

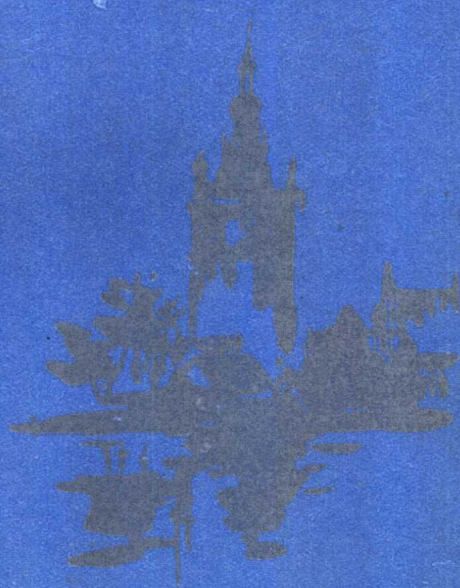
今日新加坡

苏州大学出版社

主编

张格民

高志罡



张格民 高志罡 主编

今日新加坡

苏州大学出版社

1994年10月

(苏)新登字第 015 号

今日新加坡

张格民 高志罡 主编

苏州大学出版社出版发行
江苏省新华书店经销
丹阳市教育印刷厂承印

地址：丹阳市陵川绿岛北首 邮政编号：212300

开本 850×1168 1/32 印张 7 字数 175 千
1994 年 10 月第 1 版 1994 年 10 月第 1 次印刷
印数 1—5000

ISBN7-81037-103-7/Z·4 定价 7.50 元

苏州大学出版社出版的图书若有印刷装订错误，可向承印厂调换

目 录

邓小平同志特区建设思想与苏州工业园区

——《今日新加坡》代序 高志昱 朱奚红 (1)

从狮城的由来谈起

——新加坡的国名、国土、国徽、国旗、

国歌、国花 嵇 瑾 (13)

新加坡的历史沿革 龚洪培 (18)

新加坡优越的地理位置 陈祖校 (26)

新加坡的地形和气候 陈祖校 (33)

清新美丽的“花园城市”国家 齐顺青 (39)

华人在新加坡 钱 钧 (46)

儒家思想在新加坡 俞冠南 (53)

新加坡的法制建设 周 韬 (58)

具有新加坡特色的公务员制度 侯润平 (64)

新加坡经济发展及其战略转变 冯 波 (71)

新加坡经济发展的主要特征 冯 波 (81)

高速发展的新加坡金融业	徐 松 (92)
裕廊的奇迹	长 江 (99)
新加坡的对外贸易	徐嘉祥 (110)
新加坡的人口问题	倪 钧 (116)
井然有序的新加坡市内交通	卢义忠 (127)
蓬勃发展的新加坡旅游业	徐一虎 (131)
新加坡的中央公积金制	施恩光 顾 霆 (140)
新加坡成功地解决了住房问题	齐顺青 (147)
新加坡的教育事业	张格民 (159)
狮城的文化事业	顾继烈 (165)
新加坡的礼俗和重要节日	齐顺青 (172)
 新加坡和苏州投资环境比较	 许养性 (180)
架一座通向世界的快捷桥梁	
——苏州工业园区的开发建设	长 江 (193)
一 苏州工业园区项目诞生的必然性	(193)
二 苏州工业园区的总体构思和基本特点	(200)
三 苏州工业园区的发展目标和规划概要	(207)
四 开发、建设苏州工业园区的战略意义	(212)
 后 记	 (215)

