

中央国家机关专家学者辅导材料编写组 编



为建立社会主义 市场经济体制而奋斗

——学习党的十四届三中全会精神

为建立社会主义市场经济体制而奋斗

——学习党的十四届三中全会精神

中央国家机关专家学者辅导材料编写组 编

广东科技出版社

粤新登字 04 号

为建立社会主义市场经济体制而奋斗
——学习党的十四届三中全会精神

编 者：中央国家机关专家学者辅导材料编写组
出版发行：广东科技出版社
（广州市环市东路水荫路 11 号）
经 销：广东省新华书店
印 刷：番禺印刷厂
规 格：787×1092 1/32 印张 10.25 字数 225 千
版 次：1993 年 12 月 第 1 版
1993 年 12 月 第 1 次印刷
ISBN 7—5359—1249—4

D·2 定价：5.80 元

内 容 简 介

本书以党的十四届三中全会精神为中心，通过大量的事实和科学的理论，对创建我国社会主义市场经济体制的历史过程、发展战略和总体目标作了全面而深入的论述，同时根据社会主义市场经济体制的要求，对各地各部门、各行业提出了今后发展的方向和一系列具体措施。全书共分 31 个专题，涉及农业、科技、金融、外贸、国有资产等方面的改革以及党风建设、法制建设等社会热点问题。

本书对帮助广大党员群众加深认识我国的社会主义市场经济体制，进一步发展和完善我国的社会主义市场经济体制具有重要的指导意义。

主编

周奇云 王 廉 占国寿

编写

周奇云 李 青 许灵钧

韩 石 何葆泰 李仲礼

周梦宇 李 玫 张晓光

凌 清 董小宛 唐 钰

目 录

一、正确认识当前形势，进一步加快经济体制建设的 步伐.....	(1)
二、深化改革，建立社会主义市场经济体制.....	(16)
三、以公有制为主体，发展多种经济成分.....	(25)
四、大胆学习和借鉴资本主义的文明成果.....	(33)
五、把对外开放提高到新的水平.....	(43)
六、科学技术必须面向经济建设.....	(54)
七、加快农业现代化建设步伐.....	(62)
八、切实加强农业基础地位，重视农业和农村工 作.....	(70)
九、发展高产优质高效的现代化农业.....	(84)
十、促进乡镇企业持续健康地发展.....	(95)
十一、加强宏观管理，进一步改进计划管理工作.....	(104)
十二、以转换企业经营机制为重点，深化企业改 革.....	(118)
十三、进一步改革投资管理体制.....	(131)
十四、深化财政体制改革，转换财政运行机制.....	(141)
十五、积极深化金融体制改革.....	(152)
十六、积极推进规范化的股份制试点.....	(163)
十七、稳妥地发展并完善证券市场.....	(175)
十八、积极推进价格改革.....	(186)

十九、加速对外经贸事业的发展·····	(200)
二十、加快发展第三产业·····	(209)
二十一、积极推进商品流通社会化·····	(221)
二十二、深化就业和劳动工资社会保障制度改革·····	(229)
二十三、积极推进住房制度改革·····	(239)
二十四、加强土地管理，珍惜国土资源·····	(251)
二十五、加快行政管理体制改革·····	(259)
二十六、从制度上保证政府机关的清政廉明·····	(268)
二十七、建立以保护市场经济体制为目标的法律体 系·····	(274)
二十八、大力加强社会主义精神文明建设·····	(284)
二十九、发展并完善平等互助，团结合作，共同繁荣 的民族关系·····	(295)
三十、坚持“一国两制”，促进和平统一·····	(302)
三十一、维护世界和平，促进人类进步·····	(311)
后记·····	(321)

