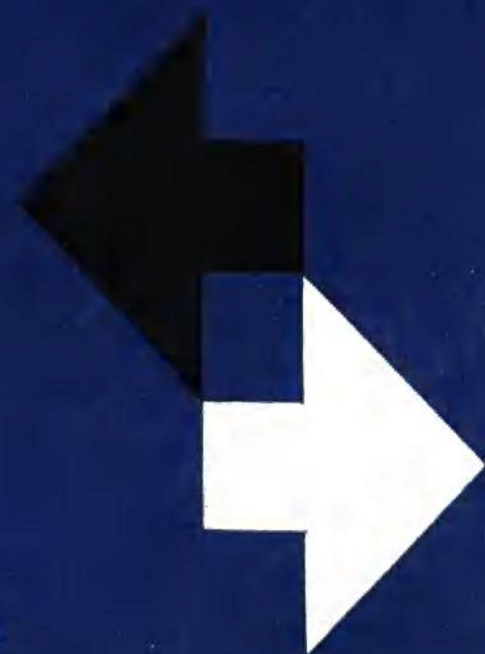


ZHONG GUO NONG YE LAO DONG LI ZHUAN Y

中国农业
劳动力转移

战略 研究



5.6

江西人民出版社

(赣)新登字第001号

书 名: 中国农业劳动力转移战略研究
作 者: 杨小苏 著
出 版: 江西人民出版社(南昌市新魏路)
发 行: 江西省新华书店
经 销: 江西省新华书店
印 刷: 南昌市印刷十一厂
开 本: 850×1168mm 1/32
印 张: 7.125
字 数: 18万
版 次: 1993年10月第1版 第1次印刷
印 数: 1—1000
定 价: 6.00元
ISBN7-210-01049-1/S·1

邮政编码: 330002 **电报挂号:** 3652 **电话:** 331044

序

中国农村和农业劳动力的转移问题，是我国社会主义工业化和现代化过程中关系全局的重大课题。人口众多、经济和文化落后、人均资源较少，这是我们在建设具有中国特色的社会主义的过程中要始终记住的一个基本国情。庞大的人口压力以及继之而来的就业压力，是历史遗留给我们的一个不利条件。但是，也应该看到，就劳动资源和国内市场而言，我国又是世界上无与伦比的国家。面对现实，以积极的态度，从各个时期的具体情况出发，采取正确的对策，有计划、有步骤地开发和利用我国丰富的劳动资源、特别是农村劳动力资源，要把他们当成很大的财富来开发，这就可以化不利因素为有利因素，大大促进我国的社会主义建设。建国41年来，我们在这个问题上虽然有过一些失误，但总的来说，还是取得了很大的成就。特别是党的十一届三中全会以来的十年中，我们坚持以经济建设为中心，坚持改革开放，社会主义经济得到了迅速的发展。与此同时，我国每年有1000万左右的农村劳动力得到转移。我国的

劳动力资源利用率和社会劳动者的城乡分布和产业结构也发生了较大的变化。根据有关的统计，^①在我国总人口由1952年的5.7亿多增加到1988年10.9亿多以及劳动力资源总数占人口总数由1952年的46.5%提高到1988年的61.1%的条件下，我国社会劳动者人数占劳动力资源总数（即劳动力资源利用率）却由1952年的77.6%提高到1988年的80.1%。而我国社会劳动者中乡村所占的比重，则已由1952年的88%降低到1988年的73.7%，即降低了14.3个百分点，这表明我国社会劳动者的城乡分布开始发生了可喜的变化。如果就社会劳动者的产业分布而言，由于我们对社会主义工业化建设坚持不懈的努力，这种变化还要更大一些。如我国社会劳动者中从事第一产业（即农、林、牧、渔、水利业）的比重，由1952年的83.5%降低为1988年的59.5%，如果只计农村从事第一产业的农民人数，则1988年仅为57.9%。这就是说，就全国而言，社会劳动者中从事第二、三产业的劳动者已占40.5%的比重。而根据统计，仅就农村社会劳动者（1988年总数约4亿人）而言，1988年已有约占21.5%的农民从事第二、三产业（约8611万人），实际从事农业的农民不过3.1亿略多一些。因此，过去那种“五亿农民弄饭吃”或“八亿农民弄饭吃”的说法，已经不能确切反映当前的情况了。^②

