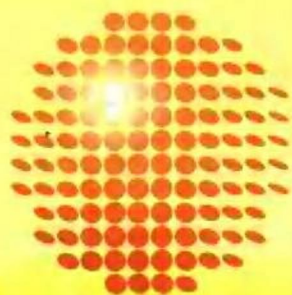


国家社会科学基金项目 国家新闻出版署庆祝建国五十周年重点图书

新重庆的崛起

与中国中西部经济的发展

主编 罗晓梅 陈纯柱



重庆出版社

责任编辑 张德尚
封面设计 吴庆渝
技术设计 聂丹英

罗晓梅 陈纯柱 主编

新重庆的崛起与中国中西部经济的发展

XIN CHONG QING DE JUE QI YU ZHONG
GUO ZHONG XI BU JING JI DE FA ZHAN

重庆出版社出版、发行(重庆长江二路205号)
新华书店经销 重庆华林印务公司印刷

*

开本 850×1168 1/32 印张 11.25 插页 6 字数 276 千
1999年3月第一版 1999年3月第一版第一次印刷
印数:1—3000

*

ISBN7-5366-4356-X/F·164
定价:18.80元

序

中共重庆市委书记 张德邻

为了促进我国地区经济合理布局和协调发展,党中央、国务院作出了加快中西部地区改革开放和开发的战略决策。1997年3月14日,八届全国人大五次会议决定设立重庆直辖市。这是中央为加快中西部经济和社会发展采取的一个重要举措。

直辖后的重庆处在历史发展的新起点,肩负中央赋予的历史使命,这就是进一步发挥区位优势、“龙头”作用、“窗口”作用,带动西南地区和长江上游地区的经济、社会发展。要肩负起这一使命,从现在起到2010年,重庆的发展主要面临三大战略任务:一是增强中心城市的综合实力,完善城市功能,把重庆建设成为名副其实的长江上游的经济中心;二是探索城市带农村的新路子,加快农村经济的发展,实现城乡共发展、共繁荣;三是搞好开发性移民,发展库区经济、保证三峡工程建设顺利进行。完

成这三大战略任务,必须着力抓好关系重庆发展全局的100万移民、“九五”期间366万农村贫困人口越温脱贫、振兴老工业基地、防治环境污染和保持生态平衡这四件大事。

我市对发展战略研究十分重视。为了科学制定新重庆发展战略,在重庆直辖市设立前后,市委、市政府分三次邀请百余名全国知名专家学者来渝研讨论证,积极发挥专家、各级干部和广大群众的智慧,共商振兴重庆大计。此间,中共重庆市委党校、市行政学院的专家教授对《新重庆的崛起与中国中西部经济的发展》这一课题进行了较深入的研究。1997年4月,该课题被批准为1997年国家哲学社会科学基金资助项目。这是国家设立重庆直辖市后第一个研究和论证新重庆在中国中西部经济发展战略中的地位和作用的国家级课题。

该课题以邓小平社会发展理论、区域发展理论、共同富裕理论和协调发展理论为指导,运用哲学、发展经济学、管理学及现代科学的相关理论,着眼于中国改革开放、现代化建设的全局,立足于重庆经济社会发展和中西部经济发展实际,从我国中西部经济发展战略支撑点选择入手,从经济发展不平衡规律的理论高度,揭示了中国中西部问题产生的原因,分析了中国东部、中部和西部经

经济社会发展的历史和现状以及重庆作为中西部经济发展战略支撑点的必然性;从理论与实践的结合上,分析了增强重庆自身综合实力,为促进中西部发展作好战略准备这一迫切问题,对新重庆发展目标、模式、功能及产业布局等战略选择,对新重庆崛起需要正视的若干问题作了探讨;从理论上分析和预测了新重庆崛起对中西部经济和社会发展的作用,阐述了以中心城市为核心、以市场机制为动力的新型模式下发挥带动作用的动力机制、传导机制和示范机制,提出了带动发展的战略构想、带动效应、带动途径,从而揭示了新重庆崛起对中西部经济发展的战略意义。对这些问题的探讨,在国内区域经济研究中是不多见的。该书已被国家新闻出版署确定为庆祝中华人民共和国建国五十周年重点图书。

