

论经济发展的新路子

覃平著



序

这本书是改革开放以来我在报刊上发表文章的选编。党的十一届三中全会后，贯彻执行一个中心、两个基本点的方针，经济发展走上一条以发展为中心，发展与改革相结合，发展依靠改革，改革促进发展，速度比较快，效益比较好，人民得到更多实惠的新路子。这本选集除了一篇是回忆在柳州龙城中学时受到的革命教育，一篇是回忆柳北游击队文工队的战斗生活，其他各篇，大都是论述有关发展与改革的，是对三中全会以来经济发展新路子一些侧面与问题的研究与探索，是一本有关经济发展新路子的论文集。

在所选的文章中，第一篇是关于市场问题，这也是1980年1月我到经济研究部门工作后写的第一篇文章。多年以来，社会主义国家被人称之为“短缺经济”、“卖方市场经济”，根本的原因是社会主义传统的经济体制排斥了市场，搞计划产品经济的结果。我国经济发展新路子的新，首先应该新在引进市场机制，发挥市场调节的作用，走社会主义市场经济的路子。这篇刊登在《思想解放》1980年第3期上《要重视发挥市场调节的作用》的文章，在改革开放初期就提出了市场问题并表示自己的看法。随着改革的进一步深入，以后又写了《计划市场经济论》、《关键是转换经营机制》、《社会主义市场经济论》和《企业如何走向市场》等，较早地全面提出计划市场经济和社会主义市场经济问题并进行了论证和阐述，其中《关键是转换经营机制》还被评为优秀论文一等奖。

要走社会主义市场经济的道路，关键是改革。《论改革》一

文认为，“在阶级社会里，阶级斗争是推动历史前进的动力；在剥削阶级被消灭以后的社会主义社会里，改革是推动历史前进的动力”。认为“所谓改革，实际上是按商品经济规律办事的问题。改革的深度与广度，是否彻底，主要是看按商品经济规律办事是否彻底。”市场是商品的载体，发展商品经济也就是发展市场经济。

我国的改革是从农村起步的。由于“左”的思想和传统观念的影响，广西对农村包产到户即家庭联产承包责任制的改革，一些地方开始是顶，是压，后来看到压不了顶不住了，又撒手不管，让农村这场深刻的变革放任自流，结果使集体经济遭受严重的破坏。1981年5月发表的《现阶段生产力水平的唯一选择——农村包产到户生产责任制问题的考察报告》，反映了当时在这个问题上广泛存在的严重争论，同时也鲜明地表明这样一种观点与看法：包产到户“能促进生产的发展和生产力水平的提高，能改善群众的生活，就应该认为是革命的，进步的”，“而不能认为是‘复辟’和‘倒退’”。认为关键是要从“左”的思想中解放出来，要加强对包产到户的领导。现在时过境迁，农村家庭联产承包责任制的成功对此已作出了结论，从而结束了人们在这个问题上的争论。但是，在包产到户问题上表现出来的“左”的思想，“左”的倾向，在改革新的领域不是同样存在并以新的形式表现出来而应引起人们注意和警惕么！

1982年党的十二大提出我国到本世纪末的发展战略后，广西根据中央一位领导同志视察广西时的讲话，确定广西在全国5个民族自治区中要先翻身，争取二三十年赶上全国中等以上水平，进入前10名的行列作为广西的战略目标，但对广西经济现状与全国的比较，要在二三十年赶上全国中等以上水平需要达到多高的发展速度等，很多人心中是无数的。1984年5月发表的《实现赶上中等以上水平的战略目标问题》，分析了广西的现状，1980年按

人口平均经济水平，广西在全国29个省、市、自治区中，排在第26位；要赶上中等以上水平，实际上是要达到全国的平均经济水平，设想全国到本世纪末国民生产总值翻两番，年平均发展速度为7.2%，而广西如在20年赶上全国平均经济水平，年平均发展速度要达到11%，如30年赶上则年均发展速度为10%。因此，广西要实现二三十年赶上全国中等以上水平的战略任务，年平均经济发展速度不是7.2%，而是双位数即在10%以上。如果做不到这一点，广西就不能先翻身，二三十年后也赶不上全国的平均经济水平。现在，区党委、区人民政府已确定广西年增长速度要力争达到双位数为战略任务，当然不能说这提法与这篇文章有什么关系，但可以说，这篇文章的看法与自治区领导后来所作的分析与判断是一致的。文章还分析了广西的条件和潜力，认为只要方针政策对头，广西有条件也有可能在二三十年内赶上全国中等以上水平，但从1980年以来经济发展的态势看，广西不仅不能赶上全国中等以上水平，而且还有可能从26位倒退到第28或第29位的危险。遗憾的是，这种极而言之的分析和判断，却不幸而言中。到1990年，按人均经济水平，原来排在广西后面的云南、西藏以及新成立的海南省，都已超过了广西，广西已退到仅仅略高于贵州的第29位了。这篇文章的发表，为80年代广西三次战略讨论会拉开了序幕。本书有关发展战略问题的其他几篇文章，就是在这几次战略讨论会上发表的。广西需要觉醒，需要奋起直追。