注：①国家统计局编：《中国统计年鉴》1989，中国统计出版社，1989年9月第1版。

②根据统计，我国1952年乡村人口约5亿，市镇人口只有7163万，只占12.5%；但到1988年时，乡村人口虽然仍有5.5亿多，但市镇人口却猛增为5.4亿多，接近占一半的比重。

我国社会劳动就业的城乡结构和产业结构虽然发生了可喜的变化，但是它还不是根本性的变化，它离我们要实现的社会主义工业化和国民经济现代化目标的要求来说，还有一段相当长和艰难的征途。这表现在：首先，农村和农业劳动力虽然在相对量上有所下降，但是由于庞大人口基数的自然增长，在绝对量上每年新增劳动力仍以一千一、二百万的规模增长。因此，仅仅满足于现已取得的每年转移一千万左右农村剩余劳动力的规模，是不足以从根本上解决日趋紧迫的就业问题。其次，在国民经济未能走上持续、稳定、协调发展的轨道的条件下，即使已取得的成就也是不巩固的。我国在前几年的“经济过热”之后从1989年开始认真进行治理整顿，近年来乡镇企业在贯彻“调整、整顿、改造、提高”的方针之后，裁减了一些劳动力，加上一部分原来已进城务工的农民的回流，农村一度开始减少的剩余劳动力的数量又重新增加了，这就使我国农村的劳动就业形势变得更加严峻起来。这种状况不能不引起我国有关部门的高度重视，以及经济理论工作者和实际工作者的认真研究和探讨。

杨小苏同志作为一名有责任感的青年理论工作者，在科学研究上不畏艰险，敢于选择这样一个高难度的重大课题作为自己科研攻坚的目标，这种精神是值得赞扬的。《中国农业劳动力转移战略研究》一书，就是他在近两年的调查研究和认真思考、探索的基础上写成的。

中国农业劳动力转移问题，本身就是一个关系中国社会主义现代化实现的全局性问题。因此，他没有就事论事，而是从战略高度着眼探索解决的途径。本书的研究既坚持以马克思主义为指导，也有分析、有批判地借鉴西方社会科学中某些有关的分析理论和方法。在整理分析大量国内外资料的基础上，将国际对比和国情分析结合起来，既总结世界各国在工业化和现代化过程中农业劳动力转移的一般趋势，又探讨社会主义中国农业劳动力转移的特点。作者认为，在我国总劳动力有富余的条件下，应采取“合理蓄水”的战略，就是要统筹城市和乡村、农业和非农产业的劳动就业，改变过去那种城乡分割和分治的路子。关于实施对策的研究，作者提出了一些颇有启发性和参考价值的意见：首先，要在继续重视城镇就业的同时，做好重心向农村就业偏移的准备工作，将农业劳动力转移工作纳入劳动主管部门，统一规划和管理；其次，要把农业劳动力的有计划、有组织的转移和以市场导向的农业劳动力自主转移相结合，在扩大就业门路和选择空间的同时，加强计划性克服盲目性；等等。基本内容是符合计划经济和市场调节相结合的原则的。本书还对我国农业劳动力的合理转移方向和转移速度，以规划的形式从数量分析的角度作了论证，把定性分析与定量分析结合起来。

我国农村和农业劳动力的逐步转移，解决起来并不容易，面临的形势又是比较严峻的。但是，正如我们已

经做到以仅占世界7%的耕地解决占世界22%人口的温饱问题一样，只要我们坚持十一届三中全会以来的路线、方针、政策，认真对待这一问题，从社会、经济、体制等各方面创造条件，城乡统筹、多方配合，将农村劳动力的转移纳入健康有序的轨道。我相信，我们一定能解决好这个问题，在劳动就业和有计划按比例分配劳动方面更充分地体现社会主义制度所固有的优越性。

