

华夏论谈

——中国企业家、实业家、理论家说学论成汇编

经济改革文化丛书编辑委员会 编
中外产业经济文化丛书编辑部

企业管理出版社

前 言

中国——历史悠久的文明古国，有着灿烂的民族文化；华夏儿女用智慧和汗水浇铸起当代中国的经济大厦，描绘着经济发展的宏伟蓝图。中国人民以惊人的业绩让世界人民所睹目。

实行改革开放发展经济建设，促进经济的腾飞，综合国力的增强，中国的建设者们谱写着一曲曲辉煌的历史篇章。

为了更好地宣传改革开放的新经验、新思想，让世界人民了解中国。追忆改革开放的昨天，记录“加快步伐”的今天，瞻望市场经济的明天。我们编辑了《华夏论谈——中国企业家、实业家、理论家优秀论文汇编》经济文化丛书。旨在全方位地介绍中国经济改革的成功经验、经营方略、管理思想。

丛书所载录的篇章，有的是基层工作者的、有的是各部门的领导的、有的是经济建设的决策者和经济理论专家的，他们的宝贵经验，是他们呕心沥血勤于笔耕的篇章。

我们在编辑出版丛书的过程中，得到了各地各级领导的关心和帮助。在此向付出心血的社会各界人士致以谢意，并希望得到批评指正。

编 者

一九九三年十月于北京

目 录

一、党建与思想工作

认真学习建设有中国特色社会主义理论·····	李 岩 (3)
转变政府职能势在必行·····	王宝海 (6)
领导干部要进一步强化改革开放意识·····	赵伯栋 (9)
市场经济与领导班子·····	程菊华 (11)
建立社会主义市场经济体制必须不断解放思想·····	刘培均 (12)
总结经验开拓奋进把经济研究工作搞得更有成效·····	林述舜 (14)
切实加强思想政治工作 努力完成出口创汇任务·····	尤 国 (16)
抓住机遇走超越发展之路·····	张伯瑞 (18)
“活”中求“廉”以“廉”促“活”·····	黄淑萍 葛绍林 (20)
机关干部向经济建设主战场流动的对策选择·····	宋 袁 (22)
跳出就党建抓党建的圈子·····	蒋家瑞 (24)
建立社会主义市场经济体制必须改革现行政治体制·····	王宝贵 王淑珍 (26)
关于社会主义市场经济的哲学思考·····	王荣来 (28)
试论围绕经济建设依法行使监督权·····	张明霄 (30)
强化五个观念实现五个转变增强厂矿科协的活力·····	陈洪森 (33)
努力增强农村基层党组织的活力·····	王连忠 (36)
积极开展技术监督行政执法为社会主义市场经济服务·····	陆武雄 (38)
论法律行为的历史沿革及实质·····	宋炳庸 (40)
坚持依法监督与搞好服务相结合不断把矿管工作推向前进·····	孙志顺 (42)
加强服务是搞好山区计划生育工作的关键·····	朱守纪 (45)
抓好排头兵 组建集团军·····	史茂松 (47)
如何当好“建并撤”后的乡镇领导干部·····	曹安翔 (48)
加强思想政治工作要注意配合改革大气候·····	周滨来 (50)
精神文明建设这一手也要硬起来·····	赖泽南 (51)
求知·真知·深知·····	黄石冲 (53)
宣传思想工作的“春天”在哪里?·····	张云鹤 (55)
后进青工转化规律初探·····	刘阳河 何 君 (57)
针对税务工作特点把思想政治工作做好做活·····	龚申才 (59)
智力·财力·活力——小议学会的良性循环机制·····	张自强 (61)
从“三乱”看机构改革的必要性·····	王芳玉 王正武 (63)
发挥道德功能促进企业发展·····	张玉民 (65)
关于加快发展第三产业的几点思考·····	林青春 (67)
当前农村党支部工作要迅速适应改革的新形势·····	付尔光 (69)

二、地方建设与农业经济

中国农村经济面临的新情况及对策·····	凌启鸿 (73)
农业社会化服务应分层次建立体系·····	陆根明 (75)