由于新重庆的崛起是一个不断发展的过程,人们的认识和探索也有一个不断深化的过程,该课题涉及的很多问题、提出的许多观点和见解,难免有不足之处。我认为这并不重要,重要的是,这批理论工作者以高度的责任感和使命感,为我们奉献了这部区域经济研究的力作。这是值得称道的。

1998年11月26日于重庆

目 录

序..... 中共重庆市委书记 张德邻(1)

第一篇 中国中西部经济的发展 与战略支撑点的选择

- 第一题 经济发展不平衡规律与中西部问题的产生**..... (3)
- 一、经济发展在时间、空间分布上的不平衡性..... (3)
- 二、东、中西部地区发展的历史与现状的比较分析..... (9)
- 第二题 建国以来我国区域经济发展的战略模式选择** (23)
- 一、“均衡”发展战略与国内生产力布局的第一次大调整
..... (24)
- 二、“非均衡”发展战略与国内生产力布局的第二次大调整
..... (30)
- 三、跨世纪纲要制定的“协调”发展战略与中国经济发展战
略的全面启动..... (37)
- 四、中国区域经济发展战略模式选择的理论思考..... (43)
- 第三题 重庆是中西部发展战略的重要支撑点** (47)
- 一、重庆在历史上的辉煌..... (47)
- 二、面临新发展机遇的重庆所具有的综合优势..... (53)
- 三、中国跨世纪发展战略与重庆的战略地位..... (59)

第二篇 新重庆崛起的机遇、优势、 发展战略及问题思考

第四题 三大跨世纪发展战略与新重庆的崛起	(67)
一、中西部开发战略的实施与新重庆的崛起	(67)
二、长江开发战略的实施与新重庆的崛起	(73)
三、三峡建设战略的实施与新重庆的崛起	(83)
第五题 直辖市的设立与新重庆的崛起	(90)
一、直辖市重庆：一个经济新的增长点	(90)
二、直辖市重庆：一个中西部改革发展进程中的体制创新点	(100)
三、直辖市重庆：一个中西部地区面向沿海、面向世界的重 要结合部	(107)
第六题 新重庆发展战略的选择	(115)
一、城镇体系带动农村的特有发展模式	(115)
二、新重庆立足于建成长江上游经济中心的发展目标	(120)
三、新重庆的产业改造与产业重建的战略	(126)
四、新重庆生产力布局的新构架	(131)
第七题 新重庆经济发展进程中的联动战略关系	(137)
一、资源的开发利用与优势互补的联动战略关系	(138)
二、现代化工业生产基地的建设与老工业基地振兴过程中 的联动战略关系	(142)
三、高起点、全方位对外开放新格局的联动战略关系	(150)
四、开发性移民与新重庆城市化进程的联动战略关系	(153)

第八题 新重庆崛起需要正视的若干问题及对策	(160)
一、关于国有企业的改革与发展问题	(160)
二、关于三峡工程重庆库区百万移民问题	(172)
三、关于农村贫困人口脱贫问题	(180)
四、关于防治环境污染与实施可持续发展问题	(184)

第三篇 新重庆崛起对中西部 地区经济的带动作用

第九题 中心城市在中西部经济发展中的作用	(195)
一、经济中心城市的发展动力机制作用	(196)
二、经济中心城市的传导机制作用	(204)
三、经济中心城市的示范机制作用	(212)
第十题 新重庆带动中西部经济发展的战略构想	(222)
一、新重庆带动中西部经济发展的理论根据	(222)
二、新重庆带动中西部的改革战略	(226)
三、新重庆带动中西部的开放战略	(236)
四、新重庆带动中西部的社会发展战略	(244)
第十一题 新重庆发展对中西部地区的带动效应	(252)
一、政策连带效应	(252)
二、人才转移效应	(259)
三、区位分工效应	(269)
四、要素供给效应	(276)
五、贸易扩大效应	(282)
六、体制创新效应	(288)
第十二题 新重庆带动中西部地区经济发展的原则、途径、特点 及趋势研究	(295)

一、新重庆带动中西部地区经济发展必须遵循的原则要求	(295)
二、新重庆带动中西部地区经济发展的途径探讨	(297)
三、新重庆带动中西部地区经济发展的障碍及条件分析	(305)
四、新重庆带动中西部地区经济发展的特点及趋势研究	(312)

