

发展农村
商品经济
经验选编

放宽政策 加速发展水产业

中华人民共和国农牧渔业部编

26.4

2

农业出版社

发展农村商品经济经验选编

放宽政策 加速发展水产业

中华人民共和国农牧渔业部编

农业出版社

发展农村商品经济经验选编
放宽政策 加速发展水产业
中华人民共和国农牧渔业部编

* * *
责任编辑 钱嫦圭

农业出版社出版 (北京朝内大街 130 号)
新华书店北京发行所发行 农业出版社印刷厂印刷

787×1092 毫米 32 开本 4 印张 87 千字
1985 年 7 月第 1 版 1985 年 7 月北京第 1 次印刷
印数 1—5,600 册

统一书号 4144·600 定价 0.64 元

《发展农村商品經濟經驗选編》編輯委员会

主 编 刘锡庚

副主编 李靖华 郭书田 蔡盛林

编 委 涂逢俊 王甘杭 陈耀春

马杰三 王光希

编辑说明

我国农牧渔业正在由自给半自给生产向专业化、商品化、现代化方向转变，逐步冲破了自然经济的格局，出现了农林牧副渔全面发展、工商运建服综合经营、商品经济日益活跃的新局面。在这场伟大的变命中，八亿农民和各级农村工作干部在党中央的路线、方针、政策指引下，不断地分析新情况、解决新问题，创造了许多新的工作经验。总结推广各地的经验，对于进一步活跃农村经济，发展农村商品生产，加快农民勤劳致富的步伐，实现农业现代化，具有重要的意义。

经农牧渔业部研究决定，我们编辑了《发展农村商品经济经验选编》丛书，分八册出版，即：《按照市场需求，调整农村产业结构》、《抓紧有利时机，努力发展畜牧业》、《放宽政策，加速发展水产业》、《国营农场的改革》、《乡镇企业在阔步前进》、《农村家庭工业的兴起》、《贫困地区致富之路》、《农村资金的聚集和使用》。选编的文章和典型经验，主要选自1984年12月全国农村工作会议和各地上报的调查材料。供农业战线的各级干部、理论研究人员、农业院校师生和其他关心农村工作的同志研究参考，也可以作为农牧渔业部门和农业大、中专专业学校干部培训的补充教材。我国幅员辽阔，自然条件和经济发展水平差异很大，本丛书介绍的经验有助于开阔眼界，打开思路。但各地在运用这些经验的时候，还必须从本地区的实际情况出发，不能生搬硬套。

在选编过程中，我们力求把各地最好的经验都能选上，但由于我们接触的材料还不够广泛，加上实践经验和认识水平所限，很可能有一些好经验未能选用，欢迎读者批评指正。我们计划加强与各省、自治区、直辖市农牧渔业部门的联系，请他们把发展农村商品经济的新鲜经验选优推荐给我们，有了这个基础，我们相信，今后的选编一定会办得更好些。

目 录

博贺港渔业经济体制改革.....	
..... 农牧渔业部水产局调研室 (1)	
福建渔区新事.....	余大奴 (4)
认真贯彻调整改革方针 努力开创渔业生产新局面	
..... 山东省荣成县人民政府 (10)	
调整产业结构 促进渔区经济全面发展.....	
..... 中共浙江省普陀县委员会 (17)	
广东省海丰县红卫大队发展外海渔业的调查.....	
..... 李健华 李彦亮 (20)	
大力发展增养殖业 加速建设“海上农牧场”.....	
..... 山东省长岛县人民政府 (24)	
落实党的政策 抓好全县养虾生产.....	
..... 辽宁省东沟县人民政府 (29)	
发展滩涂养殖 振兴水产事业.....	
..... 山东省乳山县人民政府 (35)	
池塘养鱼夺高产 五年总产翻两番.....	
..... 无锡市郊区人民政府 (41)	
立足千家万户 渔业两年翻番.....	
..... 中共湖北省监利县委员会 (48)	
黄冈地区退田还湖情况的调查.....	
..... 湖北省应城县水产局调查组 (54)	

