



社会主义经济理论与经济政策

刘景岐 周连祥 主编
王印海 张志诚

化 学 工 业 出 版 社

编者说明

90年代，是我国社会主义现代化建设的关键十年，能否妥善解决国民经济和社会发展中存在的矛盾和问题，关系到社会主义的兴衰存亡，关系到中国共产党和中华民族的前途命运。我国40多年经济建设的正反经验告诉我们，国民经济必须坚持持续、稳定、协调发展的客观经济规律，必须全面落实党的建设有中国特色社会主义的各项方针政策，为此，运用马克思主义的立场、观点和方法，研究和探讨社会主义的经济理论与经济政策，对统一广大干部、职工的思想，指导现代化建设，具有十分重要的现实意义和深远的历史意义。

社会主义经济理论与经济政策，涉及的领域和范围十分广泛，且有许多问题尚在探索和实践之中，本书还难以作为社会主义经济科学专著对这些问题进行系统地论述，只是试图运用马克思主义政治经济学、哲学和科学社会主义的基本原理，研究经济工作中所遇到的普遍关心和必须解决的某些理论问题和实践问题。

本书重点阐述了五部分内容：一是社会主义经济理论与经济政策的内容、形成、发展与学习意义；二是社会主义初级阶段的科学论断和党据以制定的基本路线；三是生产力内部运行和外部协调方面的规律性，产业结构优化及生产力因素各个方面的优化组合；四是社会主义经济制度的基本特征、经济体制改革、经济运行机制，以及对外开放的政策；五是治理整顿与深化改革的关系，以及确保国民经济持续、稳定、协调发展的措施。

构成本书的体系，不仅体现了社会主义经济的一般规律性，而且突出了实践性；不仅阐述了生产关系对经济发展的作用，而且突出了发展生产力对经济和社会发展的决定作用；既注意运用马克思主义的基本原理，又注意紧密联系中国社会主义建设的实际和

十年规划、“八五”计划，以及化工战线的实际。较好地体现了生产力与生产关系的辩证统一关系，体现了理论与实践的结合，体现了十一届三中全会以来党中央关于经济工作的指导思想和一系列战略决策。该书具有一定的理论性、针对性和实用性。

担任本书主编的有刘景岐、周连祥、王印海、张志诚同志。负责初稿编写的有：张志诚、刘万品、于长林、米聰恕、杨春玲、吴锡敏、王瑞庭、王建华、贾霖、周小庆等同志。本书第二稿完成后，由张志诚、林冬阳、朱亚洲同志组成统编小组，对全书进行了总纂，对部分章节进行了重写和修改。本书的主审为王珏同志，副主审为孙钱章、任景文同志。

本书出版前由主编和部分作者在企业政工干部培训班、全国化工系统师资培训班和吉林化学工业公司师资培训班上进行多次讲授，均获好评。本书在编写过程中化工部人事司培训处袁秋馨、杨春玲等同志作了大量的组织协调工作；化工部石家庄管理干部学院、北京化工管理干部学院、北京化工学院、化工部北戴河休养院以及化工出版社的领导，对本书的编写和出版都给予大力支持，在此一并表示感谢！

社会主义经济理论与经济政策，作为一门符合中国经济特征的社会主义经济科学，还有待广大理论工作者和实际工作者不断发展和完善。我们水平有限，如有不妥之处，希望广大读者批评指正。

目 录

第一章 总论	1
第一节 社会主义经济理论	1
第二节 社会主义经济政策	7
第三节 学习社会主义经济理论与经济政策的意义	14
第二章 社会主义初级阶段理论和党的基本路线	22
第一节 社会主义初级阶段理论	22
第二节 建设有中国特色的社会主义	30
第三节 社会主义初级阶段党的基本路线	36
第三章 社会主义的根本任务是发展生产力	45
第一节 发展生产力是人类生存和社会发展的需要	45
第二节 发展生产力是社会主义的根本任务	50
第三节 社会生产力系统及其特征	52
第四章 生产力发展的内部动力和外部协调发展的条件	65
第一节 生产力发展的内部动力	65
第二节 自然环境与生产力的协调发展条件	71
第三节 经济环境与生产力的协调发展条件	76
第四节 政治环境与生产力的协调发展条件	81
第五章 生产力的优化组合	86
第一节 生产力的结构优化和规模优化	86
第二节 生产力的布局优化与时序优化	95
第三节 生产力的综合优化	103
第六章 社会主义经济制度的基本特征	111
第一节 生产资料社会主义公有制	111
第二节 按劳分配	118
第三节 有计划商品经济	125
第七章 社会主义经济体制改革	132
第一节 改革是社会主义制度的自我完善和发展	132