战略研究在形成思路以后，需要解决战略战术化，有可操作性的问题。如果战略不转化或不部分转化为战术，有可操作性，仅仅停留在思路或设想上，就难以进入决策程序，变成措施和行动。《把广西经济搞上去面临的问题与解决途径》，正是在战略研究中向战略战术化方面努力的一种尝试。“把广西经济搞上去”，是战略性问题，“面临的问题与解决途径”，则是战术性问题，是可操作的。文章中所作的分析和意见，曾受到当时自治

区主席韦纯东、区党委副书记陶爱英的重视，亲自参加论证会，并表示应该好好研究这个问题。著名经济学家薛暮桥同志到广西视察时，也曾读过这篇文章，他说：“你们这篇东西写得不错嘛！”

发展生产力是中心，改革是为了发展生产力。选入本书的文章中，相当部分是关于经济发展问题，其中有发展速度与经济效益问题，经济建设转到以经济效益为中心的轨道上来问题，技术经济与管理现代化问题，少数民族地区经济发展与山区开发问题，土地的整治、管理与利用问题，决策科学化和改进提高咨询研究水平问题，等等。解决这些问题，有利于经济的发展，有利于生产力水平的提高。

历史是一面镜子，今天是昨天历史的发展与延续。为了吸取建国以来经济建设的经验教训，搞好今后的建设，1986年7月发表《建国以来广西经济建设的反思》，对广西当代经济史作了研究和分析，提出若干引以为鉴的历史经济问题的教训，受到学术界的重视。《改革与战略》1991年第1期发表评论文章认为，这篇文章发表后，“一石激起千层浪，覃平的文章引起了广泛的反响”，这可能是过誉了，但也多少反映了这篇文章发表后，在学术界和有关方面引起注意则是存在的。

这本书还收集了两篇记述在国外见闻的文章，其中一篇是1987年9月赴南斯拉夫、匈牙利、保加利亚的《考察见闻》。沧海桑田，风雨沉浮。这几个国家近年已发生面目全非的变化，与我们5年前所见所闻已大不相同。但是我们当时看到的一些情况，听到的一些议论，例如“改革是为了使社会主义国家逐步消亡”，“改革的目标是为了建成一个自治的社会”，“党的作用不是领导，而是‘引导’”等等乌托邦之类的理论，曾经引起注意并有不同的看法，预感到发展下去会出现问题。但这种改革理论是否就已潜伏着某种危机？现在东欧社会主义国家倒退演变，

南斯拉夫国家瓦解、内战炮火连天，是否与这种改革理论有某种内在联系？看来隐患早已存在，问题是人们当时是否认识它。现在发表这篇当年的《考察见闻》，保留当时的观点与看法，算是作为一份史料保存下来，以供有兴趣研究此问题者参考。

党的十一届三中全会后，经过拨乱反正，学术界出现了“科学的春天”（郭沫若同志语），社会科学经济研究领域也百花盛开，欣欣向荣。我正是在这种情况下走上经济研究工作岗位的，在这种春天气候下不好偷懒，也不应该偷懒，12年间除了出版两部专著外，还写成几十篇文章，现在从中选编成这本书，即使够不上一束鲜花，也算是一片绿叶吧，献给改革开放的14年，献给广西经济研究中心成立10周年。

