

# 人口·粮食·生态

续集

RENKOU · LIANGSHI · SHENGTAI

贵州省农业综合开发领导小组办公室 编



.73

贵州科技出版社

96  
F327.73  
3  
2

顾问  
主编  
副主编  
编委

王朝文      袁荣贵      何仁仲

张明新

陈元钧

(以姓氏笔划为序)

关凤琴

陈元钧

杨长萍

杨泽琼

吴汉章

张明新

张富杰

林仲瑶

谢家雍

XABP/1P



3 0083 8408 7



C

335701

# 前 言

王朝文

《人口·粮食·生态》(续集)很快就要出版了。这是在1992年4月出版发行的《人口·粮食·生态》一书的基础上的发展和实践经验的总结。

长期以来,由于我省人口增长快、素质低,耕地资源贫乏,粮食单产低,产量不足,供需缺口过大,生态环境恶化,形成了人口、粮食、生态、贫困的恶性循环,严重制约了我省农村经济的发展。针对这种状况,省委、省政府早在1989年就提出了“粮食、人口、生态”全面规划、综合治理的战略构想,强调在严格控制人口增长的基础上,努力提高人口素质,按照有计划发展商品经济的原则,大力发展粮食生产,提高粮食自给水平,以生态学原理和园艺学要求,统筹安排农业生产和农村经济发展布局,合理调整产业结构,并在此基础上提出了我省实现经济腾飞的战略初步构想。经过长期的努力和发展,特别是党的十一届三中全会以来的改革开放,我省农村经济取得了十分可喜的成绩。尤其是农业综合开发工作在全省范围内的大规模开展,实现了山、水、林、田、路综合治理,农、林、牧、副、渔全面发展,并有效地控制了人口增长,提高了人口素质,粮食生产也得到较好的发展,生态环境得到了改善,使“人口、粮食、生态”的战略构想得以较好地实践。同时,在实践中,使“人口、粮食、生态”这一理论得到了升华和发展。

《人口·粮食·生态》(续集)就是针对在贵州石灰岩地区如何

实现“人口、粮食、生态”协调发展,农业生产持续、稳定增长和农业综合开发深入、持久开展等方面所进行的研究。全书主要收入了有关领导和专家的调查成果论文和农业综合开发成果总结等方面的文章共23篇。这是一本集研究和实施“人口、粮食、生态”协调发展的文章于一体的专辑,分三个部分。第一部分主要是对这几年来农业综合开发工作的经验总结,综合论述了关于“人口、粮食、生态”战略的导向和走势。第二部分主要是省内有关专家对“人口、粮食、生态协调发展”、“土地利用与人口、粮食、生态建设关系”、“调整产业结构,加快粮食生产”、“生态建设”、“市场农业建设”和“贵州省农业综合开发对策研究”等方面的专题调查研究,对我省农村经济发展和农业综合开发工作提出了比较全面系统的建议、对策和完整配套的设想,有针对性地对实施“人口、粮食、生态”这一战略进行了具有实践意义的研究和分析,这对我省发展农村经济,具有重要的实践意义和理论意义,对全省农村工作具有较高的指导性。第三部分主要是我省黔南州、遵义地区、毕节地区、金沙县、长顺县、独山县、余庆县、遵义县、兴义市以及长顺县凯佐乡等农业综合开发区在“人口、粮食、生态”建设方面的典型材料。这一部分主要包括第一期农业综合开发所取得的成绩、经验、措施以及下一步开发的目标等内容。

全书综合论述了“人口、粮食、生态”相互制约、相互促进的关系,并从理论、实践、科研、教学的角度对这一主题进行了较为全面系统的分析、论述和总结,这对我省发展农村经济,实现“人口、粮食、生态”良性循环、协调发展的战略目标,富民兴黔,具有重要的理论意义和实践意义,同时,对从事科研、教学和实际工作的同志也具有一定的参考价值。

## — 目 录 —

强化农业综合开发 促使人口粮食

生态协调发展 ..... 王朝文(1)

生态建设 综合开发 走可持续

发展农业之路 ..... 何仁仲(6)

喀斯特地区与生态治理 ..... 何仁仲(14)

拍卖促开发 开发奔小康 ..... 袁荣贵(19)

坡改梯工程与山区生态农业建设 ..... 张明新(26)

认真总结经验 提高农业综合开发水平 ... 陈元钧(36)

综合治理 协调发展 ..... 谢家雍(45)

合理组织土地利用 促进人口、

粮食、生态协调发展 ..... 肖化仁(58)

决不放松粮食生产 力争省内平衡自给 ... 陈德寿(69)

调整产业结构 加快农业发展 ..... 张宗义(84)

贵州市场农业建设及其问题分析 ..... 王天生(91)

绿山满泽 为万物共建佳境 ..... 谢家雍(97)

贵州农业综合开发对策研究.....