第二节	深化改革的方向、任务和措施·····	138
第三节	增强企业活力,提高经济效益·····	146
第八章	有计划商品经济的运行机制·····	156
第一节	建立计划经济与市场调节相结合的经济运行机制·····	156
第二节	建立和完善宏观经济调控体系·····	162
第三节	坚持厂长负责制,完善企业运行机制·····	167
第九章	我国对外开放总格局·····	177
第一节	对外开放是我国长期的发展战略·····	177
第二节	我国经济特区·····	186
第三节	沿海开放城市及沿海开放区·····	193
第十章	我国的对外贸易和“三资”企业·····	199
第一节	我国对外贸易的改革与基本政策·····	199
第二节	我国对外贸易的方式·····	206
第三节	我国的“三资”企业·····	213
第十一章	治理整顿和国民经济的持续、稳定、协调发展·····	220
第一节	我国经济的治理整顿·····	220
第二节	治理整顿与深化改革·····	228
第三节	国民经济的持续、稳定、协调发展·····	233

第一章 总 论

社会主义经济理论与经济政策，是马克思主义的重要组成部分，是我国人民进行社会主义经济建设的理论依据、行动方向和行为准则。坚持和提出正确的社会主义经济理论，创造性地制定和贯彻、执行各项经济政策，对不断完善和发展马克思主义的经济理论具有重要的战略意义，对建设有中国特色的社会主义，大力发展社会生产力，实现宏伟的社会经济发展目标更具有重要的现实意义。

第一节 社会主义经济理论

一、社会主义经济理论的形成

理论作为主观观念上的产物，它源于实践、反映实践、又高于实践。就社会主义经济理论而言，它应该来自社会主义经济活动的实践，它是人们在实践活动中经过高度思维加工而形成的。其形成过程：人们在生产和经济活动实践中，对社会主义经济系统的一系列经济现象进行反复多次的分析、观察，上升为概念，进行推理，而后便形成一个系统化的认识，再把这些认识进行合乎逻辑的归纳，进而形成社会主义经济理论体系，即社会主义经济理论科学。

社会主义经济理论的形成受客观的时间和空间的制约，反映着时间上的延续性和空间地域上的广泛性。这就决定了它的形成是一个历史的、多维的发展过程。时间上的延续性要求我们把马克思主义普遍原理和现实的研究成果相结合，做到既有继承，又有发展；空间地域上的广泛性，要求我们在确立社会主义经济理论时，不仅要注意总结本国经验，而且还要注意吸收世界各国对我有益的东西。那种忽视马克思主义具有普遍指导意义的观点，是错误的；那

种生搬硬套外国的理论或经验，而脱离本国实际情况的观点，更是错误的。因此，创立社会主义经济理论，必须在马克思主义的指导下，脚踏实地地分析、揭示经济运行与经济发展的规律，即依据我国社会主义初级阶段的生产力状况和生产关系状况，来揭示各自运行的规律和二者相结合的发展规律。

用系统的观点来分析，由于客观经济社会是一个庞大的系统，因而社会主义经济理论的形成，必须源于、并反映社会经济系统的各个领域。那种把不能反映社会经济系统实际的理论确认为社会主义经济理论，只能是无用的，甚至是有损的理论；那种只反映社会经济系统某一方面的理论，就确认为全部的社会主义经济理论同样是片面的、有害的。