一、正确认识当前形势，进一步 加快经济体制建设的步伐

（一）改革使我国经济体制 格局发生了深刻变化

我国经济体制改革已经走过 15 年的历程。15 年来，在邓小平同志关于建设有中国特色社会主义理论的指导下，全国人民以创造性的实践，改革传统的高度集中的计划经济体制，引入市场机制，使我国经济的活力大大增强，现代化建设取得举世瞩目的成就。从农村到城市，从微观到宏观，我国经济体制格局和运行机制发生了很大变化。最明显的是，以建立富有效率与活力的企业制度为重点而推进的企业改革，使部分国有企业经营机制初步实现转换，面向市场、参与竞争能力有所增强；大力培育发展商品市场以及其它要素市场，放开大部分商品价格和商品生产经营，有效发挥了市场机制配置资源和调节经济的作用；以指令性计划为主，定指标、分投资、批项目、分物资的直接管理方式，开始向更多地运用经济和法律手段调节宏观经济转变，初步改变了高度集中的计划经济体制；劳动就业、社会分配和社会保障制度的改革，促进了体现竞争、公平和效率原则的新制度的建立；全方位、多层次、多形式、多渠道的对外开放，增强了我国同世界经济的联系，推动了我国改革中的体制与机制同国际上市场经济运行机制的衔接。在我国广大农村，在经济特区、经济技

术开发区，在相当一部分沿海地区，市场调节的比重很大，有的已大体上按市场经济运行。这些巨大变化，充分说明，15年来我国改革所走过的扩大市场调节、强化市场机制作用的路子是正确的，我国经济体制改革已经站在新的起点上，以这样的现实体制为基础，走向社会主义市场经济体制目标是合乎逻辑的历史的必然。

15年来，在党中央、国务院的领导下，全国上下破除了“左”的思想束缚，放开手脚真抓实干，扎扎实实推进改革开放，在各个领域都取得了显著的进展。以1992年为例，改革开放呈现出一些新特点，主要是：

第一，紧紧抓住搞活企业特别是国有大中型企业这个中心环节，转换企业经营机制，把企业推向市场，企业改革进一步向纵深发展，取得了新的成效。

国务院颁布的《全民所有制工业企业转换经营机制条例》，对全面落实企业经营自主权，加快经营机制转换，把企业推向市场作出了明确规定。除着力改善企业外部环境、推动政府部门还权于企业外，还加快了以劳动、人事、工资三项制度为重点的企业内部改革。据了解，全国进行三项制度改革试点的企业已达6万多户，涉及3000多万职工。在这个过程中，一些地方采取建立企业内部劳务市场、发展第三产业等各种形式，广开就业门路，并相应建立健全社会保障制度，“先挖渠、后放水”，以利于在企业内部积极而又稳妥地引进竞争机制。

作为转换企业经营机制的一个重点途径，按照规范化的要求积极推进多种形式的股份制试点。在对原有股份制试点企业进行规范化改组基础上，1992年批准建立了近400家股

份制企业；还在 9 家大型企业进行股份制改组和股票上市试点。迄今为止，已有 69 家企业的股票在上海、深圳公开上市。国务院成立了证券委员会和中国证券监督管理委员会，加强对这些方面工作的统一指导、协调和宏观管理。

进一步完善和发展多种形式的承包制。一些企业特别是大型企业、企业集团在继续完善利润承包的同时，注重国有资产保值与增值，实行了“净产承包”、“剩余收益分配责任制”以及“共保合同制”等新的承包方式；在承包主体、承包指标体系以及完善工效挂钩办法等方面都有改进。

企业组织结构调整也明显加快。企业兼并形式趋多样，迄今已有 1 万多家企业被兼并。1992 年 1—10 月，各级人民法院受理企业破产案 346 件（国有企业 104 件），结案 146 件，其中有 45 家国有企业已告破产。对 55 个国家级大型企业集团的工、科、贸、金融一体化的规范化组建与改造工作，以及对面上 1 600 多个企业集团的管理体制和运行机制的调整，也取得了一定进展。

在深化国有企业改革的同时，所有制结构进一步调整。乡镇企业等集体经济更加生机勃勃，特别可喜的是中西部地区的一些省，加快了乡镇企业的发展步伐，这是具有重大意义的进展。非公有制经济又有较大发展，到 1992 年 9 月底，全国私营企业已超过 12 万户，注册资金 145 亿元，从业人员逾 200 万人；全国个体工商户 1 454 万户，自有资产 543 亿元，从业人员 2 217 万人。