第四篇 新重庆崛起与中国中西部 经济发展的战略意义

第十三题 领导、专家论新重庆的崛起与中西部的关系	(319)
一、中央领导同志论新重庆与中西部的关系	(319)
二、重庆市委、市政府主要领导论新重庆的崛起与中西部的 关系	(321)
三、专家学者论新重庆的崛起与中西部的关系	(325)
第十四题 发达国家解决地区差距的经验及启示	(332)
一、一些发达国家解决地区差距的经验	(332)
二、对我国开发建设中西部地区的启示与借鉴	(336)
第十五题 我国沿海发达地区带动内地经济发展的典型分析	(341)
一、带动内地经济发展是沿海发达地区的历史责任	(341)
二、沿海发达地区正发挥带动内地经济发展的积极作用	(343)
附:主要参考书目	(350)
后记	(351)

第一篇

中国中西部经济的发展 与战略支撑点的选择

80年代以来,中国的中西部在历史、政策、经济规律的多种因素的共同作用下与东部沿海地区拉开了发展的差距,且有继续扩大的趋势。理论与实践,历史与现实告诉我们,一个国家地区之间经济发展水平的差距必须限制在一个经济、政治、社会可以接受的度之内。于是,党中央、国务院审时度势,决定从“九五”开始,加快实施中西部地区发展战略。而面积辽阔、情况复杂、人口众多的中西部,不可能“齐步走”。为此就必须寻求中西部发展的战略支撑点,以这个支撑点为基础带动中西部的发展。本篇将力求从经济发展规律和经济发展战略的全局揭示中国东、中西部问题产生的必然性,解决东、中西部差距的必然性,重庆作为中西部发展战略支撑点地位确定的必然性。

第一题

经济发展不平衡规律

与中西部问题的产生

中国东中西部经济发展水平的差距,从根本上看,是由经济发展规律所决定的,而不能认为这是偶然产生的或纯粹归结为政策差异所致。

一、经济发展在时间、空间分布上的不平衡性

经济发展的不平衡规律,首先表现为经济发展在时间、空间上的不平衡性,这是我们理解经济发展不平衡规律的“入口”和钥匙。

1. 区域经济发展不平衡的必然性

所谓经济发展的不平衡规律,即一个国家或地区的经济发展不可能同一时间、同一速度、同一水平地“齐头并进”,只能在最有发展条件的地区优先发展起来。优先发展起来的地区,必然拉开同其它地区的发展水平的差距,使一个国家或地区的经济发展必然出现先进地区与相对落后地区在时间上呈先后顺序、空间上呈并存现象的不平衡状态。

从理论上解释和阐述发展不平衡的必然性大体有以下观点:

第一,地区经济发展不平衡是世界各国特别是大国经济发展

中的普遍现象。从社会经济发展的一般规律来看,不平衡发展是经济发展的常态,是绝对规律,平衡发展则是相对的状态。从不平衡到平衡,又从平衡到不平衡,这是经济发展的一般规律。区域经济发展问题也是如此。

第二,“引致决策最大化”原理。所谓决策最大化原理,就是说,经济增长能否实现的关键在于能否把有限的投资投入到那些最能产生经济效益,最能带动其它产业发展的项目上去。一些西方经济学者主张一项投资应进行多个项目的投资条件、成本、效益的“比较评估”,投资项目序列中应偏向效益和带动效应最大的项目,即通过自身发展“引致”其它项目的最快发展。

第三,一个国家或地区的经济发展始于增长点的原理。法国经济学家布德维尔认为,一个国家或地区的经济发展首先是出现在一些增长点上,并非同时出现在所有地方。处于增长点的地区的经济发展起来以后,将形成对非经济增长点地区的支配效应,也就是形成地区之间经济发展不平衡现象。处于经济增长点地区对整个经济发展具有推动作用,这种推动作用取决于经济增长点地区的规模、交易能力和经营性质所决定的创新能力。

第四,美国经济学家威廉姆逊认为,在经济发展的初期,区域发展差异的扩大是经济增长的必要条件。的确,实践证明了威廉姆逊的这一观点的正确性。为什么在经济发展初期,经济发展要以区域发展差异的扩大为条件呢?一方面,经济发展初期发展的基础薄弱、资源有限,如果不让一些地区发展的时间表后移,就不能保证有条件优先发展的增长点地区的发展。另一方面,经济发展初期能够具有推动经济发展的主体资源相对稀缺,如果不承认“能人”对推动经济的率先性,不允许拉开差距,将会挫伤这些人发展经济的积极性。