邓小平同志特区建设思想与苏州工业园区

——《今日新加坡》代序

高志罡 朱奚红

邓小平同志特区建设思想是建设有中国特色社会主义理论的重要组成部分。在这一思想的指导下,我国经济特区作为对外开放的“窗口”,为全国的改革开放起到了“排头兵”的作用,极大地推动了全国改革开放的进程。正如邓小平同志所说,“我们建立经济特区的决定不仅是正确的,而且是成功的。”(《邓小平文选》第3卷,第239页)实践的进程推动和发展了特区建设思想,邓小平同志进一步大胆指出:“除现在特区之外,可以考虑再开放几个港口城市,……这些地方不叫特区,但可以实行特区的某些政策。”(同上,第52页)中国和新加坡合作开发的苏州工业园区正是作为这样一个新的“特区”出现在东南沿海,这是邓小平同志特区建设思想的具体体现,也是邓小平同志特区建设思想在实践中取得的新成果。

一 体现“试验”思想,寻求国家和地区之间经济合作新模式

“试验区”是邓小平同志赋予经济特区的重要功能之一,而苏州工业园区正是探索国际合作新模式,尤其是国家和地区合作新模式的“试验”,这是世界经济大背景下,符合中新两国各自利益又富有试验性的一次合作尝试。

(一) 世界经济国际化大趋势的共同抉择

八十年代以来,世界经济区域集团化趋势进一步发展。特别

是冷战结束后，国际关系，尤其是大国关系正处在深刻的调整之中，经济优先已成为主导国家关系的主要因素。随着北美自由贸易区、欧洲经济共同体统一大市场、日本及亚太地区这三大经济中心的逐步形成，发达国家借口国际经济增长缓慢，国际市场竞争激烈，而使以非关税壁垒为主要特征的新贸易保护主义愈演愈烈，各区域集团内部贸易趋于自由化并实行优惠，而对外则实行各种形式的保护主义。据关贸总协定的统计，发达国家各种更隐蔽的非关税壁垒的名目已从七十年代的八百五十种增加到八十年代末的一千多种，五花八门的自愿出口限制、数量限制、反倾销、反补贴以及各种苛刻的技术规定、标准等层出不穷，对发展中国家的贸易极为不利，发展中国家由此遭受的索赔、压价、拒收现象屡见不鲜，造成了严重的经济损失和困难。新贸易保护主义给贸易领域中带来的矛盾和冲突促使发展中国家进一步加强南南合作。越来越多的发展中国家已认识到，要发展，要解决贫穷问题，必须依靠发展中国家之间的团结协作。同时，值得注意的是，在世界经济发展中，亚洲经济已成为世界上最有活力、增长最快的地区。亚洲产值在世界总产值中所占比重，已从三十年前的4%上升到现在的25%，到本世纪末将占三分之一，到二十一世纪初亚洲将成为世界经济重心。因此，如何把握世界经济发展提供的历史性机遇，探索国与国之间更大领域内合作的模式，成为中新两国主要领导人的共同抉择，中新合作开发苏州工业园区就是这一抉择的新尝试。

（二）进一步扩大对外开放仍是中国经济发展的基本国策

党的十一届三中全会以来，我国实行对外开放取得举世瞩目的成就，经过十五年的改革开放，我国经济体制格局和经济运行机制已经发生了深刻的变化。当前经济体制上和国民经济运行中

许多深层次的矛盾和制约因素，特别是资金、技术、管理等难点问题的解决离不开对外开放。例如，我国要建立社会主义市场经济体制，更离不开对外开放，因为市场经济是开放经济，是与国际市场紧密联系的经济，是与国际市场活动有机结合在一起的。只有坚持对外开放，才能推动中国企业参加国际市场的竞争，促进国内改革的深化和经济的发展。所以，扩大对外开放是我国一项长期不变的基本国策，正如邓小平同志指出：“实行开放政策，有个指导思想要明确，就是不是收，而是放。”（同上，第51页）因此，今后我国将在更高层次和更广范围内考虑和实施这一对外经济发展战略，参与国际经济合作。八十年代我国对外经济主要是与西方发达国家进行合作，由于国际环境的变化，我国今后在对外经济发展战略上，要在巩固和适度扩大与美国、西欧等西方国家的经贸关系的同时，把重点转向与亚太地区周边国家、东南亚各国的经济技术合作，即加强南南合作。邓小平同志对此曾有过精辟论述。他说：“第三世界仅寄希望于南北问题的解决是不够的，南南之间还要进行合作。在可能的范围内，通过这种合作总能解决一些问题。这些年来第三世界有一些发展，各国都有一些好的东西，可以相互交流与合作。”（同上，第20页）在这种条件下，中国经济可以同国际市场经济进一步接轨，借助于国际经济实现第二步、第三步战略目标。因此，进一步扩大对外开放，特别是加强与发展多元和多边经济合作是我国经济发展的基本国策。

