

目 录

导 论	(1)
第一章 淮河上游经济开发的总体构想	(15)
第一节 淮河上游地区经济的特征	(15)
第二节 淮河上游经济开发的有利条件和制约因素	(18)
第三节 淮河上游经济开发的战略目标	(22)
第四节 经济开发战略目标的可行性分析	(30)
第五节 实现经济开发战略目标的条件和措施	(35)
第二章 变水害为水利	(41)
第一节 根治水害是实现经济开发战略目标的前提	(41)
第二节 治水方案比较研究	(52)
第三节 除害兴利 综合治理	(60)
第三章 增强农业综合生产力 建立商品农业基地	(69)
第一节 农业是经济开发的基础	(69)
第二节 发展无污染高附加值商品性农业	(71)
第三节 优化农业生产结构	(75)
第四节 依靠科技振兴农业	(80)
第五节 增加农业投入	(85)
第六节 优化生产要素组合 发展适度规模经营	(88)
第四章 围绕农业办工业 加快发展兴农工业	(92)
第一节 工业发展的历史和现状	(92)
第二节 工业发展的战略思考	(96)
第三节 工业发展的保证措施和条件	(106)
第五章 搞活流通 发展交通 建立社会化服务体系	(112)
第一节 搞活流通 开辟市场	(112)

第二节	发展交通电信业 畅通商品经济渠道	(121)
第三节	发展社会化服务体系	(125)
第六章	消除污染 优化生态环境 建立无污染经济区	(133)
第一节	建立无污染经济区的战略意义	(133)
第二节	环境污染状况与评价	(144)
第三节	实现无污染经济区的战略对策	(151)
第七章	建立一个为农村服务的中心城市	(158)
第一节	建立高科技的兴农工业	(158)
第二节	建立导向农村商品经济发展的市场	(163)
第三节	建立促进农村商品经济发展的现代化 服务体系,	(167)
第八章	治穷必治愚 致富靠科技	(172)
第一节	“穷——愚”是经济恶性循环的重要原因	(172)
第二节	治穷必治愚	(178)
第三节	致富靠科技	(184)
第九章	深化体制改革 实行特殊政策	(192)
第一节	围绕经济开发 深化体制改革	(192)
第二节	实行摆脱“低水平平衡陷阱”的政策	(201)
附	关于把驻马店地区建成河南省最大的无污染高附 加值商品农业基地研究报告	(206)
后记		(222)

导 论

当今世界各地以流域为单元，以水资源的综合开发利用为中心，合理地组织、布局生产力，以促进经济的迅速发展，正成为一种趋势。顺其趋势，我国江河流域的区域性开发逐渐得到人们的重视。长江流域、黄河流域开发已列入国家重点项目，而位居中华腹地的淮河流域，特别是淮河上游地区，因其旱、涝等灾害频繁，至今仍处于“被遗忘的角落”。这种状况亟待改变。

(一)

淮河是我国的大河之一，它发源于河南桐柏山太白山顶，全长1050公里，流域地跨豫、皖、苏、鲁四省，面积18.57万平方公里，拥有近2亿人口和2亿亩耕地。流域内大部分是平原，这对于山区、丘陵面积占三分之二的中国来说，无疑是一块风水宝地。

在中国五千年的历史长河中，淮河流域曾长期占有十分重要的战略地位，据《孟子·滕文公上》记载：“当尧之时，天下犹为平，洪水横流，泛滥于天下。草木畅茂，禽兽繁殖；五谷不登，禽兽逼人；兽蹄鸟迹之道，交于中国。……禹导九河，疏济、漯河而注诸海；决汝、汉，排淮、泗而注入江。然后中国方得而食也。”多少年来，淮河流域的山山水水曾养育了一代代中华儿女，创造了悠久而漫长的文明。而今，淮河流域虽然就总体来看相对落后，但它在全国经济总体布局中的重要作用和地位不容忽视。

第一，淮河流域历史上是兵家必争的战略要地。上 中，

下游平原是我国华北平原的一部分，一向为兵家逐鹿的广阔战场；西部和南部的关隘，则扼西下南进之咽喉，又成为兵家居优致胜的必争之地。因此，历代较大规模的战争大都以此为主要战场。尽管现代战争的规模和方式与古代、近代的战争不同，但淮河流域作为中国腹地仍具有重要的军事战略地位。这一地位对淮河流域经济发展的布局，将产生深远影响。

