

生产连年丰收,一、二、三产业协调发展,一代新型农民正在茁壮成长,“两个文明”建设硕果累累。我市农业改革和建设的辉煌成就,是邓小平建设有中国特色社会主义理论正确指引的结果,是全市广大农村基层干部认真贯彻党的农村改革政策,艰苦奋斗、开拓创新的结晶。在跨世纪的历史时刻,回顾走过的道路,认真总结历史的经验,对于弘扬改革创新精神,激励全市农民斗志,明确今后奋斗方向,促进我市新一轮农村改革是非常必要的。我对这本书的出版表示祝贺。

紧紧围绕全市的“两个文明”建设开展工作,实现党史工作重点的转移,是促进党史工作适应新形势、再上新台阶的迫切需要。党史工作是党的一项重要工作。在当前全国上下为了实现国民经济和社会发展“九五”规划和2010年远景目标,努力深化改革,加快发展,大力建设社会主义精神文明的新形势下,地方党史的研究、编纂和宣传工作越来越显得重要。按照中央和省的要求,党史工作要逐步把以民主革命时期党史资料的征编为重点转移到以社会主义时期为重点上来,把以征编党史资料为重点转移到以党史研究为重点上来。如何实现这两个转变,突出党史工作的地位和作用?最根本的问题就是紧紧围绕市委的中心任务开展

工作。《黄土地上的革命——泰安农村改革纪实》一书，贴近当前农村改革和建设的火热生活，其内容为各级党委、政府和广大干部、群众所关注，正是党史工作为现实服务的一次有益探索和尝试。该书具有较强的系统性和典型性。既有全市农村改革的综合记述，又有各方面典型的分类介绍；既生动真实地反映和总结了我市农村改革的巨大成就和成功经验，又对许多热点问题做了有益的思考。相信此书将会很好地发挥存史、资政、育人的作用，使广大农村干部和群众从中受到启迪和教益。

农村改革铸辉煌，奋斗正未有穷期。今后我市的农村改革和现代化建设，将在坚持家庭联产承包责任制的基础上，进一步加强农业基础设施建设，调整优化农村产业结构，建立健全社会化服务体系，努力推进农业产业化进程，促进全市农业经济增长方式的两个根本性转变。其任务是艰巨而又光荣的。我们相信在党中央、省委的正确领导下，经过全市人民的共同努力，我市农村改革和建设事业一定会进入一个新的阶段。

一九九七年六月

目 录

序言	张庆黎(1)
综述篇	
泰安农村改革的历史回顾	(3)
(一)农业生产责任制的推行和初步发展	(3)
(二)家庭联产承包责任制的建立和完善	(7)
(三)农村各业大户的兴起	(11)
(四)乡镇企业的崛起和腾飞	(15)
(五)社会化服务体系的建立和健全	(19)
(六)农业科技的推广和应用	(24)
(七)农村奔小康的进程和成就	(31)
(八)农村经济结构调整和优化	(34)
(九)山区开发和农田水利基本建设	(40)
(十)成绩突出的精神文明建设	(43)
(十一)农村改革和发展的前景展望	(53)
农业调整篇	
引言	(60)
调整种植业结构 发展“两高一优”农业	
——泰安市种植业改革发展纪实	(61)
发展多种经营 增加农民收入	
——泰安市农村多种经营发展纪实	(69)

在调整中实现农业的产业化

- 宁阳县农村产业结构调整纪实 (79)

山里人念活了“山”字经

- 郊区黄前镇山区开发纪实 (91)

林业开发篇

- 引言 (96)

喜看山河铺新绿

- 泰安市林业改革和建设纪实 (97)

再立愚公移山志 枣乡经济谱新篇

- 宁阳县葛石镇山区经济发展纪实 (107)

沧桑肥桃话改革

- 肥城桃发展纪实 (113)

“拍卖”拍出了新天地

- 新泰市“五荒”拍卖纪实 (119)

水利建设篇

- 引言 (126)

治水兴泰铸辉煌

- 泰安市水利水产改革发展纪实 (127)

