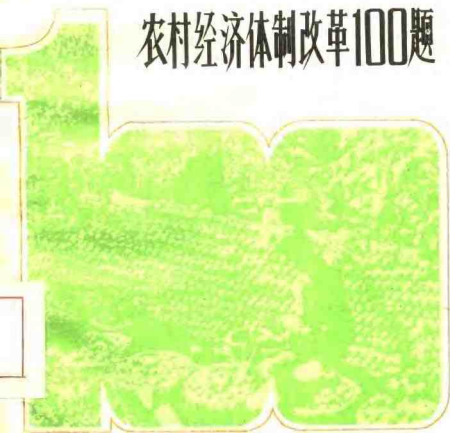


戴 砚 铭

学习《关于进一步活跃农村经济的十项政策》问答

农村经济体制改革100题



F321

2

学习中共中央、国务院《关于进一步活跃

农村经济的十项政策》问答

农村经济体制改革100题

戴 砚 铭



山东人民出版社

一九八五年·济南

B139721

学习中共中央、国务院《关于进一步活跃

农村经济的十项政策》问答

农村经济体制改革100题

戴 桐 编

山东人民出版社出版发行

(济南经九路胜利大街)

山东新华印刷厂印刷

•

787×1092毫米32开本 1.16印张 162千字

1986年3月第1版 1986年3月第1次印刷

印数1—75,000

书号 3059·549 定价0.97元

(内部发行)

出版说明

在党的十一届三中全会路线、方针、政策的指引下，我国农村经过六年多成功的经济改革，迎来了新的形势。广大农村正面临加速发展商品生产的极其有利的时机。1985年1月1日中共中央、国务院又发布了《关于进一步活跃农村经济的十项政策》，这是继前三年三个一号文件之后的又一个指导农村进行经济体制改革的纲领性文件。深入学习和认真贯彻《十项政策》，是今后一个时期党在农村的中心工作。在《十项政策》的基础上统一思想，统一行动，一定能够进一步把农村经济搞活。

为了帮助大家加深对《十项政策》的理解，了解十一届三中全会以来党在农村各项经济政策的基本内容和发展过程，我们出版了《农村经济体制改革100题》。这本书针对当前农村经济体制改革中急需解决与农村工作干部和群众最关心的问题，按《十项政策》的顺序，通过一百个题目，从正面作了回答和解释，政策性和针对性都比较强。本书条目清晰，文字简练，通俗易懂，便于群众阅读，也便于农村工作干部作为参考书或工具书加以运用。

考虑到本书在内部发行，所以收录了中共中央、国务院《关于进一步活跃农村经济的十项政策》，以及中共山东省委领导同志在山东省1985年农村工作会议上的两个讲话材料。

一九八五年二月

目 录

中共中央、国务院关于进一步活跃农村经济的十项政 策（一九八五年一月一日）	（1）
关于山东农村经济发展方向的几个问题 ——苏毅然同志在全省农村工作会议上的讲话 （一九八五年一月三十一日）	（15）
活跃农村经济 发展大好形势 ——李振同志在全省农村工作会议上的讲话 （一九八五年一月二十六日）	（29）

农村经济体制改革100题

1. 党的十一届三中全会以来，中央对发展农村经济
采取了哪些重大政策？（51）
2. 我国农村五年多来经过了哪些成功的改革？（55）
3. 什么是具有中国特色的社会主义农业发展道
路？（59）
4. 当前农村工作的重点是什么？（62）
5. 农村打破集体经济中的“大锅饭”有什么重大意
义？（65）
6. 为什么说我国广大农村正面临着加速发展商品生
产的极其有利的时机？（67）
7. 怎样理解我国农村经济向专业化、商品化、现代