..... 农业综合开发研究课题组(108)

搞好综合开发 促进经济发展.....

- ..... 黔南州农业综合开发领导小组办公室(117)
- 切实加强领导是搞好农业综合开发的组织保证.....
- ..... 遵义地区农业综合开发领导小组办公室(124)
- 搞好农业综合开发是实现山区农业
- 持续发展的根本途径 ..... 苟兴彬 付立铭(133)
- 山区农业发展的希望之路.....
- ..... 金沙县农业综合开发领导小组办公室(140)
- 加强基础设施建设 实施综合开发.....
- ..... 长顺县农业综合开发领导小组办公室(149)
- 综合开发 一箭三雕.....
- ..... 独山县农业综合开发领导小组办公室(159)
- 走科研、开发、经营一体化的道路 .....
- .....贵州省农业综
- 合开发凯佐试验区领导小组办公室(169)
- 发展立体农业 振兴山区经济.....
- ..... 余庆县农业综合开发领导小组办公室(184)
- 人民自有回天力 不信东风唤不回.....
- ..... 遵义县农业综合开发领导小组办公室(190)
- 兴义市农业综合开发调查 ..... 李正江(197)

# 强化农业综合开发 促使人口粮食生态协调发展

王朝文

人口、粮食、生态三者是强有力地相互制约的。贵州的现状是：人口多，素质低，增长过速；粮食单产低，总量不足，供需缺口过大；生态环境不良，生态系统过于脆弱。这种状况，不利于贵州农村经济的腾飞。欲使贵州农业和农村经济有一个大的飞跃，必须继续采取有力举措，对人口、粮食、生态进行综合治理，使三者协调发展。其有效的途径是有计划地、深入广泛地、持久地在全省范围内开展农业综合开发，实行山、水、林、田、路综合治理，从而使农、林、牧、渔、工、商、建、运、服协调发展；切实控制人口的过快增长，努力提高人口素质；大力发展粮食和肉类生产，力争省内粮食基本自给，肉类商品率大大提高，特别是草食肉类；不断提高土地生产力和劳动生产率；加速荒山、荒坡、荒水等非耕地的开发利用，搞好生态环境建设；促进市场农业的发展。争取在不太长的时期内，在 17.6 万平方公里的贵州，出现一个人民富裕、食物充足、生态良好、安居乐业的新局面。

人乃万物之灵，万物之核，是地球这个大舞台的主角。只有人类社会的不断进步，才能演化出色彩缤纷、波澜壮阔的历史画卷。但地球的空间有限，过快的人口增长，过多的人口数量，不仅不能促进人类社会的健康发展，反而会迟滞、阻碍、逆转人类社会和自

自然界的发展。适量的人口、高素质的人类是建设高度发达、高度文明的人类社会与和谐的、美好的自然环境的主体。因此,贵州省目前和今后都应下大力将人口增长率逐步降至 10%左右,加速教育事业的发展,采用多途径提高人口素质,使贵州人以较高素质的状态步入文明的 21 世纪。

土地是一切生产和一切存在的泉源,是人类衣、食、住、行之本,是人类社会发展的基本条件。人类生存发展的过程,其实质就是不断向土地索取的过程。人类的农耕史,社会、经济发展史告诫我们:欲向土地取之,必须对土地予之。人类与土地的关系应该是予之、惜之、用之、取之。只有充分予之、惜之,方有充分用之、取之;只有长期予之、惜之,方保长期用之、取之。因此,在贵州,应当借农业综合开发的东风,大力进行基本农田建设,更广泛地、科学地、深入持久地开展坡改梯和中低产田土改造,建设基本农田保护区,兴修维修水利,科学种田,对荒山、荒坡、荒水等非耕地开发利用,并把整治、保护与利用有机地结合起来。争取在 21 世纪初,使我省的土地生产力有较大的提高。

