

走出贫困的探索
中共永靖县委 永靖县人民政府 国家地震局 抗震工作组 编

走出贫困的探索

中共永靖县委 永靖县人民政府 国家地震局 抗震工作组 编

大 附局 原 发 明 经 月 卷 七
永靖县经济体制改革与开放
高 长 云 编 邓 志 海
永靖县中部经济体制改革

地震出版社



紅柳精神

歲在癸酉年五月
韓正卿

走出窮困求探索
脫貧致富興經濟



為甘肅省永靖縣脫貧致富
振興經濟戰略研討會文集題句

唐中述書於省城



集思廣益，拓寬思路，
夯實基礎，因地制宜，
帶領永清各族人民穩
定長久地走上溫飽富
裕之路。

石崇源

九二八〇月

发挥资源优势
培植支柱产业
加快脱贫步伐

敏政
九三.四.十一。

堅持科技扶貧
振興永靖經濟

湯泉

五九年四月

编辑委员会

名誉主编	韩正卿 葛治洲
主 编	孙矿生
副 主 编	吴家白 金永歆 陈必胜 徐德诗
编 委	(以姓氏笔划为序)
	王天佑 王汉臣 冯 强 孙矿生
	祁华新 陈必胜 陈贵辉 吴家白
	何振国 肖永华 金永歆 赵和平
	赵贤章 徐德诗 常白平 鲁显敏

编辑工作组

组 长	徐德诗
副 组 长	陈贵辉
成 员	肖永华 周 珍 康万帮 王锡荣
	郝海滨

目 录

把扶贫开发工作推向前进 (代序)	杨 钟 (1)
贺 信	民进甘肃省委 (6)
领导讲话摘要	
甘肃省省委常委韩正卿讲话摘要	(7)
国家地震局副局长陈章立讲话摘要	(10)
中共临夏州委副书记袁雨的发言	(12)
甘肃省“两西”建设指挥部中部处处长陈必胜 讲话摘要	(17)
论 文	
大鹏展翅待腾飞——永靖县经济特点分析与发 展前景展望	邓志涛 (18)
解放思想, 脱贫致富	孙矿生 (26)
永靖县东西山区经济开发之思考	金永歆 (34)
对我县扶贫开发振兴经济的几点思考	刘景德 (44)
人口压力与脱贫致富	何振国 (52)
抓好成教职教, 开发人才资源是发展永靖 经济的当务之急	陈绍烈 (60)
永靖县脱贫工作指导思想探讨	徐德诗 (66)
发展区域性支柱产业是脱贫致富的重要途径	肖永华 (75)
对改变永靖农业生产条件的几点看法	王赞峰 崔国天 王大文 (84)
谈永靖县耕地资源开发	吴兴亚 孔垂一 (90)
永靖县库区移民贫困症结及对策	祁华新 (96)
从兴办绿色产业谈脱贫致富的出路	仪宗文 (106)

合理配置牧业资源加快发展商品畜牧业

- 马增良 崔云虎 (119)
- 永靖县农村经济现状与发展思考 周 珍 (128)
- 永靖县农业发展战略之管见 郭玉明 (135)
- 提高劳动者文化素质是脱贫致富的根本出路
- 永靖县教育综合改革构想 ... 王彦文 何其海 (145)
- 依靠科技进步加快脱贫致富的步伐
- 李永福 唐作盛 (151)
- 加强农村卫生工作是发展经济的保证 孔德双 (160)
- 对永靖县经济开发的思考和建议 田国忠 (167)
- 永靖县地方工业发展初探 郭 光 宗振强 (174)
- 浅谈对发展乡镇企业的几点认识 李鸿业 (183)
- 永靖县水资源丰缺与开发 陈贵辉 (189)

新闻稿

艰难的起飞——永靖县农业转轨带来的启示

- 与思考 关春宏 (194)

注重解放思想,力求科学决策——永靖县举行

- 经济战略研讨会 包天锡 张兰玲 (199)

全方位透视贫困症结,大胆设想发展蓝图——永靖县

- 召开脱贫致富、振兴经济战略研讨会 韩得华 (201)

研讨会概述

探索脱贫致富对策的有效尝试

——永靖县脱贫致富振兴经济战略研讨会概述

- 常自平 陈贵辉 王锡荣 (203)

永靖概况..... (207)

编后记..... (209)

