

●中国决策白皮书丛书

观点中国

——影响中国经济决策 100 名专家前沿观点

北京国际城市发展研究院 编著

观

hi

n

a

光明日报出版社

● 中国决策白皮书丛书

◆ 观点中国

——影响中国经济决策 100 名专家前沿观点

北京国际城市发展研究院
《中国决策白皮书》编辑委员会

编委会主任
主 编
副 主 编
编 委

连玉明
武建忠
丛丽华
连玉明
古 波
韩建萍
金 锋

古 波
武建忠
辛保林
李晓军

韩建萍
丛丽华
刘俊华
李瑞香

光明日报出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

观点中国：影响中国经济决策 100 名专家前沿观点/北京国际城市发展研究院
编著. —北京：光明日报出版社，2002.5

(中国决策白皮书丛书)

ISBN 7-80145-546-0

I. 观… II. 北… III. 政治-政策-研究-中国 IV. D601

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2002) 第 025235 号

中国决策白皮书丛书

观点中国

——影响中国经济决策 100 名专家前沿观点

编委会主任 连玉明

主 副 编

主

编 编 委

编 编 委

古 波

古 波

韩建萍

连玉明

武建忠

丛丽华

丛丽华

韩建萍

辛保林

刘俊华

李瑞香

金 锋

出 版 者	光明日报出版社
地 址	北京宣武区永安路 106 号
邮 编	100050
电 话	(010) 63082436
传 真	(010) 63035673
发行经销	各地新华书店经销
印 刷	北京中华儿女印刷厂
开 本	787×1092 1/18
版 次	2002 年 5 月第 1 版
印 次	2002 年 5 月第 1 次印刷
印 张	16.75
字 数	241 千字
印 数	0001-10000 册
定 价	26.00 元
书 号	ISBN 7-80145-546-0/D·31

版权所有 侵权必究

总序

中国的改革开放已走过 20 多个年头，改革开放的 20 多年来，中国的经济学界在其中一直扮演着一个重要的角色。喜怒哀乐，荣誉损毁，但其为改革鼓与呼，为开放呐与喊的精神直到今天也没有丝毫改变。这也是为什么每年的两会上，经济学家总会成为媒体围追堵截的对象，而且竟然连续成为新闻媒体上人气最旺人物的重要原因。可以说，这样的“待遇”在国外是很少出现的，在那儿，经济学家一般很少成为公众人物，他们大都是“出世”的，在学术的殿堂里担当着守望者的角色。

中国经济学家们的言论观点直接对国家决策政策的制定产生影响，这也是在改革开放以后才出现的新景观，甚至有些批评性的意见不加掩饰的见诸报端，这无疑有助于一个民主的、负责的、有能力的、高效的、透明的政府管理体系建立和完善，在这方面，经济学界的作用功不可没。

随着中国市场化改革目标的日渐明晰，政府行政体系与市场体系成为控制社会、影响社会的最大的两股力量，而政府公共管理与公共政策的制定越来越依赖于来自学界尤其是经济学界的支持，这也是为什么历经二十余年改革冲刷，经济学界不但新人辈出，而且老当益壮，呈现一派欣欣向荣的气象的原因所在。

一位哲人说过，当一个时代失去了诊断和批评目标的时候，知识作为筹码，思想成了装饰，语言则在游戏。但在中国，由于我们有这么整整一代经济学家为中国改革开放鼓与呼，因此，中国的改

革思想始终拒绝平庸，每日与时俱进，这就是我们为什么要编辑这套中国决策白皮书的根本原因之一。我们要为中国改革见证，为改革思想留言。

当然，由于中国国情的复杂及改革路径的选择特点，中国改革开放直到今天仍有许多困顿之处，于是，许多经济学家今天仍然重复着若干年前就讲过不止一次的话，而早几年就提出的观点总还是让人感到新意不减，好像经济学家们到了江郎才尽的地步。其实不然。改革开放是一项浩大的社会工程，而渐进式的改革方式又使许多当年看起来颇为重要蹬改革一推再推，进入一种胶着状态，以至让我们的专家们不得不陷入一种“复式”语境的尴尬之中。

所以，当我们决定编辑这套《中国决策白皮书》时，除了特别选编经济学界一些最新观点外，还刻意选编了一些著名经济学家在早些年间就提出的，直到今天仍有现实意义的观点、论述，此外，还有那些很能反映中国经济发展变化历程的综述性文章及数据资料等，它们随着岁月的变迁反而显得愈加弥足珍贵，颇有史料价值。而这也是坚定我们编辑这套白皮书的一个关键因素。

