

发展战略研究

总体战略卷



北京科学技术出版社

发展战略研究

总体战略卷

钮德明 编

北京科学技术出版社

发展战略研究

总体战略卷

钮德明 编

*

北京科学技术出版社出版

(北京西直门外南路19号)

北京通县马驹桥印刷厂印刷

*

787×1092毫米 32开本 9.75印张 211,000字

1986年7月第一版 1986年7月第一次印刷

印数1—11,000册

统一书号4274·006 定价1.55元

形势逼人，如何求发展

(代 序)

事物总是在发展。

国家、地区、城市以及各条战线、各行各业、由于内在动力和外部影响，无不都在发展。问题是如何自觉地而不是盲目地，协调地而不是紊乱地，健康地而不是畸型地发展。

发展是有时代特征的，是离不开当时的国外背景的。

二十世纪八十年代，发展的节奏不断加快。发展所牵涉的事物愈加错综交织。发展所面临的矛盾更为尖锐复杂。新的技术革命代表着新时代的生产力，势不可挡，是挑战，又是机会。国际上经济竞争日益激烈。优胜劣败，不进则退，别无其他选择。国内形势也促人猛醒。各地区、各战线、各企业，雄心勃勃，你追我赶，各有千秋。

形势逼人，如何求发展？

要发展，要取胜，首先需要有正确的发展战略。所谓战略，简言之，是对全局的谋划。发展战略是包括

1144521.4

战目标和实现战略目标的战略途经的,关于发展的、
的谋划。

环顾世界,不论是发达国家还是不发达国家,富裕地区还是贫穷地区,跨国公司还是中、小企业,都在精心地研究制定各自的发展战略。在发展的竞赛场上,持续领先者、后来居上者,往往取胜于战略的成功。停滞不前者、落后被动者则又常归因于战略上的失误。

在国外,各式各样的发展理论应运而生。不少已影响到国策的制定,更多的则已成为确定地区战略或企业发展的指导方针。

战略研究在我们中国有悠久的历史传统。从孙子兵法,隆中对策,到孙中山的《建国大纲》,到毛泽东的《论持久战》、《论十大关系》都闪跃着战略思想的光辉。

建国三十多年来,我们走了一条成功的、但又几经曲折的道路,如今,正面临着一个变穷为富、变弱为强的艰巨的新任务。历史给我们提出了研究发展战略的迫切需要,同时,也为我们的研究提供了丰富的实践源泉。

近些年来,多层次、多领域的发展战略研究的热潮正在掀起。研讨发展战略已成为各界人士参与决策活动的一种有效方式,许多领导机关和决策者已开始把研究制定发展战略列重要议程。这是一个可喜的变化。决策水平的新发展,预示着四化事业的新飞跃。

研究发展战略,难度甚大,涉及的领域十分广泛。

需要有大量知识、信息。需要有理论指导。需要有实践经验。而所有这些又都是动态的,变量的,需要不断更新充实。

但是,决策者、研究者们的一个实际困难是限于时间、精力或条件,对于浩瀚资料和洋洋巨著难以一一猎涉。许多重要会议和学术活动也不能经常参与。

如何集中地、浓缩地、系统地掌握有关发展战略的大量资料和信息,已成为开展战略研究的一个普遍的需求。

有鉴于此,编者试图作一番发掘、汇集和编纂工作。在编辑的方式、方法上也作一些探索。

发展战略研究活动广泛开展以来,许多领导、学者、专家 and 实际工作者发表了不少很有价值的观点、见解和论述。有些是启人思路的思想火花,有些是真知卓见的经验之谈,还有些旁征博引,拓人视野。可惜很分散,或发表于讨论会上,或披露于内部资料,或散见于报章杂志。因此,很有必要把它们发掘出来,汇集起来。有如把一颗颗珍珠,精选出来,串成项链,更便于人们享用。

编辑这套资料,志在把分散各处的有关发展战略的观点、见解、论述与设想,分类归总,串接起来,形成系列。供奉于研究、编制或关心发展战略的同志们。如有所帮助,则余愿已足。

这套发展战略系列参考资料先编印九卷:总体战

略卷,经济发展战略卷,社会发展战路卷,科技发展战路卷,地区发展战略·国土整治卷,城市发展战略卷,资源·环境卷,体制·结构·布局卷,理论·观点·方法卷。共一百多万字。以后如有条件,再增补。

选材和编辑过程中得到国务院经济、科技、社会发展研究中心,国家计委国土局,中国科协,城乡部市长研究班,中国社会科学院经济研究所,中国经济学团体联合会等领导机关和学术团体的关怀与指导。得到世界经济导报的通力合作与支持。北京城市系统工程研究中心,北京战略与决策研究会(筹)的一些同志作了辛勤努力,使这套资料得以顺利付印。特此一并致谢。