- 化转变? (69)
8. 什么是商品生产和农村商品生产? 在农村生产向商品生产转化中还存在哪些不协调的方面? (71)
9. 当前农业生产在哪些方面还不能适应市场和消费的需求? (72)
10. 怎样理解国家对农产品的统购和派购政策? (74)
11. 改革农产品统购派购制度的基本精神和意义是什么? (76)
12. 国家对粮食统购改为合同订购, 在当前有什么重要意义? (77)
13. 国家收购粮食为什么要由超购加价改为比例加价? (79)
14. 什么是粮食统购价、“倒三七”比例计价和保护价? 为什么要对粮食实行保护价? (81)
15. 国家对棉花取消统购, 改为合同订购, 在当前有什么重要意义? (82)
16. 国家对生猪、水产品和大中城市、工矿区的蔬菜购销政策改革的要点是什么? (83)
17. 为什么目前我国还有些统购派购的农副产品没有完全放开? (85)
18. 什么是产业结构和农村产业结构? 怎样才算农村产业结构的合理化? (86)
19. 为什么说调整农村产业结构是使农村经济持续发展的重大问题? 怎样建立新的农村产业结构? ... (88)
20. 为什么要特别强调帮助粮棉集中产区调整产业结构? (90)

21. 为什么要继续贯彻“决不放松粮食生产，积极发展多种经营”的方针？……………（92）
22. 发展农副产品加工业与调整农村产业结构有什么关系？……………（93）
23. 国家将怎样支持多种加工业、畜牧业和水产养殖业等产业的发展？……………（95）
24. 国家对于发展农副产品就地加工有哪些政策规定？……………（97）
25. 土地向种田能手集中的意义是什么？……………（99）
26. 怎样办好职工家庭农场？……………（101）
27. 党的十一届三中全会以前对山区、林区的政策存在哪些主要问题？……………（103）
28. 党的十一届三中全会以来对山区、林区的政策已做了哪些调整？……………（105）
29. 怎样理解山区二十五度以上坡耕地退耕还林还牧的政策规定？……………（107）
30. 国家对药材生产、购销政策的基本精神和意义是什么？……………（109）
31. 允许国营林场实行职工家庭承包经营的意义是什么？……………（111）
32. 为什么要在农村积极发展交通运输事业？……………（113）
33. 为什么提倡集资办交通？国家对集资办交通有哪些政策规定？……………（115）
34. 为什么修建公路要继续实行“民工建勤、民办公助”的办法？……………（116）
35. 为什么要对公路、航道、码头工程采取投标承包

- 的方式兴建?(118)
36. 发展海上运输船队有什么重大意义?(121)
37. 鼓励农民发展民营运输有什么作用?(123)
38. 国家怎样支持农村民营运输业的发展?(125)
39. 国家对农民经营运输业有哪些政策规定?(127)
40. 为什么要允许国营交通企业将闲置的车船包给
或出售租赁给群众经营?(128)
41. 为什么要对农民征收税赋? 对农民要征收哪些
税和收取哪些费用?(129)
42. 什么叫所得税? 国家对乡镇企业在税收上给予
了哪些照顾?(132)
43. 为什么要严禁平调乡镇企业的财产?(134)
44. 为什么要制止对农民的任何额外摊派?(135)
45. 乡镇企业怎样迎接城市经济体制改革的挑战?
.....(137)
46. 为什么对饲料工业、食品工业、小能源工业的
投资和其他乡镇企业的技术改造费, 在贷款数
额和利率上给予优惠?(139)
47. 为什么要鼓励农民采矿?(141)
48. 鼓励农民采矿应采取哪些措施?(143)
49. 技术转移和人才流动包括哪些内容?(144)
50. 什么是人才流动? 在鼓励人才向农村流动方面
有些什么政策规定?(146)
51. 什么是技术转移和科研成果转让? 国家在这方
面有什么政策规定?(148)
52. 什么是技术咨询服务? 在技术咨询服务方面有

- 些什么政策规定?(149)
53. 什么是“科研——生产联合体”? 怎样体现
“共担风险, 共沾利益”?(151)
54. “东西互助”是怎么回事? 怎样促其实现?
.....(152)
55. 为什么要鼓励集体或个人办学校? 在筹措农村
办学经费方面有什么政策规定?(154)
56. 委托大专院校培养人才有什么政策规定?(156)
57. 党和政府对逐步改善中小学教师待遇有什么重
大措施和规定?(158)
58. 为什么要放活农村金融政策?(159)
59. 什么是金融和资金融通效益?(160)
60. 什么叫信用和民间信用?(162)
61. 适当发展民间信用的意义是什么?(162)
62. 为什么信用社必须遵守国家金融政策并接受农
业银行的业务领导?(164)
63. 什么是基准利率? 什么是市场利率? 国家对农
村信用社的存放利率有什么规定?(165)
64. 农村信用社的改革包括哪些主要内容?(167)
65. 怎样理解信用社可以跨地区开展存贷业务、可
以发生横向联系的政策规定?(169)
66. 对农村呆滞贷款, 国家有什么新的规定? 怎样
理解这些规定?(171)
67. 国家用于支持穷队资金和支援不发达地区资金,
为什么要强调按项目定向投放?(173)

