

江海潮涌

——江苏南通改革开放纪实



JIANGHAI CHAORYONG

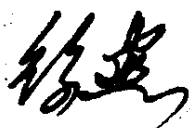
•533

(江苏)新登字第 001 号

书 名 江海潮涌——江苏南通改革开放纪实
编 著 者 本书编写组
责任编辑 花 蕾
出版发行 江苏人民出版社(邮政编码:210009)
地址:南京中央路 165 号
印 刷 者 启东市印刷厂
开 本 850×1168 毫米 1/32
印 张 7.5 插 1
印 数 1—9000 册
字 数 142 千字
版 次 1993 年 1 月第 1 版第 1 次印刷
标准书号 ISBN 7-214-01011-9/F·189
定 价 6.00 元
(江苏人民版图书凡印装错误可随时向承印厂调换)

序 言

南通市市长



《江海潮涌——江苏南通改革开放纪实》与读者见面了。这部书，比较全面、系统地介绍了中国首批进一步对外开放的十四个沿海城市之一——江苏省南通市改革开放以来社会经济发展的概况。它的问世，有助于广大读者进一步了解南通的市情，了解南通改革开放的巨大成就，加深对党的基本路线的理解，总结历史经验，开创历史新纪元。

南通，位于江苏省东部、长江入海口北岸，东濒浩瀚的黄海，南临奔腾的长江。这片江海沃野，平川千里，风光秀丽，物华天宝，人杰地灵，素有“江海明珠”、“扬子第一窗口”之称。这里是中国近代民族工业发源地之一。早在1895年，清末状元、民族实业家张謇先生即在此地兴办纺织工业。这里文化发达，历代人文荟萃，名贤辈出，曾以中国人自办的第一所师范学校、民办博物馆、纺织专门学校、刺绣学校、戏剧学校、盲哑学校等“第一”，在中国近代文化教育史上写下光辉的一页。

身居江海交汇之处的南通市民，集勤劳朴实、聪慧灵秀于一体，有着较高的科技文化素质，整座城市洋溢着文明祥和的气息。新中国成立后，特别是党的十一届三中全会以来，改革开放的春风，给南通这座千年古城带来了融融生机。八十年代初，南通以市区人均工业产值超万元、国民收入超千元的水平，成为全国 46 个重点城市之一；1986 年全市工业产值突破 100 亿元，1989 年跨入全国 25 个国民生产总值逾百亿元的城市行列，1991 年在全国 187 个地级以上市社会经济发展情况综合评价中名列第 12 位，其经济总量约占全国的百分之一，江苏省的十分之一。

1992 年，在邓小平同志南巡讲话精神鼓舞下，全市广大干部群众解放思想、真抓实干，改革开放和经济建设进入了快速发展的新阶段。全市国民生产总值达到 165 亿元，比上年增长 16%。农业战胜多种自然灾害获得丰收，工业生产、销售同步增长，全市工农业总产值达到 430 亿元，其中工业产值 351 亿元，增幅达 31.6%。对外开放取得新的突破。由国家批准兴建的南通经济技术开发区，历经七年建设已初具规模，1992 年实现了产值和兴办三资企业两个翻一番；全市外贸收购额突破 60 亿元大关，增长 46%，其中自营出口 3.8 亿美元，增长 50%；新增三资企业 585 家，接近前十年总和的三倍，合同利用外资 3.07 亿美元，创历史最高水平。全市累计新办三资企业 788 家，实际利用外资 5.55 亿美元。固定资产投资 30 亿元，增长 65%。港口、交通等基础设施建设

得到加强，南通港吞吐量突破历史吨位，吕四港开发前期工作亦取得了突破性进展，得到国家和省的高度重视。江苏省第一个民用机场——南通兴东机场，经过两年的紧张施工，于1993年元旦胜利首航，2月中旬将正式投入营运，从而架起了南通至海内外的空中桥梁，揭开了我市交通历史上新的一页。前不久，国家权威机构在京公布中国城市综合实力50强和中国投资硬环境40优，南通皆榜上有名。

