

经济体制改革 百题解答

——学习《中共中央关于经济体制改革的决定》

20

陕西人民出版社

经济体制改革百题解答

——学习《中共中央关于经济体制改革的决定》

宋文周 薛进军 张 毅等编

陕西人民出版社出版

(西安北大街131号)

西安印刷厂印刷

787×1092毫米 1/32 开本 3.5印张 70千字

1985年8月第1版 1985年4月第2次印刷

印数：30,001—40,000

统一书号：4001·87 定价：0.55元

编写说明

中共中央决定“要结合改革的实际，对广大党员和群众进行关于改革的理论和政策的生动教育”。为了适应各行各业、各条战线广大干部、职工、师生学习《中共中央关于经济体制改革的决定》的需要，推动经济体制改革的发展，我们编写了《经济体制改革问题解答》一书。

本书对《决定》中提出的新的理论观点、方针、政策和学习中遇到的疑难问题，作了深入浅出、简明扼要的解答，力求做到观点正确、条理清晰、语言流畅、通俗易懂。本书适用于党政干部正规化理论教育，适用于大专院校、电大、夜大、函大学生政治学习，同时对高等教育自学考试、厂长（经理）统考复习，管理干部和技术干部评定职称学习考试，以及成人文化课考试复习、高中政治课教学和高考复习，均有重要的参考价值。本书已被陕西省总工会列为1985年职工读书竞赛活动推荐书目。

参加本书编写的有：薛进军、张毅、宋文周同志，以及刘亚健、宋正民、李甫运、任芳兰、孙浩、张辉、孙巍、杨永林同志。全书由宋文周同志负责统稿。

陕西人民出版社经济编辑室的同志对本书的编写和修改做了大量工作，提出了许多宝贵意见；陕西省委党校《理论学刊》编辑部潘瑞璞、张海童等同志也为本书编写做了大量工作，在此表示感谢！

一九八五年二月

目 录

1. 《中共中央关于经济体制改革的决定》的重大意义是什么? (1)
 2. 《决定》在哪些方面丰富和发展了马克思主义政治经济学和科学社会主义? (2)
 3. 加快以城市为重点的整个经济体制改革的必要性、紧迫性是什么? (3)
 4. 近年来我国农村经济体制进行了哪几方面的改革? 取得了哪些成就? (5)
 5. 近年来我国城市经济体制改革进行了哪些试验和探索? (6)
 6. 什么是新技术革命? (8)
 7. 为什么说世界新技术革命对我国经济的发展是一种新的机遇和挑战? (9)
 8. 为什么说我国进行全面经济体制改革的条件已经具备? (10)
 9. 怎样用生产关系适应生产力、上层建筑适应经济基础的原理说明改革的性质? (11)
 10. 怎样理解“改革也是一场革命”? 它与“继续革命”论有什么不同? (12)
 11. 1958年以后, 针对经济体制统得过死的弊端, 实行过哪几次权力下放? 其主要经验教
-

- 训是什么? (13)
12. 什么是经济体制? (14)
13. 我国现行经济体制的主要弊端是什么? (15)
14. 这次经济体制改革的基本任务是什么? 检验
改革得失成败的主要标准是什么? (15)
15. 什么是具有中国特色的、充满生机和活力的
社会主义经济体制? (16)
16. 为什么说社会主义的根本任务就是发展生产
力? (17)
17. 为什么把增强企业活力作为经济体制改革的
中心环节? (17)
18. 什么是法人? (18)
19. 企业活力的源泉是什么? 怎样调动劳动者的
积极性? (19)
20. 怎样正确解决国家与企业、企业与职工之间
的相互关系? (20)
21. 为什么说社会主义全民所有制企业的所有权
与经营权是可以适当分开的? (21)
22. 怎样理解企业领导者权威与劳动者主人翁地
位的统一性? (22)
23. 为什么要建立统一性同灵活性相结合的计划
体制? (23)
24. 怎样理解大的方面管住管好, 小的方面放开
放活? (24)
25. 为什么说社会主义经济是有计划的商品经济? (25)
26. 《决定》指出, 社会主义经济是有计划的商