（三）“投资海外”是新加坡经济腾飞的需要

新加坡经过近三十年的发展，以其显著的经济成就跨入新兴工业国家之列。许多西方经济学家惊呼，新加坡人的富裕程度已赶上澳大利亚人。但新加坡的领导人并没有被眼前的繁荣冲昏头脑，他们清醒地看到了一些潜在的不利因素。首先，新加坡人口不足三百万，却拥有四百亿美元的外汇储备，人均国家储备居世

界第一。自1988年以来，国家储备率一直高于投资率。如果这些过剩资金不能用于投资，而同时又要交付利息，所产生的负效应将会很大。而且，外国投资增长势头不减，这意味着新加坡本地资金将会剩余更多，所以必须寻找出路。其次，新加坡人的工资逐渐上涨，已比港、台、韩国高出二到三倍，劳动力成本高，使其产品的竞争力受到一定影响。再次，新加坡国土小、资源少，对外贸易始终是其经济命脉，经济结构显得单一。面对上述问题，新加坡政府自八十年代以来进行了以提高国际竞争力为宗旨的经济结构调整。经济发展模式从“出口带动总量增长型”转换为“出口促进效益提高型”，从解决供给资源入手，节约本国固有资源或克服资源缺陷，致力于充分利用外部资源，经济发展动力以要素配置国际化为目的。同时，采取了一系列积极的对策，明确提出了“投资海外”的口号，将数以百亿计的美元储备重点投向亚洲市场，尤其是中国、印度、东盟和越南。经过一段时间的努力，新加坡政府的一系列新政策已初见成效，海外投资初具规模。自1992年，新加坡在中国掀起了投资热潮，1993年1月到9月，新加坡在华投资总额达九亿美元。新加坡人士指出，1993年新加坡经济在西方不景气的环境下取得90%的高增长，扩大在中国等地的海外投资是其重要的原因。

新贸易保护主义，促进南南合作；中国改革开放，需要国外投资；新加坡经济腾飞急需对外投资。诸多因素决定了中新双方都在寻求国际合作，特别是南南合作模式，而合办苏州工业园区正是基于这种目标的良好选择。

建立工业园区是继自由贸易区（如科隆自由贸易区）、出口加工区（如高雄出口加工区）和高科技工业园区（如硅谷）后出现的新的经济发展模式。新加坡虽然在印度尼西亚的巴坦工业园取得了一些经验，但其合作的规模、层次和范围都十分有限。由中新两国政府合作建设一座占地七十多平方公里、投资二百亿美元

的大规模、高水准的现代化工业园区，在世界范围内也是少有现成经验的。因此，这是一种国际经济合作的新模式，也是我国对外开放一种新的形式，是一种新的尝试，用邓小平同志的话来讲就是一种“试验”。所以，我们应该按照邓小平同志关于特区建设的思想，一方面要打破原有的框框，不依赖教条和原有的经验，进行大胆尝试；另一方面要积极稳妥地做好开发前期、中期、后期的各项工作，经过积极探索和踏踏实实的工作，既出物质文明成果、又出精神文明成果，进一步推动中新经济合作和两国友好关系的发展，进一步扩大对外开放。