总之，我国是社会主义国家，是坚信马克思主义、毛泽东思想的。作为社会主义经济理论，应该是，而且必须是马克思主义的普遍真理与我国社会经济系统的实际相结合的产物。

社会主义经济理论的生命力在于有效地指导国民经济持续、稳定、协调地发展。社会主义经济理论不仅源于实践、高于实践，还必须能指导实践。其生命力在很大程度上体现于它对实践的指导作用。这是社会化大生产条件下，使社会经济顺利发展的客观要求，带有普遍意义。任何国家、部门和经济企业的经济活动，都是在一定的经济理论指导下进行的，不是应用正确的经济理论指导，就是应用错误的经济理论指导；不是自觉地接受某一经济理论的指导，就是盲目地接受某一经济理论的指导。从一般意义上说，没有经济理论指导的经济活动是不存在的。因此，我们分析、研究、确立符合我国国情的社会主义经济理论，就是为了让它能够指导国民经济持续、稳定、协调地发展。

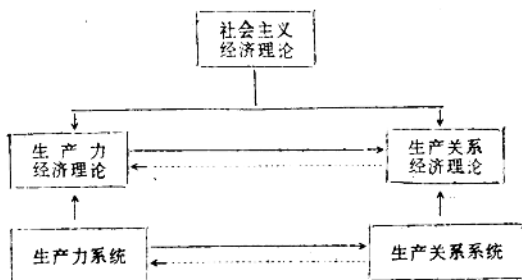
建设有中国特色的社会主义，需要有正确的经济理论来指导。邓小平同志在党的十二大开幕词中深刻地指出：“把马克思主义的普遍真理同我国的具体实际结合起来，走自己的道路，建设有中国特色的社会主义，这就是我们总结长期历史经验得出的基本结论。”建设有中国特色社会主义的根本任务是发展生产力，这既是历史经

验的总结，又是我国现实生产力状况的客观要求。而要实现这一任务，就必须有社会主义的经济理论来指导。这是因为，建设有中国特色的社会主义是我国特有的崭新事业，既没有现成的理论，又没有现成的模式。而理论又是行动的先导，要建设有中国特色的社会主义，就必须首先确立符合我国国情的社会主义经济理论。如果没有正确的理论和正确的理论指导，就不可能实现社会主义的根本任务。我们党正是从这一基点出发，首先确立了社会主义初级阶段理论，同时依据这一理论制定了党的基本路线和一系列的改革开放和发展经济的政策。几年来在这一正确理论指导下，在社会主义现代化建设中已经取得了举世瞩目的巨大成就，这就更加显示了社会主义经济理论的强大威力。当然，社会主义经济理论，作为一个历史阶段来看，是一个崭新的课题，它将随着社会主义经济建设的发展而不断发展和完善。

二、社会主义经济理论的内容

由于理论源于实践，我们分析社会主义经济理论的内容，首先应从分析社会经济系统的实践入手。马克思在《政治经济学批判》序言中写道：“人们在自己生活的社会生产中发生一定的、必然的、不以他们的意志为转移的关系，即同他们的物质生产力的一定发展阶段相适合的生产关系。这些生产关系的总和构成社会的经济结构，即有法律的和政治的上层建筑竖立其上，并有一定的社会意识形态与之相适应的现实基础。”马克思在这里揭示了社会经济系统的广义的内容，即生产力、生产关系和上层建筑。如果我们暂且不去分析上层建筑，那么社会经济系统狭义的内容就是生产力系统和生产关系系统。确切地说，作为主观观念的社会主义经济理论，应该来自社会主义初级阶段的生产力系统和生产关系系统。人们对这两个系统（统称社会经济系统）的理性认识，进而组成一系列的概念、原理的结构体系，便形成生产力理论和生产关系理论相互有机联系的社会主义经济理论。其图示第4页上。

生产力经济理论，又称生产力经济学，是“富民兴邦”之道，它是着重研究生产力内部因素构成，总体运动规律和优化组合的科



学。其分支有：生产力结构学、生产力规模学、生产力布局学、生产力时序学和生产力综合优化学。还可分为人口经济学、技术经济学、基本建设经济学、国土经济学、资源经济学、地理经济学、生态经济学、城市经济学、工业经济学、农业经济学、物资经济学、邮电经济学、科研经济学、教育经济学、商业经济学、时间经济学、太空经济学、海洋经济学，等等。

生产关系经济理论，又称政治经济学。今天的政治经济学着重研究人们在生产过程中，人与人之间结成的经济关系（即生产关系），及其运动规律的科学。旨在研究生产关系如何适应生产力状况，推动生产力的发展。其分支有：劳动价值理论、剩余价值理论、再生产理论、分配理论、流通经济理论、消费经济理论、财政金融理论、货币和价值理论等等。

