

河北省哲学
社会科学
研究重点
项目

河北省城市化

战略与对策

HBSCSHZLYDC

崔援民 等著

99.272.2

河北科学技术出版社

河北省城市化战略与对策

崔援民 等著

河北科学技术出版社出版发行（石家庄市和平西路新文里8号）

河北省文联印刷厂印刷 新华书店经销

850×1168 1/32 5印张 125000字 1998年2月第1版
1998年2月第1次印刷 印数：1—1000 定价：7.00元

ISBN 7-5375-1935-8/F·156

（如发现印装质量问题，请寄回我厂调换）

内 容 提 要

本书以世界城市化发展趋势为背景，研究了城市化的内涵、意义和中外城市化模式，探讨了城市化机制与城市化动力。在此基础上，重点研究了河北省城市化的历史进程、现状、目标、战略、道路、对策等。有关专家认为，本书是我国城市化研究方面的一部高水平的学术著作，具有很强的针对性、创造性和可操作性。适合广大理论工作者和实际工作者阅读。

序一

《河北省城市化战略与对策》是河北经贸大学崔援民教授主持的1996年度河北省社科重点规划项目“河北省城市化战略与对策研究”的最终研究成果，是我国城市化研究的一部力作。

城市化是世界性浪潮。不但我国至今仍在探索、寻找正确的城市化道路，而且许多国家也正在探索符合本国国情的城市化道路。至于区域城市化的问题，那就更多了，一方面理论上缺乏研究，另一方面实践上盲目性较大。总之，城市化已成为人类社会迫切需要加以解决的重大问题。因此，这一选题具有重要的理论意义和实践意义。

本书作者经过两年多的努力，在占有大量资料的基础上，研究了城市化的一些基本理论，较为全面、深入、系统地分析了河北省城市化的历史、现状、存在的主要问题，提出了一些具体对策，具有很强的针对性和创造性；对河北省城市化目标的确定、道路的选择、决策的实施、城市综合效益的发挥、区域经济的发展具有重要的指导意义；对我国其他省、市、自治区的城市化具有重要的参考价值，可以带来显著的经济效益和社会效益。这一研究成果不但填补了河北省城市化研究的空白，而且达到了国内同类研究的领先水平。

当然，本书也不是完美无缺的。例如，对有些问题的论述展开得还不够，特别是对河北省城市化中的科学技术问题、信息化问题、产业化问题等阐述不够，建议对其提出具体对策，使之更

加完善，以便在实践中发挥更大的作用。

国家信息中心专家委员
会主任、中国信息经济学会
理事长、中国社科院博士生
导师

乌家培

1998.2

序二

城市化是一种整体发展，是 21 世纪经济社会发展的主题。本世纪 80 年代以来，国内外许多专家学者对城市化问题进行了广泛讨论，发表了许多论著。但是，全面、深入、系统地研究一个省的城市化战略与对策的高层次的科研成果并不多，一个省的城市化到底选择什么样的方略，许多人并不清楚。河北经贸大学崔援民教授等合著的《河北省城市化战略与对策》，对河北省的城市化问题进行了创造性研究，取得了突破性的进展。

本书以世界城市化发展趋势为背景，研究了城市化的内涵、意义和中外城市化模式，探讨了城市化机制与城市化动力。在此基础上，重点研究了河北省城市化的历史进程、现状、目标、战略、道路、对策等，重点突出，针对性强，有许多创新之处，如首次对中外城市化模式进行了全面系统地分类比较研究，提出了城市化的内在机制和外在机制、城市化的动力系统；以大量的资料、可靠的数据论证了河北省城镇形成、发展及兴衰的主要原因，提出了河北省城市化全方位网络式推进战略；指出了影响河北省城市化的主要问题；提出了河北省城市化的远期目标和近期目标；提出了若干种城市化的战略措施；尤其是作者强调人的现代化，强调走城乡一体化道路、城乡可持续发展道路、两个文明协调发展道路，等等，都具有独到见解，不但对河北省的城市化决策有重要参考价值，而且对我国城市化理论研究也有新的贡献，达到了国内同类研究课题的先进水平。