南通地处中国黄金水道（长江）和黄金海岸的交汇中心，拥有230公里长江岸线和206公里海岸线，三面环水，通江达海，区位优势得天独厚，港口经济发展前景十分广阔。如果说全国的优势在沿海，江苏的优势在沿江，南通则占尽江海之利。中央以上海浦东开发开放为龙头带动长江三角洲及沿江地区开发开放的英明决策和江苏省委、省政府加快沿江七市发展步伐的重大决定，更为地处长江三角洲洲头、与上海浦东仅一江之隔的南通市的发展，提供了千载难逢的历史机遇。整个九十年代，我们将加快沿江沿海开发，加快改革开放和建设步伐，力争到本世纪末全市人均国民生产总值达到7000元，有条件的地区基本实现现代化，把南通建设成为长江三角洲重要的轻纺、机电工业基地，新兴的电力、石油化工、船舶修造基地，特种经济作物基地，海洋水产品基地；成为上海北翼国际化的港口、工业、贸易城市，长江下游的中心城市之一。目前，交通滞后仍是南通经济发展的一大制约因素，我们将以兴东机场建成通航为

新的起点，用改革的精神，采取超常规措施，全党动手，全民动员，大办交通，争取通过三至五年的努力，在本世纪内尽快形成高等级公路、铁路、航空、水运相配套的综合交通体系，从根本上改善南通的交通状况。

面对大开放、大改革、大投入、大发展的新形势，在向 21 世纪迈进的伟大征途中，南通人民将进一步坚定信念，振奋精神，锐意开拓，努力进取，在美丽富饶的江海大地上，描绘出更新更美的图画，谱写出更加壮丽的历史新篇章。

目 录

序 言	徐 燕(1)
引 言	(1)

开拓篇

第一章 江海大地,涌起改革热潮	(10)
第一节 农业生产责任制的实行	(10)
第二节 农村商品经济的发展	(15)
第三节 乡镇企业的崛起	(17)
第二章 南通港,扬起对外开放的风帆	(21)
第一节 南北之汇 江海之喉	(21)
第二节 海港,建在紫琅的江畔	(24)
第三节 南通港口通天下	(29)
第三章 明星城市,展现璀璨夺目的风采	(32)
第一节 城市改革的探索和实践	(32)
第二节 工业结构的调整和整顿	(34)
第三节 经济技术的联合和协作	(37)
第四节 市区经济的开拓和发展	(41)
第四章 开发区,敞开面向世界的窗口	(45)
第一节 世人瞩目的区域开发	(45)

第二节	引人注目的优惠政策	(48)
第三节	令人欣喜的发展前景	(58)
第五章	区域经济,开创各具特色的建设之路	(63)
第一节	海安县——苏中大地绘新图	(63)
第二节	如皋市——百里沃土换新颜	(67)
第三节	如东县——黄海之滨创新业	(70)
第四节	通州市——崇川福地迈新步	(74)
第五节	海门县——江海门户展新姿	(77)
第六节	启东市——东疆乐土谱新歌	(81)

发展篇

第六章	现代工业基地的新崛起	(86)
第一节	欣欣向荣的纺织工业	(86)
第二节	生机勃勃的轻工业	(90)
第三节	蓬勃发展的机械工业	(94)
第四节	奇进不息的电子工业	(97)
第五节	锐意进取的化学医药工业	(101)
第六节	异军突起的船舶冶金工业	(105)
第七节	不断奋进的建筑建材工业	(108)
第七章	传统农业经济的新变化	(113)
第一节	合理调整农业内部结构	(113)
第二节	逐步强化农业综合开发	(118)
第三节	不断完善农业服务体系	(121)
第八章	科技兴市的新起点	(125)
第一节	科技人才结构的优化	(126)
第二节	高新技术的开发	(129)

第三节	“火炬”放光,“星火”闪耀·····	(132)
第九章	基础设施建设的新格局·····	(135)
第一节	不断改善的交通条件·····	(135)
第二节	跨越发展的电力事业·····	(138)
第三节	迅达便捷的邮电网络·····	(140)
第四节	日新月异的市政建设·····	(143)
第十章	财贸工作的新突破·····	(147)
第一节	多功能、多层次的财政金融体系·····	(147)
第二节	中转快、腹地大的物资集散基地·····	(150)
第三节	开放式、全方位的商品流通渠道·····	(152)
第十一章	对外经济贸易工作的新成就·····	(156)
第一节	开放,促进了对外贸易的发展·····	(156)
第二节	开放,加快了利用外资的步伐·····	(159)
第三节	开放,拓宽了经济技术合作的道路·····	(162)
第十二章	历史文化名城的新魅力·····	(165)
第一节	协调发展的教育体系·····	(165)
第二节	不断完善的医疗卫生事业·····	(169)
第三节	百花争艳的文化艺术事业·····	(173)
第四节	人才辈出的体育事业·····	(177)
第五节	日新月异的新闻广播电视事业·····	(181)
第六节	友谊播四海,交流结硕果·····	(185)
第七节	富有魅力的城市景观建设·····	(189)