发展区域经济规模经营之我见·····	朱天开 (76)
群体规模经营——贫困地区区域经济发展的理想选择·····	邵振炯 张学亮 杨庆元 (78)
实施产品战略 发展规模经济·····	宫维祺 (80)
强化实体经济管理 促进成果有效转化·····	李德云 (83)
粮食经营向市场化过渡是历史的必然·····	郭建栋 郭鸿 王惠芝 (85)
关于减轻农民负担的几点思考·····	赵万弟 (87)
收购农副产品打白条子不容忽视·····	孙焕德 (89)
靠山兴区 大有可为·····	林金树 (91)
福建省村级经济发展问题探讨·····	蔡和睦 赖诗双 (93)
科技兴牧大力发展商品畜牧业·····	刘兴汉 (95)
认真贯彻执行党的民族政策抓住机遇加快我县经济发展·····	张忠德 (97)
贵州少数民族地区建立市场经济体制的途径·····	石 争 (99)
黔江民族经济发展的成因及启示 ·····	陈通华 (101)
伊犁地区土地开发方法初探 ·····	陈正德 贺光华 冯志坚 (103)
关于凉山州的形象扶贫问题 ·····	马开明 (105)
金坛县县城经济发展之我见 ·····	史顺林 (107)
关岭自治县抓紧立体农业综合开发的调查 ·····	杨家兴 宋尚怡 (109)
论甘孜州草原畜牧业实现高产优质高效的途径 ·····	杨志贵 (111)
南海市发展高产优质高效农业的辩证思考 ·····	邓文初 (113)
在困境中崛起的绰尔河农场 ·····	王可利 (115)
红江农场在市场竞争中前进 ·····	陈炳新 (117)
漠河旅游资源亟待开发 ·····	王万年 付春翔 李保帅 (118)
加强农业综合开发 促进新疆农业发展 ·····	樊双堂 蒋永凡 (120)
优化农村产业结构、发展“三高”农业促进农林经济更好更快地登上新台阶 ·····	刘 勋 李庭水 (123)
优化种植结构发展优质高产高效农业 ·····	方源良 (125)
对发展高产优质高效农业的一些认识 ·····	张高平 (128)
引入市场机制强化服务发展高效农业 ·····	李文实 王志华 (131)
粮食生产连续五年稳步增长的途径 ·····	姚洪军 (134)
浅谈建立村级集体合作经济组织 ·····	郭桂荣 (136)
县级计划调控要增强“四性” ·····	蔡云培 (137)
适应农村改革发展要求拓宽农业科研选题的新思路 ·····	李进德 (139)
县级农商联合服务网络的实践与研究 ·····	张荣先 肖向林 陈道文 (141)
实业扶贫的初步尝试 ·····	肖昌兴 (143)
搞好屏障提高森林经济效益 ·····	徐怀浩 (145)
草地放牧牲畜异地肥育的模式构想 ·····	聂兆刚 (147)
发展玉米加工产业促进我省玉米高产优质高效 ·····	黄宜祥 (149)
加快沿边地区乡镇企业发展的思考 ·····	张文清 (151)
农业走向市场的喜与忧 ·····	张仁春 (152)
开发信息资源 服务乡镇企业 ·····	顾厚德 (154)
信息自有回天力 ·····	尤显府 石秀岩 (156)
依靠科技促进农业基础发展研究 ·····	代 鹏 (158)
面向大农业 完善农业社会化服务体系 ·····	李振铎 崔怀珍 (160)
创办县级农机经济实体之我见 ·····	吴伟洋 (162)
东沟县沿海渔业发展中的生态经济问题及对策 ·····	衣成吉 (164)
留养再生稻是粮食生产深度开发的一条重要途径 ·····	梅竹松 (166)
强化服务机制实行小麦统一供种 ·····	徐信基 (168)

试论发展高产优质高效种子产业的根本途径	陈海 (170)
试析种子生产经营的隐性消耗及对策	杨俊涛 (172)
种子产销的宏观控制问题	张述华 (174)
大规模治理黄土高原的若干组织管理问题探讨	鲁向平 艾荣先 (176)
“三不”效应——来自郾城县种子公司的报告	黄国良 (178)

三、城建、水保与交通

济南市城市建设工作的回顾与体会	谭永青 (183)
经济开发试验区建设的思考	肖贤成 (185)
经济技术开发区要具有区域特色	杨先国 (187)
搞好开发区建设的若干思考	刘捷明 (189)
发展高新技术和高技术产业是振兴北海经济的必由之路	任玉岭 (191)
解放思想 转换机制 促进城乡工业全面发展	万福民 (194)
搞好旧城改造 造福子孙后代	郑合义 (196)
城市绿化要在气魄上下力量在精细上下功夫	高淑兰 (198)
人类与环境	杜宗仁 (200)
浅谈小区的居民庭院	吴守杰 (202)
浅谈房地产开发经营和管理	朱永红 (204)
加强房地产开发企业会计管理	平淑琴 (206)
利用短期融资债券进行房地产综合开发的尝试	任志田 (208)
以土为本 依法保土	陈灶福 (210)
加强水土保持预防监督工作刍议	郑朝东 (212)
山西省采煤塌陷土地的现状与对策	杨农朝 李波 (214)
搞好机修梯田是改变坡地生产条件的基本对策	宁永庆 王丕媛 (216)
浅议新形势下水政工作的主要任务和改革方向	崔秉忠 (218)
谈进一步深化水利改革	张凤林 (220)
实现水利经济良性循环之实践与经验	周培茂 (222)
认真贯彻水保法 辽宁水保工作出现新局面	石福田 卜立新 周维祖 (224)
论廊坊市水利发展之策略	郭璞 杨云宇 刘敬礼 (226)
水费改革是增强水管单位活力的关键	张灵生 王梦群 阎建国 (229)
试议水土保持经济效益分析计算中的若干问题	梁虹 (231)
浅谈党家水流域洪漫地的工程建设及效益	马文林 (233)
以工代赈是促进水利建设的一种好形式	史宝印 (235)
搞好我省以工代赈 开展水土保持工作的建议	陈道机 (237)
巧用资金 科学管理 先干后补 以物代助	闫建国 刘水吉 何建斌 (239)
加强管理 搞活小水电信贷资金	凌远发 (241)
大力兴办实体 增强服务功能 为新时期水利建设提供优质服务	张浩峰 (243)
关于满洲里铁路口岸站国际联运问题改革的探讨	王永安 (245)
第二座亚欧大陆桥国际联运的现状与展望	张振武 (247)
从实例谈运输企业改革	孙世昌 郎俊宁 (249)
对公路运输企业转换经营机制的思考	白志新 (251)
国营运输企业转换企业经营机制的思考	徐宁 邵锡金 刘建 (253)
转换经营机制 企业出现生机	张尧坡 (255)
完善单车租赁制是企业走向市场的好方式	罗勇 (257)
运输企业单车承包(租赁)经营势在必行	王炳勤 (259)
引入竞争机制加强个体道路客运管理	王春胜 李兵 (261)