钟 契 夫

一九九〇年十二月七日

目 录

序

第1章 导论

- 1·1 转移战略研究的意义..... (2)
- 1·2 国内三种转移模式述评..... (4)
 - 1·2·1 就地转移模式..... (5)
 - 1·2·2 易地转移模式..... (6)
 - 1·2·3 多元复合吸纳模式..... (9)
 - 1·2·4 三种模式的评价及改进设想..... (10)

第2章 农业劳动力转移研究的理论依据

- 2·1 定义及其分类..... (13)
 - 2·1·1 农业劳动力..... (13)
 - 2·1·2 转移、流动和迁移..... (15)
 - 2·1·3 农业劳动力转移..... (19)
 - 2·1·4 农业劳动力转移的类型..... (20)
- 2·2 关于指导转移的马克思主义基本原理..... (26)
 - 2·2·1 关于资本主义农业劳动力转移典型特征分析及其所揭示的基本原理..... (27)

2 · 2 · 2	关于按比例分配社会劳动的原理·····	(30)
2 · 2 · 3	关于积累与劳动就业关系的原理·····	(32)
2 · 2 · 4	关于提高劳动生产率和扩大就业对立统一的原理···	(34)
2 · 3	国外可资借鉴的有关转移的理论及其政策···	(39)
2 · 3 · 1	经济分析理论·····	(39)
2 · 3 · 2	社会环境分析法·····	(45)
2 · 3 · 3	历史分析方法·····	(46)
2 · 4	简评两类指导转移的理论依据·····	(47)

第3章 农业劳动力转移的特殊规律

3 · 1	农业劳动力长期均衡·····	(53)
3 · 1 · 1	两个特殊规律的提出·····	(53)
3 · 1 · 2	何为农业劳动力长期均衡·····	(55)
3 · 1 · 3	农业劳动力长期均衡的论证·····	(57)
3 · 1 · 4	中国2000年前的农业劳动力态势·····	(63)
3 · 2	转移和非农产业发展的动态比例·····	(65)
3 · 2 · 1	农业领域内的分析·····	(65)
3 · 2 · 2	三次产业分析及农业劳动力转移识别·····	(69)
3 · 2 · 3	转移及其与非农产业就业的依存关系·····	(72)

第4章 中国农业劳动力转移的特征

4 · 1	传统体制下农业劳动力转移的特征·····	(85)
4 · 1 · 1	转移理论真空和社会主义经济理论误区·····	(86)
4 · 1 · 2	转移及其管理的四个主要特征·····	(90)
4 · 2	双重体制下农业劳动力转移的特征·····	(98)
4 · 2 · 1	转移的总体特征·····	(99)

- 4 · 2 · 2 地区的转移特征····· (104)
- 4 · 2 · 3 转移原因的多元化特征····· (109)

第5章 中国特色的农业劳动力转移战略

- 5 · 1 确定中国特色转移战略的原则····· (116)
 - 5 · 1 · 1 要从我国国情出发····· (116)
 - 5 · 1 · 2 要长短期相结合····· (119)
 - 5 · 1 · 3 应具有综合性和全面性····· (121)
 - 5 · 1 · 4 应具有相对稳定性和一定的灵活性····· (122)
- 5 · 2 论“合理蓄水”的转移战略····· (123)
 - 5 · 2 · 1 何为“合理蓄水”的转移战略····· (123)
 - 5 · 2 · 2 “合理蓄水”模式的基本假定····· (126)
- 5 · 3 “合理蓄水”转移战略模式的标志····· (128)
 - 5 · 3 · 1 农业劳动力转移速度适当····· (128)
 - 5 · 3 · 2 农业劳动力转移方向合理····· (132)

第6章 1988—2000年中国农业劳动力转移规划的设想

- 6 · 1 农业劳动力转移规划的编制步骤····· (143)
 - 6 · 1 · 1 农业劳动力转移总量的规划步骤····· (143)
 - 6 · 1 · 2 农业劳动力转移结构的规划步骤····· (144)
- 6 · 2 1988—2000年中国农业劳动力转移总量规划····· (146)
 - 6 · 2 · 1 1988—2000年的总人口规划····· (146)
 - 6 · 2 · 2 1988—2000年的经济生产年龄人口和社会劳动者规划····· (148)
 - 6 · 2 · 3 1988—2000年社会劳动者结构规划····· (151)