由于水平低,见闻有限,时间紧迫,在选材、组合与编辑方面一定会有不少错误和疏漏,请同志们不吝赐教,多予指正。

编 者

1986年5月

总体战略卷

目 录

第一章 研究制定发展战略的目的与意义……………(1)

第一节 研究制定发展战略是形势的需要……………(1)

·为了实现十二大提出的历史性任务,需要研究我国经济、社会、科技综合发展的总体战略。新的历史时期要求我们从全球观点出发研究制定新的发展战略。变穷为富,变弱为强的新任务,要求我们必须研究发展战略。当代世界面临一些重大问题,迫使我们研究发展战略

第二节 研究发展战略是掌握未来,推动全局的需要…(5)

·研究发展战略,促使整个社会全面协调地发展。要发展,要取胜,首先要研究发展战略。研究发展战略,预测未来,对整个社会再生产实施有效管理

第三节 研究战略问题,实行战略指导,是领导者的首要职责……………(9)

·现代社会的特点要求领导者必须把战略指导作为其首要职责。要有战略眼光。马克思列宁提出的一些重大设想实质上是经济社会发展战略

第二章 发展战略的概念、含义与本质……………(16)

第一节 发展战略的概念以及与规划、计划和其他研究的关系……………(16)

· 经济社会发展战略的一般概念 · 经济社会发展战略不同于长远规划和一般计划 · 经济社会发展战略研究是高层次综合研究, 是任何局部性研究所代替不了的

第二节 发展战略的本质特征..... (22)

· 发展战略是经济、社会、科技及其它诸要素协调发展的全局性、根本性谋划 · 发展战略是指从落后的状态逐步转变为较发达状态所采取的总的方针政策

· 制定发展战略, 由“自发的”向“自觉的”过渡 · 战略的本质特征是争取全局的主动性

第三章 发展战略的基本要素..... (26)

第一节 战略依据..... (26)

· 经济社会发展的基本水平、特征 · 内部及外部条件影响下形成的战略态势及发展预测

第二节 战略目标与战略重点..... (28)

· 发展战略目标的三个方面的内容 · 发展目标的层次概念
· 战略目标应该具有鲜明性、科学性、合理性和号召性 · 经济社会发展战略目标的几个特点 · 关于确定我国经济社会发展战略目标的几点体会 · 战略重点是对实现战略目标有关键意义的环节 · 确定经济社会发展战略重点时应注意的几个方面的问题

第三节 战略阶段与战略层次..... (33)

· 战略阶段的划分, 取决于完成总战略任务过程中在不同时期所需要解决的问题 · 划分发展阶段, 实行分阶段的战略指导 · 发展战略的层次性 · 宏观战略、中观战略和微观战略

第四节 战略方案与战略规划..... (42)

· 制定战略方案的依据 · 制定战略方案的组织 · 制定战略方案的程序 · 战略规划的基本内容

第五节 战略对策..... (50)

- 对策与对策群 • 针对经济形势的变化, 不断进行对策研究
- 重大建设项目的决策论证 • 调整生产的重大决策的研究

第六节 战略实施.....(53)

- 战略要付诸实施, 需通过规划、计划加以具体展开 • 战略目标的实现, 需要制定相应的政策 • 战略的实施需要有健全的体制作保证

第四章 社会主义经济社会发展战略的性质和特征.....(57)

- 两种不同性质的经济、社会、科技发展战略 • 谈谈中国社会主义经济社会发展战略这个概念 • 中国发展战略的基本特点

第五章 不同类型的经济社会发展战略.....(61)

第一节 经济社会发展战略的类型划分.....(61)

- 国际上从不同角度划分经济社会发展战略的类型
- 如何衡量经济社会的发展?

第二节 几种不同类型的发展战略.....(65)

- 传统发展战略 • 变通发展战略 • 新的发展战略 • 进口替代战略 • 面向出口战略 • 满足基本需要战略

第六章 我国经济社会发展战略的回顾与新的历史时期的总任务.....(77)

第一节 我国经济社会发展的历史回顾.....(77)

- 建国以来几个重要经济社会发展战略目标的回顾
- 战略决策脱离国情的历史教训 • 选择经济社会发展战略目标的经验体会 • 选择新的发展战略时应注意的几个问题

第二节 新的历史时期的总任务.....(86)

- 新的历史时期的总任务 • 第一步, 达到小康水平; 第二步,

接近发达国家的水平。到本世纪末的奋斗目标·实现二十年奋斗目标战略部署·争取基本奠定有中国特色的新型社会主义经济体制的基础。“七五”时期的任务·“七五”期间我国经济工作的指导思想、奋斗目标、战略方针和主要政策措施

第七章 我国总体发展战略的研究……………(95)

第一节 研究我国的总体发展战略已提到重要日程……(95)