汽车机务行业管理工作的做法	王中合	马振福 (263)
发展高等级公路与节省国土资源的探讨	徐志强 管启云	董祥图 (265)
谈谈伊春林区运输方式的改变	郑宝成 王东山	李广军 (267)
武邑站深化改革又走在前列		王清辉 (269)

四、经营管理

审时度势 引导企业眼睛向内挖“金山”	郑国友	(273)
论企业集团在科技开发中的主体作用	林平凡	(275)
坚定不移地走企业集团化道路	朱小长	(277)
启动开发市场的两个轮子——科技和营销	陈增勇	(279)
改变观念 走向市场	宋文川	(281)
国有大中型企业如何增强自身活力	陈文金	左 伍 (283)
深化三项制度改革 启动企业内部活力	王振元	傅俊杰 (285)
浅谈企业机制转换的前提条件		刘祥水 (287)
壮大国营物资企业实力的难点与对策	曹遗生 林友才	陈武明 (289)
改革促效益		吴华山 (291)
转换经营机制 增强企业活力		金钟玉 (293)
转换机制走向市场		潘佐森 (295)
完善投入产出总承包促进企业转换经营机制	董美珩	曹兹钢 (297)
“四放开”促进了大发展		龚国钧 (300)
建立社会主义地勘业市场经济新体制的思考	冯志学	(302)
讲究营销策略选准目标市场	姚进生	(304)
抓好工作信息 推动信息工作	孙德民	石秀岩 (306)
发展工程咨询业为经济建设服务	姜增胜	于淑华 (308)
更新科技档案管理工作观念		车俊兰 (310)
企业贯彻 GB/T19000 系列国际势在必行	毛延吉	曲 岩 (312)
“三个调整”与“一个协议”		金亚英 (314)
从内部搞活国营大中型企业途径初探		赵永智 (315)
工业增加值与经济效益		史秋华 (317)
谈谈勘察设计单位实行技术经济责任制的现状问题及对策	范绍家	余学楚 (319)
用价值工程提高购用煤的节能效益		周源霖 (321)
因势利导发挥企业优势		母宗志 (324)
完善邮电营销工作的思考		史曰发 (326)
合理化建议奖励探讨		张宪辉 (328)
如何开展择优采购核算工作		王济民 (329)
加强成果管理中的成果转化意识		伦耀森 (331)
依靠科技进步提高产品质量和经济效益		陈章颖 (333)
市场经济中的产品质量取向		蔡 勇 (335)
强化质量意识 以高质量创高效益		洪炳森 (337)
产品质量与企业生产率		张和平 (339)
以质量求生存, 以品种求发展		郑良山 (341)
提高产品质量关键在于注重技术改造		张益维 (343)
略论质量工资制的功能		饶上建 (345)
改革企业内部分配制度的有效尝试	王霄松	叶珊因 (348)
加快技术进步是搞好“质量、品种、效益年”活动的主要途径		邵竞慈 (350)
“质量、品种、效益年”活动见成效		王瑞益 (352)

转化计划部门职能势在必行	王连成 (354)
狠抓煤炭加工利用增加企业经济效益	何相存 (356)
谈建筑企业的生存与发展	张爱国 (358)
发电企业转换经营机制的对策	吴雪清 (360)
拓宽经营渠道向实业型集团化发展	张印德 (362)
谈谈前进油脂厂现代化管理手段	赵广贤 (364)
市场是企业的着眼点和落脚点	崔凤芹 (366)
对当前建筑市场管理问题的思考	张绍恩 杜志儒 (368)
清仓查库话“清”字	李成玲 (370)
对小发电上网电量销售方式的探讨	赵子正 侯文焕 杨志勇 (371)
乡镇企业的机制对搞活大中型企业的启示	钱志新 (373)
乡镇企业实行经营承包应注意的几个问题	黎以高 (375)
县办国营农机企业如何在市场竞争中生存和发展	冯玉成 (377)
乡镇企业资产经营问题的思考	周淮南 史联盟 (379)

五、科学技术与工作研究

抓好科技兴农促进粮食增产	刘潮涌 (383)
完善科技承包 推动科教兴农	曾居伦 (385)
抓住机遇,依靠和发展科技是振兴广西希望之所在	郭崇华 覃国宽 彭振富 (387)
科技进步是提高企业效益的有效措施	沈平 (389)
关于深化科技体制改革的点滴体会与经验	张纯彦 (391)
依靠科技进步增强竞争能力	卢敦穆 冼志昌 (393)
依靠科技开发新产品	李瑞河 (396)
浅论轴承工业依靠科技进步的途径与对策	欧阳土中 (398)
佛山市专业技术队伍存在的问题及对策	段守万 (400)
坚持“两点论”正确处理审计与被审计的关系	环向寅 (402)
对审计报告的几点认识	林宏信 (404)
开展审计调查促进宏观调控	李向东 (406)
对现代内审几个问题的探讨	吴伯舟 (408)
新形势下的国营农场内审工作	孙国庭 (410)
深化定期审计之我见	杨振亚 (412)
论“统”的职能对发展山区经济的作用	雷志远 (413)
论横向经济联合在我国对外开放中的地位 and 作用	李君 (415)
大力开发利用现有可食资源	王振平 (417)
略谈强化市场观念的几个问题	徐康平 (420)
适应企业发展的需要 搞好设计部门人才开发	安天元 (422)
安置富余人员的新路子	于业强 王喜运 (425)
对森工企业劳动计划改革的探讨	刘绍彦 许彦斌 张旭 (427)
如何做好标准的技术性审查	吕昆 (429)
工程技术人员如何适应经济建设的需要	包吉文 王伦波 林伟 (431)
关于总供求概念的一点意见	朱庆元 (433)
政策是发展农电的第一要素	杨成山 (435)
要走开拓创新联合办电之路	林隆山 (437)
重庆地方电力前景喜人	张秀江 (438)
掌握发展规律 确保运输安全	张振武 (440)
推行“安全警告卡”制度 强化安全控制功能	余长富 (442)