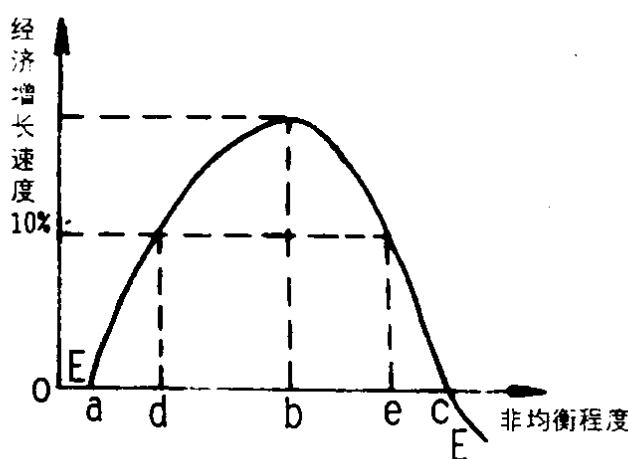
2. 区域经济平衡发展的客观性

经济发展是以不平衡发展开始的,但是,经济发展在一定条件

下又会趋于平衡发展,这就是经济发展平衡与不平衡的辩证法。

什么叫经济的平衡发展呢?经济的平衡发展是指经济发展的不平衡状态处于经济发展的总比例关系可以接受的限度之内,经济发展的不平衡状态处于社会政治、社会心理可以认同或容忍的限度之内。可见,经济发展的平衡是动态的和相对的平衡,它不是要消除经济发展的相对不平衡状态,而是要消除超过了社会经济、政治、心理承受力和认同范围的不正常的平衡。所以,我们一方面不能否认经济发展的不平衡规律;另一方面又不能把这种不平衡运用过了头和肯定过了火;同时,我们也不能用“归大堆”、“一平二调”、绝对平衡的观点来理解平衡发展。

从经济发展的过程来看,在一定阶段实行不平衡发展是有利于经济发展全局的,是为了经济发展所必须付出的一定代价。但是,当这种经济发展的不平衡超过了一定限度的时候,这种不平衡发展将会成为经济进一步发展的障碍,为此有的学者用了一个均衡增长与非均衡增长替代曲线,来表示这种不平衡增长向平衡增长转化的经济必然性。



均衡与增长的替代曲线

从这个图可以看出,区域经济均衡度处于 a 时,经济增长处于停滞状态;当经济非均衡状态处于 a 与 b 之间时,这种非均衡状态的扩大会带来经济较快增长;当经济非均衡达到 b 点时,非均衡状

态对经济增长速度的促进作用就到了极限;过了b点后,非均衡的扩大会引起经济增长速度的下降;如非均衡状态过了c点,非均衡状态还将导致经济负增长。^①

经济增长从非均衡状态向相对平衡状态的转变,从经济增长的微观环境看,是通过企业外迁和产品扩散来实现的。创新企业要通过产品扩散来扩大规模,否则就会失去提高市场占有率获取高额利润的机会。处在经济增长点地区的处于衰退阶段的产品或企业,迫于市场趋于饱和和成本上升的压力,只有迁移到相对落后地区去发展才能赢得新的发展机会。

从经济增长的宏观环境看,社会安定和生态环境压力也是促成经济从不平衡状态向相对平衡状态发展的重要因素。区域经济增长要在安定的社会经济秩序下才能实现。区际经济差异过大将导致各地区、各民族之间的利益冲突和摩擦,不利于国家的经济政治统一,不利于社会秩序的安定。同时,不发达地区的长期萎缩也不利于发达地区和整个国家的经济发展。因此,当经济发展的不平衡超过了一定限度之后,国家就会推动经济从不平衡增长向相对平衡增长的转变。从生态环境来看,如果经济布局过分集中,经济过分聚集在少数城市或地带,势必会出现人口拥挤、交通紧张、用水用电困难,各种污染日益严重等生态环境问题。这时如果仍然要维持经济全局的较高增长速度,就必须调整经济布局,开发新的经济增长区,从而必然将缩小地区间经济发展不平衡的程度,自觉或不自觉地促成了经济发展从不平衡向相对平衡发展的转变。