- 品经济。为什么说这在理论上是一个重大突破？……………（26）
27. 为什么说商品经济的充分发展是社会经济发展不可逾越的阶段？……………（27）
28. 为什么说商品经济的充分发展是实现我国经济现代化的必要条件？……………（28）
29. 怎样认识计划经济与商品经济的统一性？……………（29）
30. 社会主义计划经济为什么必须自觉依据和运用价值规律？……………（30）
31. 怎样认识价值规律在社会主义经济中的地位与作用？……………（31）
32. 怎样理解“即使是社会主义的商品经济，它的广泛发展也会产生某种盲目性，必须有计划的指导、调节和行政的管理”？……………（32）
33. 在商品经济、价值规律问题上，社会主义经济与资本主义经济的区别是什么？……………（33）
34. 我国计划体制的基本点是什么？……………（34）
35. 计划体制改革的方向是什么？……………（35）
36. 为什么要适当缩小指令性计划范围，适当扩大指导性计划范围？……………（36）
37. 为什么要把计划工作重点放到中期和长期计划上来？……………（37）
38. 为什么要改革计划方法？怎样改革？……………（38）
39. 什么是价格体系？……………（39）
40. 为什么说价格体系的改革是关系到整个经济体制改革成败的关键？……………（40）

41. 改革现行价格体系的必要性、迫切性是什么? …… (41)
42. 当前我国价格体系不合理的主要表现是什么? …… (43)
43. 主要农副产品购销价格倒挂是怎么回事? …… (44)
44. 为什么要在改革价格体系的同时, 改革过分集中的价格管理体制? …… (45)
45. 我国价格管理体制改革的的方向是什么? …… (46)
46. 改革价格体系的原则是什么? …… (47)
47. 什么是浮动价格? …… (47)
48. 为什么要实行浮动价格? …… (48)
49. 改革价格体系会引起物价上涨、通货膨胀吗? …… (49)
50. 怎样理解改革价格体系与保护消费者利益的一致性? …… (50)
51. 为什么在改革价格体系的同时, 要进一步完善税收制度, 改革财政体制和金融体制? …… (52)
52. 什么是宏观调节? 为什么说越是搞活经济就越要重视宏观调节? …… (53)
53. 什么是经济杠杆? 为什么要用经济杠杆调节经济? …… (55)
54. 用行政手段管理经济与用经济手段管理经济有什么不同? …… (56)
55. 什么是产业结构? …… (58)
56. 什么是经济信息? 在社会主义经济的发展中为什么要重视经济信息? …… (58)
57. 为什么说领导和组织经济建设是社会主义国家机构的一项基本职能? …… (60)
58. 为什么说按照政企职责分开、简政放权的原

别进行改革是搞活企业和整个国民经济的迫

切需要? (61)

59. 政府机构管理经济的主要职能是什么? (62)

60. 什么是社会主义统一市场? (63)

61. 什么是经济立法? 为什么要加快经济立法? (64)

62. 为什么要建立城市特别是大、中城市为依托
的, 不同规模的, 开放式、网络型的经济区? (65)

63. 怎样发挥城市的中心作用? (66)

64. 怎样看待社会主义企业之间的竞争? (67)

65. 社会主义企业内部为什么必须建立以承包为
主的多种形式的经济责任制? (68)

66. 实行以承包为主的多种形式的经济责任制的
基本原则是什么? (69)

67. 实行厂长(经理)负责制, 会不会削弱党的
领导? (70)

68. 实行厂长(经理)负责制后怎样保证职工参
加民主管理的权利? (71)

69. 什么是利改税? 为什么要对国营企业实行利
改税? (72)

70. 为什么要在企业内部扩大工资差距、拉开档
次? (73)

71. 为什么当前尤其要改变脑力劳动报酬偏低的
状况? (74)

72. 我国现行劳动制度存在什么问题? 怎样改革? (75)

73. 打破“大锅饭”、“铁饭碗”, 是否定了社
会主义制度的优越性吗? (76)