同时，从更大的范围讲，苏州工业园区，已引起世界各国的极大关注，因为，它是向全世界开放的国际化商业环境，是向全世界招商引资的。所以，它的开发建设可以使西方发达国家进一步了解中国的开放政策，了解中国的投资环境。从这个意义上讲，苏州工业园区将使外国投资者了解中国扩大开放的决心和诚意，起到一种示范作用，从而增加我国的投资吸引力，推动我国进一步扩大开放的进程。

二 体现“窗口”思想，学习新加坡 管理经验，引进技术，培养人才

1984年邓小平同志指出：“特区是个窗口，是技术的窗口，管理的窗口，知识的窗口，也是对外政策的窗口。从特区可以引进技术，获得知识，学到管理，管理也是知识。”（同上，第51页）这段话科学地论述了特区在对外开放中的地位、作用及其对我国现代化建设的意义。这一著名论断在特区建设中已得到印证，苏州工业园区的开发建设正是邓小平同志特区建设思想在中新经济合作中的具体运用。

（一）苏州工业园区是学习新加坡管理经验的“窗口”

新加坡建国以来，经济发展取得巨大成就，在城市规划、建设等方面达到了世界先进水平，积累了丰富经验，特别是经济发展很快，又保持了社会稳定、国力不断增强，人民也分享到经济发展的成果。它既取得了较高的物质文明建设成果，又较好地避免了西方社会的负面影响。1992年初，邓小平同志在视察南方重要谈话中就提出“我们应当借鉴他们的经验”。苏州工业园区着重借鉴新加坡在经济和公共事业管理方面的经验，把“硬件”与“软件”的设施建设结合起来，并紧密结合中国国情，最终形成具有中国特色的新模式，所以它是我国学习新加坡经验的“窗口”。

新加坡提供的经验的内涵是指：新加坡经济发展、城市规划建设和管理以及其他公共行政管理及保障机制等方面的经验。这些经验集中反映在新加坡开发裕廊工业园的经验之中。大致可分为三个层次：

1. 新加坡城市规划、建设和管理，包括土地的开发与利用、基础设施与生活服务设施的建设和管理，环境的保护与治理，信息的收集、处理和应用，吸引投资的宣传、网络组织、营销方式和鼓励措施等等方面的经验。苏州工业园区开发、规划和建设方式上借鉴了其中的一些经验。例如，整个园区的基础设施一次性规划，分期实施；工业园区将利用新加坡的国际经济网络吸引国际资本大规模向园区投资，以此带动园区周边地区扩大与国际经济技术的联系和合作；利用新加坡的渠道和经验，建设一批国际旅游设施，吸引境外旅游者到苏州工业园区及其他地区观光旅游等等，其中最为突出的是园区的城建规划。

苏州工业园区的城建规划既吸收并融合了新加坡先进的经验，同时又保持了苏州古城水乡特色，突破了现有国内经济开发建设的模式，走的是一条以高新技术为导向，外向型经济为主体，

工业带头，基础设施先行的新路。它的规划有四个特点：①城市布局的科学性。纵观国内外的城市结构，大部分是工业区、商业金融机构、居民住宅互相交错混存，这种混杂式结构对工业生产与居民生活都有不好的影响。苏州工业园区的建设用“环形布局”来代替“混杂式布局”以克服“城市病”。内环是金融区及商业区，中环是五个居住区，外环是轻型工业、高科技工业和一般工业区。这种环形布局为提高居民的环境质量，提高城市管理水平创造了良好的客观条件。②城市功能的综合性。国际上开发区建设的历史证明，开发区如果只发展商业、工业，没有高科技作为支撑，发展后劲就会不足；高科技倘若不以工业为基础，就会影响科技向生产力迅速转化，所以建设多功能、综合性的开发区已成为当今世界开发区共同的发展趋势。苏州工业园区按照规划将建成以贸易为先导，科技为重点，工业为基础，使贸、科、工互相促进，齐头并进，形成高水准的多功能的新型城镇。③城市设施的先进性。苏州工业园的各种设施，从国际化、现代化、高效率目标出发，要求高，起点也高；同时注重搞好小配套和大配套，诸如能源供应问题，教育、娱乐、体育设施问题，特别是注意从“海、陆、空”建设四通八达的便捷的立体交通，以解决现代化城市人流、物流高速度、大流量带来的不适应问题。④城市环境的优美性。新加坡有花园城市之美称，绿化方面取得很大成就。工业园区借鉴新加坡的经验在金鸡湖周围，因地制宜，种植各种树木花卉，使河网绿地错落有致，展现出统一协调的花园式的水乡城镇风貌。