作 者

1992年12月2日

目 录

序.....	(1)
1.要重视发挥市场调节的作用.....	(1)
2.发挥优势 加快经济建设步伐.....	(7)
3.技术经济、管理现代化与经济效果.....	(11)
4.发展速度与经济效果.....	(17)
5.穷在山 富也靠山.....	(26)
6.现阶段生产力水平的必然选择 ——关于农村包产到户生产责任制问题的考察报告	
.....	(30)
7.对经济决策要进行科学论证.....	(41)
8.发展与改革札记.....	(44)
(1) 谈谈产品广告	(44)
(2) “一亩”与“八亩”	(47)
(3) 变“外包工”为“内包工”	(49)
(4) 走经济建设的新路子	(51)
9.要重视土地的开发利用与保护管理 ——兼谈国土经济学.....	(54)
10.革命的摇篮 ——柳州龙城中学回忆.....	(64)
11.游击战争中的柳北文工队	(78)
12.经济应保持较高的发展速度	(84)
13.计划经济与正确运用经济杠杆	(88)
14.经济社会发展战略与山区开发问题	(96)

15. 把经济工作转到以提高经济效益为中心的轨道上来	(106)
16. 改革开放的一面镜子	
珠江三角洲纪行	(120)
17. 实现赶上中等以上水平的战略目标问题	(131)
18. 广西区情与经济社会发展战略的几个问题	(141)
19. 广西发展战略研究需要解决的几个问题	(154)
20. 论改革	(159)
21. 振兴民族地区经济的基本问题是发展商品经济	(165)
22. 把广西经济搞上去面临的问题与解决途径	(183)
23. 民族地区经济发展的路子问题	(198)
24. 建国以来广西经济建设的反思	
——广西当代经济史的几个问题	(206)
25. 中小企业技术创新与国际合作	(227)
26. 意大利掠影	(231)
27. 改进提高咨询研究工作 为决策科学化服务	(241)
28. 参加萨格勒布国际学术讨论会及南、匈、保三国考察见闻	(252)
29. 计划市场经济论	(261)
30. 发展生产力就要大力发展商品经济	(268)
31. 关键是转换经营机制	
论搞好国营大中型企业问题	(271)
32. 社会主义市场经济论	(278)
33. 企业转换经营机制需要配套改革	(285)
34. 发展速度、体制改革与解放思想	
——谈谈追赶“四小龙”问题	(290)
35. 对社会主义的再认识	(296)
36. 企业如何走向市场	(302)

要重视发挥市场调节的作用

1980年是贯彻国民经济调整、改革、整顿、提高方针的关键一年。工业企业面临着在调整中继续前进的问题，在去年完成国家计划的基础上，今年还要保持较大的增长幅度，任务是光荣而艰巨的。现在的情况是，我们要继续调整国民经济一些比例关系，大力缩短基本建设战线，这就使问题暴露出来：一方面，有很多企业面临着生产任务不足、原材料供应和产品销路的困难；另一方面，社会上需要的产品又供不应求，国民经济调整又会带来一些新的需要。要解决这个矛盾，就工业企业来说，过去那种不问市场，埋头生产的状况必须改变，要围绕市场需要来安排生产。在国家计划指导下，充分发挥市场调节作用，这是我区工业生产能否在调整中继续前进的关键。

实行市场调节，在调整中前进，不仅有客观的必要性，而且有现实的可能性。去年下半年以来，我区许多生产任务不足的企业，大胆解放思想，冲破陈规旧律，在国家计划指导下，面向市场，自找任务，自找原材料，自找销路，协调工商关系，广开生产门路，在发挥市场调节作用方面，取得了很好的效果。他们的主要作法是：实行产销见面，以销定产，使产品适销对路；根据市场需要，重新修改和补充生产计划，利用富余的生产能力，搞来料加工、换料加工或买料加工；在计划渠道外，搞原材料互通有无；适应市场需要，试制增加产品品种，狠抓质量，降低成本，调整产品价格，薄利多销，提高产品竞争能力；开展物资交流，产品展销，广告宣传，走出厂外，为用户服务，有的产

品还打入国际市场，扩大产品销路，从而摆脱了“山穷水尽疑无路”的困境，迎来了“柳暗花明又一村”的新局面。如柳州拖拉机厂，原来的计划任务只及生产能力的45%，经过向区外推销，全心全意为用户服务，新订到2300多台的销售合同，超额完成了生产计划，比1978年还增产拖拉机479台，桂林无线电一厂生产的晶体管，过去由于质次价高，销路不好，后来他们经过整顿，降低成本，使塑封三极管每只由原来0.27元降到0.17元，并提高了产品质量，在全国同类产品评比中，名列全国第一，荣获银质奖章，产品畅销全国，超额60%完成了全年生产计划。又如柳州塑料二厂，生产任务不足，一至四月亏损10.6万元，债务累累，后来根据市场需要，重新设计制造20多套新模具，生产出群众欢迎的适销产品，扭亏为盈，全年盈利16.4万元。这些生动的事例说明，在国家计划指导下，发挥市场调节的作用，广开生产门路；把市场调节作为国家计划的补充，企业有了更大的活动余地，就能够把生产搞活。所以去年全区的工业生产在比较困难的情况下，比前年还有所增长。