社会主义经济理论的内容就是以上述经济理论的总体分析为依据，以发展生产力为主线，以社会主义初级阶段基本经济状况和党据以制定的基本路线为逻辑起点，以适应国民经济持续、稳定、协调发展为目的，论述了我国社会主义建设最需要和人们最关心的一些经济理论问题。

首先，关于逻辑起点的问题。本书把社会主义初级阶段基本经济状况和党的基本路线作为逻辑起点。这是因为，我国处于社会主义初级阶段，是符合中国国情的科学论断。我们党的基本路线也是依据初级阶段的经济状况制定的。初级阶段的现状和在这个阶段存在的主要矛盾，决定了我国建设社会主义的根本任务是发展社会生

产力。党的基本路线是旨在完成这一根本任务的正确路线。我们只要坚定不移地执行这条路线，就能实现各阶段的战略目标，把我国建设成繁荣、富强、实力雄厚的社会主义现代化强国。

第二，关于发展生产力的理论。既然我们确立了社会主义的根本任务是发展生产力，建设社会主义现代化强国，那么作为社会主义经济理论与经济政策所要解决的核心问题，就应该是努力实现经济发展战略目标，大力发展生产力的问题。生产力问题，既是一个理论问题，又是一个现实问题，归根结底，它是人类生存与社会发展的基础问题。要发展生产力，就必须首先认识生产力，了解其发展的规律性。为此，本书从三个方面论述了生产力经济理论。一是，生产力的内含，生产力在人类社会中的地位，生产力系统的特征和构成因素，为什么把发展生产力作为社会主义的根本任务等；二是，从马克思主义发展观点出发，分析了生产力发展的内部动力与社会主义生产目的的一致性。同时还分析了生产力发展的外部推动力，即外部协调发展的条件。如自然环境条件、经济环境条件 and 政治环境条件等；三是，论述了生产力的优化组合。这个问题是解决发展生产力的关键的、务实的内容。因为在探求发展生产力的途径中，首先应从生产力内部去找答案，而不应该脱离生产力本身，到生产力发展的外部环境去找答案。就生产力内部来分析，发展生产力的最关键的问题是解决生产力内部的优化组合问题。所以本书用一定的篇幅分析了生产力优化组合的各种形式与对策。诸如结构优化、规模优化、空间布局优化、时序优化和生产力的综合优化等问题。

我们党和国家所制定的十年规划和“八五”计划，以马克思主义唯物史观为依据，以生产力理论为基础，具体确定了产业结构、生产力规模、布局以及企业优化组合、发展企业集团等计划和实施政策，在此基础上，对生产关系如何适应生产力的发展又作了实事求是的协调，规定了具体的政策，从而使我国第二步发展战略规划成为务实的、可行的、经过全国人民共同努力可以实现的规划。

第三，关于改革、完善经济关系，以适应生产力发展的问题。

生产力决定生产关系，生产关系又反作用于生产力，二者构成整个国民经济内容与形式的辩证统一关系。遵循这条原理，本书论述了以公有制为主体，改革各种经济体制，建立有效运行机制的理论。其主要内容：一是，以适应生产力发展为目的，巩固、发展和完善社会主义经济制度，确立公有制为主体的多种所有制形式，坚持按劳分配原则，坚持公有制为基础的有计划的商品经济等；二是，分析了经济体制改革的必要性，改革的方向、目标、任务，增强企业活力，提高经济效益，搞好对外开放，办好“三资”企业等问题；三是，建立计划经济与市场调节相结合的运行机制，对国民经济的运行实行有效控制等问题。

最后，本书论述了治理整顿，深化改革，综合运用社会主义经济理论的各方面原理，以求指导国民经济持续、稳定、协调发展。

三、社会主义经济理论的特点

社会主义经济理论具有物质性、实践性、历史性和阶级性等特点。

第一，物质性。马克思主义的唯物论认为，世界是物质的，物质是第一性的，人类社会的物质性集中反映在生产力是人类社会发展的最终决定力量。因此，社会主义经济理论必须首先反映社会主义初级阶段生产力的实际状况，并以此为基点，去研究如何大力发展生产力，如何使国民经济健康发展。这才是现实的、有用的理论。