第二，淮河流域是维系四方的交通枢纽。淮河流域地处我国腹部，是我国东西南北交通运输的必经之路。河南、安徽、江苏、山东省有便利的公路、铁路、航空、水运等交通运输条件，对全国的经济交往和物资流通，具有重要的战略地位。特别是上游中原地带，交通更为重要，所谓中原通，全国畅，中原阻，全国困，绝非虚语。

第三，淮河流域是承东启西的重要中间地带。我国幅员辽阔，东部、中部和西部各地区之间，经济发展水平悬殊很大。逐步缩小它们之间的差距，实现地区之间的相对均衡发展，充分合理利用国土资源，是一个十分重要的经济和社会发展战略问题。从宏观经济的角度看，采取以东部沿海为基地，由东部向西部逐步推进发展的方针，是比较合理可行的。而淮河流域诸省既有内陆省，又有沿海省，在客观上担负着承东启西的重要作用。

第四，淮河流域自然环境优越，对稳定全国农业基础和发展轻纺、食品、饲料工业有举足轻重的影响。淮河是我国重要的南北分界线，地处亚热带和北暖温带地区，气候温暖适中，兼有南北之长，水热和光能资源比较丰富。淮河流域是我国农业开发较早的地区之一，耕地面积大，土壤资源丰富多样。这些优越条件，有利于多种栽培作物生长和野生动植物繁衍。在种植和养殖方面，不仅有现实优势，而且还有发展的潜在优势。流域内平原地区，盛产小麦、玉米、高粱、棉花、水稻、芝麻，是我国重要的粮棉油产区，每年可向国家提供商品粮150亿公斤，约占全国的四分之一。流域内的山地和丘陵，盛产各种木材、茶叶和竹子。许

昌的烤烟，驻马店的芝麻，六安的茶叶，大别山的竹木，怀远的石榴，砀山的梨，质高量多，远近皆知。淮河流域农业的发展，既为人民生活提供了丰富多样的农副产品，又为轻纺、食品、饲料工业提供了充足的原料。

第五，淮河流域矿藏资源丰富，是全国理想的能源、原材料基地。矿产种类齐全，储量大，各种工业用矿产几乎样样都有，能源矿产更具明显优势，尤以平顶山、淮南、淮北、徐州、枣庄等煤田，储量大，质量好，久负盛名。我国华东和华南沿海一带，加工工业比较发达，而能源和矿产资源相对不足。淮河流域正处于我国矿藏丰富的北部边缘，充分利用其得天独厚的资源优势，加快本区的经济发展，使二者相依并茂，这对全国的经济振兴，无疑具有重要的战略意义。

第六，名胜古迹众多，有发展旅游业的优势，对丰富全国人民生活意义重大。淮河流域有丰富的文化景观旅游资源，新旧石器时代遗址以及历史文化遗存遍布。自然景观旅游资源也相当丰富，并有许多革命纪念地、城镇风光以及现代大型艺术建筑工程可供观赏。在一定意义上说，淮河流域可称为一个自然文物古迹陈列馆。同时，这里的土特产、工艺品以及地方戏曲也各具特色。总之，淮河流域的旅游资源是其它省区所无法比拟的，旅游业发展的潜力极大。

此外，以淮河流域拥有我国近五分之一的人口来考虑，它的经济和社会发展状况，直接关系到全国的大局，如果该流域的经济发展不上去，势必会拖整个国家的后腿。

综合开发黄淮海平原，必须治理淮河流域的各种灾害。黄淮海平原包括河北、河南、山东、安徽、天津、北京、江苏等七省市的部分地区，是全国重要的粮、棉、油、肉的集中产区，也是我国农业的主体。1987年，中央确定国家与地方联合开发黄淮海平原，采取全面开发、综合治理的方针，坚持以粮食生产为主，走种、养、加工相结合的道路，实现农林牧副渔全面发展，逐步建成