2. 新加坡政府机构管理裕廊镇中调控市场经济的经验，以及在经济活动中有序竞争、相互合作的作法。包括制订经济发展规划和产业政策，综合利用利率、汇率、财税等手段调控经济运行，调节社会分配，建立完善的保障体系等等。这些方面，我国有的正在进行改革，有的正在拟定改革措施，苏州工业园区将在与我

国经济体制改革大的走向保持一致的情况下,有选择地借鉴吸收,大胆实践、探索。园区内的所有企业都要按照现代企业制度的要求运作,园区内要建立起适应社会主义市场经济的投资体制、劳动体制和多层次的社会保障体系以及高度发展的社会化市场服务体系等等。

3. 立法、司法、执法和廉政肃贪以及文化、教育等方面的经验和做法。新加坡是最典型的法治社会之一。首先,它具有严密和较完善的权力监督体制,法律非常周密健全;其次,它通过教育使法制观念深入人心;再次,执法严厉,没有任何例外。这种“法律面前,人人平等”的公平法治,形成了新加坡政府官员的清廉作风,从而保持了良好的社会秩序。

新加坡十分重视文化、教育的作用。注重培养集体主义观念,提倡节俭和勤劳的美德。发扬传统文化被李光耀资政称为建设新加坡取得成功的重要经验之一。

重视法治、教育的观念以及注意发扬传统文化使新加坡在物质文明高度发达的同时,精神文明也得到高度发展,这些正是我国改革开放值得借鉴的地方。邓小平同志说“广东二十年赶上亚洲‘四小龙’,不仅经济要上去,社会秩序、社会风气也要搞好,两个文明建设都要超过他们,这才是有中国特色的社会主义。”(同上,第378页)两手抓、两手硬,两个文明同步发展是邓小平同志对特区建设寄予的最大希望。所以,苏州工业园区将在维护我国主权的前提下借鉴新加坡严格执法、重视文化教育以及社会公共管理方面(如文明卫生、交通秩序等)的有益经验,从而使两个文明都出成果。

学习新加坡这三个层次的经验都要结合我国国情,采取先易后难循序渐进的方法,分阶段地总结和接受;经过一段时间的实践,逐步形成具有自己特色的园区管理规章制度和方法,然后再通过园区这个“窗口”向全国推行。

(二) 苏州工业园区是学习先进技术的“窗口”

苏州工业园区根据规划是一个融贸易、工业、高科技于一体的多功能开发区，它是以高新技术为先导的。园区的这一性质决定了它在吸资招商时要着重吸收高技术含量的项目，而高新技术含量不只是高新技术产品的简单加工，还包括研究开发内容，园区内有专设的科研基地。通过园区可以看到国际上科学技术的最新发展，了解和引进国外最先进的技术和研究成果，获得国外最新的科技信息，从而填补我国的空白，促进我国的科技研究和技术改造、设备更新，使我国在较短的时间内赶上先进国家的科学技术水平。所以，苏州工业园区可以成为我国学习世界先进的科学技术的“窗口”。

(三) 苏州工业园区是引进、培养人才的“窗口”