抓好水面开发利用 渔业五年翻番.....	
.....江苏省吴江县人民政府	(58)
桐乡全县联合经营外荡养鱼.....	于振言 (65)
充分利用河沟水面 积极发展网箱养鱼.....	
.....江苏省海安县人民政府	(68)
广东省山区养鱼先进典型几例.....	
.....广东省水产局养殖处	(72)
四川几个突出的渔业翻番县.....	冯耳元 (79)
搞好水产品加工 促进渔业经济发展.....	
.....福建省水产厅	(85)
发展水产品保鲜加工 实行渔工商综合经营.....	
.....山东省荣成县水产局	(90)
我们是怎样发展水产品加工业的.....	
.....辽宁省长海县獐子渔工商联合公司	(94)
发展水产加工业 改变贫穷面貌.....	
.....中共广东省电白县树仔区委员会	(98)
搞好深度加工 提高经济效益.....	
.....福建省晋江县祥农大队	(102)
国营后官湖渔场全面改革的调查.....	
.....武汉市汉阳县水产局	(105)
利用荒碱涝洼 开展集资养鱼.....	
.....山东省高青县刘王村养鱼联合体 刘会可	(109)
一年胜一年 三年翻两番.....	
.....山东省陵县丁庄村专业户 丁传合	(112)
取消鲜鱼派购 鱼市活跃繁荣.....	武汉市水产局 (114)
我县渔区财务会计工作改革的情况.....	
.....浙江省宁海县水产局 周济芳	(117)

博贺港渔业经济体制改革

农牧渔业部水产局调研室

博贺是广东的主要渔港之一。1983年以来，由于生产管理体制和供销流通体制的改革，以及鱼价放开和金融部门提供资金支持的配合，形成了跨部门、跨行业、跨所有制的渔工商联合经营。这种经营组织形式适应捕捞业的客观要求，促进了生产力的发展。不到两年时间，全港仅深海渔船就增加70对，1983年水产品产量达到5万吨，比上年翻了一番多，1984年上半年的产量又比1983年增加80%。他们的主要经验和做法如下：

1. 改革生产管理体制，实行“以船核算”。做法是：大队将渔船和网具的所有权、使用权和收益分配权下放到船，使之成为自主经营、独立核算、自负盈亏的经济实体。渔船对大队（政社分开后改为管理区——相当于乡）只上交公益金和管理费，大队对渔船只实施行政管理。这一改革克服了旧体制所有制规模过大、社员分配和生产性消费吃“大锅饭”的弊病，既调动了渔民搞好生产和维护船网的积极性，又为渔船取得了与外界联营、合作的自主权。

2. 改革供销流通体制，实行渔商联营。供销体制的改革分两步走：一是把省属水产供销企业下放市、地、县管理；二是县对博贺港的水产供销站实行“全民所有，承包经营，独立核算，自负盈亏”。这一改革调动了企业和职工开拓货

源、搞好购销的积极性，又为企业与渔民开展自愿结合、互惠互利的渔商联营创造了条件。

渔商联营的做法是：（1）水产站与缺乏资金、要求联营而又具备条件的渔船开展补偿贸易，以金融部门提供的信贷资金支持生产，利息由渔民负担；（2）渔船的水产品全部由水产站作价收购（如他商出价高于水产站收购价，渔民可以自销），水产站按交售总额提取1%作服务费，20—25%归还信贷，同时优先、优价提供技术和物资供应等服务；（3）联营双方独立核算，自负盈亏，签订合同，共同信守。

渔商联营既满足了渔民产前需要的资金、物资支持和产后需要的销售服务，又解决了水产站多年来货源匮乏，特别是好鱼收购难的问题，密切了渔商关系。

3. 实行工商联营，扶持和发展水产加工专业户。做法是：

（1）水产站负责对加工专业户提供原料鱼和流动资金（用于购买原料鱼），办理产品运销等有关业务手续；（2）专业户负责组织加工、储运和销售；（3）水产站按专业户的产品销售总额提取12%作服务费（如专业户自出资金购进原料鱼，则只提取8%）；（4）联营双方独立核算、自负盈亏。

工商联营的好处是解决了渔区渔、农民多余劳动力的出路，发展了一批加工、运销专业户，形成加工专业乡、专业村和联合体，促进渔区产业结构的调整，又为水产站解决了渔汛集中时下杂鱼收购多了无法加工、销售而严重亏损的老大难问题。

4. 金融部门讲求生财、聚财、用财之道，以资金支持渔工商联合经营。据不完全统计，农业银行、工商银行和信用社，已先后通过水产站向渔民发放贷款560多万元，帮助渔民购置深海作业渔船70对（其中新造的12对，其余是从外

地买来的旧船)，使全港的深海拖网渔船由原来的 56 对增加到 126 对，既使 1,000 多渔民劳动力得以就业，又使广东各地锚港停产的大批深海渔船获得新生，恢复和发展了深海渔业。由于生产发展了，渔业的经济效益提高了，贷款的回收加快，加工专业户和生产好的渔船仅需一年，其余渔船，从经营情况看，预计超不过 2—3 年。

除了以水产站为主要依托形成渔工商一体化外，供销社、个体渔商贩和其他国营或集体的经济组织，也以向渔民提供资金、加工、销售等产前产后服务的办法，与渔民开展联营，使整个博贺港形成一个以港口为经济中心、以国营商业为主导、以经济联合为纽带，由生产、流通、金融等单位互相配合，为渔业生产提供产前产后服务的社会化服务体系。