这套白皮书是一本高精度的领导决策信息读本，是一本高浓度的中国改革新理论和新观点备忘录。虽然它里面的内容都来自于近年来国内公开媒体的报道，但它的内在价值已然超越媒体本身而成为中国改革开放在思想学术领域的一个新的坐标。

连玉明

北京国际城市发展研究院院长

二〇〇二年四月十日于北京

北京国际城市发展研究院(IUD-International Institute for Urban Development, Beijing)是中国政府批准设立的从事城市发展研究的跨学科国际化非营利组织,是中国城市竞争力和世界城市竞争力研究与评价的专业机构。

IUD以国际性城市为模板,围绕城市发展和公共管理的全过程,开发城市决策与预测研究、国际MPA(MBA)研究与培训以及城市战略设计和公共管理咨询等活动,并通过中国城市专家库、中国城市数据库和中国城市思想库,运用先进科学的城市竞争力指标体系,对中国和世界城市竞争力进行研究与评价,为城市决策者提出具有真正市场前景的预测分析报告和建立具有市场导向的战略计划进程。

IUD汇聚着国内外一流的经济学家、科学家和战略家,更吸引大批深负众望的社会活动家和颇具潜质的政府官员加入其中。IUD“以市场为目标,以战略为核心,以整合为导向”所建立的“中国城市竞争力解决方案”被证明为最有效的方法之一, IUD提出的《中国城市蓝皮书》、《中国城市发展报告》和《中国城市竞争力年鉴》在国内外享有较高的知名度。

www.ccgov.org.cn

www.iud.org.cn

E-mail:iud@ccgov.org.cn

《战略中国——观察中国走向未来的五个着眼点》——重大题材，专家手笔，注重权威人士评论，突出内部资料优势。关注大势、大事、大是；解读焦点、热点、难点。这里汇集的30多篇关于中国国情国策的专题研究报告，高度浓缩了中国决策领域的专家学者的权威观念，系统整合了中国大众媒体的深度观察与评论，以课题研究为主要形式，成为决策者洞察发展大势的坐标。

《观点中国——影响中国经济决策100专家前沿观点》——汇集权威专家、权威机构、权威媒体的新理论、新观点、新见解；评述体制改革、社会转型、区域发展的新思路、新观念、新问题。这里囊括的100名中国理论界著名专家学者的代表性观点，见证了中国改革开放20多年的历程，并继续成为中国入世后参与全球化竞争中的航标。他们是旁观者，因而他们保持着特有的冷静和睿智。

《数字中国——中国非保密性数字读本》——宏观经济资讯，简明统计信息，重要数据提示，调查对比排行。从数字看国情，从数据看产业，从数字看城市，从数字看世界。这里浓缩的近十年来中国经济和社会发展的非保密性成果，可以供决策参考并从中发现经济社会发展的基本规律和问题所在，是决策赖以成立的必备支持。

目 录

第一章 宏观经济重在调控	1
吴敬琏 减税也是积极的财政政策	1
吴敬琏 扩张性财政政策作用正在减弱	2
吴敬琏 积极的财政政策应逐步淡出	2
吴敬琏 冷静看待“一枝独秀”	3
吴敬琏 财政启动的主导作用将被取代	4
吴敬琏 经济出现转机更要加紧推进改革	4
厉以宁 经济出现重要转折不等于已经全面好转	6
厉以宁 当前最大危险是失业	7
戴园晨 双手反对公务员再加薪	7
林毅夫 实施发展战略切勿盲目赶超	8
刘国光 积极财政政策再实行两年是可行的	9
刘国光 宏观调控应实行稳定性政策	10
王东京 扩大内需有三张药方可用	11
胡鞍钢 不宜用减税来刺激经济	12
戴园晨 没有消费推动的经济是短命的	13
赵 晓 谨防局部性结构性财政危机	13
丁宁宁 中国经济高速增长阶段并未过去	14
刘光溪 入世将使中国由改革促开放转向开放促改革	15
宋国青 中国将面临一个长期疲软的经济	16
刘遵义 扩大内需须先破除地方保护	16