6 · 2 · 4	1988—2000年的农业劳动力转移总量·····	(152)
6 · 3	1988—2000年中国农业劳动力转移结构	
	规划·····	(153)
6 · 3 · 1	1988—2000年国民生产总值增长速度及其结构·····	(154)
6 · 3 · 2	1988—2000年社会第二、三产业劳动力规划·····	(156)
6 · 3 · 3	1988—2000年乡——城第二、三产业劳动力规划·····	(157)
6 · 3 · 4	1988—2000年的农业劳动力转移结构·····	(159)
6 · 4	1988—2000年转移资金的供求论证·····	(167)
6 · 4 · 1	转移资金概念及其范围·····	(168)
6 · 4 · 2	转移资金的需求考察·····	(170)
6 · 4 · 3	转移资金供给的可能性考察·····	(172)

第7章 实施转移战略规划设想的对策 构想

7 · 1	适合转移战略的管理模式选择·····	(176)
7 · 1 · 1	何为“战略管理”·····	(176)
7 · 1 · 2	两种性质不同的管理模式和我国劳动制度的改革·····	(178)
7 · 1 · 3	建立适合社会主义有计划商品经济的劳动管理模式·····	(183)
7 · 1 · 4	新模式的操作设想·····	(187)
7 · 2	稳定农业产出的对策·····	(197)
7 · 2 · 1	粮食供求矛盾的现状和出路·····	(197)
7 · 2 · 2	土地规模经营和农业劳动力转移·····	(202)
7 · 3	保证农业劳动力顺利转移的其他对策·····	(208)
7 · 3 · 1	人口控制和农业劳动力的长期转移·····	(208)
7 · 3 · 2	落实农村教育和减缓转移压力·····	(210)

后 记

第1章 导 论

农业劳动力离开祖居的土地，踏上漫长的转移之路，是人类历史特别是世界近、现代史上最悲壮的剧目。

处在那个时代早期的英国杰出人文主义者托马斯·莫尔，在《乌托邦》一书中慷慨陈词、大声疾呼，揭露英王和贵族豪绅掀起圈地运动，用暴力把大批农民从自己的耕地上撵走及因此而引起的一系列社会恶果。

伟大的无产阶级导师马克思在世界不朽名著《资本论》中充分肯定了托马斯·莫尔的过人胆略和精辟见解，并以深沉犀利的笔锋鞭鞑了导致这出悲剧的特殊社会形态——资本主义制度。几个世纪中，西方文人学者也不乏对此类现象进行描述，诸多学科都涉及这一社会经济论题。

然而，最引人注目同时也格外吸引经济学人的时期，当推20世纪的第二次世界大战后。剧目历经沧桑、斗转星移，剧中人从发达的先行国转移到新获得民族独立的、为数众多的发展中国家，中国不仅在其中扮演了一个角色，而且编导出新社会制度下的独特剧情。

诚然，历史现象不会简单重复。但是历史现象所掩盖和隐含的社会经济规律却象地心引力一样无情地施加于人类及其社会。在中国共产党第十三届全国代表大会上提出的社会主义初级阶段理论中，鲜明地表述了现代化发展进程中这样一个具有

普遍意义的社会经济规律,即我国社会主义初级阶段“是由农业人口占多数的手工劳动为基础的农业国,逐步变为非农产业人口占多数的现代化的工业国的阶段”。只有亲身经历了新中国农业和工业化历程的人才能深知这句话的分量,也才能深知达到这样的认识已经付出并仍将继续付出的巨大代价。