仓储业扩效增益问题初探	张 渭 (444)
试谈煤矿资源综合利用的问题及对策	苏士才 (446)
专业化协作是中小企业摆脱困境的重要途径	徐忠党 曲玮晶 (448)
闯出去扩大开放 引进来加快发展	牛俊武 王贵顺 (449)
澳大利亚的建设项目业主责任制	黄文华 (451)
设备失修的现状及对策	徐仁中 王德广 (454)
坚持自力更生改造进口数控机床	李志强 (456)
运用工程技术手段控制高处坠落事故	徐顶胜 (457)
推行安全生产五级承包的经验	张立安 封 雨 陈安标 谢柏森 (459)
采用“四连环闭合回路法”进行工资控制	陈 淮 任伯俊 王 睿 (461)
降低产品成本的一种有效方法	田欣毅 (463)
计量设备在水泥生产经营中的作用	王 俊 (465)
浅谈水泥企业节约用水的途径	葛 平 (467)
提高卷烟设备有效作业率的途径	杨锦峰 (469)
用档案争来的项目	方银玉 (470)
编制企业标准体系表的探索与实践	吴志平 (472)

六、财政、工商、税务、金融、保险

多渠道增加农业投入 进一步提高整体效益	雍忠诚 (477)
运用价格杠杆增加对农业的投入	沈朝达 (479)
发挥优势广辟财源确保财政收入稳定增长	辛星华 杨升锡 (481)
实行县乡村一体化管好用好农发资金	李天武 (483)
要强化农业发展基金征管工作	全世根 (485)
浅谈投资决策评价方法中的非客观性问题	杨景江 (486)
利用国际机会扩大外资规模	易清利 (488)
对外经济贸易在经济发展中的地位和作用	刘国杰 (490)
关于财务和会计改革的几个问题	李健智 (492)
略论经济效益滑坡与工商行政管理	郭兰怀 (494)
运用税收杠杆 推动企业技术进步	谷长贵 (496)
论全面提高税务素质	孙瑞文 薛 文 张建成 (498)
应该重视国民收入分配问题	刘继生 (500)
市场利率的基本形式及其内在结构	房郁琴 张庆雷 (502)
社会主义市场经济条件下的金融体制改革	王桂林 董顺祥 刘 义 李 冰 (504)
社会主义市场经济与金融体制改革的思考	李振国 (506)
对股份投资与股份制的探讨	程瑞林 裴寿举 (508)
对特区银行改革的设想	符文思 (511)
论珠澳经济合作的战略和决策	蔡木生 (513)
利用外资必须协调好的几个关系	张学贵 (515)
搞好量化考核强化专业技术职务受聘人员的管理	苗金田 任 科 (517)
不断完善存款准备金制度	耿金剑 (519)
缓解乡镇企业资金短缺的有效措施	甘性国 (520)
经营不善 损失惊人 引以为戒 亡羊补牢	杨玉玺 李清海 (521)
企业内部银行管理系统	王品先 丛爱卿 (523)
浅谈建立信贷管理的风险防范机制	武晓春 (525)
小型基建项目造价管理	谷振东 (527)
浅谈小水电贷款存在的问题及对策	凌远发 (529)

实行收支分流 强化资金管理	吕德曼 (531)
加强高校科研经费管理的几点思考	关开澄 (533)
以活应变 把握好市场竞争主动权	吕 森 (535)
对非寿险业务“未到期责任准备金”计提方法的探讨	闫力田 刘忠武 (538)
保险为计划生育服务大有可为	田悦珍 黄富贵 (540)
谈建立农村保险合作社	张景全 (542)
紧紧围绕农村改革开创农村保险工作的新局面	张瑞涛 (544)

七、文教与卫生工作

解放思想更新观念加快公共图书馆改革步伐	刘经宇 (549)
公共关系学在图书馆管理中的应用	李菊兰 (551)
为高层领导决策服务的实践	李海林 (553)
走进高校图书馆的读者工作	宋扣度 王 颢 (555)
论高校图书馆人才结构的合理调节	凡 力 (557)
“Y 理论”在提高办学质量中的应用	唐熙固 (559)
应进行文献犯罪学的研究	陈信春 (561)
新华书店企业的改革配套机制	周显业 (562)
深化高校后勤改革的几点思考	杨涌基 (564)
论如何调动后勤人员的积极性	韩金声 杨德玉 (566)
认真总结经验加快后勤改革步伐	鞠永福 (568)
试谈建立医疗卫生市场体系	王文新 (570)
谈谈全民所有制医院经营机制的转变	陈立柱 曹钟兴 (572)
建立具有中国特色的社会主义医疗保险制度	李海荣 张建人 张秀伟 (574)
关于医疗服务市场化的思考	李先沛 (577)
死亡观的历史发展和“安乐死”的哲学思考	魏忠义 (579)
对省级医院现代化建设的思考	徐和平 (581)
乌鲁木齐市深化卫生改革措施	陈景春 (583)
试谈医院设立科技奖励的收效	赵素琴 刘 洁 (584)
医院思想政治工作宏观引导法初探	黄荣芝 陈爱红 (586)
企业医院经济困境及其出路的思考	汪德柱 (588)
论县医院的有效激励	方同彰 吕鸿瑞 (590)
医院护理队伍现状及对策的探讨	李继钦 刘德芬 盛 萍 (592)
建立预防保健健康区创建新型乡镇卫生院	魏忠民 (594)
建立卫生防病专业队推动农村初级卫生保健工作的全面落实	明殿志 周根尚 邢平天 李志强 陈松申 郑延宾 (596)
论优生优育保偿系列服务	刘世昌 (598)
对药库药品及卫生材料出库单填制方法的探讨	郝曙霞 (600)

