

中等专业学校试用教材

机械工业 经济管理

河北工业管理学校 王汝纲
福建机电学校 任祥光 合编

7.406

机械工业出版社

中等专业学校试用教材

机械工业经济管理

河北工业管理学校 王汝纲 合编
福建机电学校 任祥光

XA-H51/26



机械工业出版社



C

008467

前 言

本书是根据原国家机械委教育局审定在太原召开的中等专业学校管理类教材编审委员会拟定的招收初中毕业生、学制四年的教学大纲及1987年11月在成都召开的课程组扩大会议拟定的编写大纲组织编写的。本书也适于职工中等专业学校选用，并可供机械工业管理部门和企业的管理人员及工程技术人员自学参考。

本书根据党的十四大提出的中国特色社会主义理论及工业经济管理的基本原理和方法，联系机械工业的实际，阐明机械工业经济管理的基本理论、基础知识和基本方法，并适当介绍国外行之有效的管理方法。本书突出的特点是面向社会主义市场经济，把提高经济效益作为贯穿全书的主线，并与技术经济分析方法有机地结合在一起，充实了定量分析的内容。

全书除绪论外，共分十一章：第一章工业经济管理概论；第二章机械工业结构；第三章机械工业的发展战略与计划工作；第四章工业生产要素及其组合；第五章机械工业的技术进步；第六章工业生产的组织形式；第七章工业布局、基本建设与环境保护；第八章工业再生产的流通与工业市场；第九章工业产品成本、价格和盈利；第十章工业生产与建设的经济效益；第十一章工业技术经济分析基础。各章后均列有复习思考题。

本书绪论、第四、六、七、九章由河北工业管理学校王汝纲编写；第一、二、三、五、八、十、十一章由福建机电学校任祥光编写。本书由王汝纲、任祥光合编，最后由王汝纲对全书作了总纂。

本书由福州大学李宜瑚副教授担任主审。参加审稿的有山东省机械工业学校姚曙燕、福建建阳地区工业学校何文生，云南省机械工业学校牛洪光，他们提出了很多宝贵意见。在此，一并表示衷心的感谢。

由于编者水平所限，时间仓促，又缺乏经验，书中还会存在缺点和错误，恳请读者批评指正，以便提高。

编 者

1992年10月

目 录

前言

绪论 1

复习思考题 3

第一章 工业经济管理概论 4

第一节 工业及其发展概述 4

第二节 工业经济管理的性质与任务 8

第三节 工业经济管理的原则 10

第四节 工业经济管理体制 12

第五节 工业经济的行业管理和地区管

理 15

第六节 工业经济管理的基本方法 19

复习思考题 20

第二章 机械工业结构 21

第一节 工业部门结构 21

第二节 机械工业部门结构及其调整 26

第三节 研究工业部门结构的数学方法 31

复习思考题 36

第三章 机械工业的发展战略与计

划工作 38

第一节 机械工业的发展战略 38

第二节 工业计划管理概述 41

第三节 机械工业部门生产计划(生产

纲领)的编制 46

第四节 工业计划的最优化 50

复习思考题 53

第四章 工业生产要素及其组合 54

第一节 工业劳动力资源 54

第二节 工业原料 58

第三节 工业能源 62

第四节 工业资金 66

第五节 工业经济信息 71

复习思考题 74

第五章 机械工业的技术进步 75

第一节 机械工业技术进步的含义与内

容 75

第二节 机械工业的技术改造 76

第三节 机械工业的技术引进 80

复习思考题 83

第六章 工业生产的组织形式 84

第一节 企业规模及其结构 84

第二节 机械工业生产的专业化与协作 88

第三节 工业生产联合 93

复习思考题 98

第七章 工业布局、基本建设与环

境保护 99

第一节 工业布局 99

第二节 工业基本建设 106

第三节 防治工业污染与环境保护 113

复习思考题 117

第八章 工业再生产的流通与工业

市场 118

第一节 流通过程的作用与要求 118

第二节 工业生产资料流通的组织与管

理 120

第三节 工业消费品流通的组织与管理 123

第四节 工业市场 124

复习思考题 128

第九章 工业产品成本、价格和盈

利 129

第一节 工业产品成本 129

第二节 工业品价格 134

第三节 工业盈利 139

复习思考题 142

第十章 工业生产与建设的经济效

益 143

第一节 工业经济效益概述 143

第二节 工业经济效益的评价 145

第三节 提高工业经济效益的途径 147

复习思考题 149

第十一章 工业技术经济分析基础 150

第一节 工业技术经济分析概述 150

第二节 资金的时间价值及其等值计算 156

第三节 评价工业投资项目经济效益的

有关要素及其计算 164

第四节 工业投资项目的财务评价	168	附录A 复利表 (1元的本利和利率)	185
第五节 投资项目经济效益的不确定性		附录B 现值系数表 (1的现值)	185
分析	179	附录C 年金现值系数表 (1的现值)	187
复习思考题	183	参考文献	189
附录	185		