74. 共同富裕就是同步富裕吗? (77)
75. 为什么要鼓励一部分人先富起来? (78)
76. 如何看待消费与生产的关系? (79)
77. 在新时期如何理解艰苦奋斗、勤俭建国的优良传统? (79)
78. 为什么要改变旧的消费观念和消费习惯? (80)
79. 为什么要坚持发展多种经济形式和经营方式? (81)
80. 怎样看待我国现阶段个体经济的性质和作用? (82)
81. 什么是中外合资经营企业、合作经营企业、独资企业? (83)
82. 为什么说对外开放是我国的一项长期的基本国策? (84)
83. 我国为什么要建立经济特区? 怎样认识经济特区的性质和地位? (86)
84. 经济特区与旧中国的租界有什么不同? (86)
85. 怎样理解对外开放与自力更生的关系? (87)
86. 什么是经济结构? (88)
87. 为什么在对外开放的同时, 国内各地区之间更要互相开放? (88)
88. 为什么要改革外贸体制? 改革外贸体制所遵循的原则是什么? (89)
89. 为什么说《决定》十条中最重要的是第九条? (90)
90. 进行社会主义现代化建设, 为什么必须尊重知识、尊重人才? (91)
91. 怎样看待中青年干部? (92)
92. 调整企业领导班子的主要任务是什么? (93)

93. 为什么要在改革经济体制的同时，改革科技体制和教育体制？……………（94）
94. 为什么要在企业中形成一支门类齐全、成龙配套的社会主义经济管理干部和技术干部的宏大队伍？……………（95）
95. 为什么全党同志都要站在改革这个时代潮流的前列？……………（96）
96. 怎样改进党和政府的工作方法和领导作风，怎样对改革进行精心指导？……………（97）
97. 为什么要把改革和整党密切地结合起来？……………（97）
98. 允许在改革问题上不同主张和不同理论观点展开讨论，有什么意义？……………（98）
99. 为什么要对广大党员和群众进行关于改革的理论和政策的生动教育？……………（99）
100. 为什么要社会主义物质文明和精神文明一起抓？……………（100）

1. 《中共中央关于经济体制改革的决定》的重大意义是什么？

首先，《决定》为我们制订了一个以城市为重点的整个经济体制改革的基本方案。《决定》深刻地阐明了加快以城市为重点的整个经济体制改革的必要性、紧迫性、可能性，规定了改革的方向、性质、任务和各项基本方针、政策，是指导我国经济体制改革的纲领性文件。

其次，《决定》为我国设计了一个具有中国特色的社会主义经济体制的蓝图。《决定》根据马克思主义基本原理同中国实际相结合的原则，在总结我国三十多年来经济建设经验教训的基础上，分析了我国的国情，提出要建立统一性同灵活性相结合的计划体制；建立起能够灵敏反映社会劳动生产率和供求关系，并能符合国民经济发展需要的价格体系；建立起实行政企职责分开的国家机关管理经济的体制；建立起能够充分反映按劳分配原则的劳动工资制度，等等。

最后，《决定》是我们进行经济体制改革、建设有中国特色的社会主义的重要理论依据。《决定》本着解放思想、实事求是的原则，突破了一些传统的理论观点、固定观念和模式，指出社会主义计划经济必须自觉依据和运用价值规律，是在公有制基础上的有计划的商品经济；指出要正确认识社会主义企业的性质和地位，把全民所有制企业的所有权和经营权适当分开，使企业成为相对独立的社会主义商品生产者和经营者；指出要正确认识社会主义国家机关管理经济的职能，坚持实行政企职责分开、简政放权；指出在社会主义

全民所有制经济占主导地位的前提下，应当长期坚持发展多种经济形式和经营方式；指出要坚决克服平均主义，更好地贯彻执行按劳分配的原则等，从而正确回答了社会主义实践中出现的一系列理论与实际问题，为我们建设有中国特色的社会主义提供了新的理论依据。

2. 《决定》在哪些方面丰富和发展了马克思主义政治经济学和科学社会主义？

（1）阐明了经济体制改革是在社会主义制度下改革生产关系和上层建筑中那些不适应生产力发展的环节和部分，是社会主义制度的自我完善，它只能在党的领导下和国家安定团结的条件下有计划有步骤有秩序地进行；改革的目的是为了促进社会生产力的发展，是否有利于生产力的发展是检验一切改革得失成败的主要标准。