68. 积极兴办农村保险事业的意义和作用是什么？
.....(175)
69. 如何理解联产承包责任制和农户家庭经营长期
不变？(178)
70. 什么是农村合作制？如何发展和完善农村合作
制？(179)
71. 实行股份式的合作为什么必须坚持自愿互利的
原则？(182)
72. 农村为什么要办好地区性合作经济组织？(183)
73. 合作经济采用合股经营、股金分红的办法，有
哪些好处？(185)
74. 各种合作经济组织拟定简明章程应遵循哪些基
本原则？(186)
75. 怎样办好基层供销社？(187)
76. 大力发展第三产业的重要意义是什么？农村如
何发展第三产业？(189)
77. 为什么要强调注意保护生态环境？(192)
78. 进一步扩大城乡经济交往有什么重大意义？(194)
79. 怎样进一步扩大城乡经济交往？(196)
80. 建立农副产品批发市场和贸易中心的作用是什么？
.....(198)
81. 什么叫商品交换、密集劳动和经济协作？(200)
82. 为什么要重视发展农村商品流通？(201)
83. 国家对发展农村个体工商业有哪些政策规定？
.....(204)
84. 国家对农民进集镇务工经商的落户问题有哪些

- 政策规定?(205)
85. 国家对合作商业组织和个人贩运农副产品有哪些规定?(207)
86. 经济信息对发展农村经济有什么作用?(209)
87. 为什么说小城镇在农村经济中占有重要地位?(211)
88. 如何加强对小城镇建设的指导?(212)
89. 为什么要增强县级政府管理和协调经济的能力?(214)
90. 什么叫财政递增包干? 实行这种办法有什么好处?(216)
91. 为什么说进一步搞活农村经济, 必须发展对外经济、技术交流?(218)
92. 什么是经济特区和“贸工农”型生产结构?(219)
93. 为什么要引进优良品种、先进技术、设备和资金?(221)
94. 什么是“外引内联”?(222)
95. 什么是沿海开放城市和边境贸易?(223)
96. 山东半岛发展农产品及其加工品的出口有哪些有利条件? 如何扩大出口?(224)
97. 怎样正确理解中共中央、国务院《关于进一步活跃农村经济的十项政策》?(226)
98. 农村干部怎样适应农村商品经济发展的新形势?(227)
99. 各级领导怎样保证农村经济体制改革的健康进行?(229)
100. 农村各级党的组织和广大党员怎样贯彻中共中央、国务院《关于进一步活跃农村经济的十项政策》, 和中央保持一致?(231)

中共中央、国务院关于 进一步活跃农村经济的十项政策

(一九八五年一月一日)

我国农村经过五年多成功的经济改革，迎来了新的形势。农村广大干部群众革新创业精神空前高涨，正在为广开生产门路、发展商品生产而奋发努力。生产全面增长，主要农产品供应紧缺的状况有了很大改善，为农村产业结构的改革提供了物质基础。以联产承包责任制为特征的合作制度，推动了农村劳力、资金、技术的流动和合理结合。十二届三中全会以后，以城市为重点的经济体制改革即将全面展开，城乡之间互相促进、协调发展的新局面将会出现。广大农村正面临着加速发展商品生产的极其有利的时机。

但是应当看到，在农村生产向商品经济转化中还存在着种种不协调现象。农业生产不能适应市场消费需求，产品数量增加而质量不高、品种不全，商品流通遇到阻碍；生产布局

和产业结构不合理，地区优势不能发挥，一部分地区贫困面貌改变缓慢。产生这些问题的原因是多方面的，国家对农村经济的管理体制存在缺陷是一个重要原因。其中，农产品统购派购制度，过去曾起了保证供给、支持建设的积极作用，但随着生产的发展，它的弊端就日益表现出来，目前已经影响农村商品生产的发展和经济效益的提高。因此，在打破集体经济中的“大锅饭”之后，还必须进一步改革农村经济管理体制，在国家计划指导下，扩大市场调节，使农业生产适应市场的需求，促进农村产业结构的合理化，进一步把农村经济搞活。