- 国务院技术经济研究中心召开讨论会,研究我国总体发展战略·需要下力量综合研究经济、科技、社会协调发展的总体战略·大战略——整体的战略、国家的战略·建议成立总体设计部·在统一大战略的指导下,研究部门战略和行业战略

第二节 我国总体发展战略的指导方针、特点与模式(104)

- 研究和制定我国总体发展战略的指导思想·我国经济社会发展战略的几种模式·多种发展战略模式并存·我国总体发展战略的几种选择·我国总体发展战略的特点·我国新的发展战略的四个方面的机制转换

第三节 我国总体发展战略的基本内容与要点……………(117)

- 我国经济、社会、科技总体发展战略讨论会上讨论涉及的十二个问题·我国总体发展战略的基本内容·我国总体发展战略的要点

第四节 正确处理总体发展战略中各种关系……………(129)

- 正确处理总体发展战略中的十大关系·制定总体战略要协调好长期与各阶段之间、总体与各局部之间的各种控制性因素

第五节 实现总体发展战略的战略因素与战略措施…(138)

- 实现战略目标的十个重大战略因素·我国总体发展战略的一些战略措施·发展战略实施中应该具有的五个体系

第八章 “二〇〇〇年的中国”的研究……………(153)

第一节 “二〇〇〇年的中国”的研究任务的提出及研究

工作情况……………(153)

- 应该描绘出二十年后、五十年后中国的一幅清晰图象
- 预测未来是一个国际性动向·开展“二〇〇〇年的中国”的研究·“二〇〇〇年的中国”研究的工作情况·“二〇〇〇年的中国”的研究方法

第二节 “二〇〇〇年的中国”研究的内容及研究成果(162)

- 二〇〇〇年我国经济和社会发展战略目标的研究课题
- “二〇〇〇年的中国”研究的内容·二〇〇〇年中国的图象
- 关于二〇〇〇年的中国的三种供选择的发展战略方案
- “二〇〇〇年的中国”研究报告中提出的一些政策建议·迈向二〇〇〇年的总体战略

第九章 世界银行对我国发展的考察及提出的一些观点 (180)

- 世界银行对我国进行考察的情况·世界银行认为经济思想是保证发展的重要因素·世界银行对我国的研究采取比较的方法·世界银行考察报告对我国经济长期发展问题和最佳选择方案的论述·世界银行考察报告中提出的一些观点

第十章 研究制定我国发展战略的指导思想…………… (203)

- 面向四化,面向世界,面向未来是带纲领性的战略思想
- 关于研究制定我国发展战略的指导思想·明确社会主义生产目的对于指导经济社会发展有重大战略意义·制定我国经济社会发展战略的首要原则是坚持社会主义道路·我国发展战略的几个根本原则·经济社会发展战略应有自己的特色·使经济、社会、科技发展战略同步配套,形成最大合力·发展战略的研究要进行趋势性分析,提出一些预警性问题·国际上关于发展战略强

第十一章 研究制定发展战略的国情依据与世情背景 ... (223)

第一节 研究制定发展战略的国情依据..... (223)

· 认真研究中国的国情· 对国情要有一个整体性的把握· 辩证地看待我国国情及其对现代化建设的影响· 应该从八十年代的国情出发,来研究我国的战略· 中国国情的基本特征· 我国所面临的深刻挑战到底是什么?· “六五”计划期间,中国经济社会发生了十个方面的重大变化

第二节 研究制定发展战略的世情背景..... (243)

· 当今世界的战略性问题· 我国社会主义建设的一个重大战略——战争与和平问题· 要正确分析和估计我国经济社会发展的外部环境· 当今世界处在什么时代?· 认清世界经济格局,实行“全方位”开放布局

第十二章 发达国家和发展中国家都在研究制定其发展战略..... (256)

第一节 发达国家十分重视其自身的发展战略..... (256)

· 苏联把发展战略作为共产党纲领很重要的东西提出来
· 苏联通过关于加速国民经济科技进步的决定· 苏联戈尔巴乔夫的新战略· 美国“国家目标研究小组”呈交总统的研究报告· 美国依仗经济技术优势,推行“工艺殖民主义”· 西欧经济发展落后的一个根本原因是发展战略的失误· “欧洲需要奋起”——访欧洲共同体总部· 日本正在探索一条符合自己国情的独立发展道路· 日本提出二十一世纪经济与社会构想· 从七十年代中叶到本世纪末日本的发展目标,基本方针和前景估计
· 从日本社会儿次大飞跃得到的启示· 发达国家过度发展所产生的问题

第二节 发展中国家的发展战略的演变及其调整动向 (275)