展望篇

第十三章	创新求实,实现思想观念的大突破·····	(192)
------	----------------------	-------

第一节	历史进程留下的现实答案	(193)
第二节	南通发展潜力的理论思考	(195)
第十四章	抓住机遇,促进社会经济的大发展	(202)
第一节	加大深化改革的力度,建立社会主义 市场经济体制	(204)
第二节	加速城乡经济的外向转轨,全方位扩大对 外开放	(207)
第三节	加紧投资环境建设,形成江海河贯通、 水陆空配套、服务体系完备的新格局	(215)
第四节	加快推进科技进步,全面改善经济素质 和培育新的经济优势	(219)
第五节	加强社会主义精神文明建设,不断提高 人民群众科学文化水平和生活素质	(222)
后记		(226)

附:南通市行政区划示意图

• 引言 •

南通市位于我国长江入海口北岸，北纬 $31^{\circ}41'$ 至 $32^{\circ}43'$ ，东经 $120^{\circ}12'$ 至 $121^{\circ}54'$ 。南临长江，东濒黄海，背依广袤的苏北平原，与繁华的沪、苏、锡、常诸城隔江相望。下辖崇川、港闸二区和海安、如皋、如东、通州、海门、启东六县（市）。总面积 8001 平方公里，总人口 780 万，人口密度每平方公里 975 人。其中市区由一城三镇组成，面积 224 平方公里，人口 57.89 万，是全市政治、经济、文化中心。

用“沧海桑田”这一成语可以概括南通的海陆变迁过程。远古时代，这里是一片茫茫的江口海域。约在六千年前，因长江夹带的泥沙在下游不断淤积，逐渐形成沙洲、浅滩和陆地。今日海安、如皋、如东一带首先涨沙成陆。1500 年前，今日市区和通州市一带开始形成沙洲，至唐朝天佑年间（公元 904—907 年）两地连成一片。今日海门和启东一带直到本世纪初才和大陆相连。南通成陆后，始名壶豆洲，后称胡逗洲。唐时属浙江西道，南唐改称静海。五代后周显德五年（公元 958 年）筑城，因其地理位置四通八达，定名通州。宋时属淮南路，元时属扬州路，至明万历二十六年（公元 1598 年）筑新城。

清初改为南通州，雍正二年（公元1724年）升为直隶州，直属江苏布政使司。辛亥革命后废州设县，改称南通县。新中国成立后建南通市，初属苏北行署管辖，后为江苏省省辖市。1983年3月1日南通地区与南通市合并，实行了市领导县的新体制。

盐业生产揭开了南通开发史的第一页。汉景帝时，吴王刘濞开邗沟，通海陵，使“煮海积盐”成为当时沿海一带的主要产业活动。到了唐代，大批逃亡和流放者来到胡逗洲从事煮盐业。北宋太平兴国年间，置利丰监于通州，辖西亭、永兴、吕四、石港、金沙等7处盐场，盐运业也开始发展，官府和盐商从盐业中获得丰厚的利润。一些官僚地主、富户豪绅纷纷来通州聚居，城市规模逐渐扩大。由于南通地势平坦，土壤肥沃，河网密布，加上温和湿润的气候，为发展农业和副业生产提供了有利的条件。宋末元初，通州一带的农村开始推广植棉，因种植的棉花纤维长、品质好，以“力韧丝长，冠绝亚洲”。明朝以后，伴随着植棉业和家庭手工纺织业的兴起，南通除渔、盐外，又形成了花、纱、布这三种紧密联系的生产产品。农业和家庭手工业相结合的封建经济使南通进一步发展，已具商品生产的雏形。到了清朝，南通棉花生产的商品化程度普遍提高，家庭手工纺织业在农村普遍发展，南通被称为“土布之乡”。