园区启动，人才先行。中新双方在筹建园区过程中始终把人才放在重要位置。经过协商，人才的培养主要通过两条途径：一是双方互相交流，培养急需人才。即苏州派出有经验的高级专业技术、管理人才，赴新加坡裕廊工业镇和有关政府机构进行实地培训；新方派出一部分有经验的专业技术、管理人员参与苏州工业园区的开发和经济管理，直接传授经验。二是在苏州工业园区建立培训中心，请中新双方的专家、教授和有实践经验的官员就地分层次培训人才。既要培训实用型的和高层次的决策人才，又要培训懂专业的外语人才。经过双方努力，园区内必将出现一大批懂技术、能管理、会外语的现代化新型人才，同时还能积累选聘、培训人才的经验，这对于我们当前建设中国特色的社会主义是十分需要的。所以，从这个意义上讲，苏州工业园区又是引进、培养人才的“窗口”。

三 体现“辐射”思想，推动以浦东 为龙头沿江开放战略的实施

苏州工业园区作为一个“窗口”不仅引进了新加坡经验和国外先进技术及人才，而且通过这个窗口可以不断地向外扩散，从而成为我国改革开放的又一个“辐射源”，推动苏州市、长江流域乃至全国的经济发展，成为新一轮改革开放的“排头兵”。

（一）促进苏州市县相互辐射联动发展

改革开放以来，苏州市经济一直发展很快。现在，全市已形成四个国家级开发区，七个省级开发区和一批乡（镇）工业小区的全方位开放格局。工业园区的建设使苏州形成了西有国家级高新技术产业开发区，东有苏州工业园区，中有古城的“一体两翼”的经济发展格局，古城、新区、园区互相依存，经济、社会、环境三个效益相统一。同时，市、县间又相互辐射，联动发展。七个县（市）区，一方面为工业园区的开发建设配套，另一方面又积极吸收工业园区的辐射，为整体功能的发挥和周边地区的经济发展提供了广阔的天地，进而带动苏州全市城乡经济共同繁荣。

（二）推动沿江开发、开放战略的实施

以上海浦东为龙头，重点开发、开放长江三角洲和长江流域，进而推动全国经济的发展，这是我国拟定的九十年代的开发、开放战略。苏州工业园区紧邻上海，与浦东开发相互促进，相互补充。一方面能很好地接受上海浦东的辐射，另一方面能呼应、支持、服务于浦东开发，并与沿江经济开发相配套，渐次向内地辐射。因此，苏州工业园区的开发建设，将促进我国经济最发达、工业基础最雄厚的长江三角洲的加速发展，而加速这一地区的社会主义现代化建设的进程，又可以成为全国经济发展中新的增长极

和辐射源。

如果说深圳、厦门等四个经济特区以其巨大的感召力、辐射力推动了中国八十年代的改革开放，形成了经济特区——沿海开放城市——沿海经济开发区的大开放格局，那么苏州工业园区的建设将推动九十年代以浦东为龙头的沿江大开放，成为中国改革开放的“排头兵”。

苏州工业园区的建设是世界经济发展大背景下中新双方经济发展的共同需要，它作为国际合作新模式的“试验区”，学习新加坡经济的“窗口”和新一轮改革开放的“辐射源”，充分体现了邓小平同志关于“经济特区”三大功能的论断，体现了邓小平同志坚持两手抓，物质文明与精神文明同步发展，重视科学技术作用的特区建设思想，这是邓小平同志特区建设思想在改革开放实践中的继续和发展。我们坚信，只要很好地借鉴新加坡的成功经验以及我国经济特区发展的已有经验，在中新双方共同努力下，必然会创造出辉煌的成果。

有鉴于此，苏州市教委和苏州市第一中学等几个单位组织编写这本读物，目的是为了了解新加坡的历史和现状，经济和社会，借鉴其经验，促使苏州工业园区更快更好地发展。愿中国和新加坡开发建设苏州工业园区能取得成功。

1994年8月