为保证上述目标的实现，党中央和国务院经过研究，制定以下十项经济政策。

（一）改革农产品统派购制度

从今年起，除个别品种外，国家不再向农民下达农产品统购派购任务，按照不同情况，分别实行合同定购和市场收购。

粮食、棉花取消统购，改为合同定购。由商业部门在播种季节前与农民协商，签订定购合

同。订购的粮食，国家确定按“倒三七”比例计价（即三成按原统购价，七成按原超购价）。订购以外的粮食可以自由上市。如果市场粮价低于原统购价，国家仍按原统购价敞开收购，保护农民的利益。订购的棉花，北方按“倒三七”，南方按“正四六”比例计价。订购以外的棉花也允许农民上市自销。

生猪、水产品和大中城市、工矿区的蔬菜，也要逐步取消派购，自由上市，自由交易，随行就市，按质论价。放开的时间和步骤，由各地自定。放开以后，国营商业要积极经营，参与市场调节。同时，一定要采取切实措施，保障城市消费者的利益。

其他统派购产品，也要分品种、分地区逐步放开。

取消统购派购以后，农产品不再受原来经营分工的限制，实行多渠道直线流通。农产品经营、加工、消费单位都可以直接与农民签订收购合同；农民也可以通过合作组织或建立生产者协会，主动与有关单位协商签订销售合同。

任何单位都不得再向农民下达指令性生产

计划。

（二）大力帮助农村调整产业结构

要继续贯彻决不放松粮食生产、积极发展多种经营的方针。

今年，国家将以一定的财力物力支持粮棉集中产区发展农产品加工业，调整产业结构。还决定拿出一批粮食，按原统购价（费用按财政体制分担）销售给农村养殖户、国营养殖场、饲料加工厂、食品加工厂等单位，支持发展畜牧业、水产养殖业、林业等产业。困难的地方可以赊销。

在发展畜牧、水产业中，要特别注意扶持养殖专业户、专业村，并在一定区域范围内逐步建立和健全养殖业的良好繁育、饲料供应、疫病防治、产品加工、贮运销售等配套的商品生产服务环节。

（三）进一步放宽山区、林区政策

山区二十五度以上的坡耕地要有计划有步骤地退耕还林还牧，以发挥地利优势。口粮不

足的，由国家销售或赊销。

集体林区取消木材统购，开放木材市场，允许林农和集体的木材自由上市，实行议购议销。木材收购部门可以用换购合同的形式收购一部分木材。砍伐须依法经政府批准，严禁乱砍滥伐。

中药材，除因保护自然资源必须严格控制的少数品种外，其余全部放开，自由购销。药材收购部门应根据供需状况，有重点地与产地签订收购合同。

国营林场，也可以实行职工家庭承包或同附近农民联营。

（四）积极兴办交通事业

修建公路继续实行民工建勤、民办公助的办法。

在经济比较发达地区，提倡社会集资修建公路，谁投资，谁收益。在山区和困难地区，由地方集资、农民出劳力修建公路，国家发放一部分粮、棉、布，作为修筑公路的投资，并支援一部分钢钎、炸药等物资。

省、自治区、直辖市政府，可以在国家批准的数额内，根据交通建设计划，量力发行部分公路、航道债券。

国家支持有关各省联合建立海上运输船队，解决南北交通运输的困难。

各类公路、航道、码头工程，采取招标投标方式兴建，国营、集体和个人均可参加投标。

国营交通企业闲置的车、船，可包给或出售、租赁给群众经营。增加今年农村汽车销量比重。鼓励农民合作办车队、船队。交通部门经营的各类交通设施，对国营和民营运输都要提供服务，一视同仁。交通行政管理要加强，但严禁以任何名义平调农民的车辆和船只，或无理干涉，滥收费用。

（五）对乡镇企业实行信贷、税收优惠。
鼓励农民发展采矿和其他开发性事业

对饲料工业、食品工业、小能源工业的投资和其他乡镇企业的技术改造费，在贷款数额和利率上给予优惠。按税法规定，对新办乡镇