3. 从不平衡增长向平衡增长转变的条件性

从不平衡增长向平衡增长的转变是一个经济发展的过程转

^① 马洪、孙尚清主编:《非均衡增长与协调发展》第17-18页,中国发展出版社,1996年版。

换,同时,又是一个主体选择与认同感的转换。现实生活中,这两种转换的影响常常是同时并存和交织在一起的。它们的存在和交织,构成了不平衡发展向平衡发展转变的条件。在实施不平衡或平衡发展战略中,不能不随时注意和研究这些条件。

从经济规律的运动过程来看,是一个经济发展速度的差异问题。根据不平衡增长与平衡增长的替代曲线表可以看出,这种速度差异表现在两个方面,一是经济发展速度要在 10% - 20% 之间,不平衡发展的负面效应才会逐步显现出来,二是经济发展速度的累积形成的经济发展水平差异要达到 b 点以上。根据我国的经济实践来看,区域间经济发展速度的差异主要是由政策和经济运行机制这两个因素造成的,因此,尽快建立健全市场经济体制并适时进行区域经济政策的调整就是十分重要的。从经济发展过程来看,我们要等到不平衡发展对于经济发展的促进作用达到极限以后,其负效应使经济发展速度呈下降趋势后,才能从不平衡发展转向平衡发展。于是,这里便提出了一个从不平衡发展向平衡发展的转折时机的掌握问题,既不能过早,也不能过迟,必须恰到好处。

社会对于不平衡发展战略的接受程度和容忍程度,也是影响不平衡发展向平衡发展转变的因素。社会对不平衡经济发展可以持厌恶、中立、喜爱三种态度。由于实行不平衡增长,受益的只是处于优先发展的少数增长点地区,而相当多数的不处于经济增长点地区则必须为不平衡发展的实现付出代价。所以,要想使整个社会成员喜爱不平衡增长是不现实的。我们应该争取社会对不平衡增长持心理上的理解,行为上持中立即可以了。如果能够做到这一点,不平衡增长就可能对经济发展的促进作用达到最高点。人们能否对不平衡增长持中立态度,有两个问题须引起我们的注意。其一是社会福利的分配、分布状况。根据帕累托的福利最优化主张,如果社会福利不以牺牲他人的福利的前提下得到改善,那么,社会福利就达到了最优化即最大化。巴龙又提出了福利补偿

的原则,当某项经济变化对一些人有利,而对另一些人不利时,应对利益受损的人进行必要的补偿,以减少实施这种经济变化的阻力。当然,不同的经济发展阶段补偿的具体标准是不同的,在经济发展水平较低阶段,常常只能对利益受损最重阶层实施“满足基本需要”水平的补偿。实施不平衡发展,力求福利最优化目标和实施“满足基本需要”的补偿是不可忽视的。建立较为公正的分配体系,也可以影响人们对不平衡发展的态度,实际上分配体系的弊端有时是与不平衡发展无关的,如果出现垄断经营、“官倒”、“权力资本”,人们常常会把这些分配弊端同不平衡增长联系,便可能拒绝不平衡增长。

处于相对落后地区的经济吸纳能力也是经济发展从不平衡转向相对平衡发展的条件。处于经济发展水平较高的地区由规模效益转化为规模不效益以后,将把发展目光转向相对落后地区去建立新的经济发展增长点。所以,所谓落后地区不平衡状态的削弱,也不是普遍开花似的平衡发展,而是新的增长点地区的建立与发展。由此可见,从不平衡增长向相对平衡增长的转变,应看作一个相当长的时间过程,应看作一系列增长点前后相续的经济转移、扩张、外溢、新的聚集过程。下一个新的经济增长点建立在哪里?可以是原经济增长点的相邻地区,也可以越过相邻地区到其它地方去建立新的经济增长点。经济增长点建立的条件是综合的,但地区的经济吸纳能力是最重要的。这种吸纳能力主要指以区位、通讯、交通综合经济实力等为主要内容的硬件优势,还有以体制、政策、文化观念等为主要内容的软件优势。要促进发展不平衡状态的转化,促使新的经济增长点的产生,积极创造这些软硬优势是非常重要的。