1894年，南通人张謇考中状元，当上翰林院修撰。鉴于甲午战败，国事日非，为了实现“救贫”、“塞漏”的抱负，他在两江总督张之洞的支持下，在南通开始了

“实业救国”的实践。1895年，张謇集资50万两银子，在通州的唐闸镇创办了南通第一个近代工厂——大生纱厂（后改名大生一厂）。以后，又陆续在崇明外沙（今启东）久隆镇创办了大生二厂，在海门创办了大生三厂，在城南创办了大生副厂。并在吕四、海门交界处围垦沿海荒滩，建成了纱厂的原棉基地——拥有10多万亩耕地的通海垦牧公司。随着资本的不断积累，张謇又在唐闸创办了广生油厂、复新面粉厂、资生冶厂等，逐渐形成唐闸镇工业区。同时，为了便于器材、机器设备和货物的运输，在唐闸西面沿江兴建了港口——天生港。以后，天生港又兴建了发电厂，在城镇之间、镇镇之间开通了公路，使天生港逐步成为当时南通的主要长江港口。19世纪末近代轻纺工业的出现，使南通的城市功能由交换为主转为以生产为主，南通成为我国早期的民族资本主义工业基地之一。

在兴办实业的同时，张謇按照他的“父教育、母实业”的思想，在南通兴办了一系列文化教育事业。1902年创办了我国最早的师范学校——通州师范学校；接着，于1905年创建了我中国第一座民办博物院；1907年创办了农业学校和女子师范学校，1909年倡建通海五属公立中学。1912年创办了医学专门学校和纺织专门学校。后来，农、医、纺三所学校合并成为南通学院。与此同时和稍后，还兴办了各种中、初级职业学校、短期讲习班和特殊教育事业。如商业学校、银行专修科、测绘专修科、工商补习学校、电镀传习所、蚕桑讲习所、女工传

习所、伶工学社、盲哑学校等。城市建设按照一城三镇的格局,开始成为长江下游的重要商埠和苏北的经济、文化和政治中心,从一个封闭落后的封建城镇向资本主义城市过渡。

南通近代社会经济的发展,和中国其他地区民族经济的发展一样,是在帝国主义、封建主义的掠夺、剥削和压迫的缺罅中得以畸形生存的。随着国际资本主义侵略势力进入长江流域,南通变成为帝国主义列强掠夺原料、倾销商品的重要市场。特别是到了本世纪20年代初,由于第一次世界大战结束后,帝国主义对中国的经济侵略卷土重来,加速了中国民族经济的衰落,加上国内的封建生产关系仍然占着主导地位,高租、重利加苛捐杂税使小农经济大量破产,阶级矛盾、民族矛盾日益激化,社会关系日益半封建半殖民地化,使社会生产力受到严重的束缚和破坏。社会和政治动荡,阻碍了城乡经济的发展。1938年3月,日本帝国主义侵占南通,成立江北兴业公司,控制了南通地区的棉花购销,实行花纱布统制,进行经济掠夺。大生公司各厂被日军占据,破坏很大。而投机商则以粮食、五洋业为主,囤积居奇,发国难财,钱庄业也在此时畸形发展。抗日战争胜利后,在国民党政府统治下,通货膨胀,工厂企业困难重重,或濒临倒闭,或陷于瘫痪状态。直到解放前夕,南通的近代工业仍以大生系统的10多家企业为主,此外还有一批规模很小、设备简陋的修理加工场和作坊惨淡经营,勉强维持;商业畸形繁荣,棉花行、纱庄、布庄、粮行、猪

行、钱庄以及收取佣金为业的牙行遍布全市。花纱布交易左右了南通城物价，成为投机资本追逐的目标。在南通的广大农村，封建地主阶级占有大量的土地，并利用垄断的土地和剥削阶级的反动统治，压迫和奴役广大农民。帝国主义的侵略和掠夺，封建主义的压迫和剥削，使南通同全国其他地方一样，社会经济陷入崩溃的绝境。

