及渔业资源？ 176
9. 我国《渔业法》的主要内容是什么？ 176
10. 如何取得捕捞许可证？ 177
11. 捕捞许可证是否可以出借？ 177
12. 无证捕捞应承担什么责任？ 178
13. 《渔业法》对捕捞有哪些禁止性规定？ 178
14. 什么是非法捕捞水产品罪？ 178
15. 高某用毒鱼饵捕鱼构成什么罪？ 179
16. 王某捕杀中华鲟的行为应定什么罪？ 179
17. 如何保护草原植被，合理利用草原？ 180
18. 什么是动物疫病，动物防疫？ 181
19. 如何做好动物疫病的预防工作？ 181
20. 如何做好动物、动物产品的检疫工作？ 182

七、附 录

1. 中华人民共和国民法通则 183
2. 最高人民法院关于贯彻执行《中华人民共和国民法通则》若干问题的意见(试行) 198