

● 曲 伟 著

# 謀事之基

薄一波



謀事之基

尹瘦石



中国文联副主席尹瘦石题词

---

求  
實  
創  
新

肖  
萬  
鈞

中共中央政研室副主任肖万钧题词

---

大興調查

研究之風

周文華

黑龙江省政协主席周文华题词

---

## 成功之路<sup>\*</sup>

——序《谋事之基》

郑科扬

曲伟同志从事调查研究近二十年，他撰写的调查研究文集《谋事之基》即将问世。党的十一届三中全会以来，全党全国人民在邓小平建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线指引下，为推进改革开放和现代化建设而探索创新，取得了举世瞩目的巨大成就。在这段时期里，曲伟同志积累了近百篇调查报告、决策建议、工作研究和纪实专访，其中确有来自实践而又经过深入思考的闪光的东西，反映了作者的求实态度和调研功底。我为有这样的调研工作同行感到由衷的高兴。

文如其人，调研成果也是如此。我听人介绍了作者简历，细看了本书目录，印象虽不算深，但已觉得作者是比较勤奋刻苦的。他过去大部分时间不是在专门调研机构工作，却能够在从事繁忙的行政工作同时写出大量调研报告，说明他重视对实践特别是基层实践的深入调查与思考，为此付出了大量精力和时间。这是难能可贵的。

作者多年在地方从事财政工作，但他不是仅仅关注本地、关注财政，而是始终关注着在改革开放条件下决定财政情况的经济发  
展大局。他撰写的许多决策建议、调研与思考的重点，一直没有离

\* 作者系中共中央政策研究室副主任

开财政经济运行的热点、难点问题，努力提出有价值的决策建议。这是值得提倡的。

作者收入本书的文章，半数以上是典型调查与思考，好的典型经验居多，也有些反面典型。他通过对不同典型的剖析，从分析矛盾入手研究事物的发展变化，融经验启迪和教训反思于一体，从中生发出有一定普遍意义的认识和决策性建议。这种把个别与一般相结合，运用比较的方法去寻求规律性认识的调查研究，显然是应当坚持的。

调查研究确实是谋事之基。善谋大事、擅统大局者，总是把调查研究作为自己必备的基本功。毛泽东同志说过“没有调查就没有发言权”，“不做正确的调查同样没有发言权”，“调查研究是十月怀胎，解决问题是一朝分娩”，“调查研究就是解决问题”。我们党在把马克思列宁主义同中国实际情况相结合，推动中国革命和建设实现历史性飞跃的进程中，大兴调查研究之风，起了重要的作用，真是功不可没。毛泽东同志是我们的楷模，邓小平同志是我们的楷模，江泽民同志也强调“没有调查就没有领导权”，且一直在为继承和弘扬我们党调查研究的优良传统而以身作则。我们的领导干部和领导机关工作人员理应练好这个履行职责的基本功。

调查研究还是事业成功之道。世界闻名的大科学家、大发明家爱因斯坦讲过：“我没有什么特别的才能，不过喜欢寻根到底追究问题罢了。”我认为，这里的“寻根到底追究问题”，实质就是要深入调查研究，认真分析矛盾的本质、事物间的内在联系及其发展变化的规律性。科技发明的成功和进步离不开调查研究，经济基础的巩固和发展离不开调查研究，上层建筑的改革和完善也离不开调查研究，各条战线做好工作都需要调查研究，政研部门尤其需要调查研究。开展科学的调查研究，这是上上下下、方方面面事业成功的必由之路。

调查研究也是成才之路。英国博物学家达尔文在谈到他何以能取得成功时说：“最主要的是，在长期思索任何问题上的无限研

心,在观察和搜集事实时的超常勤勉”。其实,古今中外,无论是雄才大略的政治家,决胜千里的军事家,还是颇有成就的理论家,才华横溢的大作家,乃至学富五车的教育家,叱咤商海的企业家,造福人类的发明家,他们成才的具体经历虽然不同,但在前进道路上都有一个共同点,那就是不怕曲折和坎坷,在坚持社会实践、生产实践和科学试验中,坚持认真的调查研究,努力使自己的认识和行动符合客观事物自身发展的规律。正是这一条,使他们有了受益终生的法宝,不断前进的基石,触发灵感的源泉,攻克难关的钥匙,成才路上的阶梯。

建设有中国特色社会主义的事业,是一项史无前例的开创性事业。高举邓小平建设有中国特色社会主义理论的伟大旗帜,把我们的伟大事业全面推向新世纪,需要众多具有高素质的人才。伟大的时代,蓬勃发展的事业,调查研究之风在新形势下的兴起,正在造就这样的人才。愿更多的同志深入实际,深入基层,深入群众,开展调查研究,识大局,谋大事,促大业,成大器,为国家和人民多做奉献。