成就卓越的湖区开发

- 东平湖综合开发纪实 (139)

打好水利攻坚战 农业经济大发展

- 泰山区农田水利基本建设纪实 (144)

水乡巨变话改革

- 东平大安山改革开放纪实 (150)

牧业发展篇

- 引言 (158)

畜牧经济奏强音

- 泰安市畜牧业改革发展纪实 (159)

发展城郊畜牧 保障市场供应	
——泰山区发展畜牧业纪实·····	(167)
畜牧强村创业路	
——宁阳县南驿镇大磨庄经济发展纪实·····	(172)
乡镇企业篇	
引言·····	(180)
异军突起的乡镇企业	
——泰安市乡镇企业发展纪实·····	(181)
创办一流合资企业	
——山东吉明美工业有限公司发展纪实·····	(192)
镇村企业迈大步 经济建设跃百强	
——肥城市石横镇镇村企业发展纪实·····	(197)
立足资源优势 壮大乡镇企业	
——东平县银山镇乡镇企业发展纪实·····	(203)
村办企业上改扩 集体事业大发展	
——郊区省庄镇村办企业发展纪实·····	(209)
基础设施建设篇	
引言·····	(220)
强化土地管理 保护农业资源	
——泰安市土地制度改革和管理纪实·····	(221)
为了农业机械化	
——泰安市农机事业发展纪实·····	(229)
农业综合开发谱写新篇章	
——泰安市农业综合开发纪实·····	(236)
蓬勃发展的气象事业	
——泰安气象事业发展纪实·····	(245)
服务管理篇	
引言·····	(258)

构造与市场农业发展相适应的服务体系	
——泰安市农村社会化服务建设纪实·····	(259)
架起农村流通主渠道的桥梁	
——泰安市供销社改革发展综述·····	(270)
发展集体经济 实现共同富裕	
——新汶办事处孙村发展集体经济纪实·····	(277)
办好合作基金会 增加投入富农民	
——泰山区农村合作基金会发展纪实·····	(282)
依靠集体力量 实现强村富民	
——肥城市北仪仙村发展经济纪实·····	(285)
科技推广篇	
引言·····	(292)
农研会开红花 产业化结硕果	
——泰安市农民专业技术研究会发展纪实·····	(293)
依靠科学技术 发展立体农业	
——郊区马庄镇科技推广和应用纪实·····	(299)
托起希望的种子	
——宁阳县发展蔬菜制种纪实·····	(303)
小康建设篇	
引言·····	(312)
朝着小康迈进腾飞	
——泰山区凤台村经济发展纪实·····	(313)
围绕小康目标 加快小城镇建设	
——新泰市小城镇建设纪实·····	(319)
铺筑通向小康的坦途	
——东平县综合治理贫困后进村纪实·····	(325)
精神文明建设篇	
引言·····	(336)

基层组织建设作保障 农村文明建设大发展	
——泰安市农村基层组织建设纪实·····	(337)
文明之花映乡村	
——泰安市农村精神文明建设纪实·····	(348)
持之以恒 齐抓共管 计划生育 成绩斐然	
——泰安市农村计划生育工作纪实·····	(356)
坚持两手硬 奏响文明曲	
——新泰市委精神文明建设纪实·····	(363)
立足两个文明 建设美好家园	
——郊区山口镇新庄村改革发展纪实·····	(371)

附录

(一)泰安市(地)委十一届三中全会以来农村改革 和建设文献选目·····	(378)
(二)泰安市政府(专署)十一届三中全会以来农村 改革和建设文献选目·····	(385)
(三)泰安市 1978—1996 年农村经济主要指标 统计表·····	(398)
后记·····	(417)