本书是崔援民教授主持的河北省社科重点规划项目“河北省

“城市化战略与对策研究”的最终研究成果。本书是一部探讨性的学术专著，因此，不可能尽善尽美。比如，他们虽然提出了河北省城乡可持续发展问题、科教兴市问题等，但是尚未展开论述，全书的篇幅也略显不足，这些都有待于作者今后加以充实、修改、完善。

中共中央编译局当代马
克思主义研究所所长、中国
经济文化研究院副院长

李洙泗

1998.2

目 录

绪言	(1)
第一章 城市化是 21 世纪经济社会发展的主题	(17)
一、中外学者对城市化的不同理解	(17)
二、实现城市化的意义	(22)
三、世界城市化状况和发展趋势	(23)
第二章 中外城市化模式比较研究	(29)
一、中外城市化模式探析	(29)
二、城市化模式选择的国际经验	(43)
第三章 城市化机制与城市化动力	(47)
一、城市化机制	(47)
二、城市化发展动力	(63)
第四章 河北省城市化历史进程	(75)
一、河北省城镇的形成	(76)
二、河北省城镇发展简史	(91)
三、河北省城镇兴衰变迁的主要原因	(96)
第五章 河北省城市化状况及其制约因素	(106)
一、河北省城市化概况	(106)
二、河北省城市化的影响因素	(117)
第六章 河北省城市化战略与对策	(124)
一、区域经济发展与河北省城市化战略	(124)
二、区域城镇体系规划和河北省城市化目标	(131)
三、实现河北省城市化目标的方略	(135)

绪 言

本书是河北经贸大学副校长、天津大学合作博士生导师崔援民教授主持的 1996 年度河北省社会科学重点规划项目“河北省城市化战略与对策”的最终研究成果。

课题组由 7 人组成，组长崔援民，成员宋贵宗、于丹、郭晓君、刘金霞、彭金荣、陈亮。其中教授 2 人，研究员 1 人，副教授 3 人，讲师 1 人。课题组中管理学教授 1 人，科技情报研究员 1 人，人学教授 1 人，城市经济、农业经济、商业经济副教授各 1 人，社会学讲师 1 人。老中青比例适当，职称结构、专业结构、年龄结构比较合理。课题主持人和主要课题组成员出版过多部学术专著，在重要报刊发表过 100 余篇高水平的学术论文，多次主持过国家和省自然科学基金、社会科学基金项目，多次获省以上优秀科研成果奖，有较强的科研组织能力和研究能力。

两年多来，课题组坚持正确的研究方向，采取历史与现实相结合，中外相结合，宏观与中观、微观相结合，从具体到抽象，从个别到一般的研究方法，在占有大量资料的基础上，进行创造性地研究，取得突破性进展。本课题以世界城市化发展趋势为背景，研究了城市化的内涵、意义和中外城市化模式，探讨了城市化机制与城市化动力。在此基础上，重点研究了河北省城市化的历史进程、状况、目标、战略、道路、对策等，重点突出，针对性强，有许多创新之处，如首次对中外城市化模式进行了全面系统地分类比较研究，提出了城市化的内在机制和外在机制、城市化的动力系统；以大量的资料、可靠的数据论证了河北省城镇形成、发

展及兴衰的主要原因，提出了河北省城市化全方位网络式推进模式；指出了影响河北省城市化的主要问题；提出了河北省城市化的远期目标和近期目标；以及为保证上述目标的实现而采取的对策，等等。

有关专家认为，此项研究成果具有很强的针对性和创造性，对河北省城市化目标的确定、道路的选择、决策的实施、城市综合效益的发挥、区域经济的发展具有重要的指导意义，对我国其他省、市、自治区的城市化具有重要参考价值，可以产生显著的经济效益和社会效益。这一研究成果填补了河北省城市化研究的空白，达到了国内同类研究的领先水平。专家建议应对城市化中的科技问题、信息问题、农业产业化问题进行深入研究，扩大容量，使之更加完善，在实践中发挥更大的作用。