钟 伟	中国经济新“三驾马车”隐现	17
钟 伟	中国经济当正视“后危机”的战略困局	18
魏 杰	增加货币供应量促进经济发展	19
宫希魁	提“以胀治缩”要慎	21
周其仁	引进管制改革是当务之急	21
杨 帆	启动内需需要更换需求主体	22
陈 淮	价格垄断没有出路	23
陈 淮	扩大内需关键是要制度创新	25
陈 淮 林兆木	扩大内需四条新思路	27
陈 淮	治理通缩还要下猛药	28
高培勇	税收依存度值得关注	31
胡鞍钢	通缩是中国经济之大敌	32
胡鞍钢	应实行“通货非膨胀”政策	34
于祖尧	“消费社会”已成当今世界一大公害	35
林毅夫	创造就业机会取决于发展战略选择	36
刘福垣	中部起飞西部才能发展	38
刘国光	需求不足源于分配体制缺陷	39
陆百甫	我国宏观调控的十大经验教训	40
王梦奎	当前和“十五”期间须解决八大问题	42
魏 杰	容许 5—9% 的通胀启动市场	43
杨 帆	启动内需关键是以国债调动劳动积累	44
杨 帆	只有继续大幅降价才能启动内需	45
张曙光	不能把通货紧缩归之为货币现象	45
胡鞍钢	经济发展必须从以 GDP 为中心转到以人 为中心	46
邱晓华	宏观调控的宏观环境已发生变化	48
王金南	循环经济是可持续发展的重要途径	49

第二章 国情问题挑战中国	51
胡鞍钢 腐败发展速度大大超过 GNP 增长速度	51
胡鞍钢 中国知识贫困差异明显	52
胡鞍钢 中国已进入高失业阶段	53
胡鞍钢 我国面临“下岗洪水”和“失业洪水”	53
胡鞍钢 教育应成为就业“蓄水池”	55
胡鞍钢 建议实行最严厉的环保政策	56
胡鞍钢 中国面临的最大挑战是“人类不安全”	57
茅于軾 开发区的发展方针需作大调整	58
吴敬琏 “权贵资本主义”危害严重	58
吴敬琏 信用制度建设需要多管齐下	59
吴敬琏 信用状况恶劣影响改革发展大局	60
孙立平 正视不同群体的矛盾要求	60
晓 亮 非公有制经济呼唤修改宪法	61
桑玉成 财产申报更能遏制腐败	62
杨宜勇 “四非”特色的就业新格局	63
杨宜勇 中国最大危险是改革不彻底	65
周汉华 “国计民生”不能成为限制竞争的理由	65
周叔莲 不能胡乱套用私有化概念	66
王通讯 中国人力资源告别“物美价廉”时代	67
唐世平 中国“国家学习能力”问题值得关注	67
牛文元 换个标准看现代化	68
李成勋 应该确立“民生产业”新概念	69
丁宁宁 地区割据是一个危险	69
艾云航 吃饭始终要摆在首位	70
张树义 我国户籍制度还没有摆脱计划体制的影响	71
薛 澜 应尽快建立现代危机管理体系	71
张维迎 三种新垄断应引起关注	72
周光召 为科技界创造好的环境比给钱更重要	73

高尚全	分配制度改革迫在眉睫	73
宫希魁	大家收入的增加还得靠大家	74
刘福垣	社会保障应作为头等大事来抓	75
樊 纲	腐败的经济学原理	76
樊 纲	现阶段还得依靠三个“低级”优势	80
陈 淮	不能给消费贴政治标签	81
陈 淮	应积极发展非正规就业	83
陈 淮	促进劳动力流动的关键是完善社会保障体系	84
杨宜勇	当前收入分配差距过大的五种表现	84
杨宜勇	妨碍共同致富的七大原因	85
刘仲藜	社保制度改革尚存四大问题	87
晓 亮	民营化不等于私有化	88
魏 杰	人世将给民营企业带来三大机遇	88
蔡 昉	户籍改革突破需要“两个时机”和“三个条件”	89
周叔莲	关于可持续社会主义和不可持续社会主义	90
董辅弼	知识经济应有四层内涵	91
董辅弼	应深化对“社会主义市场经济”概念的理解	92
孙立平		
李 强	防范社会两极分化的进一步加剧	92
沈 原		
刘 吉	今日中国最需要“经济元帅”	93
刘 伟	庞大的改革费用如何筹集	93
王 珏	实现三大定位才能共同富裕	94
魏加宁	我国人口政策面临挑战	95
钟朋荣	由国强民富转为民富国强	96
仲大军	中国需建立财产透明制	97
魏 杰	目前刺激总需求不会导致总需求膨胀	97
周其仁	制度因素阻碍长期经济增长	98
王东京	“一把手”才应竞争上岗	99