综述篇



泰安农村改革的 历史回顾

改革作为中国的第二次革命,使泰安这片古老的土地焕发出了青春的活力。以党的十一届三中全会为开端,我市的农村改革和现代化建设,已走过了将近 20 年的历程。近 20 年来,按照中央、省委要求,泰安市委带领全市 426 万农民,锐意改革,艰苦创业,农村改革和建设取得了辉煌成就。全市人民无不从今昔的对比中感受到我市农村改革所带来的巨大变化,无不从未来的召唤中感受到我市农业的灿烂前景。在跨世纪的历史时刻,站在时代的制高点上,全面认真地回顾和总结我市农村改革的辉煌成就和基本经验,对于深化泰安农村改革、加快泰安农业发展有着极为重要的意义。

(一)农业生产责任制的推行和初步发展

我市农业合作化以后,农业生产力水平有了较大的

提高。但是随后建立的“政社合一”的人民公社体制,由于存在着管理过于集中、分配上平均主义、生产上“大呼隆”和形式主义等弊端,严重束缚了广大农民的积极性 and 创造性,在很大程度上抵消了国家对农业的巨大投入,致使农业生产的发展和农民生活的改善都十分缓慢。

1978年12月,党中央召开了十一届三中全会,作出了“把全党工作的着重点和全国人民的注意力转移到社会主义现代化建设上来”的战略决策,将《中共中央关于加快农业发展若干问题的决定(草案)》和《农村人民公社工作条例(讨论草案)》下发讨论试行,标志着农村工作和农业经济进入了拨乱反正的新时期。

在党的十一届三中全会的鼓舞下,泰安各级党组织不断清除“左”的影响,坚决贯彻执行党中央制定的路线、方针、政策,农村社队经营管理工作有了很大的改进,以定额管理为内容,逐步建立起了多种形式的生产责任制,成为整个农村改革的序曲和前奏。当时的农业生产责任制有这样几种形式:

一是包工到组,联产计酬。即生产队通过包工到作业组,实行超产奖励。泰安县徂徕公社在这方面首先创出了很好的经验,其具体做法是,生产队在统一支配生产资料、统一调配劳动力、统一制定生产计划、统一确定增产措施、统一处理产品和收益分配的前提下,将土地包工到作业组,对作业组实行定劳力、定地块、定成本、定产量、定工分,超产奖励“五定一奖”的责任制。超额完成定产指标奖励超产部分的50%,达不到定产指标,扣罚减产部分

的 20%—30%。为了防止大呼隆变成小呼隆,他们在包工到组的基础上又认真搞了与社员岗位责任制相联系的定额管理。具体分三种形式:第一种是责任到人,凡是适合社员单独干的农活,按照劳力等级包工到人。第二种是责任到临时小组,凡不适于个人操作的农活,实行三五人一组的小包工。第三种是评工记分,对个别不宜定额的农活,采取按时记分加评议的办法记工。1979 年春天,徂徕公社全社共有 246 个生产队实行了这种办法,占生产队总数的 95.3%。当年,全社的粮食总产量达到 4 869.7 万斤,亩产 999 斤,比上年分别增长 13.5% 和 17.6%,除了口粮之外,社员分配人均 82 元,比上年增加 21 元。1980 年 1 月份,地委召开了县委书记会议,制定推行农村经济政策的《八条意见》,介绍推广了徂徕公社的包工到组、联产计酬的经验,实行联产计酬的单位很快发展到 11 264 个,占核算单位总数的 39.9%。

二是统一经营,联产到劳。即生产队按定额管理到劳动力个人。随着农业生产经营管理的逐步深化,许多单位在实践中逐渐认识到包工到组、联产计酬的办法不如联产到劳到户利益更直接,责任更具体,方法更简便,更有利于调动他们的积极性,就将一部分夏秋作物联产到劳到户。中央〔1980〕75 号文件下发后,在全区 30 040 个生产单位中,实行“统一经营、联产到劳”的有 10 095 个单位,按几种主要作物面积计算,联产计酬所占的比例,小麦为 30%,玉米为 45.1%,地瓜为 65%,棉花、花生、大麻等经济作物为 80% 左右。泰安地区的山丘面积比较大,光