全书共 6 章，分为基础理论研究和对策研究两大部分。

第一部分 基础理论研究

该部分包括 1~3 章，主要研究城市化的基本理论。

第一章 城市化是 21 世纪经济社会发展的主题

本章主要研究了城市化的内涵、意义、世界城市化状况和发展趋势、城市化的未来等，旨在对世界城市化进行概括描述，介绍世界城市化的背景，为研究河北省的城市化奠定了基础。本章主要内容包括：

一、中外学者对城市化的不同理解

主要介绍了国内外学者对城市化概念的各种不同观点。在此基础上，提出了作者对城市化的理解。我们认为，城市化是一个以人为中心的系统转化过程，它包括硬结构和软结构两大系统建设，是一种从传统社会向现代社会全面转型变迁的过程。它强调人的现代化和城市的可持续发展。其目的是实现两个文明的协调发展，使人类生活更加幸福美好。

二、实现城市化的意义

我们认为，城市化是人类社会发展的必然趋势，是 21 世纪经济社会发展的主题。实现城市化有利于提高我国的综合国力，有利于加强社会主义精神文明建设，有利于实现我国城市的可持续发展，有利于人类社会的进步。

三、世界城市化状况和发展趋势

当前，世界城市化水平日益提高，发展很快。发达国家城市化水平已达 80%~90%，发展中国家也达到 40% 以上。全世界城市化水平到 2000 年将达到 50%，2025 年将达到 65%，我国应努力达到这一水平。

世界城市化的趋势是：城市规模日益扩大；发展中国家城市化速度将超过发达国家；城市化将向城市全球化发展；世界城市化将朝着城市专业化的方向推进；城乡经济一体化将成为城市化的终极目标。

本章的创新之处是：对城市化的内涵做出了新的解释，对世界城市化趋势做了新的概括，对我国城市化状况做了新的分析。

第二章 中外城市化模式比较研究

城市化是当今世界的大潮。为使河北省顺应这一世界潮流，我们对中外城市化模式从不同角度进行了分类研究，旨在为加快河北省城市化步伐提供成功的经验和理论依据。本章的主要内容包括：

一、中外城市化模式探析

主要对中外城市化模式从不同的角度进行了不同的分类研究。

(1) 根据城市化与经济发展、工业化的关系分类，城市化可划分为同步城市化、过度城市化、滞后城市化和逆进城市化四种模式。

(2) 根据城市化的空间关系分类，城市化划分为集中型城市

化和分（扩）散型城市化两种模式。其中，集中型城市化模式包括以农村人口高度集中于城市为特征的第一种集中模式和农村人口由较小的村、镇向较大村镇集中的第二种集中模式。分散型城市化模式按其城市性状扩散的形式不同，又可划分为外延型城市化和飞地型城市化两种模式。

（3）根据城市化规模和结构分类，城市化可划分为小城市（镇）模式、中等城市模式、大城市和超大城市模式及大中小城市相结合模式。

（4）根据城市化区域发展分类，城市化可划分为农村城镇化为主导的模式、城市化为主导的模式和“双高”型模式。

（5）根据城市化的表现形式分类，城市化可划分为隐性城镇化模式和显性城镇模式。

（6）根据城市化的主导力量分类，城市化可分为原始自发型城市化模式和政府主导（调控）型城市化模式。

（7）根据城市化的结构层次分类，城市化可分为继续城市化模式、延伸城市化模式、递进城市化模式和跟踪城市化模式。

（8）根据城市化是否在外观上直接创造市区分类，城市化可分为景观型城市化模式和职能型城市化模式。或者说，城市化可分为直接城市化模式和间接城市化模式。

（9）根据城市化的推进过程分类，城市化可分为近域推进型城市化模式和广域扩展型城市化模式。前者包括市中心区的城市化、中间市区的城市化、外围市区的城市化和郊区城市化四个方面。

二、城市化模式选择的国际经验

综合分析不同城市化模式，可以得出以下值得借鉴的经验：

（1）城市化必须与经济发展相同步。

（2）多元化的城市化模式并存。即集中型城市化与分（扩）散型城市化相结合，大中小城市并举、隐性城市化和显性城市化相

结合,农村城镇化为主导的模式和城市化为主导的模式相结合,继续城市化、延伸城市化、递进城市化和跟踪城市化相结合,景观型城市化和职能型城市化相结合,近域推进型城市化和广域扩展型城市化相结合,走多元城市化道路。