八、其它

竹杠敲到何时了?!	肖辉顺 (603)
“三个有利于”掀掉了“紧箍咒”	俞仁平 (605)
对放手发展个体私营经济的几点深层思考	李祝征 (606)
建一处市场 富一方群众	林守法 赵国峰 程敏燕 (608)
宁落骂名 不失职责	肖淑贞 (609)
老骥伏枥勤耕耘 当好企业理财人	王永金 (610)
以全局观念为企业管家理财	王凤柱 (612)
防治水土流失, 三年初见成效	李光伟 (614)

一、党建与思想工作



认真学习建设有 中国特色社会主义理论

李 岩

李 岩，1939年1月出生于吉林省扶余县。1964年毕业于哈尔滨工业大学。现任中共湖北省武汉市市委副书记，兼任武汉市职工思想政治工作研究会会长、武汉市对外文化交流协会会长等职。主要著述有：《组织行为学》、《管理行为学》、《宣传思想工作谈》、《论加强和改善党对意识形态工作的领导》、《把思想建设放在党的建设的首位》、《1200万人鲜血铸成的证词》等。

邓小平同志建设有中国特色社会主义理论，是马克思主义同中国实际相结合的最新成果，是毛泽东思想的继承和发展，是当代中国的马克思主义，是我们加快改革开放和现代化建设步伐，夺取有中国特色社会主义事业更大胜利的根本指导思想。我们一定要认真学习，深刻领会它的精神实质，并切实付诸实践。

一、要了解建设有中国特色社会主义理论的形成和发展过程

党的十一届三中全会以来的我国社会发展过程，是一个改革开放和现代化建设的过程，同时也是建设有中国特色社会主义理论的形成发展过程。

在党的十一届三中全会上，我们党恢复了实事求是的思想路线，实现了全党工作中心的转移，开始了改革开放和现代化建设的新时期，这个新时期的开始，同时也是建设有中国特色社会主义理论的开端。

党的十一届六中全会通过总结建国后、特别是“文化大革命”的经验教训，概括出了10条历史经验。不久之后，邓小平同志提出了“一国两制”统一祖国的方针。这些可以说是建设有中国特色社会主义理论的雏形。

在党的十二次代表大会上，邓小平同志在开幕词中正式提出“把马克思主义普遍真理同我国的具体实际结合起来，走自己的路，建设有中国特色的社会主义”这个总命题。党的十二大之后，我国的改革开放全面展开，党在十二届三中全会上作出了经济体制改革的决定，指出我国经济是公有制基础上的有计划的商品经济，突破了把计划经济同商品经济对立起来的传统观念，为经济体制改革、科技体制和教育体制的全面改革提供了新的理论指导。党的十二届六中全会又作出了关于社会主义精神文明建设的决议。

党的十三大系统地论述了社会主义初级阶段的理论，为正确认识我国的基本国情提供了依据。大会还明确概括和全面阐述了“一个中心，两个基本点”的基本路线，提出了有中国特色社会主义的12个观点，初步勾画了有中国特色社会主义理论的轮廓。党的十三大以后，我们党始终坚持“一个中心、两个基本点”的基本路线，正确处理了国内外一系列重大问题。党的十三届七中全会又进一步阐述了有中国特色社会主义的12条原则。1991年7月1日，江泽民同志在庆祝建党70周年大会的讲话中，又从政治、经济、文化等方面阐述了建设有中国特色社会主义的各项要求。

今年初邓小平同志南巡重要谈话，高屋建瓴地阐述了关系党和国家前途命运的一系列重大问题，明确回答了这些年来经常困扰和束缚我们思想的许多重大认识问题，极大地丰富了建设有中国特色社会主义的理论。

党的十四大在已有的基础上，对建设有中国特色社会主义理论，作了新的概括和阐述，第一次比较系统地初步回答了中国这样的经济文化比较落后的国家如何建设社会主义，如何巩固和发展社会主义的一系列基本问题，用新的思想、观点，继承和发展了马克思主义，需要指出的是，十四大对建设有中国特色社会主义理

论概括为9个问题,是对过去的概括的继承和发展,是认识的深化,不是对过去认识的根本否定,这里之所以说是“初步回答”,是因为我们走建设有中国特色社会主义道路的时间还不长,实践经验和理论探索也还是初步的。今天的认识虽然比过去深刻得多、全面得多,但从建设有中国特色社会主义的长过程看,我们党在许多方面还知之不多,知之不深,需要在今后的实践中研究、丰富和完善。