绪 论

现代工业是指以机器和机器体系作为劳动手段,采掘自然物质资源和对工业品原料及农产品原料进行加工的社会物质生产部门,通常包括采掘工业和加工工业。工业在国民经济中始终处于主导地位。这是因为工业从其生产开始,就在按照自身的面貌改造整个国民经济和产业结构。随着生产力的发展,工业的主导地位不断地加强,并具体表现在生产、交换、分配和消费四个环节中。工业担负着向国民经济各部门提供装备、技术、能源、原材料及消费品等任务,它所提供的技术装备等常常成为决定部门发展水平的重要因素。工业生产规模和社会分工的扩大,总是促使工业内部和工业与其他部门交换的扩大,从而促进农业的发展,商业的发达,科技的振兴,国防的巩固。工业又是创造社会总产品和国民收入的重要部门,它向社会提供消费资料的数量和质量,将直接影响社会消费结构的变化。由于工业在国民经济中占有如此重要的地位,因而工业的发展水平也就成为衡量一个国家实力和发达状态的基本标志。

现代工业是个复杂的经济体系,它由许多专业化部门组成,每个部门又都联合着成千上万个规模不同的企业。机械工业就是其中的部门之一,它是范围最广、门类最多、产品繁杂、技术性很强的机电产品制造部门。既制造作为生产资料的各种现代化生产手段和技术装备,又制造作为消费资料的各种生活用的机电产品,在国民经济中担负着极其繁重的任务,起着极其重要的作用。

首先,机械工业是国民经济各部门的装备部。国民经济各部门无论是农业、轻工业、重工业、交通运输业、邮电业、商业,还是国防、科学技术、文教、卫生事业等的发展和建设,都需要机械工业提供多种多样的、符合各部门需要的、现代化的生产手段和技术装备,以奠定建设社会主义现代化的物质技术基础。

其次,机械工业是国民经济各部门的改造部。一个国家要把整个国民经济建立在现代化的基础上,就需要依靠技术进步,不断地对国民经济各部门进行技术改造,这就要求机械工业不断地向国民经济各部门提供先进的现代化的技术装备,保证各个部门进行技术改造的需要,以改变设备陈旧、技术落后的状况。

最后,机械工业是国民经济各部门的服务部。机械工业不仅为农业服务,而且要为重工业、轻工业、国防、科学技术等部门服务;不仅要为基本建设服务,而且要为企业的更新改造服务;不仅要为满足国内需要服务,而且要为扩大出口服务,同时也要直接为满足人民生活的需要,提供坚固耐用、物美价廉的机电消费品服务。

总之,机械工业在国民经济中占有重要地位。据1989年统计,机电工业总产值占全国工业总产值的29.3%,出口创汇(按海关统计)已达84.1亿美元,比上年增长25%,其中,机电部系统完成40余亿美元。机械工业的技术水平和发展速度在很大程度上决定着工业、农业、交通运输业和国民经济其他部门的技术水平和发展速度。

机械工业为能更好地为国民经济各部门提供先进适用的技术装备,其本身在国民经济发展中就必须先行发展。所谓先行,就是机械工业发展的速度必须超前于国民经济其他部门的

发展速度。因此,机械工业产品的研制和生产只有超前,才能为国民经济各部门实现机械化、自动化、电脑化、信息化等提供现代化的物质技术手段,才能促进国民经济各部门的技术改造和技术进步。

机械工业应该根据国家产业政策和国内外市场需求,以发展创汇产品,节汇、节能、节材以及技术含量高的产品,保证完成国家重点发展领域所需技术装备、国防军工装备和关键的基础产品,保证增加人民生活所需的机电产品为主攻方向,搞好产品和产业结构调整;以搞好转换企业经营机制,把企业推向市场为重点的企业改革,搞好组织结构调整;以科技为先导,以质量为主线,对产品质量进行综合治理;以加强企业管理为中心环节,全面提高企业素质,促进企业技术进步和管理进步,不断提高经济效益,使机械工业既有较高速度,又有较好效益。上述战略目标的实现,主要取决于科学技术和组织管理两个因素。为了探讨、揭示机械工业的发展规律,分析、研究、组织机械工业经济活动的原理和方法,产生了机械工业经济管理,它是整个工业经济管理中的一个独立分支。因此,《机械工业经济管理》是从机械工业本身的特点及其在工业和国民经济中的地位和作用出发,研究客观经济规律在机械工业部门的表现形式,以及按照客观经济规律的要求,合理地组织机械工业生产力的原理和方法。

《机械工业经济管理》要遵循党的十四大精神,以建设有中国特色的社会主义市场经济为指导,坚持党的基本路线,转换企业经营机制为研究基点,以及国内外先进管理思想和管理经验为理论源泉,研究、指导工业发展客观经济规律在机械工业中如何发挥作用;研究按照客观经济规律的要求如何合理组织机械工业生产力,以获取最大经济效益的原理和方法;研究如何既有较高速度,又有较好效益地发展机械工业的途径;研究党和国家制定机械工业发展的方针、政策的理论;研究制定机械工业基本建设、技术改造、生产组织形式、生产要素的组合及机械工业管理体制等规划和方案的指导原则及技术经济分析的方法等。

根据本课程的研究对象,本书在内容上大体包括以下几部分:

1. 研究机械工业经济管理的基本原理。具体阐述管理的性质、原则、体制和方法等以适应现代化建设的需要。为加速机械工业的发展,本书将围绕机械工业部门结构和机械工业技术进步等问题加以论述。