第二，抓住有利时机，加速推进价格改革和市场培育，流通体制格局发生明显变化。

继 1992 年初提高粮食订购价格后，4 月份又大幅度提高

了粮食销售价格，实现了购销同价。

目前，全国已有 28 个省、自治区、直辖市放开了粮食价格。与此同时，提高了铁路货运、煤炭、天然气等基础产品和部分公用事业的价格与收费。进一步缩小了生产资料政府定价的范围，国家管理的生产资料和交通运输价格由 1991 年底 737 种减少到目前的 89 种，此外，还取消了煤炭、原油、成品油、钢材等的计划外价格的最高限价。据统计，在农产品收购总额中，国家定价的比重已不足 15%；在工业消费品零售总额和生产资料出厂价销售总额中，国家定价的比重分别只占 10% 和 30%；在外贸进口用汇总额中，95% 的进口商品实行了代理价。这就为我国最终形成市场决定价格的机制，建立社会主义市场经济体制创造了条件。

为建立高效、通畅的商品流通体系，各地各部门着力发展了一批跨地区、跨行业的流通企业集团，物资配送中心、贸易中心等流通服务机构及经纪行、拍卖行、典当行等流通中介组织也有了一定程度的发展。一大批区域性农副产品、工业品批发市场和生产资料市场相继建立。目前，在全国 7.6 万多个集贸市场中较为规范的有 7 500 多个，其中成交额在 1 亿元以上的 100 多个，最大的成交额达 20 亿元之多。在 1 000 多家生产资料市场中，1992 年新增加的较为规范的大型生产资料市场有 20 多家。继 1991 年创立深圳有色金属交易以后，1992 年又相继建立了上海金属交易所、上海煤炭交易所和苏州物资交易所。这些以进行期货交易为目标的交易所的成立，为发展高层次的生产资料交易组织形式探索了新路子。资金市场特别是包括各种债券和股票在内的证券市场发展较好，各种债券和股票发行额累计达 4 000 多亿元，1992 年新发行

1 200 多亿元。房地产、技术、信息和产权交易等市场也出现了加快发展的势头。

第三，在经济加速发展时注意加强宏观调控，宏观经济管理体制的改革推出一些新措施。

在计划投资体制改革方面，指令性计划进一步缩小，目前全国工业指令性计划已缩小到 16.2%，其中国家计划下达的仅为 12%，东南沿海地区有的已低于 10%。1992 年开始在全国实施新国民经济核算体系。地方和企业的投资决策权进一步扩大，建设项目的审批手续有所简化，并全面推行项目业主责任制。与此同时，计划部门的职能正在向“研究战略、制定规划、综合平衡、培育市场、重点建设、宏观调控、协调服务”的方向转变。

在财政税收体制改革方面，复式预算制开始实施，新的财务通则和会计准则已经颁布，全国已有九个地区在继续进行“分税制”试点。按“简并税种、调整税率、规范征纳、理顺分配”的方向，税收体制改革正在积极推进。

在金融体制改革方面，银行调控经济的方式、手段有了一定程度改进，汇率进行了微调，采用参股、组织银团进行风险投资等方式，支持经济发展和高技术产业开发区的建设；融资渠道进一步扩大，批准首钢以直接融资权，并成立了华夏银行；分离政策性金融业务与经营性金融业务，组建有关政策性银行的基础性工作已着手进行。

第四，与企业转换经营机制密切配套，社会保障制度改革摆到重要位置，房地产改革大气候初步形成。

继广东、海南的社会保障制度综合改革试点开始运作后，各地都根据自己的实际，进行了以待业、养老保险为重点的

社会保障制度的改革。有 11 个省市实现养老保险由市县统筹向省级统筹过渡。全国 40 万户企业,8 500 万职工和 1 700 多万离退休人员参加了养老保险社会统筹,集体企业统筹面达 1 400 多个市县,农村养老保险事业也有进一步发展,此外,医疗、工伤保险试点也取得了一定成效。