市场调节的积极作用，要求我们不应当把它看成是解决企业生产困难的一种应急措施，而应把它看成是社会主义计划经济的有机组成部分；在国家计划指导下，由企业自找一部分以至全部的生产任务和原材料，自己推销一部分以至全部的产品，这是合乎社会主义客观经济规律的正常现象，不是企业的额外负担；计划调节和市场调节相结合的原则，应当是改革经济管理体制的一个方向。

我们是社会主义国家，国民经济有计划发展，是社会主义的经济规律。机器大工业的出现，生产高度社会化，社会生产各部门分工越来越细，各部门各企业之间的经济联系越来越密切，为了使社会再生产能正常进行，客观上要求国民经济各部门经常地保持恰当的比例，从而要求计划调节。正如列宁所说：“资本主

义已把劳动社会化推进得这样远，甚至连资产阶级的著作也大声喊叫‘必须有计划地组织国民经济’了。”〔注〕为了挽救由于竞争和生产无政府状态造成的经济危机，战后主要资本主义国家鼓吹国家干预经济，实行某种程度的计划调节，起了一定的作用。

但是，社会主义经济又是商品经济，调节生产的，不只是有计划发展的规律，还有价值规律。在社会主义社会，生活资料是商品，生产资料也是商品。社会主义生产，既是公有制基础上的社会化大生产，又是公有制基础上的商品生产，这就决定了社会主义生产要在有计划发展规律和价值规律共同作用下运动。毫无疑问，社会主义企业要按照国家计划进行生产；但是，国营企业产品成千上万，不可能都列入国家计划，整个社会的经济活动，更不能都通过计划一一作出安排；用一个渠道和一个办法，是不可能把经济搞好的。据南宁、柳州、桂林、梧州4市1979年国营工业企业计划执行情况的初步统计，自找生产任务、自找原材料、自找销路的产品产值，约占总产值的20~30%，而集体所有制企业生产的产品，是根据市场的供求情况，通过市场调节来生产的。这一方面说明我们社会主义企业的生产，计划调节所占比重还是很大的，同时也说明，市场调节对实现整个国民经济按比例协调发展，具有不可忽视的重要性。那种把计划调节与市场调节对立起来，一讲市场调节就认为是“资本主义”，显然是站不住脚的。

计划调节与市场调节相结合，不是机械的“板块结构”，而是“你中有我，我中有你”的有机结合，其目的都是为了按比例地发展生产，达到满足社会需要的目的。如果把计划调节理解为制订计划时可以不考虑价值规律的要求，不考虑市场供求变化，那就会造成经济生活中一些奇怪的反常的现象：一方面有的产品

注：《列宁全集》第1卷，第422页。

已经大量积压，而工厂还在继续生产；另一方面市场急需的商品供应紧张，而许多企业没有生产任务也不去生产。这就违背了商品生产既要实现使用价值，又要实现价值的客观规律。因此，要把经济搞活，不仅要按有计划发展的经济规律办事，也要按价值规律办事。在制定计划进行综合平衡时，要反映市场的供求变化和价值规律的要求，同时，又必须让企业在产供销方面有一定的自主权，特别是要允许企业有权拒绝生产国家计划内的滞销积压的产品，改产适销对路的产品。只有这样，企业才能发挥主动性，把生产搞活。

社会再生产的过程，本来是生产过程和流通过程的统一，是产、供、销的统一。只有生产，才有产品销售，才要有原材料供应，也只有有原材料供应，有产品销售，才能再生产。人为地割断经济上的这种天然联系，企业只管生产，不管产品销售，产销不见面，是我们过去企业搞得不活的重要原因之一。企业有了产供销方面的一定自主权，同时也加重了企业的经济责任，要求迅速提高企业的经营管理水平。就是说，既要抓好企业内部的生产管理，又要抓好企业外部的产销经营。现在，我们某些企业，只有管理而无经营，或者管理水平不高，经营水平更低，亟待改变。柳州开关厂为了打开产品销路，派出40多人共19个组到区内外搞推销；他们不仅懂得推销业务，而且还要熟悉推销产品的性能，懂得点技术。很显然，产销合一要求企业职工队伍要作相应的调整，要组织专门力量从事经济预测、市场调查、材料采购和产品的推销工作，并要学习和提高从事经营的业务能力，以经营促管理。