人欲生存,则须食;人欲繁衍,则须丰衣足食。人口与粮食之间是人对粮食的依赖关系。在贵州,粮食既是作为普通商品而出现,更应当看成是一种特殊的战略物资。粮食制约着百业之发展,应当作为农业发展的重中之重、首中之首而予以高度重视;不断提高集约化程度,主攻单产,走“两高一优”之路;贵州人口多,交通制约,资金缺乏,因此,应当把省内实现粮食基本自给作为基本省策。各地应进一步因地制宜,制定规划,分年实施,逐步实现这一战略目标。

人类靠生态环境提供新鲜空气、清洁饮水、舒适的气象因子,提供衣、食、住、行的初原产品。当今,人类越来越重视生态环境的保护与建设。由隆重的巴西环境盛会,足见全世界对生态环境业已高度重视。在贵州,应当把封山育林、植树造林,提高树、草、农作物



等绿色植被覆盖率摆在头等重要位置,摆在各级党政及有关业务部门的重要议事日程之上,广泛、深入、持久地掀起绿色工程建设热潮,争取尽早绿化贵州高原,把 17.6 万平方公里的国土建成经济生态大系统。

我国、我省都尚未完成传统农业改造,这种状况与发展现代农业的大趋势相悖。在大力发展社会主义市场经济的今天,加速传统农业的改造,加速大农业商品经济的发展和农业市场的建设尤为重要。在贵州,发展农业市场经济问题,既要学习国内外的先进经验,又要因时、因地、因势制宜,积极发展规模农业,充分挖掘市场对农业生产的促进潜力,加快我省农业的社会化、专业化、商品化进程。

历史的经验告诉我们,传统的农业产业结构不适应市场经济的发展。为求得农业的快速发展,进行农业产业结构调整是必须的。国内外实践证明,农业的主体——种植业、林业、牧业、工副业等的产值比例,随着农业的发展,将不断变化,种植业必将不断降低,而其它各业,特别是牧业、工副业必将不断上升。

几年来贵州的农业综合开发事业雄辩地证明:进行农业综合开发是推动农业与农村经济快速发展的有效途径。

我省 3 年来的农业综合开发取得了可喜成绩:

一、农业生产条件明显改善。3 年共修建小型水库 68 座,开挖疏浚渠道 2712 公里,建提灌站 356 座,架设农电线路 405 公里,改造中低产田土 118 万亩,改良草场 2.24 万亩,水产养殖 0.6 万亩。

二、农业生态环境得到治理。3 年项目区共连片造林 103 万亩,项目区森林覆盖率逐步提高,水土流失基本控制,农业生态环境有所改善。

三、农业社会化服务水平有了提高。3 年项目区共修筑机耕道 613 公里,良种仓库 5290 平方米,购置、配套农机具 1 万余台(件),新增和扩建农技、农机、畜牧兽医站和良种基地 88 个。开发

项目区已初步形成社会化、系列化服务的框架。

四、农民科学种田有了进步。3年共普及培训农民128万人次,培训骨干18万人次,建成“两杂”、绿肥种子基地9.4万亩,扩大良种种植面积215万亩,农业实用技术推广面达90%以上。

五、主要农产品商品量增加。仅遵义等13个开发县统计,1993年提供商品粮12931万公斤,商品油7625万公斤,商品肉5653万公斤,分别比开发前增长41.3%、90.08%和46.4%。

六、农民人均收入增加。1993年开发区农民人均纯收入达615元,比开发前增长61.4%。

七、农业综合生产能力进一步增强。新增农业综合生产能力为:粮食27698万公斤、油菜籽5541万公斤、肉类2742万公斤。

八、干部管理水平逐步提高。通过3年开发,锻炼和培养了干部,基本形成一支从省、地、县到乡(镇)村的农业综合开发管理队伍。

农业综合开发中出现了许多令人讴歌的事迹。遵义的“石板精神”受到中共中央总书记江泽民同志的高度赞扬:“石板坡改梯是愚公移山大无畏精神同实事求是科学态度相结合的产物。”金沙的农业开发得到了国家农发办和社会各界的充分肯定。这些可贵的精神,我们应当发扬光大。