中华人民共和国的成立，为南通的社会经济发展提供了新的无比优越的条件。面对垂危的工农业和失调的城市机能，党和政府依靠广大人民群众，着力进行拯救和恢复工作。通过建立各级政权，整顿社会秩序，发展各项社会事业，巩固了人民民主专政。经济恢复工作，遵循“发展生产、繁荣经济、公私兼顾、劳资两利”的政策，克服困难，复工复产，平抑市场物价，组织发展生产，到1952年，南通的工农业总产值达到11.24亿元，比1949年增长58%，财政收入达到8054万元，比1949年增长277%，国民经济得到了全面恢复和初步发展。

从1953年开始，南通根据党的过渡时期总路线精神，全面开展了生产资料所有制的社会主义改造工作。广大农村在5.2万个互助组的基础上，建立了2.2万个土地分组、劳动计酬的初级农业生产合作社；1956年又合并成立4000多个完全按劳计酬的高级农业生产合作社，入社农户占总农户的95%。同时，渔业、盐业也实行了合作化。手工业从业人员12.6万人通过手工业生产合作社、组的形式组织起来。市区6家私营无线电商店组建的无线电生产合作社，成为南通电子工业的萌芽。

对资本主义工商业按照赎买政策，核定私有资产，实行了全行业公私合营。社会主义改造使企业性质发生了根本变化，职工成为企业的主人。国民经济建设第一个五年计划在南通实施后，政府对原有工业企业调整结构和布局，合并改组新建了拖拉机修理厂、农具厂、制药厂等 42 家小型工厂，同时在各企业试行厂长负责制，建立职工参加管理的职代会制度，推行经济核算制度，开展增产节约运动，推动生产的持续发展。农业生产按照国家计划和因地制宜的原则，对粮食的产、购、销实行“三定”；对棉花进行定金预购，发展多种经营，提高了农民的生产积极性。同时，兴建防洪排涝工程，兴修农田水利，推广农业先进技术，加强社会服务。在经贸管理上加强了国营商业在市场上的统一领导和调节作用，先后建立了纺织、榨油、米面、五金等 8 个专业公司和若干个大型国营商店，扩大了社会主义经济阵地。对粮、棉、油分别实行统购、派购、收购和奖励制度，对工业企业的主要原料和产品实行计划管理，对城镇居民口粮和城乡人民生活用布实行定量供应，初步形成了工农商贸等方面的国民经济计划管理体系。同时，开展城乡物资交流，调整商业网点，改善商品供应，发展教育、文化、卫生事业，加快了城市建设，提高了人民群众的生活水平。

进入开始全面建设社会主义时期，南通工业采取了自行繁殖、以老带新、填平补缺等措施，经过调整改组，逐步形成了多门类的基本骨架。纺织工业在扩大棉纺的

基础上，发展印染、毛纺织、针织内衣、丝绸工业及纺织机械生产，向“五纺俱全”的方向发展。机械工业形成了从生产一般产品发展到制造车、钻、刨、铣等国家型号的机床及内燃机、水泵、水力挖土机、大中小型电动机以及发电机、变压器、造纸机、卷扬机、破碎机、玻璃吹制机等产品。化学工业能自行生产盐酸、硫酸、烧碱、纯碱以及农药、化肥等。轻工业能制造精制薄荷脑、罐头食品等具有地方特色的产品。建筑业勤俭办企业，成为国家建筑工程部的样板。南通还在天生港电厂扩建了两台1.2万千瓦发电机组，新建兴东民航机场，建成南通港一、二号码头，通宁客轮通航，开通通沪、通宁电传。农业通过贯彻调整国民经济的正确方针，实行生产队为基本核算单位的经济体制，坚持大办农业，大办粮食，兴修九圩港、通吕运河等引江灌溉工程，积极繁殖推广良种，克服严重困难，改善农业生产条件。1964年粮食总产达到181万吨。1965年棉花总产17.2万吨，亩产首次突破百斤关。经过调整整顿，南通的教科文卫事业得到发展。85%的学龄儿童入学，恢复新办医学院、师专、工专等7所高校，中等专业学校由4所发展到12所。医疗卫生方面，开展了“除四害、讲卫生”爱国卫生运动，提倡西医学中医，加强医院管理，提高医疗质量，医疗条件得到进一步改善。文化事业得到发展，建立了戏曲、杂技、木偶等14个专业剧团、4000多个生产大队俱乐部、50个农村电影放映队及3800多个放映点。科技工作贯彻为当前、为当地生产建设服务的方针，成立了纺