二、要完整准确地把握建设有中国特色社会主义理论的基本内容

江泽民同志在党的十四大报告中从社会主义的发展道路、发展阶段、发展动力、外部条件、政治保证、战略步骤、领导力量和依靠力量、祖国统一等九个方面系统、深刻地概括了建设有中国特色社会主义理论。并深刻指出:“它是马克思列宁主义基本原理与当代中国实际和时代特征相结合的产物,是毛泽东思想的继承和发展,是全党全国人民集体智慧的结晶,是中国共产党和中国人民最可珍贵的精神财富。”

江泽民同志在党的十四大报告中对建设有中国特色社会主义理论的新概括和新评价,有重要的理论意义、现实意义和深远的历史意义。这些新概括和新评价,既是对过去的概括的继承,又有新的发展,使我们在思想认识上有许多新的飞跃,新的突破。例如:对建设有中国特色社会主义理论作出的九个方面的新概括,并提出它是对马列主义毛泽东思想的新发展,这就是一个重大的理论问题,是对科学社会主义理论的新贡献,要真正弄懂搞通是不容易的。又如:党的十四大报告概括中,按照邓小平同志的思想,最新明确指出:社会主义的本质是解放生产力,发展生产力,消灭剥削,消除两极分化,最终达到共同富裕。这就从根本理论上丰富和发展了马列主义毛泽东思想关于社会主义本质特征的认识,澄清了一些对社会主义的模糊观念。报告的新概括还强调改革也是一场革命,并提出经济体制改革的目标,是在坚持公有制和按劳分配为主体,其他经济成分和分配方式为补充的基础上,建立和完善社会主义市场经济体制;还明确提出了政治体制改革和社会主义精神文明建设的目标,这都在理论上和思想认识上有重大的新突破、新发展。再比如:报告的新概括中关于判断各方面工作的是非得失的“三个是否有利”的标准;关于新时期最鲜明的特点是改革开放的论断;关于知识分子是先进生产力的开拓者的论断;关于用建设有中国特色社会主义理论武装全党的论断以及在论述转换企业经营机制时把过去的“国营企业”改为国有企业的提法等等,每一个论断、每一个提法,如果我们认真、深入的钻研、思考,多问几个为什么,其理论的深刻程度和重要意义便是可想而知的。

在学习、领会建设有中国特色社会主义理论的基本内容时,我们要着重把握和领会这一理论的精髓是解放思想,实事求是。中国的事情要靠中国人自己来办,要按中国的国情来办。解放思想,实事求是,就是只要有利于社会主义生产力的发展,有利于综合国力的增强,有利于人民生活水平的提高,都可以从实际出发,大胆干,大胆闯,大胆试。建设有中国特色社会主义,是史无前例的宏伟事业,不能把书本当教条,不能照搬外国模式,只能以马克思主义为指导,以实践作为检验真理的唯一标准,走自己的道路。学习这个理论,不仅要学习邓小平同志的战略思想和理论观点,更要学习他运用马克思主义的立场、观点和方法研究新情况,解决新问题的科学态度和创造精神。

三、要充分认识邓小平同志对建设有中国特色社会主义理论的创立做出的历史性的重大贡献

邓小平同志是我国社会主义改革开放和现代化建设的总设计师。他尊重实践,尊重群众,善于概括群众的经验和创造,敏锐地把握时代发展的脉搏和契机,既继承前人又突破陈规,表现出了开辟社会主义建设新道路的巨大政治勇气和开拓马克思主义新境界的巨大理论勇气,对建设有中国特色社会主义理论的创立作出了历史性的重大贡献。在这个理论形成的每一个重要阶段和每一个重大问题上,都凝聚着小平同志的重要思想,都可以找到小平同志探索的足迹。例如:围绕着革命胜利后,我国所处的历史阶段、基本国情的认识问题,邓小平同志亲自主持起草、十一届六中全会通过的《关于建国以来党的若干历史问题的决议》中首次作出了“社会主义初级阶段”的判断。在这样的阶段里,我国的主要矛盾是什么?中心任务是什么?邓小平同志1978年9月就指出,社会主义制度优越性的根本表现,就是能够允许生产力以旧社会所没有的速度迅速发展,使人民不断增长的物质文化生活需要能够逐步得到满足。

在怎样才能顺利地进行经济建设的中心任务的问题上,他在1978年10月指出要靠改革,并认为在一定的意义上这是一场新的革命,这场革命要改变目前落后的生产力,就必然要多方面地改变生产关系和上层建筑,改变工农业企业的管理方式,改变国家对工农业企业的管理方式,使之适应现代化大经济的需要。

他还提出了以经济建设为中心,坚持四项基本原则,坚持改革开放的基本路线,提出了经济发展三步走

的战略，坚持两手抓、两手都要硬，科学技术是第一生产力，“一国两制”统一祖国等，系统地提出了如何推进和实施改革开放和现代化建设的各种思想。

除此之外，邓小平同志还第一个提出允许一部分地区和一部分人通过诚实劳动而先富起来，第一个提出兴办特区，第一个使用开放这个名词，第一个提出“一国两制”的概念，等等。所有这一切都使建设有中国特色社会主义理论与邓小平的名字紧紧地联系在一起了。

四、要坚持以建设有中国特色社会主义理论为指导的党的基本路线一百年不动摇

党的以经济建设为中心，坚持改革开放，坚持四项基本原则的基本路线，之所以要坚持一百年不动摇，是因为这条路线把马克思主义与中国的实际结合起来了，代表了各族人民的根本利益，成功地指导我们取得了一系列伟大成就，是一条来之不易的路线。