各部门按“统一政策、因地制宜、分散决策、分类指导”的方针,立足机制转换,加快了房改步伐。全国三分之二的省、自治区、直辖市的房改方案已经国务院房改领导小组批准出台。其它地区也在组织调查测算,制定方案,准备报批。中央在京党政机关和军队系统的房改方案已分别于 1992 年 6 月、7 月付诸实施。全国房改的大气候已经形成。继 1987 年深圳率先有偿出让土地使用权后,除西藏外的土地使用权有偿出让试点已在全国展开。

第五,努力贯彻科技是第一生产力的思想,在科技和经济体制改革相结合的试点方面迈出了新步伐。

随着经济的发展和改革的深入,科技与经济日益融为一体,经济体制改革与科技体制改革已密不可分。适应这一要求,国务院作出了在高新技术产业开发区深化经济体制改革决定,批准在 8 个城市进行经济体制与科技体制综合改革的试点,率先建立新的体制和运行机制。1992 年国家新批准 25 个高新技术产业开发区,使总数达 52 个,另有各地自办的比较成型的高新技术产业开发区 100 多个。科技与经济相结合改革的深化,有力地推动了科研机构走向市场,激发了科技工作者的积极性,促进了高新技术成果加快向生产力转化。

第六,农村改革立足于完善家庭联产承包责任制,建立社会化综合服务体系的改革,继续向深层次推进。

除了继续调整农产品价格,推进农产品流通体制改革外,1992 年农村改革还重点抓了三方面工作:一是积极推进多种形式的农业社会化服务体系的建设,一大批为农业生产服务的中介性服务组织如农技推广站、种子公司、农作物疾病防治中心等发展壮大;二是各地从实际出发,依靠农业生产的发展和兴办乡镇企业,增强集体积累,逐步壮大集体经济的实力;三是以转换职能为重点,加快推进县级综合改革。目前全国县级综合改革试点县已发展到 350 多个,起步较早的地方在改革内容与方式上都有新的发展。

第七,对外开放以前所未有的广度与深度向前推进,外贸体制改革进一步深化。

一是扩大对外开放范围,国务院在加快浦东开发区建设和批准海南成片开发洋浦经济开发区的同时,还新批准开放了 5 个沿江城市、18 个省会城市、13 个沿边城市,并先后批准 34 个口岸开放,形成了沿海、沿江、沿边和内地区多层次、多方位的开放新格局。二是扩大了对外开放领域,批准北京、上海等 6 个城市和 5 个经济特区各试办一两个外商投资商业零售企业,对金融保险、旅游等原来禁止或限制外商投资的行业,也开始试点。三是进一步吸引外商来华投资,1992 年 1—11 月全国新批准利用外资项目 40 291 个,协议金额 458.9 亿美元,实际利用外资 83.4 亿美元。四是按照恢复我国在关贸总协定缔约国地位和发展市场经济的要求,重点改革进口管理体制,降低了 3 371 种进口产品的关税,取消了进口调节税,促进了对外贸易,使外贸总额达 1 410 亿美元,比 1992 年同期增长 20%左右,其中出口总额达 737 亿美元,进口总额约 673 亿美元,分别比 1992 年同期增长 18.2%和

23.8%。

第八,更加注重经济运行与管理的制度化和法制化建设,改革过程中的经济立法进一步加强。

适应规范化推进改革和建立成熟、定型的新经济体制目标的要求,经济体制改革中的立法工作得到明显的加强,制定并陆续公布了《股份制企业试点办法》、《股份有限公司规范意见》和《有限责任公司规范意见》等16个配套文件,以加强对股份制企业建立与管理的法律监督。一些带有法规性质的制度与条例,特别是《全民所有制工业企业转换经营机制条例》以及《企业财务通则》、《企业会计准则》等相继出台,以规范政府和企业的经济行为。此外,《股票发行与交易暂行规定》等也正在抓紧修改完善之中。除全国性统一立法的进程加快外,各地也普遍加强了经济立法工作,推出一系列地方性法规条例。