2. 研究合理组织机械工业生产力的方式和途径。包括了机械工业的生产组织形式、计划工作、流通过程、工业布局、基本建设等问题,对机械工业生产经营活动进行计划、组织、指挥、监督和控制。

3. 研究机械工业资源的合理配置。包括生产要素中的工业劳动力、工业原料、工业能源、工业资金、经济信息等的组合和利用,并分析产品成本、价格、利税等之间的关系,从而明确降低产品成本、提高盈利的途径和方法。

4. 研究提高机械工业经济效益的原理和方法。技术与经济的统一,微观经济效益和宏观经济效益的统一,是衡量机械工业经济效益的基本出发点。本书具体阐述提高机械工业经济效益的原则和方法,并把定性分析和定量分析结合起来。

5. 研究机械工业技术经济分析的原理和方法。包括可行性研究、技术改造、技术引进、专业化协作、基本建设投资等技术经济分析方法和案例等。

学习《机械工业经济管理》要有科学的方法。马克思主义的辩证唯物主义和历史唯物主义,是学习和研究本课程的基本方法。运用辩证唯物主义的观点,全面地、系统地、实事求是

是地研究机械工业发展的问題及机械工业与国民经济其他部门的相互依存关系，从而确定发展机械工业的策略和方案。运用历史唯物主义的观点，要认真总结40多年机械工业建设的正反两方面的经验，根据我国实际情况，确定机械工业发展的基本道路和方法，创造具有中国特色的发展机械工业的道路。

学习《机械工业经济管理》要以中国特色社会主义理论为基础，运用它所阐明的理论问題，在机械工业经济管理中具体运用，并在实践中继续丰富、完善，为进一步发展机械工业提供条件。

学习《机械工业经济管理》要贯彻理论联系实际的原则，既要掌握基本理论问題，又要密切联系实际，注意总结经验和教训，并将基本原理和方法运用到实践中去，充实并发展基本理论，为振兴机械工业并使其成为国民经济的支柱产业而创造条件。

学习《机械工业经济管理》还要注意与宏观经济学、企业管理学、统计学、会计学、社会心理学、法学、技术经济学等其他学科的关系和联系。从研究范围说，它不同于宏观经济学和国民经济其他部门的管理学。从工业部门内部来看，它与企业管理又有不同的分工，机械工业经济管理着重从宏观角度研究机械工业部门的计划、组织和经营管理等问題，而企业管理学则着重从微观角度来研究机械工业企业的计划、组织和经营管理等问題。

复 习 思 考 題

1. 机械工业在国民经济中的地位。
2. 机械工业经济管理的对象是什么？
3. 如何学好机械工业经济管理？

第一章 工业经济管理概论

工业经济管理是对工业生产与再生产过程中的经济活动进行的计划、组织、指挥、监督和协调,是国民经济管理的重要组成部分。通过本章的学习,对工业经济管理有个全面概括的认识。

本章重点介绍工业在国民经济中的地位及工业现代化,并弄清工业经济管理的性质、任务、原则、管理体制与管理方法等基本理论问题,为学好机械工业经济管理奠定基础。

第一节 工业及其发展概述

一、工业在国民经济中的地位与作用

(一) 现代工业的形成及其特征

1. 现代工业的产生。工业是指从自然界取得物质资源和对原材料进行加工的独立的社会物质生产部门。它有一个产生和发展的历史进程。

工业的前身是手工业,当时它只是作为农村自然经济的副业而存在。工业作为一个独立的社会物质生产部门,是随着科学技术与社会生产力的发展、社会分工和商品经济的发展逐渐形成的。

从历史上看,资本主义工业的发展大体经过了三个阶段:第一阶段,是资本主义的简单协作,指从小商品生产分化中产生的资本主义手工业作坊;第二阶段,是从简单协作发展成为工场手工业。由于生产规模的扩大,开始有了较多的劳动分工,生产资料较多地积累在资本家手中,为资本主义大生产创造了前提;第三阶段,是从工场手工业进一步发展成为机器大工业。经过第一次产业革命,机器和机器体系逐步取代手工业劳动而成为近代工业的技术基础,标志着工业与农业的最终分离,工业最终成为一个独立的并在整个社会再生产过程中发挥着主导作用的社会物质生产部门。

从工场手工业向机器大工业过渡,大致完成于19世纪上半期。接着又经历了近百年的发展,到20世纪上半期,才进入现代工业的发展阶段。

2. 现代工业的基本特征。现代工业与手工业比较,在技术与经济方面有明显的特征。首先,在技术上,它是以先进的科学技术作为自己发展的基础,排斥了手工业的因循守旧、狭隘经验、松散的劳动方式,而代之以技术不断更新、管理更加科学、劳动组织更加严密,工业生产的比例性、节奏性、连续性、程序性等方面更加进步;其次,在经济上,实现了生产的高度社会化,它把分散的、小规模の个体生产转变为集中的、大规模的社会化生产,社会分工越来越细,协作范围越来越大,不仅是生产资料在使用上的高度社会化及生产过程的社会化,而且也是产品实现过程的进一步社会化,整个社会的经济活动结成为一个有机整体,跨越部门、地区直至国际范围。