功能完善、稳产高产的农业商品基地。实现方法是充分利用农业自然资源，合理调整农业生产结构，从技术开发入手，以治理中、低产田为重点，提高抗灾能力，实现经济效益、社会效益、生态效益的统一。要达到这一目的，必须在黄淮海平原建造防风固沙林，进行农田基本建设，对黄淮海平原上的风、沙、旱、涝、盐碱化等灾害开展综合治理。在黄淮海平原包括的七省市中，淮河流域的省占四个，其面积也占大半。因此，治理淮河流域的灾害，是黄淮海平原开发的重要组成部分。如果淮河流域的灾害特别是旱涝灾害得不到很好治理，那么加强农田基本建设，变中低产田为高产田，将是一句空话，这必将要影响整个黄淮海平原开发战略的实施。

不治理开发淮河流域，河南面貌就不能彻底改变。位于淮河上游的河南省，是中华民族最早开发的地区之一，在这块16.7万平方公里的富饶土地上，虽然沧桑巨变，但其地理位置和自然条件的优越性依然存在，她在全国经济中的战略地位非常重要。历史上曾出现过长时期的繁荣昌盛，先后有二十个朝代在河南建、迁都36次，并造就了洛阳、开封等文明于世的繁华城市，河南历史上的衰落，主要是由于长期的战争动乱，以及旱、涝、虫、病等频繁的自然灾害，与战争和灾害相联系的是人口一次又一次的大迁徙，造成人才外流、文化落后，随之而来的便是作为全国政治经济中心的失落。民国至解放前夕，中原地区军阀连年混战，日寇大举入侵，加上水、旱、蝗、汤四大灾害，又使河南的生产力遭到严重破坏，遂致赤地千里，民不聊生，国民经济病骨支离，陷入贫困境地。新中国成立后，河南经济得到了迅速恢复和发展，人民生活有了很大改善，但由于历史原因和一些自然因素的制约，河南经济发展水平在全国居后进位次，与全国其它省份同期发展水平相比较，存在不小差距。就河南内部地区分布来看，河南经济发展也极不平衡，呈现出北高南低、西高东低、自西北向东南倾斜的明显发展梯度。确切地说，京广铁路以西，平

顶山、许昌以北地区经济比较发达，工业生产基础较好且发展较快；豫东、豫南的商丘、周口、驻马店、信阳四地区的工业发展相对缓慢。这些经济发展缓慢的地区大都集中于淮河流域。

淮河是河南的最大水系，整个流域面积8.83万平方公里，占全省总面积的52.8%，包括郑州、开封、洛阳、平顶山、驻马店、信阳等10个市地、69个县（区）的全部或部分行政区域，有耕地6,000余万亩，人口4,000万，它是河南省经济发展的中心地带和粮、棉、油、烟的集中产地，如果这些地区的经济发展不上去，势必要拖整个河南经济的后腿。换句话说，无论从面积还是从人口来说，都占河南一半以上的淮河流域直接决定着河南的经济发展水平，这个地区的面貌得不到改变，河南也就难以走出贫穷落后的境地。

淮河，无论是从历史上，还是现在，以及未来，都以它博大的胸怀养育着千千万万的中华儿女，如果说过去我们对淮河流域治理开发得不够，那么现在，治理、开发淮河流域，则应摆在我国经济建设的重要位置上来。

（二）

大自然给人类带来了许多恩赐，人类才得以在这蓝色的地球上休养生息。然而伴随恩赐而来的也有许多灾难。据史料记载，十二世纪以前，淮河入海口宽阔而水深，那时的淮河，水清流稳，流域之内，沃野千里，物产丰富，故有“走千走万，不如淮河两岸”之说，然而在世人们眼里，与淮河联系在一起的更多的是苦难和不幸。1194年，黄河改道南下，强夺了淮河的中下游河道，从黄土高原带来的滚滚泥沙淤塞了淮河的许多干流和支流，使河床抬高，尾间不畅，入海出路被阻塞，肥沃的土地变成了泽国水乡。走投无路的淮河，每遇汛期，水量大增，不断破堤决口，危害黎民百姓。