李京文	不能把“可行性”变成“可批性”	100
第三章	体制改革还须加快	101
高尚全	民本经济是市场经济的基础	101
高尚全	要遵循市场经济的法治原则	102
吴敬琏	什么时候私企才能大规模配置资源	102
吴敬琏	市场行政化改革当务之急是平整企业家 活动的场地	103
吴敬琏	改革的坎没有过	104
吴敬琏	要避免滑入“坏的市场经济”	104
吴敬琏	经济改革的出路有二	105
吴敬琏	改革要避免“裙带资本主义”	107
吴敬琏	小心有人以保护改革为借口阻碍改革	107
杨启先	改革存在四个不平衡	108
樊 纲	要用制度降低风险	109
樊 纲	市场没有“杀机”效率缺乏动力	110
茅于軾	市场经济既是法治经济也是道德经济	111
张曙光	推进市场化改革需政策体制联动	113
晓 亮	管理不能代替改革	113
胡必亮	制度创新是中国经济动力之源	114
董辅初	界定股市违规资金三标准	114
董辅初	中国期货市场应该做大做强	115
董辅初	改革不能操之过缓	116
周叔莲	“以信息化带动工业化”不能离开市场改革	116
迟福林	收入分配制度改革迫在眉睫	117
常修泽		
张昌彩	“十五”时期经济体制改革的特点	117
姚永玲		
张曙光	资源应由市场分散配置	118

郭树清	中国经济体制改革的两个新主题	119
厉以宁	对外开放前应先对内开放	121
王 珏	恢复劳动者个人财产权	122
王 珏	国退民进是深层次改革的必然要求	123
卢现祥	从“质”的角度看我国市场化进程	123
第四章	国企改革重在创新	125
陈清泰	民企发展首要保护私人财产	125
陈清泰	制度创新须解四道难题	126
陈清泰	用一厂一策把国有企业推向市场	127
陈清泰	国企要突出解决所有者到位问题	127
陈清泰	正确发挥资本市场促进国企改革发展的作用	129
陈清泰	提“法人治理结构中国特色”要谨慎	130
吴敬琏	职工持股不可能建立“主人翁感”	131
吴敬琏	现代企业制度要由“老板”建	132
张维迎	企业家是市场买卖出来的	133
张维迎	股东主导最有效率	134
张维迎	最重要的问题是选人问题	134
张维迎	垄断环境下生存的国企没有竞争力可言	135
张维迎	人才不是企业的真实竞争力	136
陈 淮	“高加工度化”是中国产业结构调整的新战略目标	137
陈 淮	当今中国究竟需要什么样的企业	138
陈 淮	国有经济改组要有比“三年”更远的安排	139
曹远征	国有股减持不宜直接面对市场	140
樊 纲	技术要新但成本要低	141
樊 纲	竞争力的核心不是先进技术而是低成本	142
樊 纲	传统产业仍大有可为	142
林毅夫	自生能力与国企改革	143

周其仁	谁是国有资产的最后所有者	143
周其仁	不流动不重组不死亡是国企不治之症	144
周其仁	产权改革要双管齐下	145
仲大军	国有企业每年浪费 1 万亿民间资本	146
张曙光	国有股减持：方式比价格更重要	146
曾湘泉	人力资源管理切忌搞成“人才运动”	148
董辅初	脱困国企有可能再度“返困”	148
董辅初	退出应是有序的、多样化的	149
王东京	债转股可能引发“转账”风险	150
王东京	看住国企班子要靠公司法	151
魏 杰	国企的董事长是假的董事长	151
魏 杰	产权清晰需法律和体制内在统一	152
杨启先	当前国企改革还有三个问题需要解决	152
高尚全	“债转股”应转出新机制	153
华 民	国有企业的产权改革：卖比分好	154
第五章	西部开发亟须破题	157
温铁军	资源资本化是中西部发展的一个难题	157
李兴山	民本经济是条成功之路	158
冼国明	地方政府尽快实施第三代引资政策	158
樊 纲	要素流动与缩小地区差距	159
费孝通	关于开发西部人文资源的思考	159
高尚全	西部开发 体制创新是重中之重	160
胡鞍钢	西部开发三大原则	161
李荣融	西部开发 劣势行业要果断退出	161
李义平	西部开发应选择市场化模式	162
胡鞍钢	西部大开发政府应强化软件投资	162
经叔平	西部开发要发展非公经济	163
魏加宁	西部开发可沿江而上	164