(二) 工业在国民经济中的地位与作用

工业在国民经济中起主导作用,这是工业生产本身的特点和对国民经济各部门的影响所

决定的。其表现有以下几方面：

1. 工业是现代劳动手段的唯一生产部门。国民经济各部门所使用的劳动手段都是由工业部门制造和提供的。劳动手段的进步在生产力发展中具有特别重要的作用，因为只有先进的生产工具才能转化为直接的现实的生产力，因此，它直接影响着国民经济各部门的发展和技术改造。

2. 工业是向国民经济各部门提供原材料、能源的重要部门。除农业所提供的原材料外，所有金属和非金属原材料，包括原材料的初级加工制品，都是由工业生产所提供的。工业、农业、交通、国防、科技及文化生活等都离不开能源。原材料、能源已成为制约国民经济发展的一个重要因素，如果没有工业提供原材料、能源，国民经济将难以发展。

3. 工业是人们生活消费品的主要生产部门。社会主义的生产目的是为了 满足人民日益增长的物质文化生活的需要，这种需要仅仅靠农业是难以满足的。随着工业的发展，提供消费品的增多，人们的吃、穿、住、用、行与文化生活等方面的消费品，会越来越依赖于工业，因而工业在国民经济中将起着越来越重要的作用。

4. 工业是资金积累的重要来源。工业生产的发展及其经济效益的高低，对整个国民收入和财政收入的增长有着举足轻重的影响，因此，工业的资金积累是现代化建设的财力支柱。

5. 工业是吸收劳动力、解决就业问题的重要部门。据分析，我国全民和城镇集体所有制企业职工占就业职工总数的80%左右。随着劳动生产率的提高，从农业中分离出来的劳动力，其出路主要在于大办乡镇工业。

此外，工业生产的发展对国防的巩固、科学技术的进步以及交换领域的扩大等都起重要作用。

二、我国社会主义工业的建立、发展与特点

(一) 我国社会主义工业的建立与发展

我国的机器大工业出现较迟，直到1840年鸦片战争之后才陆续建立发展起来。在帝国主义、封建主义和官僚资本主义的压迫剥削下，民族资本主义工业的发展也十分缓慢，致使旧中国的工业极端落后。

新中国成立后，社会主义建设是在极端落后的基础上起步的，40多年的发展过程又几经挫折。但在中国共产党的领导下，依靠社会主义制度的优越性，依靠全国人民的艰苦奋斗，取得了很大成就。

1. 工业已有相当大的规模。据统计，1950年到1988年，国家对全民所有制工业固定资产投资总额达1万多亿元，相继建成3000多个大中型工业项目。1988年，我国工业总产值（包括村以下工业）为1.8万亿元，按可比价格计算，比1949年增长134倍，平均每年增长13.4%。1988年，我国的原煤、水泥、棉布等的产量已跃居世界首位；电视机产量达2505万台，比1958年增长12万倍，大大地改善了城乡人民的生活。

2. 工业门类比较齐全。新中国成立后，改造并发展了钢铁、煤炭、轻工、纺织等工业，而且建立了一批旧中国没有的工业，如汽车、航空、重型与精密机械工业、船舶工业等，最近几年又发展了石油化工、电子工业、原子能工业与航天工业等，工业门类日臻齐全，部门结构日益完善。

3. 工业布局有很大改善。迅速改变了旧中国工业偏于沿海少数地区的状况，大力发展

内地工业，少数民族地区的工业也有了很大发展。

4. 工业的技术水平有很大提高。在各工业部门中，已涌现了许多新产品、新工艺、新材料和新技术，在核工业和航天工业等方面达到了世界先进水平。

5. 拥有一支宏大的并具有一定文化技术水平的职工队伍。1988年底全国工业职工人数达6158万人，其中全民所有制职工人数为4229万人，职工文化技术素质有了很大提高。

党的十一届三中全会后，我国以增强企业活力为中心的城市经济体制改革，由点到面逐步深入展开，1991年又明确提出，要转换企业经营机制，把企业推向市场等等，有力地推动了工业生产力的发展。

（二）我国社会主义工业的特点

我国社会主义工业，除了具备现代化大机器工业的特征之外，还具备社会主义制度所决定的三个特点：

1. 我国社会主义工业是建立在生产资料公有制基础之上的。
2. 国家具有管理工业的职能，它为国民经济各部门和工业内部协调发展创造了条件。
3. 我国社会主义现代化工业实行社会主义市场经济体制。

三、我国工业现代化

（一）工业化与现代化的关系

社会主义工业化，是在1952年党的过渡时期总路线中提出来的。当时提出要在一个相当长的时期内，逐步实现国家的社会主义工业化，并逐步实现国家对农业、手工业和资本主义工商业的社会主义改造。国家工业化是指一个国家现代工业在整个国民经济中占主要地位，由落后的农业国转变为先进的工业国的过程。

工业化是工业现代化的基础和前提。如果不实现工业化，变农业国为工业国，使工业在国民经济中占据优势，那末，工业现代化就缺乏必要的物质保证。而工业现代化则是工业化的继续和发展。