第二，实践性。主要是指社会主义经济理论来源于实践、高于实践，又必须能够指导实践。“实践是检验真理的唯一标准”。我们鉴别经济理论的正确性，主要看它能不能正确地指导人们的经济实践活动。只有能够指导社会主义经济建设实践，并取得良好经济效益的理论，才是具有实践性的社会主义经济理论。那种脱离实践的、或者距离实践甚远的经济理论，不仅导致人们思想的误解、混乱，还会危害国民经济的正常运行。

社会主义经济理论不仅具有实践性特点，而且应该具有指导实践的效果，是一个既相异，又相联系的两个问题。即使经济理论是

正确的，如果人们不接受它，不自觉地运用它，其指导实践的作用也不会发挥出来。所以我们要首先认识它、掌握它，然后再认真地运用它，使其发挥有效的作用。

第三，历史性。由于经济发展的阶段不同，其经济活动的内容既有联系，又不相同。反映在经济理论上，就形成了不同历史阶段的继承性、差异性和某一特定时期的特殊性。分析历史性特点，启示我们要以社会主义初级阶段的经济理论，指导初级阶段的社会主义建设，同时一定要坚持马克思主义普遍性的指导原则，注意吸收、融合前人为我们留下的科学成果，为现实的经济建设服务。

第四，阶级性。世间各种经济理论都是隶属于一定的阶级的，都带有鲜明的阶级性。工人阶级的经济理论，为促进社会主义生产力的发展，最大限度地满足人们的物质和文化生活需要服务；资产阶级的经济理论，则为少数资本家获取高额利润，榨取工人的剩余价值服务。认识这一特点，要求我们努力运用好社会主义经济理论，为全中国人民服务，同时要注意抵制资产阶级经济理论对我们的毒害和影响。

第二节 社会主义经济政策

一、社会主义经济政策的作用与特点

制定和执行社会主义经济政策是党和政府工作的主要职能。这是由党和政府的性质、经济政策的本质属性决定的。就广义而言，社会主义经济政策，是指党、国家和各级政府，在正确的经济理论指导下，为了实现一定时期的经济路线和经济目标而规定的人们共同行动的准则，包括法令、法规、条例、规划、计划和方案等。以我国经济发展战略为例，为了实现1991年至2000年十年规划，我们党和国家制定了各方面的经济政策，旨在调整好各种经济关系，大力增加社会物质财富，为全国人民谋取更大的利益。

毛泽东同志在论述政策的重要地位时深刻地指出：“政策是革命政党一切实际行动的出发点，并且表现了行动的过程和归宿。一个革命政党的任何行动都是实行政策。不是实行正确的政策，就是

实行错误的政策；不是自觉地、就是盲目的实行某种政策。”我们党和政府在确定了正确路线之后，主要工作是制定贯彻落实路线的政策，或执行政策，或监督政策的实施。而社会主义经济政策是政策体系中的重要组成部分。因此制定和执行经济政策，就成为党和政府工作的主要职能。

社会主义经济政策是—定阶级的经济利益体现，是调整各种经济关系的准绳，是实现一定时期经济发展目标和经济工作任务的手段。它具有保证路线的实施和促使经济健康发展的作用。

正确的经济政策可以带来一个企业、一个地区、乃至整个国家经济的繁荣发达和技术的进步。它不仅引起经济的变化，而且还会引起政治的、社会的变化。如—项正确的价格政策的推行，可以带来经济的发展和政治的安定团结。

正确的经济政策是实现党的基本路线的重要保证。党的基本路线是建设有中国特色的社会主义的正确路线，要实现这一路线，必须在发展生产力方面规定具体的实行政策，在生产关系方面确定合理的规范模式，在各个方面确定相应的政策，建立一个完整的政策体系。

社会主义经济政策具有规范性、时效性和层次性等特点。认识这些特点对我们制定政策和执行政策都有重要意义。

社会主义经济政策的规范性，是它具有—种约束力和强制力，某—项政策—经确定，就不能轻易改变。以宏观来看，国家统—制定的政策，全国上下必须坚持执行，任何地方或部门都不能政出多门，随意修改；就微观而论，—个企业的经营活动，都必须以企业决策层制定的方案为准绳，决不能因为局部的情况或个人的好恶来改变企业总体的经营方向。