淮河的灾害原因，除了当时的统治阶级对人民生活漠不关心

外，还和这一地区的地形、气候、水系特征，以及中下游河床等因素有关。

淮河流域介于黄河和长江之间，地处我国梅雨区的北部边缘，如果雨带移到这里，降水量较大，持续时间长，容易造成洪涝灾害。如果雨带在长江流域停留时间过长，而在淮河流域一闪而过，转到华北，淮河流域又会出现干旱灾害。淮河又是典型的羽状水系，支流众多，水量增加速度快，因此，历史上的淮河经常是“大雨大灾，小雨小灾，无雨旱灾”。汛期一到，洪水漫堤，汪洋一片，庄稼地里也能行船。大旱之年，赤地千里，土地龟裂，荒芜凄凉。从明清到民国（公元1368年—1949年）的582年中，淮河流域就有120年大水，97年大旱。

1950年，淮河发大水，受灾的百姓爬到树上，衣食无着，以至于失足坠水而亡，遭毒蛇争咬而毙命。共和国主席毛泽东在电报上用红笔勾出这些不忍卒读的文字，丢开笔，潸然泪下。从此，淮河流域响彻了毛泽东的誓言：“一定要把淮河修好”。淮河流域的人民同洪涝等灾害展开了顽强的斗争。他们在上游山区修建水库，控制洪水；在中游利用洼地、湖泊修建许多蓄水工程；在下游开挖、扩大新的入海、入江河道，以利洪水下泄。

然而，淮河仍以它桀骜不驯的性格，同人类抗争着。新中国成立的四十年中，仅在河南境内，年平均成灾面积800万亩，一年内成灾面积超过2,000万亩的有6年，1983、1984年水灾面积均超过3,000万亩，局部性灾害年年都有。1975年8月，在河南省淮河流域的驻马店、南阳、许昌地区，发生了一场历史上罕见的特大暴雨和洪水灾害，造成两座大型水库、两座中型水库和58座小型水库跨坝失事，有29个县市1,100万人口、1,700多万亩耕地遭受严重水灾，2.6万人死亡，直接经济损失达100多亿元。

淮河，消耗了多少人力、物力、财力，然而，又何时停止过向人们的挑战呢？

如果了解了整个淮河流域的地理特征，我们就不会再简单地

抱怨淮河的残暴无情，因为淮河本身就是一条寄人篱下的河流。

从风光秀丽的桐柏山到豫皖交界的洪河口，为淮河的上游，全长380公里，此段河流穿行于连绵起伏的山丘地区，河床比降大，流速急，源短流急，暴涨暴落。

从洪河口到洪泽湖出口处的中渡，属中游，全长470公里，该段河流南北两侧支流由于受地形影响，容易泛滥成灾。

洪泽湖以下是淮河下游，现在有两条河道，一条是从洪泽湖南端出口处的中渡，穿过高邮湖、邵伯湖、大运河，在扬州东南的三江营注入长江。一条是洪泽湖东岸的高良涧闸，经苏北灌溉总渠，在扁担港入黄海。但绝大多数河水是注入长江的。由于淮河下游地势较低，一旦淮河发水，又恰遇长江洪峰，为防止长江水倒流，只得关闸让淮水滞留洪泽湖。严格来说，今日的淮河已沦为长江的一条支流了。

为了淮河水的出路问题，人们曾发生过多少次纷争械斗，又曾有多少人为了根治淮河灾害而绞尽脑汁，然而，淮河并未按照人们的美好意愿而改变昔日的秉性。

我们认为，治理淮河的根本问题在于上游地区。上游地区既是淮河流域的灾源，又是将来淮河流域开发治理、脱贫致富的关键，得出这个结论是有充分根据的。

淮河上游，即位于河南境内的河段，它地处于我国南北气候过渡地带，降水量的年际变化幅度很大，同地区丰水年和枯水年的汛期雨量相差可达五倍以上，降水量的年内分配亦很不均匀，年降雨量的2/3集中于汛期，汛期雨水过分集中，非汛期雨量较少，加之黄河夺淮的影响，河南境内河道排水能力低，极易造成旱、涝灾害。

淮河上游支流众多，流域面积在100平方公里以上的有250多条，南岸主要有淝河、竹竿河、寨河、潢河、白霞河、史灌河，均发源于大别山区，源短流急，呈西南向东北流向注入淮河，北岸主要有洪汝河、沙颍河、涡河、惠济河，发源于伏牛山东麓和黄