“猪头脸”地就近百万亩，水源条件很差，主要作物除小麦生产机械化程度稍高外，其他基本上是分散劳动，手工操作，比较适合实行这一责任制形式。从实践来看，也都获得了增产增收的显著效果。例如当时的莱芜县寨里公社在1980年将7800亩大麻实行了“联产到劳”，亩产提高了31%，质量普升一级，增产、提级共增收63.4万元，平均每亩增收81元。泰安县北集坡公社南官庄大队，1980年以前的10年中每年吃统销粮10万多斤，1979年粮食亩产只有190斤，口粮200多斤，集体分配人均24元。1980年因地制宜扩种了100多亩花生，实行了“联产到劳”责任制，每亩增产花生102斤，向国家交售143万斤，比上年增长20倍，农业总收入增长89%，社员人均分配102元，增长3.3倍。

三是专业承包，联产计酬。这种责任制形式，主要是在一部分生产力比较先进、多种经营搞得比较好、集体经济比较强的单位中推行，这部分单位大约占核算单位的1/4左右。如肥城县湖屯公社西穆河大队，1980年对农业、林业、副业及拖拉机等实行了专业承包、按片收入计酬的生产责任制，农业生产都超额完成了计划，粮食总产比上年增加3万斤，总收入增加3.4万元，人均分配182元，增加35元。莱芜县矿山公社小曹村大队，靠近县城，人多地少，工副业比较发达，1979年实行了“专业承包、联产计酬”责任制，1980年粮食亩产达到1840斤，人均分配353元，比上年增长102元。

四是包产到户或包干到户。当时主要是在少数边远

山区、贫穷落后的地区实行。至1981年上半年,采取这种责任制形式的单位也只占核算单位的1.9%,按播种面积计算也只有3%,并且对所包地块、种植品种、产量、收益分配等存在着很大的随意性。虽然这种形式的责任制同后来的家庭联产承包责任制的形式相距较远,但当时的实践证明,这种到户的承包,是纠正平均主义、激发农民积极性、促进生产力发展、解决温饱问题、改善和加强与群众联系的重要措施。1981年新泰县汶南公社,就实行大包干和联产到劳的大队作了对比,实行联产到劳的大队总收入比上年增长8.5%,而实行大包干的则增长22.8%。农民群众对搞大包干的热情很高,最初都是自发地搞,后来地委通过调查,作了肯定和支持,大包干迅速在面上推开,演变成了后来的家庭联产承包责任制。

(二)家庭联产承包责任制的建立和完善

多种形式的生产责任制,延续到1982年,又出现了新的变化,上升到一个新的水平。随着改革的逐步深入和生产的逐渐发展,人们越来越认识到,这种责任制仅仅停留在到劳到组的层次上还不行,还必须在生产关系上有所突破,以农户为生产单位的承包责任制是当时最佳而又必然的选择。

家庭农户中所蕴藏的积极性,很早就引起了人们的重视。过去有一部分单位,片面地追求一大二公,取消了社员的自留地,收回集体统一耕种,定期分自留粮。中央[1981]13号文件就曾指示扩大自留地、饲料地。1981年4月28日,时任中共中央总书记的胡耀邦来泰安时就农业

问题,同泰安地区党政干部进行了热烈讨论,并作了重要指示。泰安地区的领导同志汇报说,社员自留地有很多好处、很大潜力,据典型调查,一亩自留地一年能收入 500—800 元,最高达到 1 700 多元。这时,胡耀邦同志说:你们有多少自留地?(答:4 万多亩,占 7%)一亩地收入 500 元至 800 元,全国耕地 20 亿亩,按 10% 是 2 亿亩,按 15% 是 3 亿亩,每亩按 500 元计算,就是 1 500 亿元,这个问题,我们县以上的书记都可算个账,开动脑筋,每个县都可算算总账,中国农业的潜力很大。胡耀邦同志的讲话,加深了人们对农户生产积极性的认识。社员自留地的扩大,后来被“土地到户,联产承包”的家庭联产承包责任制代替,虽然这是一个较短的过程,但也促使人们看到当时农业改革的趋势和方向。