1997年6月12日

# 目 录

## 成功之路

- 序《谋事之基》…………… 郑科扬(1)

## · 调查研究 ·

### 倚仗科技振兴财政的一颗明珠

- 对绥化市财政收入五年增长两倍的调查…………… (3)

### 千万盈利的由来

- 对依安糖厂搞好企业经济的调查…………… (9)

### 巨额亏损的背后

- 青冈糖厂效益低下的调查…………… (18)

### 必须从实际出发

- 阿城糖厂技术改造失败的原因与教训…………… (23)

### 可贵的创业精神

- 黑龙江省物资资源公司振兴记…………… (30)

### 寻求启动杠杆的最佳支点

- 对牡丹江市财政局促进企业提高效益的调查…………… (34)

### 突破界江的跨越

- 对黑河市两户企业发展外向型经济的调查…………… (40)

### 大森林的“骄子”

- 对伊春光明家具有限公司的调查…………… (46)

### 富饶的贫困

- 对大庆的系列调查之一…………… (55)



艰苦的创业	
——对大庆的系列调查之二	(60)
巨大的贡献	
——对大庆的系列调查之三	(63)
财政的忧思	
——对大庆的系列调查之四	(65)
体制的局限	
——对大庆的系列调查之五	(68)
未来的展望	
——对大庆的系列调查之六	(71)
电力“之母”为何“难产”?	
——对哈尔滨电站设备集团的调查	(74)
差距·经验·对策	
——对辽宁经济发展的调查与思考	(80)
重振雄风之路	
——对哈尔滨飞机制造公司“军转民”战略调整的调查	(92)
选择发展的捷径	
——对七台河市培育新的经济增长点情况的调查	(103)
再造优势的重要出路	
——对东北轻合金加工厂搞活企业的调查	(111)
沉重的教训	
——牡丹江制药厂长期未能投产达效的调查	(121)
“北冰洋”为何由盛变衰?	
——对牡丹江电冰箱厂的调查	(127)
开辟制糖工业新路	
——对五常市甜菊糖生产的调查与思考	(133)
用新机制创高效益	
——黑龙江省物资资源开发总公司的调查	(139)

- 办好国有企业必须以公为重  
——对黑龙江金源物产集团公司的调查…………… (148)
- 机制一换天地宽  
——对齐齐哈尔向阳集团的调查…………… (157)
- 山沟里飞出的“金凤凰”  
——对黑龙江新三星集团搞好国有企业的调查与思考  
…………… (168)
- 创造奇迹之路  
——对哈尔滨四海集团的调查与思考…………… (182)

## · 决策建议 ·

- 一项利国利民之举  
——关于改善哈尔滨市公共交通状况的建议  
附：致省委书记杨易辰的信及杨易辰书记的批示  
…………… (197)
- 寻找衡量经济效益的天平  
——关于确定衡量企业经济效益的客观标准的建议  
…………… (202)
- 两利相权取其重  
——关于确定压缩行政开支、保证重点需要的建议 …… (206)
- 应该把钱花在明处  
——关于粮油价差补贴改“暗补”为“明补”的建议…… (212)
- 必须做好资源利用这篇文章  
——对黑龙江省财政经济在全国位次后移问题的分析  
与对策建议…………… (215)
- 振兴县级财政经济的关键所在  
——充分发挥黑龙江省农副产品加工业优势的思考  
…………… (220)

向挖潜增效目标前进	
——对黑龙江省“八五”计划和十年规划的几点建议	(226)
生猪经营减亏出路何在?	
——谈增收节支必须理顺政策	(230)
守着金山应该富起来	
——关于变黑龙江省石油资源优势为财政经济优势的对策	(233)
必须按经济规律办事	
——对安达市乳品工业效益低下的对策建议	(237)
寻求脱贫致富之路	
——关于加快补贴县脱贫致富步伐的十点建议	(241)
必须走改革之路	
——控制公费医疗经费增长对策	(246)
立足于解决主要矛盾	
——对黑龙江省财政经济问题的分析和建议	(250)
政策性亏损与经营性亏损都不可忽视	
——对解决黑龙江省粮食系统增亏增支问题的分析与建议	(255)
为有源头活水来	
——对增辟生财之道若干门路的建议	(259)
让“死”产品“活”起来	
——解决产品与资金积压问题的十点建议	(267)
未雨绸缪话税制改革	
——对黑龙江省工业企业税负影响的调查分析与对策建议	(271)
为何事与愿违?	
——五大连池市万吨矿泉饮料工程失败的原因与对策建议	(278)

## 做好沿边开放的大文章

- 对黑龙江省与独联体经贸合作再上新台阶的十点建议  
..... (282)

