

辽宁省党校系统科研协作丛书

乡镇企业产权制度研究

阎洪生 主编

43-5

东北大学出版社

编辑、说明

为了更好地组织全省党校系统的理论队伍，开展科学研究，推动我省的改革开放事业，同时提高全省党校教研队伍的理论水平和学术地位，1995年初，设立了全省党校系统开展科研协作，确定了科研协作的五大课题，即建设中国特色社会主义理论体系；关于社会主义精神文明建设；关于党的建设；搞好国有大中型企业问题；关于乡镇企业产权问题，并分别建立了子课题组。

五项课题确定后，得到了省内各级党校领导同志的高度重视和教研人员的热烈响应，经广大教员的辛勤劳动，在调研、研讨的基础上，各课题组都提交了大量论文，有的文章还在国家和省级刊物上发表，最后集结出版。因此，呈现给广大读者的这几本论文集，是汇集省内各级党校教研人员科研、调研成果的结晶。

1995年是中国人民抗日战争和反法西斯战争胜利五十周年。我省党校系统为纪念这一重要历史事件形成的理论研讨文章也集结出版，列入科研协作论文集之中。

党校既是党培育领导干部的理论干部学校，也是研究和宣传马列主义毛泽东思想和中国特色社会主义理论的重要阵地，是社会科学的一个重要方面军，科学研究是教学工作的基础，科研搞的如何，直接关系到党校的教育质量，关系到党校的地位和作用的发挥。我们将通过科研协作这种形式，继续推进全省党校的科研工作，努力使党校在全省乃至全国的改革开放和两个文明建设中发挥更大的作用，为辽宁的“第二次创业”作出我们的贡献。

目 录

促进理论与实践密切结合、把辽宁的改革

开放和党校建设推上一个新台阶 林 志 (1)

辽宁省乡镇企业产权制度改革的基本情况与工作意见

..... 高茂新 (5)

辽宁省乡镇企业产权制度改革研讨会综述..... 田广清 (13)

辽宁省乡镇企业产权制度改革的调查与思考

..... 田广清 关九英等 (17)

乡镇企业产权制度改革若干问题研究... 关九英 胡亚莲等 (45)

现代企业制度的建立与发展乡镇企业..... 李 权 (71)

论现代企业制度与乡镇企业产权制度改革..... 祁广森 (77)

一场新的革命..... 胡新荣 马海峰 金玉宽 (80)

乡镇企业产权模式的现实选择... 宋家常 张 辉 富吉祥 (83)

乡镇企业产权制度改革的思考... 王占先 姜必成 姚志奇 (91)

乡镇企业产权制度改革的困难及对策

..... 王洪顺 曹克维 郭君萍 (96)

乡镇企业产权问题的现状与历史成因..... 邸成文 (100)

本溪乡镇企业产权制度改革滞后的原因

..... 孙咏琴 王宏飞 王 力 (103)

关于乡镇企业产权制度改革中如何处理四者利益关系的调查

..... 庄福禹 富英浩 徐丽彬 (108)

浅谈县乡农业企业产权制度改革的难点与对策

..... 张建国 黄忠国 (112)

辽宁省乡镇企业股份合作制发展研究

..... 胡 钢 曾 放 黄允明 (117)

浅议乡镇企业股份合作制.....	张国臣 (127)
乡镇企业推行股份合作制中的问题及其解决办法	
.....	任广玉 (131)
股份合作制发展的障碍及对策.....	林松梅 (135)
乡镇企业股份合作制亟待解决的几个问题.....	王志刚 (141)
乡镇企业在推行股份合作制中存在的问题及对策...	梁瑞革 (144)
论乡镇企业股份合作制的试点与推广.....	赵太平 温长莲 (148)
乡镇企业承包制与股份合作制的比较研究	
.....	温长莲 张 勇 (153)
乡镇企业实行股份合作制要注意规范化、法制化	
.....	李 玮 吕冬冬 (158)
浅谈乡村股份合作制企业的股权、管理及规范	
.....	申景贺 赵宝胤 张启德 (162)
股份合作制是当前乡镇企业深化改革的重要选择...	胡 月 (165)
推行股份合作制应当从实际出发.....	刘伯行 (168)
朝阳市乡镇企业推行股份合作制情况的调查与思考	
.....	魏清新 于维东 (172)
加强领导、分类实施、推进乡镇企业股份合作制健康发展	
.....	曹传德 刘守联 宁铁本 (175)
让村办企业装上股份合作制的动力机.....	范业武 李敬山 (178)
用现代企业制度构建股份合作制企业	
.....	李福祥 杨朝祥 王 辉 (182)
抓改革、促发展、推动经济再上新台阶.....	徐维潮 (186)
浅谈社区型股份合作制的重大意义.....	孔兆恩 (189)
实现共同富裕、促进农村全面进步的新机制	
.....	田广清 刘朝等 (195)
乡镇企业产权改革中资产评估存在的问题及对策...	杨 虹 (214)
谈谈乡镇企业的资产评估.....	张鸿志 (221)