(3) 工业布局影响城市的合理布局。

(4) 实现乡村城市化的关键在于改造农村。

(5) 城市化不能完全由市场调节,政府必须实行合理有效的宏观调控。

本章的主要创新之处在于:

(1) 对中外城市化模式从不同角度进行了不同的分类比较,这是首创性的、前人所没有做过的工作。过去人们多是从城市化的某个单一方面对城市化模式进行分析,而对城市化模式进行多视角的分类比较则未见到。因而本文提供了中外城市化模式分类比较体系。

(2) 结合中外城市模式的分类比较,总结出了几条值得借鉴而又切实可行的经验。

第三章 城市化机制与城市化动力

城市化机制决定着城市化方向,城市化动力制约着城市发展质量。

一、城市化机制

城市化机制是由一个复杂、多变量因素构成的城市结构体系及作用机理的综合体现,是一个由内外各种因素相互作用的开放式大系统所体现出来的综合功能。我们认为城市化机制包括两大类型:城市化内在机制、城市化外在发展机制。

1. 城市化内在机制

城市化内在机制是城市发展机制的基础,其原则要求是:保证城市发展有最理想的内在驱动力,实现城市发展机制不断优化,从而促进城市社会、经济协调、持续发展,并由此实现城市发展

质量不断提高，城市功能扩散效应最大化。作者认为，城市化内在机制包括城市化动力机制、城市化支持机制、城市发展一提高机制三部分。

(1) 城市化动力机制。它是由城市发展内在驱动力产生、发挥作用的有关要素组成的功能结构体系，是城市内在动力要素作用的结果。城市化动力机制作用力量的大小，决定着城市未来的发展速度与发展方向。城市化动力机制构成要素包括：①城市资源是城市发展的物质基础，在某种程度上制约着城市的发展方向 and 速度；②城市发展目标是城市化动力机制的核心，直接决定着城市资源的利用结构与利用质量；③城市对外开放度与开放质量。衡量城市对外开放度主要有两个方面：一方面是城市区域外因素对城市发展的影响力度，另一方面是城市发展对区域外的影响力度；④城市产业结构与产业优势。在城市的发展过程中，逐步形成了具有各自特色的产业结构与产业优势，它是推动城市发展的本质动力，左右城市发展类型的选择。

(2) 城市发展的支持机制。它是城市动力充分发挥作用的有关支持条件综合作用的体现，包括：①城市基础设施。它是城市一切经济社会活动赖以存在和维持的基本保障条件，从而成为城市发展的首要支持力量；②城市发展政策。它是城市发展目标的体现，对城市资源的利用方向、利用结构及城市运行秩序有重要的影响；③城市环境。它在一定程度上对城市活动的认可及对城市行为意向的选择，是城市实现可持续发展的基本构成要素之一；④城市管理。它是维护城市运行秩序、提高城市运作质量的必要保障条件，是城市发展质量的综合反映；⑤城市社会保障。城市社会保障体系涵盖着城市经济、社会的各方面，是城市发展中重要的润滑剂和支持力量。

(3) 城市发展一提高机制。它是指在城市发展中产生推动力的内核，是巩固城市发展现有成果、推动城市向更高质量层次发

展的机制。主要包括：①城市价值观。城市价值观是该城市居民、各有关组织在其活动中表现出来的价值取向，是城市发展的不同阶段应具备的社会心理基础；②城市人口素质。城市发展动力从根本上来说取决于城市人口素质；③城市优势与创新。它是城市发展一提高的动力原点，在城市发展中亦发挥着杠杆作用；④城市形象。良好的城市形象是城市开展对外交往、吸引外部资源的有效手段，也是城市内部有效协调、强化凝聚力的有效手段；⑤城市公关。搞好城市公关，有利于发挥城市形象的积极作用，改善城市形象功能、增强城市吸引力。