（2）指出改革的基本任务是要建立具有中国特色的、充满生机和活力的社会主义经济体制，这种体制既不同于资本主义、又不同于过去那种不符合我国国情的僵化的社会主义模式，其最显著的一个特点是企业有充分的活力。

（3）阐明了计划经济与商品经济的统一性，区分了在商品经济、价值规律问题上社会主义经济与资本主义经济的不同，指出社会主义经济是在公有制基础上有计划的商品经济，社会主义经济必须自觉依据和运用价值规律，必须考虑市场供求关系、利用经济杠杆促进经济的发展。

（4）说明了价值规律、价格在国民经济发展中的重要地位和作用，把供求关系和等价交换一同作为价格体系改革的原则，充分肯定了市场供求关系对价格的作用。

(5)论证了企业所有权与经营权适当分开的必要性、可能性,确立了社会主义企业是相对独立的商品生产者和经营者的地位,明确了国家与企业、企业与职工的关系,并提出要充分尊重和扩大企业自主权,使企业有充分活力。

(6)根据政企职责分开、简政放权的原则,明确规定了政府机构管理经济的主要职能,要求国家机关由直接管理企业变为为基层和企业服务。

(7)指出在社会主义商品经济条件下企业之间开展竞争的必然性、必要性,阐明了社会主义竞争同资本主义竞争在目的、性质、范围和手段上的不同,肯定了竞争对推动整个国民经济和社会主义事业发展的积极作用。

(8)指明在社会主义全民所有制经济占主导地位的前提下,应坚持发展多种经济形式和经营方式,明确了我国现阶段个体经济在社会主义经济中的地位与作用;指出要在企业内部建立以承包为主的多种形式的经济责任制,并允许集体或个人承包或租赁小型国营企业。

(9)阐明了马克思主义的富民观和富民政策,指出要坚决克服平均主义,更好地贯彻按劳分配的原则,允许一部分人先富起来,并提出在企业内部要拉开工资档次和差距,机关和事业单位职工工资应与劳绩紧密联系。

(10)提出了社会主义国家要对内搞活经济和对外实行开放,指出我们一定要充分利用国内和国外两种资源,开拓国内和国外两个市场,学会组织国内建设和发展对外经济关系两套本领。

3. 加快以城市为重点的整个经济体制改革的必要性、

紧迫性是什么？

第一，是农村改革的迫切要求。我国经济体制改革首先在农村取得了重大突破和巨大成就，农业生产正在向专业化、商品化、现代化转变，迫切要求疏通城乡流通渠道，为日益增多的农产品开拓市场，同时满足农民对工业品、科学技术和精神产品不断增长的需要。如果不加快城市改革的步伐，势必影响城市在国民经济中主导作用的发挥，束缚城市经济的发展，妨碍农村经济的持续高涨。

第二，是城市经济进一步发展的内在要求。近年来，我国在城市经济体制改革方面进行了许多试验和探索，比如扩大企业自主权，推行以承包为主的经济责任制，发展多种经济形式和经营方式，改革流通体制，实行市管县和利改税等，取得了显著成效和重要经验，使经济生活开始出现了多年未有的活跃局面。但城市改革还是初步的，城市经济体制中严重妨碍生产力发展的种种弊端还没有从根本上消除，城市企业的经济效益还很低，城市经济的优势和潜力还远远没有挖掘出来。因此，只有坚决地系统地进行改革，城市经济才能保持良好的发展势头，才能适应对内搞活、对外开放的需要，真正起到应有的主导作用，推动整个国民经济更好更快地发展。

第三，是迎接世界新技术革命的需要。世界新技术革命对我国经济的发展既是一个机遇，又是一次挑战。如果我们抓住时机，迎接挑战，采取正确的对策和发展战略，善于利用最新科技成果，就可以缩小我国同发达国家在科技和经济方面的差距，并在某些方面赶超世界先进水平；反之，如果我们贻误了良机，就会被甩得更远。这就迫切要求我们必须改革现行僵化、封闭的经济体制，进一步对外开放，使我们