## 何以东山再起?

- 对发展黑龙江省制糖工业的五点建议..... (288)

## 让经济“血脉”活起来

- 对黑龙江省资金“瓶颈”成因与解决对策的建议  
..... (294)

# · 问题探讨 ·

## 财政工作的崭新课题

- 学习社会主义初级阶段理论的体会..... (307)

## 刍议黑龙江省工业技术改造对策..... (311)

## 提高财政经济效益的关键一环

- 谈跟踪问效..... (319)

## 把有限的资金花在刀刃上

- 优化财政支出结构的探讨..... (327)

## 对黑龙江省摆脱财政困境的思考..... (332)

## 走出财政经济的十个误区..... (337)

## 不能让公款消费过热

- 论对黑龙江省社会集团购买力的综合控制..... (346)

## 必须强化财政的经营管理功能..... (352)

## 财政的全局性调控

- 论政府意图的财政实现之一..... (366)

## 财政的方向性调控

- 论政府意图的财政实现之二..... (371)

## 财政的结构性调控

- 论政府意图的财政实现之三..... (375)

财政的经营性调控	
——论政府意图的财政实现之四·····	(380)
财政的保护性调控	
——论政府意图的财政实现之五·····	(385)
财政的政策性调控	
——论政府意图的财政实现之六·····	(388)
立足财政信息市场取向 发挥财政政策导向功能·····	(394)

## · 纪实专访 ·

理财大老板	
——绥化地区主要领导抓财政纪实·····	(408)
财富的创造	
——四集电视专题片《理财启示录·生财篇》解说词 ·····	(415)
积累的艰辛	
——四集电视专题片《理财启示录·聚财篇》解说词 ·····	(424)
花钱的艺术	
——四集电视专题片《理财启示录·用财篇》解说词 ·····	(430)
老板的意识	
——四集电视专题片《理财启示录·理财篇》解说词 ·····	(438)
致富之门	
——黑河、绥芬河市开放生财纪实之一·····	(446)
边贸开路	
——黑河、绥芬河市开放生财纪实之二·····	(451)

旅游先行	
——黑河、绥芬河市开放生财纪实之三 .....	(456)
合资兴工	
——黑河、绥芬河市开放生财纪实之四 .....	(460)
个体红火	
——黑河、绥芬河市开放生财纪实之五 .....	(464)
引鸟筑巢	
——黑河、绥芬河市开放生财纪实之六 .....	(469)
腾飞之路	
——访哈尔滨医药集团总经理阎喜绵 .....	(475)
博士下海	
——记黑龙江物资资源开发公司总经理薛瑞兆 .....	(488)
理财高手	
——访鸡西市财政局长赵德举 .....	(521)
“美丽富饶的村庄”印象	
——对巴彦县发展畜牧业的见闻与思考 .....	(542)
再创辉煌	
——写在哈尔滨卷烟厂建厂 92 周年之际 .....	(548)
天道酬勤	
——作者按语 .....	(560)

# 调查研究





# 倚仗科技振兴财政的一颗明珠<sup>\*</sup>

## ——对绥化市财政收入五年增长两倍的调查

绥化市位于黑龙江省中部,是一个处于粮食主产区的县级市。1985年全市财政收入只有3107万元,在全省县级财政中处于中游偏上水平。然而,时过五年,情况就发生了惊人的变化。1990年按现行财政体制口径计算,该市财政收入达1.09亿元,实现了历史性突破,比1985年增长2.5倍,平均每年递增28.5%,高于全省平均年递增幅度20.5个百分点。在全省70个县(市)中,绥化市第二个跨入亿元县的行列,但增长速度却是最快的。实现由3000万元到1亿元的飞跃,第一个亿元县用了近十年时间,他们只用了5年时间,就净增财政收入近8000万元。“绥化现象”令人深思,为何在5年时间里,财政收入增长这样快,绥化经验对其它地方有无可借鉴之处?根据调查所见,绥化市确有地理位置优越、铁路公路交通便利、原有经济基础较好等客观条件,但最重要的还是绥化市的财政经济工作独具特色,在强化政府财政行为、依靠科技培植财源、内涵挖潜增加效益、着力扶持税利大户和借助外力加快发展等方面都有新的创举或独到之处。

一、**强化政府财政行为。**绥化市委、市政府认为,财政是落实科技兴市方针的重要杠杆,科技又是财政腾飞的第一动力。因此他们把强化政府的财政行为作为启动科技兴市、振兴财政经济的关键环节来抓。一是强化组织领导。市委、市政府把财政工作作为实施科技兴市发展战略的主要推力,摆上日程,抓住不放。“七五”期间,

<sup>\*</sup> 刊于中国财政杂志社《财政》1991年第10期