市场调节，也是市场价格调节。社会对某种产品的需要量，价格是最敏感的反映者。各种商品的供求变化，通过价格的浮动作用于企业的生产。因此，企业自销产品在价格上应允许有一定的浮动。有的由于国家原材料供应不足而市场又需要的产品，企业通过议价原材料生产的，可作为议价商品出售，但不能把国家

统配物资作原料的产品，也当作议价商品供应市场。在国家计划和物价政策指导下，企业在市场调节中进行一定的竞争，是有好处的。我们社会主义企业之间的竞争，是在国家计划和国家物价政策允许的范围内，借以推动企业增加品种，提高质量，降低成本，薄利多销，提高产品的竞销能力的杠杆。它有利于生产，有利于活跃市场和广大消费者，根本不同于资本主义企业之间的“兽与兽之间的竞争”。在根本利益一致基础上的社会主义竞争中，要发扬共产主义风格，提倡先进帮后进，后进赶先进，先进更先进，不应搞技术封锁，更不应互相拆台，搞小动作。对成本高、消耗多、亏损大、滞销的落后产品和落后企业，要分别不同情况，慎重进行处理，有的关、停、并、转，有的挖潜、革新、改造，扩大批量生产，提高竞争能力。在市场调节中，那种用行政手段封锁地区之间商品的交换和流通，不准企业在提高劳动生产率后降低自销产品价格的作法，是值得研究的。有的同志说，这是保护政策。看来，这种“保护”是保护落后，损害广大消费者的利益，不利于改进商业企业管理，不利于促进工业企业生产的发展，不利于活跃市场，活跃经济。

在市场调节中，有可能出现某种盲目性，几个甚至几十个企业一拥而上，都在生产同一产品；也可能有的片面追求利润，离开国家计划，擅自改变企业产品方向，或者不愿生产国家或市场需要的产品。对于这种情况，要从税收、利润、价格、贷款、补贴上加以引导，进行限制，必要时采取协商甚至行政手段，进行必要的调整。在发挥市场调节的作用中，工业和商业尤其需要密切配合，互相支持，发挥商业部门、物资部门的积极作用，商业部门要主动地向生产单位反映市场动态、消费者和订货单位的要求，帮助生产单位解决可以解决的问题，积极收购推销企业的产品，对不收购的产品，要允许并支持企业自销或厂店挂钩委托代销。

社会主义在实践中。计划调节和市场调节相结合的原则是社会主义经济中的新生事物，还有许多问题要进一步认识，进一步探索。让我们在国家计划指导下，勇于实践，总结经验，不断改进，不断完善，促进我区工业生产在调整中继续前进。

（1980年2月）

发挥优势 加快经济建设步伐

因地制宜，扬长避短，发挥优势，是多快好省发展社会主义经济建设的重要途径。发挥优势，也就是从我们所处的客观条件出发，趋利避害，扬长避短，对兴办的各项事业，都要讲求最大的经济效果。

从自然资源来说，我区有许多优势。在农业方面，一是山区面积大，一是亚热带气候，宜于发展林业、畜牧业，宜于种植甘蔗和其它经济作物，发展蔗糖和其它轻纺工业。在工业方面，广西水利资源丰富，居全国第6位，又集中在红水河，开发率高，开发条件好；有色金属和锰矿资源丰富，平果铝矿和大厂锡矿是全国9大有色金属基地之一；有色金属和水电结合开发经济效果好。广西的溶岩地区占总面积的52%，水泥原料石灰石储量大，质量好。此外，广西南临北部湾，西江航道可直通港澳，利于利用外资，发展对外贸易。广西又有“山水甲天下”的桂林，有发展旅游业的很好条件。

30年的经济建设中，我们在发挥广西自然资源的优势上做了不少工作，例如兴建了一批林场，发展了甘蔗生产，兴建了一批糖厂和水电站，有色金属也有了发展。但总的说来，发挥优势不够。在工业生产和建设中，搞“以钢为纲”，“小而全”“大而全”的体系，山区林区也“以粮为纲”，造成毁林开荒，得不偿失，其它地方也只“以粮为纲”，忽视了“全面发展”，结果，我区经济结构很不合理。如农业经济结构：1979年农业总产值中，种植业占 $2/3$ ，林牧副渔才占 $1/3$ ；而种植业中，粮食占78.9%，经济