河大堤以南地带，自西北向东南流向注入淮河。从历史上的灾情来看，驻马店地区境内的洪汝河是淮河上游的主要灾源。

洪汝河是洪河和汝河的总称，是驻马店地区排泄洪涝的骨干河流。汝河发源于泌阳县五峰山，流经遂平、汝南、平舆、正阳、新蔡等县，全长223公里，流域面积7,389平方公里。洪河发源于平顶山市舞钢区龙头山，流经西平、上蔡、平舆、新蔡等县，河长245.46公里，流域面积4,352平方公里。过去洪汝河年久失修，河势弯曲，河槽狭小，堤防残缺，河水经常泛滥，是河南省洪涝灾害最严重的地区之一。解放后，为抗御洪涝灾害，对洪汝河曾进行了长期不懈的治理，先后在洪汝河流域修建了板桥、薄山、石漫滩和宿鸭湖4座大型水库，以及127座中型水库和136座小型水库，同时还修建了老王坡滞洪工程，连同塘堰坝小型蓄水工程，总蓄水能力达到26亿立方米。经过长期努力，山区洪水一般得到了控制，防洪能力达5—10年一遇，除涝能力达3—5年一遇。但由于1975年8月洪汝河流域发生了历史罕见的大暴雨，洪水失去控制，占用了河槽，致使平原地区排涝困难。

1979、1982、1984年，驻马店地区受淹，成灾面积分别达410万亩、455万亩和440万亩，受灾年份增多，灾情复趋严重。

洪汝河因防洪、防涝能力差，不仅危害了上游地区，而且也给整个淮河流域带来了灾难。如果说淮河流域的灾源集中于上游，那么驻马店地区的洪汝河就是上游的症结所在。

(三)

治理淮河的根本目的，是为了除害兴利，充分利用水资源，合理布局生产力，促进经济的全面开发。我们认为，达到这一目的唯一途径，是尽快对淮河上游的驻马店地区进行综合治理，立体开发。

淮河上游驻马店地区的经济综合开发对淮河流域和河南省有着重要意义。

首先，驻马店地区在豫南经济区域中属于中心地位，河南经济要上去，必须治理开发驻马店地区。驻马店地区总人口750万人，总面积1.5万平方公里，占全省总面积的8.8%，耕地面积1140万亩。驻马店地区目前虽然经济发展水平不高，但同省内其它地区相比，却有着特殊的有利条件。从自然条件看，该区水陆交通方便，水热资源充足，水资源在全省仅次于信阳，降雨量可以满足作物对雨水量的最低需要，这是其他地区无法比拟的。土地面积广，人均土地1.7亩，居全省第一，且土质酸碱适中，比较平坦、肥沃，适于多种农作物生长。从经济发展状况看，该区长期以来都是河南及全国的粮油生产基地。该区粮食作物以小麦、大豆为主，小麦种植面积常年在800万亩左右，总产量15亿公斤上下，占全年粮食总产的一半以上。每年可提供商品小麦4亿公斤。大豆品质高，茬口好，历史上曾是仅次于小麦的粮食作物。目前，国家和省已在该区建立5个（县）小麦商品生产基地，4个（县）大豆商品生产基地。油菜是该区主要油料作物之一，芝麻种植面积大，质量好，是全省乃至全国的重要产区。驻马店小磨香油闻名全国。目前，国家和省已在该区建立了3个油菜和3个芝麻生产基地县。该区是全国重要的产棉区，新蔡县被确定为棉花生产基地县。该区畜禽饲养历史悠久，饲料饲草资源丰富，并有大量优良品种，目前，国家和省在该区建立了10个畜禽商品生产基地，其中，4个（县）生猪外贸基地，4个山羊外贸基地，1个肉牛生产基地，1个三黄鸡基地。在林果生产方面，全区适宜桃、李、梨、山楂、梅、葡萄等多种果木生长。泌阳的山楂、瓢梨、大枣，确山的板栗，上蔡的白桃，遂平的黄桃等，都是优良的地方品种。目前，国家已在该区建立了4.5万亩板栗基地和7万亩黄、白桃基地。但该区经济发展同其他地区相比，仍有很大差距，全区所辖10个县市中，有5个是贫困县，近1/5的农户生活较为贫困。由于资源的限制，该区几乎没有什么工业，频繁的旱、涝灾害，成了工农业生产发展的主要障碍，也影响了制定长期的