2. 城市化外在发展机制

城市化外在发展机制是根据城市在对外交往关系中的角色地位及表现形式而言的。城市化外在发展机制包括：

(1) 独立型城市发展机制。它是指某个城市依靠自身的各种条件与能力，独立构造其发展力量并在对外经济、社会交往中处于主动地位的城市发展机制。在对外交往中往往以功能对外辐射为支配形式，对外交往、协作的质量取决于城市内在发展力量及能动性转化能力。

(2) 依附型城市发展机制。它是指城市的发展主要来自区域外部有关力量的综合作用所产生的城市发展动力的发展机制。在这种类型的发展机制中，该城市在对外交往中主要接受某些核心城市的功能辐射，在社会分工中处于服务性被支配地位。

(3) 协作型城市发展机制。它是一种介于城市独立发展机制与依附机制之间的一种混合型发展机制，在对外交往中形式最为活跃，但交往质量较低，基本呈数量型扩张趋势。

二、城市化动力

城市化动力包括两个层次：其一是城市化动力的一般要素，其二是城市化动力的作用方式。

1. 城市化动力的研究

城市化动力的研究，主要探讨城市发展中的有关动力要素及作用结构。主要包括：

(1) 城市工业化动力。工业化是一个动态的相对概念。工业化在城市发展中的动力作用，主要是以工业行为为内核推动城市资源组合与结构调整，从而形成城市推动力。

(2) 商贸推动。它是从市场角度探讨城市资源组织及结构调整的源发性推动力。

(3) 科技动力。在城市发展中，科技的动力作用体现在对城市要素组合方式、组合质量的提升过程中。

(4) 城市群落的作用。城市群落的推动作用主要体现在一定区域内相关城市之间通过合理的分工体系克服单个城市发展阻力，使其功能更加优化、资源配置结构更加合理来实现城市发展。

(5) 城市特色的推动作用。

2. 城市化动力作用方式

城市化动力作用方式主要有两大类型：

(1) 从城市化主导动力源来看，城市化动力包括：①个体利益驱动型。主要体现在农业社会中农业人口由于个体利益的驱动使之大规模向城市集中，并由此引起城市化动力结构变动；②资本推动型。在工业社会里，由于城市具备了资本利润最大化的实现条件，导致资本向城市集中，从而引发城市资源配置结构的重新调整，由此产生城市发展动力；③市场推动型。即由市场功能的作用而产生的城市化动力；④科技推动型。在信息社会里，科技成为最基本的生产力要素，对城市发展有着巨大的推动、促进作用。

(2) 从城市动力作用方式来看，处在城市化的不同发展阶段，其动力作用方式有推动型、拉动型、互动型三种。不同的动力作用方式的侧重点不同，其选择模式也有差异。

本章的创新之处在于：系统地提出并论证了城市化机制和动

力系统。

第二部分 应用研究

该部分包括第4~6章，主要研究河北省城市化的实践问题。

第四章 河北省城市化历史进程

区域城市形成、发展的历史及区域城市兴衰变迁的原因是区域现代城市化的基础和客观环境。

本章主要包括二部分：

一、河北省城市形成、发展简史

(1) 河北省境内最早的古城镇是原始社会末期作为原始氏族部落首领的定居地而出现的。

(2) 春秋战国时期，河北省地域人类活动空前活跃，以诸侯国都城为主的古城镇群的兴起，是河北省城市发展史上第一个兴盛时期。

(3) 秦汉魏晋时期，随着封建体制的建立完善，河北省境内初步形成了以“州城—郡城—县城”三级行政管理中心为主的城镇体系。

(4) 隋唐时期，由于大运河北段的开通和公路交通的发展，河北省城镇布局由偏居太行山东麓一线向东、向北，沿河、沿交通线扩展，并初步奠定了今日河北省城镇体系格局。

(5) 明清时期，社会相对稳定，河北人口出现较大幅度增长，资本主义萌芽的出现，加速了城镇发展，城镇布局由西向北延伸，城市基本建设全面铺开。

(6) 从鸦片战争到新中国成立前夕，由于长期战争和政局动荡，河北省城镇体系的发展基本处于停滞状态，不少城镇被战火摧毁。

(7) 新中国成立后，河北省城镇发展经过恢复、调整和徘徊，十一届三中全会后，迎来了蓬勃发展的春天。