我们应当把农业综合开发长期坚持下去,把全省的农业综合开发推向更广阔的领域、更高、更深的层次,使农业综合开发更具综合性。在综合前提下更加科学化、系统化、市场化、社会化、专业化、规范化、使之产生更显著的经济、社会、生态效益。

继1992年《人口·粮食·生态》出版后,我省又组织了省、地(州)、县农业开发办的有关人员及省内的一些农业、土壤、生态、经济专家,对“人口、粮食、生态”的综合治理与协调发展问题,对我省的农业综合开发问题进行了认真的讨论与研究。在此基础上,集众之见,编辑出版这本《人口·粮食·生态》续集以饗大众。盼能抛砖引

玉,激励全省各族人民对我省农业综合开发运动发表更多、更好的见解,激发全省各族人民积极投身于农业综合开发的伟大事业之中,使我省的人口、粮食、生态得到切实有效的综合治理协调发展,农村经济再上一个新台阶。

# 生态建设 综合开发 走可持续发展农业之路

何仁仲

改造自然与发展经济是辩证关系。改造自然,合理开发利用自然资源,发展经济,必须保护环境,防止环境污染和生态破坏。这些都关系到人类的前途和命运。经济、社会的发展应该实行保持生态系统良性循环的发展战略,使之协调发展。《中国 21 世纪议程》指出:“必须努力寻求一条人口——经济——社会——环境——资源相互协调的、既能满足当代人的需求而又不对满足后代人需求的能力构成危害的可持续发展的道路。”如果不把合理使用资源、保护生态环境和实行人口计划生育纳入经济社会发展之中统筹考虑,实现人口、经济、社会、生态和环境的协调发展,就将长期面临人口、资源、环境与经济发展的巨大压力和尖锐矛盾。”

贵州省把“人口、粮食、生态”全面规划、综合治理、协调发展作为整体战略指导思想,进行农业综合开发,确保农业稳定增长使之走上可持续发展之路,是必然的选择。

## (一)

1989 年贵州省委、省人民政府在认真总结历史的经验后,明确提出了“人口、粮食、生态”全面规划、综合治理、协调发展的整体战略指导思想。并据此制定了农业综合开发的规划方案,报告党中央和国务院。国务院于 1989 年 11 月正式批复同意,并指出:“把人

口、粮食、生态问题作为一个有机整体,采取综合措施提高粮食自给水平”。“这对于全省经济发展与社会稳定有着十分重要的意义。”经过3年来农业综合开发第一期17个县的实践,取得了显著成效。这是一条符合贵州实际的好路子,是在喀斯特占总面积73%以上、石漠化严重的贵州,如何发展生态农业和农村经济、消除贫困的富有效益的探索,也有利于实行可持续发展农业的原则。

贵州省第一期农业综合开发经过3年来的实践,在省和各级领导的统一指导下,经过广大干部和群众的积极努力,涉及17个县的44个项目区,都已完成和超额完成计划。农业的综合生产力有了明显提高,增强了后劲。项目区的农业总产值比开发前增长78.8%。与项目区所在县同期的主要农产品产量相比,增长幅度也明显提高。如粮食增长25.5%,高于所在县同期的增幅20.1个百分点;油菜籽增长56.3%,高于所在县同期的增幅37.1个百分点;肉类总产增长25.7%,高于所在县同期的增幅15个百分点。项目区的农民人均纯收入比开发前增长61.4%,高于全省农民人均纯收入6.2%。项目区的人口自然增长率下降,比开发前增长率下降3.05个百分点,年增长率为10.95%。农业生态环境有了明显的改善。3年来在项目区共营造水土保持林、水源涵养林102万亩,封山育林93万亩,成活率在85%以上。森林覆盖率有所提高,如金沙县林、灌、草植被达到40%。水土流失得到控制,农业的基本生产条件得到改善。项目区共建小水库68座,开挖疏浚渠道2712公里,修建提灌站356座,架设农电线路405公里,新增灌溉面积14.1万亩,恢复改善灌溉面积26.5万亩,新增水浇地8.1万亩。新增和改善排灌面积4.2万亩,防洪排涝面积5.8万亩,坡改梯18万亩,改良土壤50.1万亩。农业综合开发期间采用以会代训的方式,多次分期分批地培训干部,提高科学管理水平。此外还培训农民128万多人次,受训者一般能掌握一两项农业实用技术。实践证明,这条以“人口、粮食、生态”整体战略为指导思想的发展路