遗憾的是,直到现在,我国理论界和实际部门的同志对现代化过程中这一管理对象——农业劳动力转移——运动规律的认识尚不够系统、全面和深刻,特别是明确提出并研究农业劳动力转移战略的著述更为稀少。如何从宏观经济的角度对农业劳动力转移加强战略研究、规划及管理,是中国未来现代化征途中既现实而又注定长期令人困扰的高难课题,因而也是理论和实践意义极强的命题。

1·1 转移战略研究的意义

理论和实践表明,中国农业劳动力转移战略的研究既有客观必然性,又有现实必要性,二者构成转移战略研究的意义。

农业劳动力转移作为人类经济和社会活动的一种特有的现象,从长期看表现出一定的客观规律性,这件事本身是没有什么稀奇的。问题是在不同的国度里和不同的社会制度形态下,就极端而言,存在着“自觉地有计划转移”和“自发地盲目转移”的区别,二者之间又有着无数过渡形态、结合方式和程度。对以“自觉地有计划转移”为主要管理特征的社会主义计划经济而言,转移战略研究的意义就非同一般了。

首先,历史表明,到目前为止所有闯过农业劳动力转移难关的发达国家,都是走了“自发地盲目转移”的道路。这不难理解,因为他们是资本主义社会制度,实行的是以私有制为基

础的市场经济。

中国则不同。中国是社会主义国家，经济体制改革的目标是要建立以公有制为基础的有计划的商品经济，即计划经济和商品经济有机结合的统一体，而不是那种完全由市场机制自发调节的市场经济。众所周知，计划经济的本质特征体现在它的计划性、自觉性和人民性上，^①这是就它的本质规定性而言的。但是，我国现阶段的社会主义计划经济制度只是人类社会计划经济制度的初级阶段或者说雏形，它还难免有不成熟和不完善的地方，这就表现为我国社会主义计划经济的三个现时特点：（1）社会所能直接地、自觉地、集中地支配的劳动时间，只是它的重要部分而不是它的全部。（2）有计划的社会经济联系借助于商品交换的形式来实现，因而它的广泛发展也会产生某种盲目性。（3）国家采取直接计划调节和间接计划调节相结合的计划管理形式。^②我国现阶段的农业劳动力转移管理恰恰处在三个特点的薄弱环节上：非直接支配的社会劳动时间、已经发生的“畸形转移”、尚未运用自如的间接计划调节。这种状况客观上要求我们从总体上加强研究，揭示农业劳动力转移的规律性，为提高对农业劳动力转移管理的水平奠定基础。

其次，历史上我们曾经吃过没有研究农业劳动力转移战略的苦头，即使作为对这种历史教训的总结，在我国也有加强转移战略研究的必要性。我们知道，战略是属于计划范畴的，但它又不完全等同于计划。战略是指带有全局性的谋划，它是计划中较高层次的内容，又是计划编制过程中处在较早阶段的、具有指导意义的内容。一般来说，战略是总体的、大的东西。但是，战略问题也可大可小，有总体战略和子战略之分，如全国的经济社会发展战略就是总体战略，一个地方、一个企业的

发展战略就是子战略。农业劳动力转移战略也是在全国战略指导和约束下的一个子战略。只有总体战略而没有子战略同样会产生违背客观经济规律，丧失自觉性和计划性的错误。缺乏象农业劳动力转移这样子战略的研究，也是大跃进时期的总体赶超战略失败的原因之一。

再次，从我国的国情和长期发展的要求看，也应该加强农业劳动力转移战略的研究。人口多，基数大，劳动适龄人口充裕，特别是农村人口比重高达70%~80%，农业劳动力供给旺盛，这些是中国国情的突出特点。考虑到我国非农产业发展的整体水平仍比较低，城市毕竟还存在待业现象，因而非农产业对农业劳动力的需求就总体说比较疲软。农业劳动力的长期非均衡状况已基本成为定局。受人口模式转换的难度影响，统筹兼顾，综合安排，选择恰当的转移战略管理模式，有计划地指导农业劳动力流向，现在都该列入议事日程。