的经济体制具有吸收当代最新科技成果，推动科技进步，创造新的生产力的更加强大的能力。

4. 近年来我国农村经济体制进行了哪几方面的改革？取得了哪些成就？

党的十一届三中全会以来，我国农村经济体制进行了以下几个方面的改革：

第一，推行以联产承包责任制为主要形式的农业生产责任制，对农业经营方式进行了重大改革。到1983年底，全国有98%以上的农户实行了各种形式的联产承包责任制。这种集体统一经营与农户分散经营相结合的新型经营方式，克服了过去那种高度集中的经营方式的种种弊端，调动了农民的生产积极性。

第二，打破地区、行业和所有制形式等方面的限制，实行多种形式、多种层次的经济联合。

第三，改革政社合一的农村人民公社体制，实行政社分设。目前，全国大约有80%的公社已实行了政社分设。政、企职责的分开，不仅增强了农村经济的活力，而且有利于加强农村基层政权建设。

我国经济体制的改革首先在农村进行，极大地促进了农业生产力的发展，取得了巨大成就。

第一，大大提高了农业劳动生产率。据统计，1983年平均每个农业劳动者创造的产值达893元，比1978年提高了30.6%；每个农业劳动者生产的粮食达2,401斤，比1978年增加了15.8%；棉花、油料的产量比1978年分别增加了95.2%和84.2%。这些增长速度，都超过了历史水平。

第二，粮食连年增产，农业生产的发展速度大大加快。据统计，1978年农业总产值为1,567亿元，1983年增长到3,121亿元，增长了46.3%，平均每年增长7.9%，大大高于1953年到1978年26年间每年递增3.2%的速度。全国粮食总产量，1958年到1978年平均每年增加524万吨，而从1979年到1983年平均每年增加1,650万吨。1983年粮食总产量达到38,728万吨，棉花总产量达到463.7万吨，均跃居世界第一位。

第三，农业生产向专业化、社会化方向发展，农产品商品率有较大提高。目前，农村已有各类专业户、重点户2,400万户，占总农户的13%。农副产品的商品率已由1978年的35.6%提高到1983年的40.5%。

第四，农民的收入迅速增加，生活得到了较大改善。据统计，农民家庭平均每人纯收入，1978年为134元，1983年为310元。从1958年到1978年21年间，每年平均只增长2.9%，而从1979年到1983年5年间，平均每年增长18.3%。据抽样调查，1983年每百户农民拥有手表91只，自行车63辆，收音机57部，电视机4部。

5. 近年来我国城市经济体制改革进行了哪些试验和探索？

党的十一届三中全会后，我国的经济体制改革主要在农村进行，现在已经取得了巨大成就。与此同时，也对城市经济体制改革进行了许多试验和探索，并取得了显著成效和重要经验。这些试验和探索主要有以下十个方面：

第一，扩大企业自主权，普遍推行经济责任制。从1979

年起，我国开始进行扩大企业自主权的试验。1980年，试点单位已达6,600个；1982年，推广了首钢等企业全面实行经济责任制的经验；1984年，国务院又作出了《关于进一步扩大国营工业企业自主权的暂行规定》，从十个方面扩大了企业自主权。

第二，在社会主义公有制基础上，在坚持全民所有制经济占主导地位的条件下，允许多种经济形式并存，支持并鼓励发展集体经济、个体经济、中外合资经营、合作经营、外商独资经营等多种经济形式和经营方式。

第三，进行城市综合经济体制改革试点。从1981年起，经国务院批准，我国先后在沙市、常州、成都三个城市进行了经济体制综合改革试点，取得了很大成效。到1984年9月，进行城市经济体制综合改革试点的城市已有52个。

第四，调整产业结构，推动企业的改组、联合。十一届三中全会以后，我们压缩了基本建设战线，优先保证了农业和轻工业的发展。近年来又大力发展了乡镇企业和第三产业，加强了企业之间的横向经济联系，促进了企业跨地区、跨行业、跨部门的经济联合。

第五，改革流通体制，大力发展商品生产和商品交换。在商业系统，我们进行了“三多一少”（即多种经济成分、多条流通渠道、多种经营方式，减少流通环节）的改革，促进了城乡物资交流和商品经济的发展。

第六，初步改革了财政、物价、信贷、工资制度，重视发挥经济杠杆的调节作用。在财政体制上，我国先后实行了收支包干、“分灶吃饭”和利改税；在价格管理体制上，实行了国家定价、企业定价和自由定价相结合的作价方式；放