子是切合贵州实际的,成效是显著的。“人口、粮食、生态”三者之间的矛盾所形成的恶性循环,可以通过综合协调,转化为良性循环,获得社会效益、经济效益和生态效益的统一。

## (二)

贵州的农业生产有很大发展,1949年与1993年相比,农业总产值为1:21,粮食为1:2.93。这在地和丘陵(半山区)占97%、喀斯特地区在73%以上的贵州,能取得这样的成就的确是了不起的,但问题不少。四十多年来贵州农业生产发展经历了曲折的道路,发人深思。1957年全省粮食产量达到535.6万吨,人均占有粮318.6公斤,略高于当时全国的人均水平。虽然此后农业生产一直是全省工作重点,各级都用很大精力抓粮食生产,但粮食产量却长期处于徘徊。在1958年至1978年的21年间有14年的粮食总产量低于1957年的总产量,而人均粮食产量下降到240.6公斤,比1957年减少78公斤。全省森林覆盖率由解放初期的23%左右,下降至12%左右。生态破坏严重。所以造成这种局面,除当时在农业政策中“左”的因素外,农村人口增加过快过多,人民穷困,为了解决口粮,盲目垦荒,破坏生态平衡,使以粮为主的农业生产所必需的生态环境失去保障。其结果是,人口增加,越生越垦,越垦越穷,越穷越垦,形成恶性循环。在党的十一届三中全会后,由于贯彻执行党中央的路线、方针、政策,积极推行农村家庭联产承包责任制,尊重群众的首创精神,群众生产积极性大大提高,农业生产有很大的发展,粮食生产不断有所提高。粮食产量1980—1984年的5年年平均产量较上5年年平均产量增2.5亿公斤。80年代初期曾经采取无偿给予群众补助钱和粮的办法引导其退耕还林,恢复生态环境。但是在吃了粮、用了钱之后,退耕还林只是短暂的,仍然继续复垦,未能根除,“越垦越穷,越穷越垦”的恶性循环,效果甚微。这是为什么?很值得深思,必须认真研究。

四十多年来的农业投入虽不算很多,但从各种渠道投入农业的总数也不算少。逐年兴修水利、植树造林、改造中低产田土、种草养畜等农田基本建设和各种农业技术经济的投入,以及道路交通建设、有关农用工业的发展等配套和间接的投入等等,都获得不同程度的效益,但从总体上看却不够理想。农业生产是利用和开发自然,受各种条件和因素的影响和制约。譬如倒春寒、洗水干、伏旱、秋风等自然灾害,年年侵扰,使农业生产起伏波动不稳。为了战胜倒春寒,防止烂秧,曾提出过“一早百早”提前播种,甚至采用提高水温的办法,但贵州全省山区地势海拔高差大,“十里不同天”,仍未能解决烂秧问题。其他自然灾害的防治都有类似情况。是顺乎自然“靠天吃饭”呢?抑或和老天爷对着干呢?历史的经验证明这些都不能获得富有成果的效益。只有加强和深入对自然灾害的科学研究,掌握其规律性,才能减少自然灾害所造成的损失。在与自然进行斗争中,应该尊重自然界的客观规律,充分运用生态农业的原理,依靠科学,发挥人的主观能动作用,采取与之相适应的防治措施。1987年贵州省委在总结、分析、研究广大群众在农业生产和自然灾害作斗争的正反经验中,提出“向科学技术要粮”的指导思想,大力推广富有成效的农业实用技术。如两段育秧和薄膜技术,以及带肥移栽等技术,可以有效防治倒春寒,适时地提早播种期,并与大力推广“两杂”等良种措施结合起来,既可充分利用雨热的优势,又减少了干旱和秋风可能造成的损失。虽然这几年的气候条件并不是“风调雨顺”,可是粮食产量不断增长,提前3年实现了“八五”计划的目标。