钟朋荣	西部需要特区	164
茅于軾	以开放的眼光开发西部	165
杜 鹰	区域差距在结构	166
第六章	政府改革任重道远	167
高尚全	市场失灵要怪政府干预	167
高尚全	政府职能转变从“审批经济”改起	168
厉以宁	政企不分的五种结果	168
刘世军	社会转型与政府能力相关分析	169
刘世军	提升政府能力应该三管齐下	170
张维迎	政府要像戒毒一样戒掉政府管制	171
易宪容	确立诚信法则首先从政府开始	172
张曙光	政府要建立公平竞争秩序	173
樊 纲	入世归根结底是“政府入世”	173
范恒山	政府要变“为所欲为”为“为所必为”	174
潘 岳	制度创新是衡量审批制改革的首要标准	175
徐显明	应以宪法固定化的十种权利	175
刘武俊	建构刚性责任行政机制	176
谢伏瞻	公共财政支出改革要与机构改革相结合	177
尹翔硕	消除地方保护的根本办法是削权减利	178
陈东琪	政府角色是推进器更是组织者	179
周汉华	政府信息公开须解决六个问题	179
邵道生	“家长制”的复活酿造了腐败高峰	181
魏加宁	政府面临两个转变一个问题	181
茅于軾	政府官员的首要任务是维护社会正义	182
樊 纲	市场经济中政府的基本职能	182
第七章	城市发展关系重大	184
刘福垣	城市化工作交给城建部门是片面的	184

茅于軾	城市发展离不开规模动力	185
刘维新	城市管理比城市建设更难	186
刘维新	以城市文化提升城市经济	186
刘维新	经营城市≈经营资本	187
杨启先	三种观念不利于城市发展	188
杨宜勇	要整体有序地实现城市化	189
仲大军	中国应当怎样城市化	189
仲大军	发展大城市还是小城市	190
仲大军	造城运动：中国的后经济运动	191
李 钢	经营城市≠建设城市	192
陈为邦	小城镇建设规划先行	193
潘云鹤	提高城市竞争力必须依靠文化内涵	194
李 强	就业体制变迁加剧城市贫困	195
杨宜勇	中国城市贫困问题被严重低估	195
邓寿鹏	努力弥合我国东西部数字鸿沟	196
诸大建	城市要从三次再生产中求效益	197
王振中	跨国公司城市化助推器	198
沈立人	构筑人才高地关键在于地方优势	199
陈述彭	城市数字化离不开本土化	200
刘国光	充分发挥中心城市作用带动西部大开发	200
杨宜勇	中国属于低度城市化国家	201
第八章 金融改革需渡难关		203
戴相龙	人民币利率仓促放开很危险	203
张五常	中国一定要有金融中心	204
张维迎	资本市场重组“秀”还要做下去	205
吴晓求	中国将进入金融大爆炸时代	206
吴敬琏	狂吹股市泡沫不可能有助益	206
秦池江	金融发展必须与经济发展相协调	207

刘国光	今年应大力推动民间投资	207
厉以宁	独立董事制尚难发挥作用	208
韩志国	银行上市还得悠着点	209
厉以宁	引导民间投资 改善宏观环境	210
厉以宁	二板市场一定要开放	210
韩志国	股市暴跌不能全都怨“减持”	211
樊 纲	资本市场必须建立多层次体系	212
樊 纲	中国的资本市场还缺“三大件”	213
王国刚	应从五个方面扶持民间投资	213
王国刚	金融数据要经得起推敲	214
巴曙松	金融改革应当以资本市场为主导	216
王 巍	中国资本市场开放动向值得关注	216
樊 纲	发展民间金融 推动金融改革	218
樊 纲	发展非国有金融时机已到	219
樊 纲	目前中国最缺少的是对资本的关怀	220
王国刚	创业板切忌政府干预	220
杨宜勇	中国需要建立自己的地区发展基金	221
钟朋荣	转化储蓄为投资	221
谢 平	我国货币政策面临八大挑战	222
林毅夫	中小银行应成为金融体系核心	223
张维迎	现行人事工资制度必须改变	224
李 扬	学会在金融全球化下生存	225
第九章 三农问题让人头痛		226
厉以宁	《承包法》酝酿土地制度第三次创新	226
费孝通	妙论“一点五产业”	227
陈锡文	土地流转必须先“动人”后“动地”	228
陈锡文	五大体制问题妨碍农民增收	228
陈锡文	农业实现承诺没有问题	229