怎样才能坚持基本路线不动摇？

第一，关键是要坚持以经济建设为中心不动摇。在这个问题上，就是要始终对我国的初级阶段的国情，对我们的主要矛盾有一个清醒的认识，坚持不受干扰，一心一意发展经济。

第二，必须把改革开放同四项基本原则统一起来。就是要认识到坚持改革开放和四项基本原则，都是为了更好地解放和发展生产力，只有把二者统一在经济建设这个实践之中，党的基本路线才能够保证不动摇。

第三，必须巩固和发展团结稳定的政治局面。认识到团结稳定的政治局面是改革开放、经济建设的必要条件。因此要坚决排除一切导致中国混乱甚至动乱的因素。同时还必须看到改革开放、经济建设与团结稳定是相辅相成的，没有改革开放和经济发展也不可能有真正的团结和稳定。

建设有中国特色社会主义理论，内容丰富，意义极为深远，我们要在全面学习领会党的十四大文件精神的基础上，系统地认真地学习建设有中国特色的社会主义的理论，特别是党员领导干部要带头学好用好。要认真学习邓小平同志的战略思想和理论观点，认真学习他运用马克思主义立场、观点和方法研究新情况、解决新问题的科学态度和创造精神，进一步解放思想，坚定社会主义信念，不断提高政治思想素质和解决实际问题的能力，扎扎实实落实党的十四大文件精神，加快改革开放和现代化建设步伐。



转变政府职能势在必行

王 宝 海

王宝海,1935年出生。现任黑龙江省哈尔滨市经济体制改革委员会主任。先后在粮食、劳动部门做过统计、会计、计划、文秘、厂长等专业工作,担任部门领导10余年。曾发表《玉米统舞加工综合利用》,受到华罗庚题词赞扬;参与编写了《机械工业技师复习题例》。参加制定哈尔滨市经济体制改革的方针、政策、规定,撰写了大量体制改革论文。

当前,随着建立社会主义市场经济体制的目标的确立,转变政府职能已摆上了加快改革的重要日程。对此我们要把这项工作切实放在重要地位,从实际出发加快政府职能的转变,促进经济发展和新的经济体制的建立。

一、转变政府职能的必要性、紧迫性

加快政府职能转变,是建立社会主义市场经济体制的需要。建立和完善社会主义市场经济体制,是一项艰巨复杂的社会系统工程,它不是原有经济体制的细枝末节的修补,而是经济体制的根本性变革,涉及到经济基础和上层建筑的许多领域,需要一系列相应的体制改革和政策调整。加快政府职能的转变,是建立社会主义市场经济体制的一个十分重要环节,也是十四大确定的关系全局的十个方面的主要任务之一。因此,转变政府职能是加快改革,促进社会主义市场经济体制建立的重要内容,要抓住时机,大胆探索,积极推进。

加快政府职能转变,是转换企业经营机制的需要。经济体制改革的中心环节是企业改革,企业改革的关键是转换企业经营机制,把企业推向市场。过去几年,我市企业改革取得了一定进展,但许多企业活力不足的状况还没有明显改变,企业亏损的问题也没有从根本上解决。其根源除了企业自身存在素质不高、结构不合理等因素外,主要是政府仍然把企业当成自己的附属物,干预过多,管得过死。因此,转换企业经营机制,迫切要求同步进行政府职能的转变。中共中央、国务院关于贯彻执行《全民所有制工业企业转换经营机制条例》的通知指出,转换企业经营机制,必须转变政府职能,各级政府要本着政企职责分开、“宏观要管好、微观要放开”的原则,不折不扣地把经营自主权下放给企业。政府还要把发育、管理市场作为自己的一项重要职能,逐步建立起完善的市场体系,为企业进入市场创造良好的外部条件。

加快政府职能转变是推进机构改革、精兵简政的需要。机构改革、精兵简政,是政治体制改革的紧迫任务,也是深化经营改革,建立市场经济体制和加快现代化建设的重要条件。目前,政府机构臃肿,层次重叠,许多单位人浮于事,效率低下,脱离群众,已经到了非改不可的地步。十四大报告指出,下决心进行行政管理体制和机构改革,并要求在三年内基本完成。要从根本上解决这些问题,关键是转变政府职能,只有从转变职能入手,使政府从大量繁琐的事务中解脱出来,根据职能的转变设置相应的机构和确定其在管理体系中的地位,才能保证行政管理体制和机构改革的顺利进行。

二、转变政府职能应遵循的基本原则

按照十四大建立社会主义市场经济体制的要求,转变政府职能要从有利于经济发展、管好宏观、搞活微观出发,遵循政企分开和精简、统一、效能的原则。遵循政企分开的原则,就是要把政府和企业在社会经济活

动中的职权范围划分清楚、区别开来,政府应当依法保障国家行使企业财产的所有权,发挥其必不可少的组织管理经济的职能,主要是统筹规划、掌握政策、信息引导、组织协调、提供服务和检查监督;企业应当享有国家法令规定企业行使的职权,使其真正成为社会主义商品的生产者和经营者。遵循精简、统一、效能原则,就是要适应社会主义市场经济发展和现代化建设的需要,建立少层次、少环节、领导统一,结构合理,责权一致和富有效率的科学管理体系,保证政府在组织管理经济活动时能够运转协调、灵活、高效。