同时,对于贵州农业如何能获得稳定增长,必须进行认真分析与研究。人口增长过猛,自然资源过度消耗,生态破坏严重等日益突出。形成了农村中“越生越垦,越垦越穷,越穷越垦”的恶性循环。“三五成群”、“八郎”、“九妹”,嗷嗷待哺,垦荒种粮,破坏生态,势所必然。粮食产量是农业生产的主要指标,粮食是农业生产的集中反

映。贵州省 1957 年人均占有粮 318.6 公斤,1993 年虽然全省粮食总产量较 1957 年提高 62.34%,但人口的增长幅度更大,达到 98.25%,因而人均占有粮食为 260.9 公斤,减少 52.7 公斤。由于垦荒种粮,破坏生态,水土流失严重,本来已是瘠薄的土壤,更加贫瘦,单产难以提高,人民贫困程度的改善就难以实现。这种相互联系所形成的规律性,应该从整体上运用系统工程的方法,寻求一条人口、资源、经济、社会、环境之间相互协调发展的路子。从贵州实际出发,必须认真控制人口,严格实行计划生育,切实保护生态环境,积极进行整体的农田基本建设,为发展以粮食为主体的多种经营创造良好的基础。

### (三)

贵州经济发展滞后,人民贫困面大,要争取一个较快的经济发展速度,增强以经济和科学实力为基础的综合省力,尽快消除贫困,提高人民生活水平。贵州的农业人口占全省总人口的 87.4%,农业的比重大,在贵州国民经济中的基础尤为重要。实践经验证明,贵州的农业和农村经济要争取一个较快的发展速度,以摆脱困境,必须走可持续发展的道路。在“人口、粮食、生态”的整体战略思想指导下,从贵州实际出发,控制人口增长,提高农业生产率和食物(包括谷薯类、畜禽、果类等等)的产量和质量,保障供应,发展农村经济,增加农民收入,保护和改善农业生态环境,合理永续地利用自然资源,特别是生物资源和可再生能源,以满足逐年增长的国民经济发展和人民生活的需要。使经济效益、社会效益和生态效益能够协调统一,获得良好的综合效益。

在长期的农业生产中,贵州针对喀斯特的地理条件,坚持改造自然,积累了丰富的经验,既有多样性的生物措施,也有因地制宜的工程措施。应当加以总结提高,进行科学分析,汲取其中具有切合适宜的农业生态学和生态经济学原理。在此基础上,把生态农业



作为一种可持续发展农业之路进行实践。

“民以食为天”，农业生产，食物是不可忽视的。而发展食物生产，必须持有大食物生产的观点。其种类有谷类、薯类、畜禽类、渔类、林果类等等，品种规格丰富多采。在稳定发展粮食生产的前提下，按照贵州复杂的自然生态条件，遵循因地制宜和充分发挥资源优势的原则，在积极发展社会主义市场经济中，合理地调整农业结构。贵州的雨量充沛，热量丰富，适宜生物生长繁衍。贵州农牧结合的特点显著，不仅有遍布各地大小不等的草山草坡可提供丰富的饲料，且大量的秸秆等又可供转化为饲料，所以畜牧业应该成为贵州农业中一项大的支柱产业。在形成农林牧副渔全面发展的大农业格局中，生态农业即可发挥生机勃勃的效应，多种经营的发展，使各业之间相互支持、相互依存，促进共同协调发展。如果在面向市场中，灵敏地掌握了准确的市场信息，发展有销路的以农产品为原料的加工业，既能促进农产品生产的发展，又增加了农民的收入，有助于解决“粮”和“钱”两大问题。这些加工业的发展成为乡镇工业的主体，并使小城镇建设成为农村经济发展的客观需要，而小城镇的建设势必促进乡镇企业和农村经济的发展。这种以生态农业的理论为指导原则，进行农业综合开发，增强了农业综合生产力，既发展了农业，又对生态环境进行有效防治，使农业获得可持续发展。

#### （四）

贯彻执行以“人口、粮食、生态”整体战略为指导思想的农业综合开发的策略，关键在于“综合”二字。任何事物都有其存在的内在规律。既有内部的联系和矛盾，也受外部条件的制约。它们是相互联系，互为依托，互相制约，互相促进。人口、粮食、生态三者之间存在着这样的关系，我们不仅在确定这个整体战略时应该运用辩证唯物主义的方法，而且在据此制定农业综合开发的总体规划中，必