把扶贫开发工作推向前进^①

(代序)

杨 钟^②

实现共同富裕，是社会主义制度的本质要求，是广大群众的普遍愿望。扶贫济困，是我们党和国家为人民服务根本宗旨的具体体现。这些年来扶贫开发的巨大成就，体现了党中央、国务院对贫困地区、革命老区和少数民族地区的深切关怀，是社会主义制度优越性和扶贫政策正确性的重要体现，得到了贫困地区人民群众的衷心拥护和国内外的好评。在最近召开的中国扶贫国际研讨会上，国际组织的代表一致认为，“中国是世界上使极度贫困人数大大下降的极少数国家之一，中国政府帮助最落后农村地区做了很大努力，这些努力要比其他发展中国家所做的努力成功得多。”但是，就全国和甘肃省而言，解决群众温饱的标准还是很低的，实际上只是一个维持生存的标准；由于生产条件没有达到全面的、根本的改善，已经解决温饱的地区，遇到较大的自然灾害，往往又会饱而复饥、暖而复寒。全国 669 个贫困县中，平均每年有 147 个贫困县，占贫困县总数的 28%，农村人均收入比上年有所下降，相当一部分人在温饱线上起伏不定。同时，西部地区的农民收入与东部较发达地区的差距也越拉越大。以甘肃与江苏相比，1980 年农民人均纯收入大致只相差 80 多元，现在拉大到 400

① 本文为杨钟同志 1992 年 12 月 3 日在甘肃省农村工作暨乡镇企业两西建设扶贫开发工作会议上的讲话，题目为编者所加。

② 本文作者系国务院贫困地区经济开发领导小组副组长。

多元，这个差距主要差在乡镇企业的收入上。这个差距拉得太大，不利于加强民族团结，不利于保障国家的长治久安，也不利于国民经济的协调发展。因此，去年召开的党的十三届八中全会，把做好扶贫和地区间协调发展工作，促进共同富裕，在“农业决定”中专门列为一个部分。《决定》要求，“八五”期末，要使现在尚属贫困地区的群众基本解决温饱问题；同时提出要努力改善生产条件，到本世纪末，贫困山区人均要达到半亩到一亩稳产高产的基本农田；要加强东西互助，增加投入，促进西部地区经济的发展；要加强科技扶贫，提高劳动者素质；要把扶贫与计划生育结合起来，严格控制人口过快增长。今年江总书记在党的十四大报告中又明确指出：“贫困地区尽快脱贫致富，是实现第二步战略目标的重要组成部分。对少数民族地区以及老革命根据地、边疆地区和贫困地区，国家要采取有效政策加以扶持，经济比较发达地区要采取多种形式帮助他们加快发展。”今年国家新增的贫困地区基本农田建设贷款4亿元；召开专门会议，增加大量贷款，扶持中西部地区乡镇企业的发展；同意把“三西”建设投资延续10年、支持经济较发达地区与贫困地区开展干部交流；增加解决农村吃水困难的投资。还将采取一些扶贫开发的宽松政策等，都是着眼于加快实现农村脱贫致富的目标。

这次会上，甘肃省委、省政府把贫困地区的发展列入全省经济登上新台阶的整体规划，提出扶贫开发要走相对集中，综合开发，规模扶持，兴办扶贫经济开发区，建设支柱产业的路子；对程度不同的贫困地区提出不同的要求；对建立扶贫经济开发区，制定了指导原则和实施方案；对后10年“两西”工程做出了正确的安排。这是用党的十四大精神总结扶贫经验，指导扶贫开发的新发展。

我仅就落实党中央、国务院关于扶贫开发工作的指示和省委、省政府关于扶贫工作和“两西”建设的部署，讲几点意见：

一、再来一个发动，把扶贫开发工作 继续推向前进

实现脱贫致富的目标，任务还很艰巨和繁重。必须要以党的十四大精神为指针，以中央和省的要求为目标，认真总结各自的经验，进一步打开思路，解放思想，防止和克服一些地区、一些干部、群众存在的温饱则安，固步自封，消极畏难，“等靠要”等片面观点和错误思想，正确认识形势，振奋精神，发扬成绩，克服缺点，充分利用已有的经验、各自优势、新的有利因素，充实、调整扶贫开发的规划和部署，充分发动和依靠群众，再接再厉，一届接着一届干，把扶贫开发工作更好地推向前进，如期实现脱贫致富的目标。