试论乡镇企业产权交易中无形资产的确定及评估方法	
.....姜绍武 陈贵富 秦宏库	(224)
切实搞好转制中的资产评估工作.....王泽国	(229)
乡镇企业产权改革中资产评估存在的问题及思考	
.....王长伟 曲国长	(233)
对目前乡镇政企关系的几点宏观认识.....蒋在哲 何春华	(238)
论乡镇企业的政企分开与产权制度改革.....张 平	(242)
乡镇政府的经济职能与乡镇企业.....许魁兰	(245)
关于乡镇政企关系的法律思考.....刘 颖	(248)
乡镇企业政企分开的制约因素.....唐淑凤	(252)
制约乡镇企业政企分开的观念障碍.....刘宝利	(255)
乡镇企业产权制度改革必须抓住关键环节	
.....薛光志 韩永昌等	(258)
浅谈海城市乡镇企业产权制度的改革.....于世伟	(265)
丹东市乡镇企业产权制度改革情况与对策	
.....李福祥 杨朝祥 于 洋	(271)
加大改革力度,不断增强乡镇企业活力.....王 越	(275)
大力发展联户型农民股份合作经济.....王天文 郑广富	(280)
探索乡镇企业“公有私营”的新路子	
.....贾春风 刘兴忠 王成富	(284)
拍卖部分产权,租赁部分资产,实行私人经营	
.....梁忠林 赵 志	(288)
企业产权制度改革的有益探索...赵宇光 张林清 许维广	(292)
贫困地区加速发展乡镇企业的新路子.....胡亚莲	(296)
关于海城市三鱼公司拍卖改制的调查与思考.....郑 枫	(301)
兼并——乡镇亏损企业集体资产保值增值的重要举措	
.....吴 敏 张 勇	(305)
后 记	(308)

促进理论与实践密切结合， 把辽宁的改革开放和党校 建设推上一个新台阶

——中共辽宁省委党校副校长林志同志在“辽宁省
乡镇企业企业产权制度改革研讨会”上的讲话

(1995年11月15日)

同志们：

今天，全省乡镇企业主管部门的负责同志、部分市县乡的领导和乡镇企业家，与辽宁省党校系统“乡镇企业产权问题研究”课题组的同志们，齐聚在全国第一批改革试点县之一的海城市，学习鞍山与海城改革开放的先进经验，共同探索我省乡镇企业改革与发展的大计，这是一件非常有意义的事情。中共海城市委、海城市政府、鞍山市和海城市乡镇企业局、海城市委党校对我们的会议给予了大力支持，不但提供了很好的条件和周到的服务，而且还将提供很好的改革经验。

改革开放以来，我省的乡镇企业得到了迅猛发展，成为重要的经济增长点。1995年全省乡村各级集体企业已有6万多家，总产值可达3.200亿元，其中工业产值可达2.100亿元，分别比上年增长29.8%和27.9%，在全省经济比重中，已是“三分天下有其一”，正在向“半壁江山”挺进。乡镇企业已成为我省经济

的重要支柱，是辽宁省“第二次创业”的主力军之一。

与此同时，建立社会主义市场经济体制的历史任务也对乡镇企业提出了更高的要求，不同经济成分的激烈竞争使乡镇企业面临着十分严峻的压力与挑战。从外部环境来看，国营大中型企业正在搞活，对乡镇企业形成巨大压力；比乡镇企业还要灵活的外商独资企业、中外合资企业、私营企业，与乡镇企业进行着强有力的竞争；税制改革后乡镇企业所享受的优惠政策不复存在；同时乡镇企业还面临着与国际接轨的考验。从内部体制和机制上看，政企不分产权不明使乡镇企业活力弱化；承包经营制的局限性制约着企业持续发展；乡镇企业职工和广大农民当家作主的积极性没有得到充分发挥，等等。