福建渔区新事

余 大 奴

福建沿海渔区在普遍实行联产承包责任制以后，广大基层干部和渔民群众在实践中创造了一些新经验，现整理几例如下：

一、分散生产，集中服务

晋江县祥芝公社渔业大队实行分散生产，集中服务，为渔区社队的体制改革提供了有益的经验。

近年来，海洋捕捞生产普遍实行包干到船，特别是部分地方把所有权下放到船、实行以船为基本核算单位以后，虽然克服了分配上的平均主义，但在经营上也有很大的局限性，不能适应海洋捕捞业的特点。一条船、一对船在海上作业，前后方如何配套，渔情传递，物资补给、产品处理、灾害救助，以至扩大再生产等一系列问题，都由于规模小，应变能力低，存在一定的困难。

祥芝公社渔业大队的做法，提供了解决上述矛盾的钥匙。这个大队有近7,000人口、2,000多劳动力，大小渔船331条。前几年实行统一核算、统一经营、统一分配。吃大锅饭，影响了社员的积极性。后来，虽然包干到船，分配上的平均主义得到克服；但是，由于渔船的折旧、维修仍由大队统一提取、统一安排，设备使用上吃大锅饭的弊端还存在，大家都拼设备，把集体财产的价值转化成生产利润分掉，特

别是捕捞生产不稳定，包干了，丰收不能多提，歉收了承包款又收不齐。结果是个人增收，集体增亏。为了扭转这个局面，1983年，大队把船网工具的所有权下放给船（作业单位），实行以船为基本核算单位。这样，核算单位小了，一般只有十几个到二、三十个劳动力，大家都看得见摸得着，利害关系更加密切，因而不但积极搞好生产，而且精心爱护船网工具。从表面上看“祥渔”似乎“拆散”了，但是，由于他们努力办好并不断发展队办企业，为捕捞生产提供产前、产中、产后服务，以此为经济纽带，把分散生产、独立核算的渔船、作业单位联成了一个整体。现在，全大队有冷库、水产品加工、机械修配、渔船修造、渔网编结、供油、供水和贸易货栈、汽车队、搬运队等二十多个企业，不但为本大队的渔船服务，而且为邻近大队的渔船提供服务。看起来，生产非常分散，实际上是形成更大范围的联合，提高了专业化、社会化的水平。

实践证明，“祥渔”的这种做法，效果很显著。例如，由于自己制冰，大队一年盈利25万元。社员用本大队的冰，比外购节支20万元；由于供冰及时，渔船减少寻找冰源的往返时间，一年可节约柴油500吨，减少支出50万元（按议价油计）；由于生产冰鲜鱼，鱼价可提高15%，年增收约40万元；由于发展水产品加工，一年可增值140万元。由于队办企业多，不但安排了近200个劳动力，而且家属、辅助劳力参加水产品加工，做到全队无闲人，户户增收入。1982年全大队渔、工、商、运总产值1,208万元。其中渔业产值和后勤企业产值各占一半，全大队人均分配达到361元，加上家庭副业收入，约500元，年收入超万元的有38户。现在，大队拥有的固定资产600多万元。不但做到社员富、集体也富，而

且使社员感到集体是个靠山，打心眼里关心、支持搞好队办企业。

由于发展了服务性企业，壮大了大队的经济力量，不但可以减轻各作业单位的负担，而且可以帮助他们改造生产设备，把原来只适应近内海拖网的60—80马力渔船，改为150—250马力，向深海、外海发展；大队还建造紫菜育苗室和岩礁养鱼池，发展海水养殖业；他们还着手筹备修建渔港、码头，整个“祥渔”正呈现出一片欣欣向荣、蒸蒸日上的喜人景象。最近，经县人民政府批准，成立了晋江县祥芝渔工商贸易公司。可以说，这是一个民办的渔工商一体化、供产销一条龙的社会主义企业。在这里，我们似乎已经看到渔区社队体制改革的轮廓。

二、挖掘四种潜力，发展生产建设

从整体看，福建沿海渔区存在着四种潜力：一是自然资源潜力，主要是有相当数量可供发展海水养殖业的浅海、滩涂；二是劳动潜力，随着联产承包制的不断完善，劳动生产率的提高，剩余劳动力数量相当大；三是资金潜力，这几年，沿海渔、农民收入大幅度增加，个人积蓄的资金也逐渐多起来；四是技术潜力，由于政策放宽、经济搞活，许多原来被压抑着的“能人”现在可以放开手脚大干了，新的“能人”也在不断涌现。

用适当的政策，把这四种潜力挖掘出来，结合起来，引导到发展渔区的生产建设上来。其作用是不可估量的。福清县高山公社玉楼大队，就是一个典型。这个大队共有3,274人，只有1,448亩旱地，250亩蛭子，750亩牡蛎，十几条小渔船。过去大队统一经营，“三个人的饭五个人吃”，潜力没有充分发挥。1973年大队虽然养殖紫菜20亩，但因为吃大锅