发展战略。如果能根据驻马店地区的优、劣势，从治水入手，制定系统的规划和正确的战略目标，扬长避短，那么驻马店地区的经济发展是大有前途的。一旦驻马店地区摆脱贫困，河南摘掉贫穷、落后的帽子，也就指日可待了。

其次，驻马店地区位于淮河上游的灾源地带。其面积占整个淮河流域面积的近 $1/10$ ，该区囊括了淮河上游的两条主要灾源河——洪河和汝河。一方面，从驻马店本身来说，若能治理、开发好，也就等于淮河流域治理开发了 $1/10$ 。另一方面，就驻马店地区的特殊位置看，若本区能够得到综合治理开发，特别是在治水上有较大的动作，那么对整个淮河流域的治理开发和经济发展都将创造极为有利的条件。安徽、江苏是我国重要的农业产区，但淮河频繁的旱、涝灾害严重影响和限制着农业生产的发展，同时也限制了淮南工业的大发展。若驻马店地区能够做到汛期能控水，旱时能灌溉，那么整个淮河流域的经济将有一个大的起色。

第三，驻马店地区是我国农业地区的一个缩影。尽管我国有某些农村已成为脱贫致富的典范，但作为整个农业地区来讲，脱贫致富的例子还是不多的。从整个世界范围看，农业是人类赖以生存的基础，然而凡是农业地区，收入相对较低，生产力水平相对落后。我国是一个农业大国，农业人口占80%以上，国家为了使农业地区经济发展上去，投入了大量的人力、物力和财力，制定了各种各样的计划，如星火计划等等，农业地区本身也在探索各种各样的发展路子。但是，长期以来，我们形成一种观念，发展经济，必须首先发展工业，离开工业发展，整个经济水平是不可能发展上去的，而驻马店地区是一个典型的农业区，没有能源，工业资源少，缺乏工业大发展的条件。所以，驻马店的经济发展只有以农业为基础，围绕振兴农业来发展经济。这条路子是否成功，还有待于探索，一旦成功，对我国农业经济发展来说，将是一个大大的推动。

第四，我国属于第三世界，到目前为止，仍有一部分群众尚未解决温饱问题，在许多经济文化落后地区，特别是老、少、边区，还有不少农民仍然过着贫困的生活，更值得注意的是，在我国商品经济发展的过程中，贫困地区与沿海发达地区社会、经济、文化的差距，存在着扩大的趋势。它直接制约着整个国民经济的发展，影响民族与社会的进步，因此，尽快使贫区群众解决温饱，摆脱贫困，走向富裕，是一个非常紧迫而重要的现实问题。从更广阔的范围认识，贫困与发展是带有世界意义的重大课题，是大多数发展中国家面临的长期而共同的历史任务。长期以来，为了帮助贫困地区尽快改变面貌，国家做了很大努力，投入巨额资金，给了大量物资，已经起到了一定作用，但是，效果并不理想，大量资金被用于单纯的救济，年年给钱年年穷，特别是贫困地区的生产方式、生产条件、生活方式并未因此而发生根本变化。之所以如此，一个很重要的原因就是对贫困地区的经济开发重视不够，研究薄弱。驻马店地区是淮河上游最贫困的地区，若通过淮河的治理，促进驻马店地区的经济开发，使其在短期内脱贫致富，那么，不仅对国内的贫困地区经济开发有直接的指导意义，而且也将对整个世界做出贡献。

第五，河南境内的黄淮海平原，是全国黄淮海平原的腹地，农业自然资源较好，是全国重要的粮、棉、油、肉集中产区，也是河南农业的主体，而驻马店地区在河南农业中占有举足轻重的地位，在黄淮海平原开发中也占有重要地位。驻马店平原地区，重点要解决低洼易涝、粗放经营的问题，只有从治旱、涝入手，搞好经济的综合开发，低产田才有望改为高产稳产田。这一目标的实现，将促进黄淮海平原的灾害综合治理，也将为全国改造黄淮海平原提供有益经验。

第六，驻马店地区因水灾频繁，是全国有名的重灾区，而减少灾害是世界性的重大课题。1987年12月，在42届联合国大会上，把二十世纪最后十年定为“国际减轻自然灾害十年”，并通