用上述标准衡量，我国工业化的使命没有完成。但由于世界新技术革命的挑战，我们不能走老路，提出了要走工业化与现代化结合的路子。我国的工业现代化包含了工业化的内容。

（二）工业现代化的含义

工业现代化是指通过发展科学技术、采用先进的技术手段和科学管理方法，把工业建立在当代世界科技基础之上，使工业的各项技术经济指标达到当代世界先进水平，从而比较普遍地提高人民生活水平的过程。实现工业现代化，就意味着工业建立在世界先进技术基础之上。而先进技术在不同时代具有不同的含义。即使在同一时代，内容也极为丰富。工业现代化既是一个历史性概念，又是一个世界性概念。它所反映的内容，不是绝对的，而是相对的，不断发展的。

（三）我国工业现代化的标志

衡量一个国家工业现代化是否实现及其实现的程度，只能以世界范围内工业现代化的先进水平作为标志，用国际公认的客观标准去衡量。从综合反映工业现代化的全貌来考察，它要用一组指标来表示，可归纳为：

1. 工业劳动资料的现代化。它是衡量工业现代化最重要最基本的指标。因为劳动资料，特别是劳动工具，是决定工业生产力发展水平的最重要的物质因素。因此，必须采用先进的

技术装备武装其他部门，采用现代化的技术与方法，才能不断地提高劳动生产率。

2. 工业部门结构的现代化。它是指技术密集型工业部门的增多，也是工业现代化的重要标志之一。它可以实现某些传统工业根本无法进行的生产过程，进而能够提供大量的新产品、新材料与新型的技术装备。电子计算机、原子能、新型材料等工业均属技术密集型工业。

3. 管理的现代化。工业现代化必然要求与它相适应的管理体制的合理化、生产组织的合理化、管理方法的科学化、管理人员的专业化和广泛采用电子技术作为管理手段等。

4. 职工科学文化和专业知识水平的普遍提高。通过提高职工队伍的文化技术素质，实现职工队伍构成的现代化，增加技术人员和专业管理人员在全部职工中的比重，减少直接生产工人的比重。

5. 主要技术经济指标达到当代世界的先进水平。工业现代化意味着生产力的高度发展，最终要反映在工业的各项技术经济指标上，特别是主要工业产品的产量、质量、劳动生产率、物质消耗、资金占用以及先进设备的自给率等指标的变化。

6. 人民生活水平的普遍提高。社会主义国家发展生产的最终目的是，满足人民日益增长的物质文化需要，不断改善和提高人民的水平。

以上六个方面，劳动资料的现代化是核心，其他标志或是由此而引起的，或是从各方面反映其经济效果的。

四、我国工业现代化的发展战略

(一) 工业发展战略的含义

“战略”原是军事术语，从空间来讲，是谋划全局的方略，从时间来看，是设计未来的蓝图。工业发展战略，是指在相当长的时间内，根据工业发展的各种因素、条件的研究，对工业发展全局进行根本性的谋划，是对未来工业发展所作的总体构想，它包括规定一个国家在特定的社会经济制度中所应遵循的工业发展道路，以及对较长时期内工业发展前景的基本安排。地区、部门、行业也可以制定其工业的发展战略。

工业发展战略是工业发展规划的核心，它有利于实现宏观管得住、微观搞得活的要求。

(二) 制定我国工业发展战略的依据

制定工业发展战略，必须符合我国的国情，顺乎世界的潮流，适应新技术革命发展的趋势，符合工业发展的客观规律及当时工业发展的主要任务与要求。

国情是指我国的具体情况，除了资源、地理等自然因素外，还有经济、政治、文化、传统等社会因素，以及资金等情况。

(三) 我国工业发展战略目标和实现的步骤

从我国国情出发，充分利用“和平与发展”的国际有利时机，适应世界新技术革命发展的趋势，遵循工业发展和科技发展的客观规律，总结工业建设的经验，制定切合我国实际的工业发展战略目标，就能对人民群众起着组织与动员的巨大作用。

党的十一届三中全会以后，我国经济建设战略部署大体分三步走：

第一步，实现国民生产总值比1980年翻一番，解决人民的温饱问题。这个任务已经基本实现。

第二步，到本世纪末，使国民生产总值再增长一倍，人民生活达到小康水平。

第三步，到下个世纪中叶，人均国民生产总值达到中等发达国家水平，人民生活比较富裕，基本实现现代化。

第二节 工业经济管理的性质与任务

一、工业经济管理的内容与意义

(一) 工业经济管理的内容体系

管理,从一般概念上说,就是为了达到一定目的而采用的各种方式、方法、手段,对相关联的人和物进行控制的一系列活动的总称。

经济管理是管理科学的重要组成部分,它是一门综合性的科学,是社会科学、自然科学相互渗透的边缘科学。经济管理中一系列的理論、职能、原則、方法、制度等基本問題,是在管理实践中逐步形成和不断发展的。

从广义上说,经济管理是属于现代化管理科学的一大分支。内容包括:工业企业的管理、部门经济的管理、国民经济的管理和世界经济的管理等。经济管理的科学体系如图1-1所示。