二、建立和完善扶贫工作责任制

扶贫工作中中央有责，关键在省，工作在地、县。中央的资金、物资集中扶持国定贫困县和区域性开发的大型工程；省定贫困县，主要由省扶持；非贫困县的贫困乡、村、农户，由所在地、县扶持。同一目标，各负其责。各级的扶贫工作都要有规划，有布置，有检查。贫困地县要把带领群众脱贫致富作为中心任务去抓。要真抓实干，作为政绩考核。一切行之有效的扶贫政策、措施，都要坚持不变，各种扶贫资金、物资不得挪用和截留。各有关部门也要实行投入倾斜，从旁重助，重予轻取，各尽其责，各显其能共同促进贫困区的经济发展。

三、实行分类指导，妥善处理富县与富民的关系

由于各地解决温饱的程度不同，经济开发的条件不同，扶贫

开发进入了温饱攻坚和区域经济开发的并存阶段。因此，扶贫工作的重点和要求也应有所区别。要围绕实现“两个稳定”，进而脱贫致富的要求，对未达温饱的地区，要首先解决温饱，扶贫工作重点要向这类最困难的地区延伸，加大扶持强度；对已实现温饱的地区，要加快区域经 济开发，建立支柱产业，发展乡镇企业，向小康迈进。贫困地区民穷县也穷，富县与富民很好结合，寓富县于富民之中，把富民放在首位。各地的资源条件和交通条件不同，经济水平有很大差异，必须从温饱的需要、市场的需求出发，趋利除弊，选准各自的发展方向和支柱产业，有水走水路，无水走旱路，水旱路都不通就另找出路，实事求是，因地制宜，讲求效益，加快发展。

四、后 10 年“两西”农业建设的范围和项目， 要按国务院批准的《纪要》执行

省里不要突破，国务院有关部门也不突破。韩正卿同志讲的前 10 年的 10 条建设经验要很好推广，改革的力度要加大，当前和长远效益要结合好。资金的缺口要靠提高工程的组织程度，运用科学技术和自我积累去解决，国家不可能再增加投资。对移民工作，要周密规划，加强组织，实现迁移一户，稳定一户，松动两户的要求；原有移民区要实行科技兴农，夺取农业高产，大力发展多种经营，起好示范作用。迁出迁入地区的党政领导都要顾全大局，搞好配合协作。为实现国务院提出的率先解决温饱，率先实现小康，做出应有的贡献。

五、扶贫开发工作必须与计划生育和 提高人口素质紧密结合起来

要针对贫困地区的特点，采取一些有利于控制计划外生育的扶贫措施。除加强教育，干部带头，搞好服务，鼓励先进之外，对

超生的人口不享受扶贫优惠政策。贵州省还实行超生人口不增加包产地，有义务多造耕地的规定。中央领导同志也表示赞成。同时要办好教育，搞好适用技术培训。努力改变越生越穷和人口素质低下的状态，适应经济振兴和社会发展的需要。

六、坚持自力更生的方针，发扬艰苦奋斗的精神

脱贫致富的主体是贫困地区的人民群众，国家对扶贫开发只能给以方针、政策的指导和力所能及的支持。国务院决定把“三西”建设延续10年就是特有的关照。一定要发扬领导苦抓、部门苦帮、群众苦干的精神，知难而进，切实把自身的力量和外界的支持很好地结合起来，充分发挥自己的主动性、创造性，把扶贫开发工作做得更好。在这个问题上的态度不同，也是前阶段在同等条件下扶贫成果差异的一个重要原因。各级政府都有自己的财力和能量。前10年省里对“两西”地区的扶贫解决了8亿多元的资金，相等于“两西”专项拨款的一半。组织机关企事业单位定点扶贫，发动机关帮助移民搬迁，都起了很大作用，还要继续坚持。

七、继续加强扶贫工作的领导

扶贫工作意义重大，必须领导重视，有人办事。“两西”建设的领导班子，国务院决定要保留原有专门机构，逐级实行责任制，保证“两西”建设的顺利进行。其他地、县的扶贫工作班子也应按照国发（1990）15号和国办发（1991）24号文件要求，继续加强，改变长远任务与临时机构不相适应的矛盾。