显示出巨大活力与生机的改革开放,成为经济加速发展的重要推动力。小平同志南巡讲话以来,我国国民经济以前所未有的速度发展,一段时间内持续下滑的经济效益开始回升,全社会总供求保持大体平衡,市场购销两旺,财政收入增长较快,城乡居民实际生活水平继续提高。我国经济发展和现代化建设开始了一个高速增长的新阶段。

但是,经济体制中的一些深层次的弊端还没有根本消除,改革的任务还很艰巨。相当一批企业特别是国有大中型企业的经营机制仍不适应市场经济的发展,产权关系尚未理顺,政企分开、两权分离的问题还没有真正解决,国有企业参与市场竞争的能力较差;要素市场建设迟缓,市场组织和规则不健全,分割封锁现象仍未消除,制约着平等有序的竞争性市

场体系的发展：宏观间接调控体系的建立和政府职能的转变严重滞后，政府部门权力和利益关系的调整困难重重，宏观经济管理还缺乏得力有效的手段；分配关系不顺、平均主义的问题没能有效克服，分配不公的现象依然存在。体制和机制上的这些问题，影响着经济发展中一些深层次矛盾的解决，要求我们在新的起点上，把握历史机遇，坚持不懈地把改革推向前进。

（二）进一步深化经济体制 改革的主要任务

党的十四届三中全会明确指出：加快改革步伐，进一步扩大开放，已经成为当前我国经济生活中的主旋律，在我们确定近期经济体制改革任务时，必须清楚地认识到所面临的形势。从国内来看，在邓小平同志视察南方重要谈话和党的十四大精神鼓舞下，我国经济怎样在保持经济发展的同时，通过深化改革来促进效益的提高和经济结构的调整，是确定当前改革重点工作所必须突出考虑的问题。社会主义市场经济目标的确立，不仅为解决当前经济生活中存在的深层次矛盾指出了根本出路，也为整个改革开放指明了正确方向，我们必须沿着建立社会主义市场经济体制的道路不断把改革推向前进。从国际环境来看，世界经济竞争越来越激烈，无论是发达国家还是发展中国家，都在致力于政策的调整和体制的变革，特别是我国即将重返关贸总协定，这些新的情况，给我们带来机遇也带来挑战。对外贸体制改革乃至整个经济体制改革都提出了新的要求。这就是说，国际国内形势不允许我们的改革缓缓前行，一定要有紧迫感，充分利用当前的有

利时机，加快建立社会主义市场经济体制。

当前，我们要按照社会主义市场经济体制目标把握有利时机，扎扎实实地推进各项改革。改革的主要任务是：

1. 狠抓《条例》的贯彻实施，全面落实企业的经营自主权。

认真贯彻落实《全民所有制工业企业转换经营机制条例》，严格按照党中央、国务院的要求，抓紧制定《条例》的具体实施办法和配套规章，采取得力措施，逐项落实企业的经营自主权，重点是企业的人事管理、劳动用工、内部分配、机构设置、外贸进出口以及拒绝各种摊派的自主权。企业要敢于和善于运用《条例》提供的法律武器维护自己合法权益，培养竞争意识，提高竞争能力，积极主动地进入国内国际市场；同时要继续深化企业内部改革，发挥竞争机制作用，加强经营管理，逐步建立新的劳动就业、干部聘任和收入分配制度。

2. 以转换企业经营机制为重点，搞好企业组织和经营形式的改革，加快新型企业制度的建设与企业结构的合理调整。

这方面重点是做好四项工作：一是采取有效措施，进一步完善承包经营责任制。承包期已满的企业，可根据具体情况继续实行承包制或其它经营形式。有条件的要积极推进税利分流；有的可以改组实行股份制，继续实行承包制的企业，要坚持政企分开的原则，在完善上交利润承包方式的同时，重视国有资产的保值增值，并把它作为考核企业实绩的一项重要内容。二是在理顺产权关系的基础上，有计划地进行企业股份制试点。根据国务院《关于进一步加强证券市场宏观管理的通知》，股份制试点企业的审批要按照有关部门和地方政