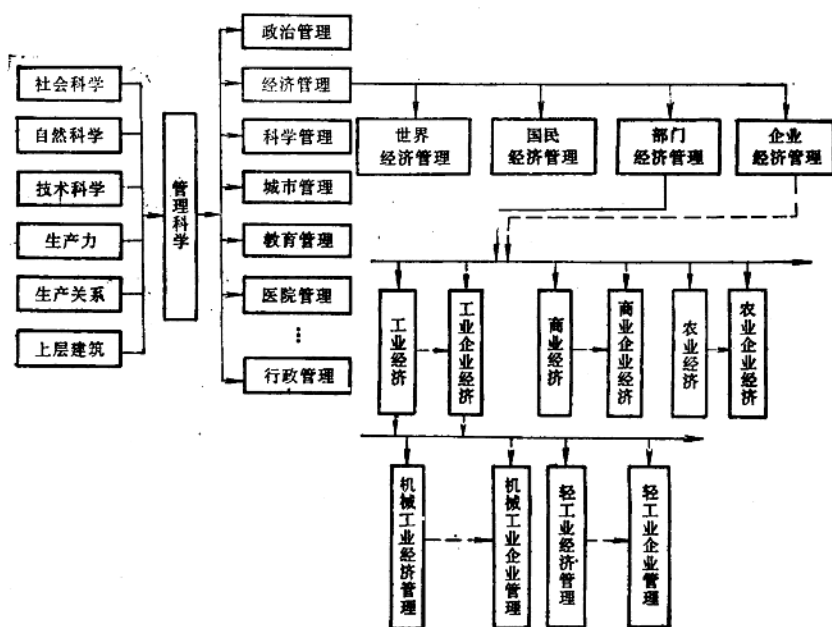


图1-1 经济管理的科学体系

工业经济管理是一种部门的经济科学,它运用政治经济学与宏观经济学中阐明的适用于工业部门的一般规律与一般方法,结合工业部门的特点,根据部门经济管理的任务,去系统阐明工业部门管理的基本理论与基本方法。所以,工业经济管理是介于宏观管理(即国民经济管理)到微观管理(即企业管理)的中观管理,是企业管理的导入。如图1-2所示。

工业经济管理是对工业生产和再生产过程的经济活动进行计划、组织、指挥、监督、协调等职能活动的总称。工业经济管理是整个国民经济管理的一个重要方面,也是一个重要的组成部分,它包括对整个工业所进行的管理,也包括对工业中的某个部门、行业所进行的管

理。工业经济管理的核心问题，是提高工业生产和再生产过程的经济效益。

（二）工业经济管理的意义

搞好工业经济管理是社会化大生产的客观要求。凡有协作劳动，就需要管理；协作的规模越大，管理的职能越要强化。马克思曾指出：“一切规模较大的直接社会劳动或共同劳动，都或多或少地需要指挥，以协调个人的活动，并执行生产总体的运动——不同于这一总体的独立器官的运动——所产生的各种一般职能。一个单独的提琴手是自己指挥自己，一个乐队就需要一个乐队指挥”^①。在现代工业中，不仅劳动分工精细、复杂，而且由于广泛采用先进科学技术，以机器和机器体系进行生产，因而就更需要有一系列的生产技术管理工作和经营决策，如机器设备需要经常性地维护、保养和修理；需要周密地研究与设计各种新产品，科学地制定工艺；合理地组织生产协作；一切机器设备、原材料、燃料、动力要保证及时地成套供应；大量产品需要及时销售；整个生产过程又需要科学的精确的核算；以及周密研究和合理制定工业发展规划；遵照工业生产三要素的运动规律，建立与发展生产资源；改革与完善工业管理体制；调整和优化工业结构；提高工业管理水平与经济效益等。

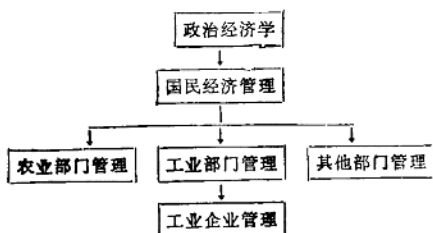


图1-2 工业部门管理的承接与导入示意图

工业经济管理的重要性，随着工业生产建设的发展，越来越显示出来。

搞好工业经济管理是实现工业现代化的重要内容。因为工业现代化既包括工业技术的现代化，也包括工业管理的现代化。有了工业管理的现代化，才能更好地发挥先进科学技术的作用。而科学技术现代化又要求管理现代化，并为管理现代化创造必要条件。只有这样，才能不断地提高生产经营管理水平。

搞好工业经济管理是发展工业生产、提高工业经济效益的重要途径。目前，我国工业劳动生产率、经济效益差，很多技术经济指标没有达到历史上最好水平。其原因除了生产技术落后和某些客观因素以外，主要是过去企业盲目发展、工业经济结构不合理、管理体制不够完善以及经营管理混乱等所致。不改变这种情况，就不能促进工业生产发展，经济效益就不可能很快地提高。

由于工业与农业、商业、交通运输业等国民经济其他部门存在着相互联系、相互促进的关系，因此，搞好工业经济管理对促进国民经济其他部门的发展，也存在相互促进的作用。

二、工业经济管理的性质

管理是生产劳动社会化的产物。马克思曾经论述过资本主义经济管理的二重性，他认为一方面“由于社会劳动过程的性质产生并属于社会劳动过程的特殊职能”，另一方面又具有“剥削社会劳动过程的职能”^②。其中，前一种职能与生产力相联系，是任何社会制度下一切社会劳动都具有的自然属性；后一种职能与生产关系相联系，反映了经济管理的社会属性。