作物占21.1%，倾向于单一经营粮食，产值71%来自“一分田”上，与“七山二水一分田”很不相称。农业的路子窄，社员全年平均分配收入只有74.4元，居全国第21位。从工业经济结构来说，存在着“宜长不长，该短不短”的问题。发展钢铁和化肥是工业我区之短，摊子却铺得太大；20多年来，钢铁工业投资5.6亿元，亏损2.4亿元，共计8亿元。有的地方缺煤无电，运输条件又差，也搞小化肥厂，先天不足，造成连年亏损。发展水电是我区之长，但红水河开发晚了5年到10年，目前我区水电装机容量仅占可开发水力资源的6.9%，工农业生产缺电现象相当严重。我们不妨设想，如果钢铁工业的摊子不铺得那么大，柳钢的规模又较适应，节约出投资4、5亿元，用于建设水电站，可建相当于两个西津的装机容量，用这些电力来开发有色金属，不仅可以串换回我区需要的大部分钢材，而且还可以积累大量资金。30年的实践证明：不发挥优势，扬长避短，而搞“小而全”、“大而全”，搞“一刀切”的“纲”，经济效果是不好的。

我国的社会主义经济是有计划的商品经济。商品经济要求社会分工，进行专业化生产和商品交换。要求生产单位根据自身条件，发挥优势，进行专业性生产，以最少的劳动，取得最大的经济效果。商品交换实际上是优势与优势的交换，通过交换，扬长补短。如1970年到1978年，我区每万元投资直接用于钢铁工业，只能生产钢材17吨；而投资于有色金属，通过国内协作和国际市场，可串换回钢材45吨。现在，通过发展商品经济来扬长避短，发挥优势，已成为许多国家发展本国经济的共同趋势。我国是个社会主义大国，建立一个独立完整的经济体系是完全必要的。但地方经济则不必搞独立体系，应该根据自然规律和商品经济规律，在国家计划指导下，因地制宜，扬长避短，发挥优势，充分利用市场，加快地区经济建设的步伐。

如何发挥广西的优势，我们有这样一个看法：农业靠山区，

种植业靠亚热带，工业靠红水河。农业靠山区，也就是大力发展林业、畜牧业，搞粮、林、牧、副、渔全面发展。现在我们农村还很穷，根本原因是单打一搞粮食。1979年每亩土地产值：耕地87元，水面3元，牧地2元，林地1元，结果，“捧着金饭碗讨饭吃”。金秀县罗运大队爬沙生产队，1979年社员平均分配收入632元，相当于全区平均分配收入的10倍，粮食自给有余，但粮食产值仅占总产值4.9%。绝大部分收入来自70多亩八角林，这说明开发山区是我区农业的根本出路。种植业要在发展粮食的同时，大力发展甘蔗等亚热带经济作物。蔗糖是国家急需的产品，我们应该扬其所长，成蔗糖基地，为国家作出贡献。在提高甘蔗单产的基础上，适当用一部分好地种植甘蔗，争取在1990年以前，年产糖由现在30多万吨增加到100万吨。工业方面，我区轻纺、水电、有色金属和建筑材料工业，都有发展的优势。应首先大力发展我区的水电工业，加快开发红水河。水电上去了，有色金属和锰矿资源的优势才能得到发挥，建筑材料水泥工业也才能进一步的发展；只要电力保证供应，用现在的生产能力，就能增加工业总产值15~20%。通过扬长补短，发挥优势，逐步形成具有广西特点的合理的经济结构。

发挥优势，要推动地区之间和企业之间的联合。地区之间和企业之间，自然资源不同，技术条件和经济条件也不同，各有长处和短处。例如4个市，在资源条件上不及地区、县、社之所长，但在技术、经济力量方面，却有地、县、社所不及的优势。如果这两方面通过一定形式联合办工业，农村社队出原料，城市企业出技术、出设备、出资金，按一定比例分成，取长补短，就会形成新的优势。这种联合，还可以跨越省区之间的范围。如我区柳州钢铁厂已具有一定的炼钢、轧钢能力，目前一些省区炼铁能力大，炼钢轧钢能力不足，生铁大量积压，可以通过厂与厂之间的协作和联合，发挥柳钢的炼钢轧钢能力，把短处变成长处。