社会主义经济政策的时效性，是指它在空间地域上有一定的适用范围，在时间上也有一定的有效期限。决不能对某项政策确定以后就—劳永逸，要注意随着时间的推移，经济情况发生的变化，而不断调整或制定新的经济政策。比如，我国的产业政策，“—五”计划时期和“七五”计划时期，就不—样；“七五”计划时期又和“八五”

计划时期不相同。这些不同时期的政策调整 and 改变，与不同时期生产力状况和路线、目标有着密切的关系。

社会主义经济政策的层次性，是指不同的经济地区和经济部门都具有不同的经济政策。各层次政策之间的关系是，地方服从中央，小局服从大局。国家作为综合的管理职能，要制定总体的宏观经济政策；作为地区或部门，为了更好地贯彻国家总政策，需要制定一些具体的执行政策，作为企业，要在主管部门和地方政府的统一政策规范下，根据产品的特点、市场的变化、收益的多少，制定具体的经营方略。

二、制定社会主义经济政策的依据

研究制定经济政策的依据是十分必要的，有了可靠的依据，就可以使经济政策建立在科学的基础上，保持政策的准确性。同时，广大干部群众掌握了制定政策的依据，就可以提高执行政策的自觉性。

首先，制定社会主义经济政策的理论依据。是指制定经济政策所遵循的理论原则和理论观点。制定经济政策除了必须遵守四项基本原则外，还应具体遵循马克思主义的哲学理论和经济理论。单就马克思主义经济理论而言，要遵循生产力发展理论，如生产力系统理论、动力理论、结构理论、布局理论、时序理论、规模理论、优化理论，等等。同时还要遵循生产关系的理论，如所有制理论、分配理论、消费理论、对外经济关系理论，等等。

例如，我国制定的以经济建设为中心，大力发展生产力的方针、政策，其主要依据是社会主义主要矛盾的理论，即人们日益增长的物质文化生活需要同落后的社会生产之间的矛盾。根据这一理论制定了解决主要矛盾的政策，如经济体制改革方面的政策和对外开放方面的政策，其目的都是为了解放生产力，发展生产力，以满足人们物质和文化生活需要。

第二，制定社会主义经济政策的纲领路线依据。党的纲领、路线是制定经济政策的重要依据。这是因为中国共产党是执政的党，她的纲领是代表全国人民利益的。党的最高纲领是消灭阶级、消灭

人剥削人的制度，建立高度物质文明和高度精神文明的社会主义，最终实现共产主义。实现党的最高纲领体现在党的各个时期具体纲领上。党在现阶段的具体纲领是把我国建设成为富强、民主、文明的社会主义现代化国家。我们制定党的经济政策，必须以党的最高纲领和具体纲领为依据，既要符合具体纲领，又要符合最高纲领。

党的路线也是制定党的政策的重要指导原则，因为路线规定着政策的本质和内容，经济政策必须体现路线的内容和基本要求。比如我们党确定了从中国实际出发，建设有中国特色的社会主义，党又根据这一总体路线制定了社会主义初级阶段的基本路线。这就要求我们的各项具体经济政策都要依据基本路线的内容来制定和展开。

第三，制定社会主义经济政策的现实依据。所谓现实依据，就是制定经济政策所依据的客观实际情况。包括基本国情和历史阶段，国际环境与时代特征等。

从基本国情与历史阶段分析。基本国情，包括政治、经济、思想、文化。具体表现在：我国建立了社会主义制度，但还很不完善；我国有了相当规模的生产力基础，但底子还很薄；我国有悠久的科学文化传统，但文化科学技术还很落后；我国人口多（有8亿农民）劳动力资源充足，但消费大，社会经济负担重；我国国土大，自然资源丰富，但可利用的土地特别是耕地少，许多资源开发利用差，各地自然资源不平衡。

所谓历史阶段，就是一国的生产力、生产关系状况，以及政治状况所处的历史发展的阶段特征。

我国依据基本国情，确认了我国目前还处在社会主义初级阶段。我们制定经济政策，就要从初级阶段的实际经济情况出发，解决初级阶段的任务。

从国际环境与时代特征分析。当今世界各个国家本身是一个独立的系统，各国同时又处在一个全球大系统之中。各国之间存在着互相制约、互相合作、互相抗争等错综复杂的关系。因此研究一个