对于采取包产到户、包干到户这种形式,当时党内外不少干部群众也有疑虑,担心这样做会不会离开社会主义。面对当时如火如荼的改革形势,针对在某些干部群众中存在的疑虑,围绕着“究竟是大包干好还是联产到劳好,我们怎么办?”这一问题,地委组织调查组于 1982 年 9 月赴新泰、宁阳进行了认真的专题调查,并写出了《大包干深受广大群众欢迎》和《关于联产承包责任制的调查》两篇调查报告。调查发现,联产到劳责任制作为群众的创造在我区的许多社队中经历了二三年的发展过程,但是随着群众的不断实践和责任制的不断发展,其缺点和弊端也很明显地暴露出来。主要是社员群众缺乏生产经营自主权,少数干部的主观主义、瞎指挥还在起作用,是“大

锅饭”变成了“二锅饭”，是生产力的半解放。其表现，一是计酬很不平衡，分配不够合理；二是保留工分，等级繁杂，不适应大部分基层干部的管理水平；三是大头在队里，利益不直接，社员不放心。与此形成鲜明对照的是大包干深受群众欢迎，表现出了三个突出的特点：一是在分配上比较彻底地纠正了“大锅饭”的弊病，二是在生产上农民真正有了自主权，三是在经济效益上比过去有了显著提高。

地委通过这次调查，坚定了实行联产到户大包干的决心。1982年10月召开了县委书记会议，对此作了部署。从这次会议开始，我区各级领导，按照中央要求，顺应群众意愿，像领导合作社那样，有领导、有步骤地积极推行了大包干生产责任制。到1982年底统计，短短两个月的时间，实行大包干的生产大队，就达到99.8%，又经过一个月的努力，全区5900多个大队35000多个生产队全部实行家庭联产承包责任制。经历了近30年的人民公社三级所有、队为基础的体制彻底结束。

家庭联产承包责任制，把集体所有的土地长期发包给各农户使用，农业生产基本上变为分户经营，自负盈亏，农民生产的东西“保证国家的，留足集体的，剩下的都是自己的”。这种责任制使农民获得了生产和分配的自主权，把农民的责、权、利紧密结合起来，不仅克服了以往分配中的平均主义、“吃大锅饭”等弊端，而且纠正了管理过分集中、经营方式过分单一等缺点。这种责任制是建立在土地公有制的基础上，有一定的公共提留，因此，它不同于农业合作化以前的小私有经济，并没有改变集体经济

的性质,而且做到了统分结合,发挥集体和个体两个积极性,因而表现出了旺盛的活力和长期的生命力。这种制度创新成为我市十几年农业经济稳步发展的基础。

家庭联产承包责任制的实行和逐步完善,酝酿着农村人民公社体制的变革。1983年10月,中共中央和国务院发出了《关于实行政社分开建立乡政府的通知》,规定建立乡(镇)政府作为基层政权,同时普遍成立村民委员会作为群众性的自治组织。到1984年底,我市基本完成了政社分开,在基层建立健全了乡镇政府和村民委员会。至此人民公社的制度实际上已不复存在。这也从根本上打消了农民担心退回到老路上去的疑虑。

1985年以后,市委、市政府继续重视完善农村各业承包工作,每年都要下发一系列文件予以指导,各县乡也都结合本地的实际制定具体的规定,市农业部门多次举办了承包合同管理培训班,多数农民对承包经营项目有了稳定感,合同管理逐步走上正规,到1990年,全市农村已签订各业承包合同158.4万份,占应签合同份数的95.8%,其中耕地承包合同24.45万份,占应签定合同的98.5%。各县市区针对各业承包中存在的问题,普遍增加了承包合同的条款,调整了承包基数和期限。1994年,市委市政府在《关于贯彻省委、省政府〈关于加快发展农村社会主义市场经济的决定〉的实施意见》中再次强调,稳定家庭联产承包责任制,搞活承包经营,是党在农村的一项基本政策,必须长期坚持不变,并在实践中不断完善。完善的重点是,明确所有权,稳定承包权,搞活使用权。土