贺 信

永靖县脱贫致富振兴经济战略研讨会：

在改革开放不断深化的大好形势下，永靖县脱贫致富振兴经济战略研讨会隆重召开了。中国民主促进会甘肃省委员会向会议表示热烈的祝贺！

李鹏总理最近指出：“发展农业要靠政策，靠投入，靠科技，其中很重要的一条是，要选择好一个适合本地情况的好的发展路子”。我们深信，通过这次研讨会，一定能找到一条尽快脱贫致富，发展永靖经济的切实可行的好路子。

我们民进甘肃省委员会及其全体同志将一如既往，配合国务院扶贫办、国家地震局扶贫工作组，同永靖县党政领导和全县人民一道，把永靖县的脱贫致富、振兴经济的工作做好。

李鹏总理说得好：“不必妄自菲薄，振兴大有希望。”

预祝研讨会圆满成功！

中国民主促进会甘肃省委员会

1993年3月25日

领导讲话摘要

甘肃省省委常委韩正卿讲话摘要^①

首先，向国家地震局等北京来的各位同志参加永靖县脱贫致富、振兴经济战略研讨会，表示热烈的欢迎和衷心的感谢！

下面谈三点意见：

一、深化认识，增强信心

永靖县“三西”建设十年来，当初提出了“三年停止破坏，五年解决温饱，两年巩固提高”的口号，这里发生了巨大变化。尔后，又按照“三条路”即有水路走水路，有旱路走旱路，水旱不通另找出路的实施，全县变化很大。目前，永靖仍然是全省“两西”建设、扶贫攻坚的主战场。国家地震局来永靖县抓扶贫，很有好处。前十年，永靖总的是功夫没有白花，变化很大，不平衡、不稳定、困难多、潜力大。“三西”建设延长十年，是党中央、国务院对我们甘肃极大的关心和支持。“两西”建设的任务主要是“一个目标”、“两个稳定”、“三个重点”、“三个不准”。“一个目标”是再经过十年建设，甘肃在全国同类地区率先脱贫致富；“两个稳定”是稳定地解决经济收入来源、稳定地解决温饱问题；“三个重点”是改变农业生产基本条件、发展支柱产业、解决人畜饮水；“三个不准”是不准搞与扶贫无关的大型工程、不准填窟窿、不准散胡椒面。

^① 本文由张菁莲根据录音整理。

今后要深入学习宣传贯彻十四大精神，深刻理解邓小平同志建设有中国特色的社会主义理论，还要认真学习资本主义国家有用的东西。农业上也要学资本主义国家有用的东西。农业要靠政策、靠投入、靠科技，尤其是政策问题。党中央、国务院对农业非常重视，过去重视，如今更加重视。最近出台的政策对发展农业极为有利，这一点我们坚信不疑，要认识清楚，这也是我们抓农业的机遇。对永靖县来讲，更是如此，尤其现在国家地震局亲自抓点，可以下情上报、上情下达，对我们脱贫致富很有帮助。但是永靖的东西两山仍然十分困难，条件非常艰苦，请各位领导继续向中央、国务院反映，为我们创造良好条件。再一个是刘家峡地理条件不错，旅游资源较多，来客多、群众接受新事物也快，尤其沿河一带有发展经济的良好条件。这次研讨会上有 21 人写论文，研讨永靖经济的发展，集思广议，这种形式很好。前年我来永靖，动员全县副科级、主任科员、技术员以上的人员都写一篇论文，选出好的出一本书。这样大家不但出了主意，想了办法，而且既当了参谋员，又当了战斗员，县上把这些论文的闪光点集合起来，可谓“万紫千红总是春”。这是县委、县政府决策民主化、科学化的一个途径。

我们还要认识到自己的力量，这一点非常重要。只要我们把各行各业的力量集中起来，把群众的积极性调动起来，深化认识，增强信心，我们一定能取得好成绩。

二、立足优势，拓宽门路

立足当地资源，该干什么就干什么。如红柳，现在永靖、积石山、东乡种得不少，但仅仅搞了个简单的手工编织，大量的被当薪柴烧掉了。如果能在永靖把红柳深加工的问题真正解决了，满山遍野把红柳钉上，加工成各种高质量板材，这就是“小材大用”。红柳深加工对永靖来说，一是生态效益好；二是社会效益好；三是经济效益好。木材研究所的同志讲了，红柳加工设备有国产