• 发展中国家的发展战略的演变 • 发展中国家应该确立经济增长、减少贫困、自立更生和经济独立三位一体的战略目标。
一些发展中国家正在调整其发展战略，片面强调工业化并非良策。
• 新加坡的发展战略 • 甘地式的发展战略 • 印度第六个计划的目标和战略 • 发展中国家在制定和实施战略措施过程中的一些经验

第一章 研究制定发展 战略的目的与意义

为什么要研究制定战略？其经济、社会背景是什么？其时代特征是什么？研究制定发展战略对于一个国家、地区、城市、部门或企业来说，对于各层次的领导和决策者来说，意义何在？

第一节 研究制定发展 战略是形势的需要

为了实现十二大提出的历史性任务，需要研究我国经济、社会、科技综合发展的总体战略

国务院技术经济研究中心召开这次讨论会，是为了实现党的十二大确定的长远发展战略目标，建设具有中国特色的社会主义现代化强国，研究我国经济、社会、科技综合发展的总体战略原则，请大家来交流研究成果，发表意见，展开讨论。

党的十二大提出了我国各族人民现阶段的总任务。这就是：“团结全国各族人民，自力更生，艰苦奋斗，逐步实现工业、农业、国防和科学技术现代化，把我国建设成为高度文明、高度民主的社会主义国家”。为了胜利地实现这个历史性的伟大任务，需要我们深入地研究我国的发展战略。毛泽东同志在谈到中国革命战争的战略问题的时候，曾经说过：“战略问题是研究战争全局的规律的东西。”同样，我们要研究中国经济、社

会、科技发展的战略,也应当研究全局的规律的东西。这就要研究经济、社会、科技综合发展的总体战略。在总结我国和世界各国经验教训的基础上,研究我国经济、社会和科学技术的各个方面的现状和发展趋势,它们的相互联系,以及与发展有关的各种有利和不利因素,对实现我国今后一段比较长时期的总目标的基本政策与策略,提出建议。

摘自马洪同志 1983 年 10 月 21 日在国务院技术经济研究中心召开的经济、社会、科技总体发展战略讨论会上的发言

新的历史时期要求我们从全球观点出发制定新的发展战略

面临着世界性的技术革命的挑战,我国建国以来长期遵循的发展战略已经到了必须扬弃的历史时期,现在是我们从新的全球观点出发,制定发展战略的时候了。

建国以来,除了“一五”时期外,我国发展战略的基本特征可概括为对外封闭,集权管理,追求数量等。在这种战略思想指导下,我国走的是一条封闭式数量型发展道路。我们长期以来将经济实力主要归结为有多少粮、多少钢、多少石油、多少煤等。这要求开发越来越多的自然资源,吸收大量资金,引起资金不足;而资金短缺必然阻碍人力资源和科技资源的开发,使科技水平上不去,传统产业落后,新兴产业难以发展,从而导致更大的自然资源的需求和更少的资金供给。

战后科技革命的蓬勃兴起,大大改变了衡量一国经济实力的标准,许多国家已在走一条质量型的发展道路,这就不仅要看主要产品的绝对生产量,而且要看一国国民经济的创新能力和竞争能力,要看一个国家科学技术的发展水平。这种质量型发展道路和数量型发展道路的矛盾,是我们面临的最深刻的挑战之一。

对我国新的发展战略的具体设想是，全面输入国际科技资源，大规模开展技术贸易。在近中期，把投资重点从自然资源开发逐步转向传统产业的改造，使之达到世界先进水平，然后将改造好的传统产业投入国际竞争，换取外汇，用作购买自然资源和支持科技资源引进的费用。在中长期内，将重点逐步转向新兴产业，使我国经济的发展从主要依赖于传统产业过渡到传统产业和新兴产业并重，为我国长期主要依靠新兴产业，成为科技大国打下基础。

摘自朱嘉明、黄江南在“世界发展趋势”讨论会上的学术报告

(1984年3月19日《世界经济导报》)

变穷为富，变弱为强的新任务要求我们必须研究发展战略
战略研究在我们中国有悠久的历史传统。从孙子兵法，隆中对策，到孙中山的《建国大纲》，到毛泽东的《论持久战》，《论十大关系》，都闪烁着战略思想的光辉。

建国三十多年来，我们走了一条成功的，但又几经曲折的道路。如今，正面临着一个变穷为富，变弱为强的艰巨的新任务。历史给我们提出了研究发展战略的迫切需要，同时，也为我们的研究提供了丰富的实践源泉。

摘自钮德明《形势逼人，如何求发展？》载于《发展战略研究》

当代世界面临一些重大问题，迫使我们研究发展战略问题。

当代世界经济、技术的迅猛发展，提出了一些共同性的“爆炸性问题”。这些“爆炸性问题”主要有四个，即人口、人才、能源、环境。这些问题都是经济、社会发展中必须重视和解决的问题。

(1) 人口增长过快