社会主义工业经济管理同样具有二重性：一方面是管理的自然属性。这方面的职能与资本主义制度下的自然属性没有本质差别，但在社会主义制度下显得更为重要。因为生产资料是公有的，生产的社会化程度更高，包括的范围更广，更需要通过直接的、间接的、科学的

① 《马克思恩格斯全集》第2卷，第367页。

② 《马克思恩格斯全集》第23卷，第368页。

管理来进行调节与组织。另一方面是管理的社会属性。社会主义与资本主义相比有本质上的区别。由于社会主义实现了生产资料公有制，消灭了资本主义工业管理的专制性质和榨取职能，社会主义工业管理中不存在剥削与被剥削的关系，生产过程中人与人之间是同志般的互助合作关系。工业经济管理的目的，是为了更有效地、更合理地利用人力、物力和财力，加速工业现代化的建设，实现社会主义基本经济规律的要求。

工业经济管理具有二重性，这是马克思主义关于经济管理学说的一个重要组成部分，是正确认识资本主义经济管理的本质，以及建立和发展我国社会主义工业经济管理科学的理论基础。我们一方面要认真研究、大胆吸取和借鉴外国管理中一切科学的、适合我国国情的东西，另一方面又要批判和摒弃其腐朽和错误的东西，把学习外国的经验和总结我国自己的经验结合起来，不断加深对管理规律的认识，以利于建立具有中国特色的工业经济管理体制，加速我国社会主义现代化建设的进程。

三、工业经济管理的任务

工业经济管理的任务，应遵循社会主义经济规律和自然规律，根据党和政府的路线、方针、政策以及在一定历史时期经济发展的总任务来确定。其基本任务有以下几点：

1. 根据我国的国情，制定工业发展战略。根据各个时期国家的财力、物力和人力的可能，在综合平衡的基础上，制定中、长期的工业发展计划和年度工业计划，合理确定发展的比例、规模和速度，并进行组织和监督，以保证工业生产建设能够稳定、持续、协调地发展。

2. 建立合理的工业部门结构，完善产品结构与企业结构。规划和改善工业布局，按照专业化协作的原则搞好企业的改组与联合。

3. 从我国实际出发，制定正确的工业技术政策和切实可行的工业技术发展规划与技术改造规划，组织好工业科学技术的开发、应用、推广，以及工业技术的引进，有计划地把我国工业技术转移到现代化的技术基础上来，逐步达到世界先进水平。

4. 发展工业市场，组织好工业生产过程中的物资供应、产品销售、劳动力调配以及生产建设资金的筹措等工作，为工业再生产的顺利进行创造必要的条件。

5. 正确处理好工业生产与再生产过程中的国家、企业、职工三者之间的关系，认真贯彻执行以按劳分配为主体，其他分配方式为补充，兼顾效率与公平。把职工的报酬、奖励、福利的多少与企业经营的好坏挂起钩来，以充分调动他们的社会主义积极性与创造性。

6. 既要抓物质文明建设又要抓精神文明建设，不断地对职工进行党的基本路线教育，爱国主义、集体主义和社会主义思想教育、文化与科学技术教育，以建设一支思想好、技术精的工业生产与建设的队伍。

7. 各级工业管理机关切实转变职能，理顺关系，精兵简政，提高效率。机构改革，精兵简政，是深化经济体制改革、建立市场经济体制和加快现代化建设的重要条件。要按照政企分开和精简、统一、效能的原则，对现有行政管理体制和机构进行改革，工作重点要转到宏观控制上来，主要是统筹规划，掌握政策，信息引导，组织协调，提供服务和检查监督。

第三节 工业经济管理的原则

管理原则是指从事管理活动应遵守的准则，它是根据社会主义管理的性质、目的和社会生产力发展水平确定的。

机械工业是工业中的一个主要部门，它应遵循工业管理的一般原则。主要有以下几项：

一、政治与经济的统一

政治与经济的统一是我国工业经济管理的首要原则。这条原则来源于马克思主义关于上层建筑与经济基础相互关系的原理。办工业既要有经济观点，又要有政治观点。在我国的工业经济管理中应坚持的政治观点主要是：坚持党的基本路线；贯彻执行党和国家的路线、方针和政策；正确处理整体利益和局部利益、长远利益和当前利益、集体利益和个人利益的关系，把全局利益放在第一位；重视和加强思想政治工作，保证工业经济活动坚持社会主义方向，培养和教育职工成为有理想、有道德、有文化、有纪律的人。政治和经济是统一的两个方面。政治不能代替经济。在工业经济管理中，应明确经济是基础，应遵循客观经济规律去组织与开展经济活动，提高工业生产与流通的经济效益；工业经济活动必须符合社会大生产的要求与经济合理的原则；政治工作应落实到经济工作及生产技术等业务工作中去，使党的路线、方针和政策成为推动经济工作的动力。