过广泛的国际活动，以减轻由于自然因素而给人类带来的危害。目前，世界突发性灾害日趋严重，据调查，本世纪死于自然灾害的人数已达300万，有8亿人的生活受到影响，每年经济损失约1,000亿美元。我国幅员辽阔，地形复杂，气候多变，每年水旱等灾害时有发生。新中国成立后，我们同灾害进行了顽强斗争，特别是在江河流域开发治理方面取得了重大成就。但是不可否认，我们也存在不少问题，主要是相当长一段时期内政策上失误多，江河流域规划长期举棋不定，水资源缺乏统一管理，在投资和管理体制上，由于条块分割，往往顾此失彼，综合开发很不够，不少水利工程开发目标单一，未能做到兴利除弊，这些情况严重制约着国民经济的发展，威胁着人民的 life 和安全。为此，加速江河流域的综合治理，充分发挥其综合效益，是我国当前急待进行的工作。加强驻马店地区的洪汝河治理，变水害为水利，搞好综合开发，对全国乃至全世界的减灾活动，都将是一种响应和支持。

《淮河上游经济开发研究》，是河南省七五规划社科领导小组下达的研究课题，由河南省社联和郑州大学十几位科研人员承担。省科委、信阳、驻马店地委和行署对调研工作给予了大力支持。为了完成这一课题，几年来，参加课题调研工作的同志，利用节假日休息时间，冒着严寒、酷暑，对淮河上游地区近二十个县市进行了全面考察，同时，在点上开展了许多深入细致的研究，搜集了大量资料，无论是在理论方法上，还是在对实际问题的分析上，都力图进行一些新的探索，给人以新的启迪。

淮河流域的开发是一项多部门、多学科的系统工程，不可能仅从某一部门或单一学科的角度找到最佳方案，必须加强多方协作，密切配合，互相补充，只有经过综合研究和论证，才能使开发治理的综合效益最佳。为了找出淮河上游经济开发的突破口，我们从弄清事实、分析规律、预测趋势和提出治理开发方案的指导思想出发，把流域作为一个系统来统一考虑，并强调上、中、

下游的相互关系，点、面、线结合的空间分布关系，通过比较分析，慎重地选择了驻马店地区作为主要研究对象。这不仅因为驻马店地区位于淮河上游的中心地带，是整个淮河流域的灾源，还因为驻马店地区是一个典型的农业区、贫困区和灾区，同时它在河南经济和黄淮海平原综合开发中有举足轻重的地位。因此，驻马店地区是一个急待开发的地区，它应摆到我国经济建设的重要位置上来。

当然，在全国，类似驻马店地区的地方还有很多，都需要开发，然而，就中国而言，贫困与发展是当代中国及未来发展面临的最尖锐的挑战。现阶段，整个中国仍处于开发不足的相对贫困阶段，进一步更快地发展生产力，同贫困作斗争，是包括我国发达地区与欠发达地区在内的、整个国家面临的根本任务，由于中国财力有限，贫困现象是不可能短期内很快消除的。

我们之所以认为应该优先开发驻马店地区经济，还因为驻马店地区有充分的开发条件，除了它本身优越的自然条件为其开发提供广阔的前景外，在资金方面，它已经得到了国家的援助，如扶贫资金、黄淮海平原开发资金等。当然，外因是变化的条件，内因是变化的因素，外因只有通过内因才起作用。任何一个地区要想发展上去，必须把因地制宜、因人制宜、因事制宜放在首位，走自力更生之路。我们在调研过程中，非常重视驻马店地区的内在开发条件，争取在国家实行政策倾斜的同时，从驻马店地区内部找出经济发展的生长点，走出一条有驻马店特色的脱贫致富之路。

《淮河上游经济开发研究》课题，将为国家对淮河上游乃至整个淮河流域的决策，提供科学依据。

中国的对外开放洪流，正因为有了深圳特区的实验，才犹如长江水一泻千里，浩浩荡荡。同样，我们希望通过驻马店地区的经济开发实验，为内陆农业区提供一些有益的经验，使其经济开发的路子走得更顺一些。

如果说通过我们的劳动，能给淮河上游的经济开发，提供一些更广阔的思路，为探索有中国特色的社会主义发展道路提供一次试验和示范，那将是对我们最大的奖掖。

愿《淮河上游经济开发研究》课题的完成，对关心淮河上游乃至贫困地区经济开发的理论和实际工作者有所启示。