转变政府职能,还要相应改变政府管理经济的方式,按照建立社会主义市场经济体制的要求,更多地运用市场调节手段来推动经济的发展。主要是:在资源配置方式上,要从计划分配为主转向市场调节为主。企业自主面向市场,按照市场需求组织生产经营活动,参与市场竞争,并在市场上获取资金、能源、技术、劳务等生产要素;政府通过一定的计划指导和市场调控来避免市场活动的盲目性。在管理范围上,从主要抓微观转向主要抓宏观。政府不干预企业的具体事务,而是注重抓好关系全局的宏观规划、综合平衡和重点建设上。在管理手段上,要从直接管理为主转向间接调控为主。政府要更多地综合地运用经济政策和税收、利率等经济杠杆来指导经济活动,并不断增强宏观调控能力。在管理关系上,要从领导和管理企业转向积极为企业服务,包括培育市场,加强基础设施建设,汇集和传播经济信息,创造有利于企业正常运营和平等竞争的社会环境等。

三、当前转变政府职能要真抓好的几项工作

我市转变政府职能的工作应从以下几个方面着手,积极推进。

1. 以落实企业自主权为重点,进一步简政放权。当前,要不折不扣地贯彻执行《全民所有制工业企业转换经营机制条例》,把企业应该得到的生产经营决策权、投资决策权、产品定价权、进出口经营权、劳动人事与工资资金分配权等14项权限逐条落实。各级党政部门均不得要求企业设置对口机构、增加人员编制,并制止一切向企业摊派的行为。一些需经政府审批的,必须明确审批权限,并简化办事程序和手续。要进一步落实放给区的权力,充分调动各区搞好城市建设和管理、发展经济的积极性,不断增强区的经济实力。政府各部门一定要把应放的权力,坚决地放下去,并帮助基层企业用好、用活、用足。

2. 改进管理方式,宏观搞调控,微观多服务。在计划经济体制下,政府部门对经济活动实行政性指令性的直接管理,把主要精力放在管微观和分钱分物分指标上,既束缚了企业的积极性,又削弱了整个经济的宏观调控,使许多该管的事没有管好。转变政府职能,为企业转换经营机制提供一个良好的外部环境,就必须改进政府部门对经济的管理方式。政府专业管理部门,应走转轨变型为经济实体,组建企业集团的路子,实行政企分开、两权分离,成为真正的“四自”经济实体。企业集团主要应抓好投入产出总承包工作,管好国有资产的保值和增值,搞好所属企业领导班子的配备。经济综合部门要从管微观转为管宏观,强化对全市经济的综合协调,研究分析全市经济状况、市场动向和经济比例关系,制定年度和中长期发展规划,实施产业政策,搞好全市经济工作和社会发展的综合平衡和结构调整。经济杠杆部门(包括财税、银行、审计、工商、劳动、物价等部门)。要强化依法管理职能,促使企业合法经营,通过调整完善有关政策、综合运用各种经济的、法律的手段和市场机制对经济进行调控,做到管而不死,活而不乱。增强服务观念,提高办事效率,努力帮助企业解决自身难以解决的实际困难。

3. 积极培育市场,推动企业走向市场。发育和完善市场体系,通过市场引导调节企业的生产经营活动,是政府经济管理职能的重大转变。几年来,我市各类市场有所发育,但远不适应市场经济发展的需要。政府要把发育完善市场体系,发挥市场机制作用作为一项重要职能,加强对市场建设的统一领导,统一规划,制定有利于市场发育和完善的各项政策,调动各个方面的积极性,加强市场基础设施建设。进一步健全消费品市场、批发市场和生产资料市场,突出抓好资金、批发交易、技术、房地产等市场,使市场更好地发挥对生产的引导、调节作用。建立必要的市场法规秩序,加强市场管理和监督,制止一切不正当的竞争和扰乱市场的违法行为,规范市场和流通秩序,以保证企业在公平的条件下开展竞争,实现优胜劣汰。

4. 优化政府各部门的整体功能,理顺各部门关系。要改变目前存在的职能交叉、职责不清、各自为政、政出多门、争权争利、推诿扯皮等现象,科学合理地界定政府各部门的职责,理顺部门之间的关系,建立起一个灵活高效、协调运转、管理有序的政府管理体系。各部门要严格执行“三定”方案,各负其责,各负其责,不得随意调整和扩大职能。对于一时分不开,一个任务需要几个部门共同办理的,要确定工作主次关系。在委局并存的情况下,要进一步明确委的综合指导、协调、监督职能,局的具体管理职能。建立和完善监督协调机制,增加政府部门工作的透明度。

5. 充分发挥职能部门的作用,清理、整顿临时性机构。临时性机构过多、过滥,不仅浪费人力财力,冲击了正常行政秩序,而且削弱了职能部门作用,造成新的扯皮,降低了整个政府的办事效率。临时性机构的职能能够由现有政府部门承担的,应当立即撤销;职能基本稳定且有一定时限的,待任务完成后撤销;涉及几个部门的综合协调性临时机构,工作改由主管部门负责或采取联合办公形式解决;政企不分,名为临时,实为常设的机构,一律撤销;不应由政府承担的临时性任务,机构撤销,其任务转给机关的经济实体或群众团体。

转变政府职能是一项复杂和艰巨的任务,我们一定要以十四大精神为指导,进一步解放思想,加强领导,坚定态度,狠下决心,增强紧迫感和责任感,加快政府职能的转变,为转换企业经营机制创造条件,为实现管理体制和机构改革目标迈出坚实的第一步。