二、集中领导与民主管理相结合

民主集中制是党的组织原则和人民内部政治生活的基本准则，也是管理社会主义工业的基本原则。民主集中制就是高度集中与高度民主的结合。在工业管理中，就要做到集中领导与民主管理相结合，自上而下和自下而上相结合。正确确定集权和分权的程度，处理好上下关系。管理权力的集中与分散，受下列因素的影响：社会主义生产力的发展水平及其规模，生产关系的性质，以及不同部门的生产技术特点、市场状况、干部的管理水平等。即使在同一部门、同一地区、同一企业，由于主客观条件的变化，其集权和分权的程度也有所不同。

充分发扬社会主义民主，就是要在民主的基础上实行更有效的集中。现代机器工业大生产，没有高度权威的生产指挥系统、严格的经济责任制、严格的组织与领导或严明的纪律，工业的生产经营活动就不可能正常地、有秩序地进行。只有在充分发扬民主的基础上，集中正确的意见，才能做到统一认识、统一政策、统一计划、统一指挥、统一行动。必须从上到下建立健全各级指挥系统，个人服从组织、下级服从上级、地方服从中央，反对本位主义和无政府主义。

三、坚持责、权、利相结合

坚持责、权、利相结合的原则，把责放在首位。责，是劳动者或某一单位对自己所在的组织或社会应负的职责；权，是劳动者或企业完成本身职责的前提条件；利，是尽责的结果，即物质利益所得。责、权、利相结合是在赋予企业充分权力的同时，让企业承担起相应的职责，建立起自负盈亏、自我发展和自我约束的机制，让企业既有充分的自主权，同时又不致于滥用自主权，从而制约企业正确处理好国家和企业、企业和职工的关系，处理好生产与分配的关系，切实贯彻按劳分配原则，把职工的利益与其劳动成果紧密挂起钩来，制约企业不轨行为，注重企业的长期发展。

四、坚持政企职责分开

政企职责分开是进行企业机制转换的必要条件。只有实现了政企分开，政府的职能才可能规范，企业的行为才可能规范，企业的正常运营机制才可以建立。政府根据市场经济发展的要求进行宏观经济调节，对企业运行、经济发展进行协调、监督、服务，而不再插手企业的具体事务，落实企业应有的各项权力。在没有行政干预的情况下，企业将致力于生产和经营。

五、讲求工业经济效益

工业经济效益是指工业经济活动中投入与产出的比较,也就是工业经济活动中的劳动消耗、劳动占用与所取得的生产成果的比较。提高经济效益,就是争取以尽可能少的投入,取得符合社会需要的尽可能多的产出;或者在取得相同的生产成果时,尽可能地节约物化劳动和活劳动。这是工业经济管理的出发点和归宿。

讲求经济效益,对一切社会来说都至关重要,是社会生产发展、社会进步的要求。对于社会主义社会来说,则显得尤为重要,因为它是新的社会制度得以胜利的重要保证。经济效益是经济建设的核心问题。提高工业经济效益,是加快社会主义现代化建设的根本途径,是满足人民物质、文化生活需要,实现社会主义生产目的的重要保证,是发挥社会主义制度优越性的重要标志。因此,在工业经济管理的指导思想上,必须抓住提高经济效益这个核心来安排工作,以加快社会主义现代化的建设。

六、宏观调控与微观搞活相结合

宏观调控和把企业搞活并推向市场二者是不可分割的。通过宏观调控,使企业的资源配置更加合理,经济活动遵循价值规律的要求,适应供求关系的变化;通过价格杠杆和竞争机制,把资源配置到效益较好的企业中去,并给企业以压力和动力,实现优胜劣汰;运用市场对各种经济信息反映比较灵敏的优点,促进生产和需求的及时协调。同时也要看到市场有其自身的弱点和消极方面,必须加强和改善国家对经济的宏观调控,根据客观规律的要求,运用好经济政策、经济法规、计划指导和必要的行政管理,引导市场健康地发展。

把企业搞活并推向市场,就要使企业适应市场的要求,成为依法自主经营,自负盈亏,自我发展和自我约束的商品生产和经营单位,成为独立享有民事权利和承担民事义务的企业法人,真正转变企业经营机制。

第四节 工业经济管理体制

一、工业经济管理体制的概念及其影响因素

(一) 工业经济管理体制的概念

工业经济管理体制是指国家组织领导工业生产建设所采取的方式方法,它包括工业的组织形式、建立何种类型的工业管理体系及其内部集权和分权关系的处理;企业的地位、作用,主要是赋予企业多大的独立性和相应的责、权、利;政府在实施宏观管理时直接控制与间接控制关系的处理,以及相应的调节手段的选择和运用;管理工作制度等等。它既涉及上层建筑的一些方面,又涉及经济基础的一些方面。

社会主义制度下的工业经济管理体制虽然通过经济法规、条例和规章制度等体现出来,并与政府的组织机构有直接关系,但实质上是国家、企业、职工三者关系,以及中央和地方关系的体现,是参与工业生产经营活动的各个部门、行业、企业和职工的地位与他们之间的经济关系的体现。另外,工业经济管理体制还要相应地正确处理企业之间、地区之间以及职工个人之间的经济关系。因此,从我国实际出发,建立和完善正确的工业经济管理体制,就能够使生产关系同生产力发展需要相适应,上层建筑同经济基础相适应,有利于加速工业现代化建设的进程。

(二) 影响工业经济管理体制的因素