国家的经济政策，只根据本国国情是远远不够的，还必须考虑到国际环境以及各国综合时代特征。

国际环境，主要指国际的政治、经济与自然资源条件等。比如国际环境中的对外贸易、资金交流、人才交流、资源互补等都是制定本国经济政策的影响因素和参考因素。

再比如，战争环境和和平环境的不同，制定经济政策的内容和要求也不一样。局部战争和全局性战争，对经济政策的影响也不一样。如果是局部战争，经济政策就无须作大的调整，如果是全局性战争，经济政策就要做大的调整。

时代特征，是各国情况的综合反映，是各国普遍关心的、要突出解决的重大问题的总和。这又分政治时代特征和经济时代特征。这些都是制定我国经济政策的现实依据。

比如，当代世界分东、西、南、北。一个是和平问题，一个是发展问题。从总体趋势看，各国都要发展生产力，都愿意有一个和平的环境。但也不排除少数战争狂人，挑起局部战争。

再比如，在经济上最显著的时代特征是，科学技术蓬勃兴起，在全世界范围内正在进行一场空前的科学技术革命，各国的尖端技术层出不穷。这一时代特征，对我国是一个机遇，又是一个挑战。在制定经济政策上，一定要体现出有利于吸收世界各国的先进技术，否则，就要错过这个机遇。我国把科学技术视为第一生产力，制定了对外开放、引进先进技术和吸引外资等政策，就是依据这一时代特征和我们所要达到的目的提出的。事实证明，这些政策的实施，对我国经济的发展起到了举足轻重的作用。

三、制定社会主义经济政策的原则与标准

从制定经济政策的原则看，应遵循以下十项原则：

科学性原则。指经济政策这一主观的东西必须准确地反映客观经济现实。要做到这一点，信息要准、要全，要进行定性和定量的可行性评估与政策方案的比选，看经济政策的目标，适应性是否符合客观实际的要求。

民主性原则。即制定经济政策必须发扬民主，集思广益，广开

言路，以求制定出一个符合广大人民利益和意愿的政策。遵循民主性原则就要走群众路线，尊重和依靠各行各业的专家。这些人接近实际，了解实际，又是某一行业的行家里手。同时还要广泛听取和吸收广大群众的意见，包括广大工人、农民、知识分子，以及具体部门的工作人员。

稳定性原则。这是指经济政策要在时间序列上，保持一定的连续性、延续性和继承性。诚然，政策是动态的，它将随着客观变化的情况进行不断的修改补充。但绝不能常变、多变、朝令夕改，弄得人们无所适从，造成混乱局面。一般地说，长期性政策，要保持较长时间的稳定性，而阶段性的具体政策，应在相对稳定中不断补充和完善。

灵活性原则。这又分为两种情况。一是从动态看，经济政策要随着客观实际情况的变化，而作相应的调整 and 改变，以便适应变化了的情况。二是从静态看，经济政策的制定和执行都应具体问题，具体对待。因为任何事物都存在于特定的时间和空间，要审时度势，不能搞“一刀切”。

系统性原则。经济政策必须构成系统和完整的政策网络，这是由客观经济现实的系统性决定的。贯彻系统性原则，要求在制定经济政策时，从全面性和各方面的关联性考虑问题。要在统筹规划，考虑各方面的影响因素以及相关政策的基础上，制定出符合整体性的政策。而这种整体性又是相对的，不同层次有不同层次的整体性，国家、地区、部门都要制定综合性的整体政策。

协调性原则。即经济政策在横向排列和纵向贯穿中，注意上下关系和左邻右舍的情况。要注意相互衔接、协调，避免相互矛盾。

弹性原则。弹性，即当遇到随机情况时，能及时变动调整，又不影响政策总目标的实现。这又分两种情况：一是局部弹性。指各个环节和各类经济政策都要有调节的余地。如奖励政策，各企业、各部门、各地区都应有一定的调节余地。二是整体弹性。即总体经济政策也应有可以调整的余地。这一弹性原则，反映了经济政策的可塑性和适应能力。