饭，经营亏损，搞不下去，连工具、材料都卖掉，还欠 500 元贷款。生产停了，养殖场地也荒着。近几年，耕地、蛭子、牡蛎陆续包到户，捕鱼也包干到船，积极性提高，生产发展，收入增加，但劳动力也多余出来了。这时，人们很自然地想到开发海滩，养殖紫菜。

1978 年，由几位懂技术的社员带头，有 27 户自告奋勇，自筹资金，按每股 1,600 元计，凑成 18 股，养殖紫菜 55 亩。由于他们是自愿结合的，又投入了自己的“血汗钱”，所以大家都同心协力，精心管理，果然获得了好收成。这一年总收入达 3.3 万元，扣除 33% 的成本和设备折旧，8% 交给大队作为公益金和管理费，19% 留下作为积累，40% 分给社员，每股得 600 多元。第一炮打响了！要求入股的人不断增加，第二年、第三年就增加到 89 户、64 股，养殖 225 亩；到 1983 年，已经发展成为一个规模颇大的合股经营养殖场。

这个场的干部是由群众无记名投票选举的，并实行按股出劳力、按劳力强弱计酬，财务帐目公开等管理办法，注意提留积累，所以事业越办越兴旺。1981 年投资 2.5 万元盖了育苗室，现在共拥有 14 万元的公共财产。五年来，这 100 多户人家既没有向国家，也没有向集体要过一分钱的补贴，全靠挖掘四种潜力，创造出一个新型的民办社会主义企业！1983 年，跟他们紧挨着的小湾（同属玉楼大队），又有 32 户人家，筹集 27 个股份，养殖 60 亩紫菜，诞生了又一个合股经营的养殖场。

三、搞活流通，促进生产

随着渔业生产的发展，水产品购销政策的放宽，特别是海水养殖的贝藻类，不解决运销问题，生产的发展就会受到很大的制约。

素有“花蛤之乡”的福清县龙田公社东营大队，有 1,899 户、8,610 人，拥有滩涂面积 1.5 万亩，其中宜于养殖的有 1 万亩，人均超过 1 亩。几年来，他们做到专业队经营、合股开发、独户养殖三管齐下，生产得到迅速发展。1983 年养殖面积达 6,736 亩，比 1978 年增加 3.2 倍，产量 4.5 万担，增长近一倍，其中除 236 亩紫菜之外，都是花蛤、蛏子、牡蛎等贝类。由于这些都是三类产品，又鲜活易腐，国营水产供销企业不可能、也不愿意全部议价收购，这里离大城市又比较远，不可能每家每户都去销售自己的产品。在这种情况下，一部分人专门从事运销业务，形成生产、运输、销售等专业分工，就势在必行。

1982 年以来，这个队先后约有 170 人参加运销经营，其中有 120 多人组成 7 个联合体，从事长途贩运。他们经营灵活，形式多样，信息灵通，周转快捷，效果很好，受到生产者和消费者的欢迎。在这 7 个联合体中，有的是收购、运输、销售“一条龙”联合经营，人员分别在产地、中转运输站和销区，互相衔接；有的是分散经营，收购、运输、销售分别由不同的联合体经营，他们相互之间只是一种协作关系；还有一部分是个体经营，肩挑马驮，短途经营。现在，每逢贝类收获季节，设在东营大队办公楼底层的邮电所，接长途电话的、发电报的，门庭若市，每天，福州、南平、建阳、三明，甚至江西的鹰潭，贝类市场行情都可以传到东营来。他们根据市场情况和生产者商定收挖数量，安排车辆发运。他们能够做到，当天收获的鲜贝，连夜赶运，次日就可以在六七百公里以外的市场上销售。

东营的鲜贝运销活动，有几个特点，一是参加者基本上都是本大队的社员，可以安排多余的劳动力；二是各个联合

体之间可以互相竞争，但不能垄断，更不能欺行霸市，这对生产者有利；三是未发现走漏税收的现象。东营之所以能实现这几点，关键是大队有比较坚强的领导。他们从指导思想明确，贩运三类鲜活产品，既是党的政策所允许的，也是生产者和消费者所需要的，因而不是回避、堵截，或放任自流，而是提倡、支持，并加强管理。这是活而不乱的基本条件。

现在，人们深有体会地说，如果没有贝类生产的迅速发展，就不可能出现这些运销联合体；如果不准社员自己参加运销活动，东营的贝类养殖生产也不可能发展这么快。“生产决定流通，流通反作用于生产”。这个高度概括了的道理，在东营大队，却是看得见、摸得着的群众性实践活动。