更为紧迫的是，自1988年第三季度党中央提出治理经济环境、整顿经济秩序以来，紧缩财政信贷、控制货币发行，压缩过热的经济空气，一系列经济政策和行政措施相继出台，清理劝退农民工的城区就业政策也呼之欲出。已转移到城区的农民工和转移到本地第二、三产业的农业劳动力又一次面临着折返土地的选择。如何把农业劳动力长期转移战略和近期转移途径及措施结合起来，这又是实践提出的新课题。

中国改革和发展的太潮推出了一个醒目的问题：中国农业劳动力转移应采取何种战略？

1·2 国内三种转移模式述评^③

在农业劳动力转移的理论研究中，国内的专家学者也曾提

出一些与转移战略相关的理论模式。大体上可归纳为三种：就地转移模式、易地转移模式和多元复合吸纳模式。

1 · 2 · 1 就地转移模式

就地转移模式的涵义是，中国农业剩余劳动力的转移应主要采取农村就地解决的方式，包括两个方面内容：其一，调整农村产业结构，实现农业劳动力在广义农业内部的转移，向农业生产的深度和广度发展。有人称为“不离土不离乡”模式。第二，通过在农村内部发展商品经济，大办乡镇企业，或让农民进厂进镇，主要在本地域内（县以下乡镇）从事非农产业就业。人称“离土不离乡”模式。

就地转移模式论者提出了以下论据。首先，从国情特点看，我国是一个拥有十亿多人口的大国，城市和乡村一样，人口绝对数量都很庞大，劳动力资源都很充裕，大中城市人口自然增长完全可以满足对劳动力的需要，尤其在目前城市仍有待业问题的状况下，对农业剩余劳动力具有较强的排异性。

其次，从我国的农村发展现状看，广大农村资源丰富、市场广阔，改革开放以来发展的潜能获得了巨大的释放，并已展现了良好的远景。例如农村建筑业的发展就是建立在住宅需求大幅度增加基础上的。乡村运输业的发展也与此密切相关。

其三，从发展资金的来源看，在国家发展资金不足、财政补贴包袱日重、赤字增加的状况下，就地转移不仅不会给国家财政增加负担，某些地区的乡镇企业还成为国家和地方财政收入的重要来源。另外，以农民自筹资金形式创办的许多乡村工业，起到了吸收游资，发展农村经济，扩大就业的重要作用。因为大部分乡镇企业的资金装备水平明显低于同类国营和大集体企业，以劳动密集、手工和体力劳动为主，与现实农业待转

移劳动力的素质也基本吻合。

其四，从农业生产的规律看，农业具有受自然影响大，季节性强的特点，受此影响就产生了农业劳动力剩余的季节性特点。特别由于目前农业手工劳动仍是主要生产手段，这就出现农闲剩余、农忙短缺的季节性“相对剩余”。就地转移提供了兼业的可能性和便利性，比较适合农业生产的特点和我国的农业生产水平。

其五，从各国城市发展的道路和经验教训看，无论是早期的资本主义国家，还是最近几十年的发展中国家，都出现了农村劳动力盲目流入城市特别是大城市的现象，其结果造成城市日益臃肿和城乡严重对立、住房紧张、交通阻塞、贫民窟膨胀、犯罪率猛增等一系列社会公害。足见大批农村剩余劳动力向城市转移，特别是向大中城市集中是不可取的。与此形成鲜明的对照，我国近年来按照“控制大城市规模，合理发展中等城市，积极发展小城镇”的城市发展方针行事，已经发生了可喜的变化。温州模式、苏南模式就是农业劳动力就地转移、就地消化、中小城镇成功发展的典型范例。突出体现了中小城镇所具有的农业劳动力转移速度快、转移人数多、不会带来大城市病等优点。

1 · 2 · 2 易地转移模式

易地转移模式与就地转移模式基本上持对立的意见。易地转移模式的涵义是，中国农业剩余劳动力的转移必须从社会总劳动按比例分配的要求出发，置于整个国民经济和社会大系统中通盘考虑解决。因而，符合宏观经济发展要求的应该是“易地进城、离土离乡”的模式。理由如下：首先，从城市发展的规律看，城市规模由小到大是各个国家都曾出现的带有普遍性