这些问题的解决，要从多方面进行努力。譬如，加强经营管理、实行外向牵动、增加科技含量等等，都是非常重要的。但是，光抓这些还不行。乡镇企业要迎接挑战，再造优势，最根本的是要增强改革意识，加大改革力度，通过产权制度改革，明晰产权、重塑机制，使乡镇企业焕发新的生机和活力。这是提高乡镇企业素质和水平的治本措施。正象中央十四届五中全会文件所指出的：“集体企业也要不断深化改革，创造条件，积极建立现代企业制度。”

在乡镇企业产权制度改革方面，我省取得了很大的进展，各地创造了不少好的经验，同时也存在着一些需要研究和解决的问题。从理论与实践的结合上探索产权制度改革的规律，寻求解决问题的途径，推动我省乡镇企业不断迈上新台阶，就是我们这次会议的宗旨和任务。

这次研讨会，除了研讨的内容具有重要的理论意义与实践意义之外，还有一个突出的特点，就是理论工作者与实际工作者互相学习、密切合作，把党校的教学科研活动与对政府的咨询、决策紧密结合起来。理论与实践相结合，理论联系实际，是我们的优良传统。理论来源于实践，只有不断从实践中吸取营养，不断

接受实践的检验，才能更好地为实践服务。反过来，社会实践活动也需要正确理论的指导，脱离正确理论的指导，脱离正确理论指导的实践，就是盲目的实践。特别是在改革开放和社会主义现代化建设的新形势下，新情况、新事物、新矛盾、新问题层出不穷，尤其需要理论工作者与实际工作者密切结合，取长补短，互相促进，共同提高，从理论与实践两个方面克服盲目性，把各项事业搞得更好。

从党校自身建设上讲，理论联系实际，也是搞好党校教学和理论研究的题中应有之义。党校不仅是培养干部的学校，也是党的理论工作的重要部门，是研究、宣传马列主义毛泽东思想和中国特色社会主义理论的重要阵地，是社会科学的一个重要方面军。党校的理论研究，应当以社会主义现代化建设的实际问题为中心；辽宁各级党校的科研，应当以辽宁的经济和社会发展为重点，深入现实生活，调查研究，总结经验，探求规律，提出对策，为提高教学质量服务、为社会实践服务，为党委和政府的决策服务，这是党校自身建设和社会实践两个方面对党校提出的必然要求，是党校义不容辞的责任与义务。

而要达到这个要求，就不能躲进“象牙塔”里，从书本到书本，闭门造车，无的放矢，而必须走出校门，面向社会，到改革开放第一线去，到如火如荼的实践中去，把社会主义现代化建设的重点、难点、热点作为自己的研究课题；必须虚下心来，向实践学习，向实际工作者学习，向内行专家学习，同他们密切协作，才能拿出对实践有指导和参考价值的研究成果。

从94年开始，我们就把乡镇企业产权制度问题作为省委党校和全省党校合作的五大课题之一进行重点研究。在省和各市、县（区）乡镇企业局的大力支持和配合下，我们组织人力连续两年进行了比较广泛深入的调查研究，撰写了一批有一定参考价值的论文和调查报告，有些已经在国家级和省部级刊物上发表，产生了有益的影响。这次同省、市乡镇企业主管部门的领导和同

志们一起研讨和交流，是党校同志的一次极好的机会。

一来可以学到改革搞得好的单位的先进经验，听到在校园里听不到的一些实际情况，开阔视野，增长见识，深化我们对一些问题的认识，便于对自己的初步成果进行检验、补充、完善和提高；二来可以同乡镇企业系统的领导和同志们广泛接触，广交朋友，拜他们为师，便于今后更加紧密地联系与合作。今后，这种联系与合作不仅要保持下去，而且要不断扩大。省委党校的每个教研单位、全省各市、县（区）和企业党校，都要面向社会，开门搞科研，都要同有关党政机关、企事业单位等实际工作部门建立广泛经常的联系，都要建立自己的调研基地。凡是现实性较强的科研课题，都要尽可能地与实际工作部门的同志一起搞调查研究，联合攻关；研讨会也最好同实际工作部门一起开，防止远离现实，自己一伙人坐在那里空挖议论。希望各级党校和省委党校各教研单位在制订96年和“九五”科研规划时，一定要把面向社会、建立全方位开放的科研体制，为现实服务，作为科研工作的重要方针和首要问题，认真研究落实。经过努力，每年都能拿出一批有分量的、对党委和政府决策有参谋咨询价值的对策性研究成果，为推动改革开放和现代化建设事业做出党校应有的贡献。

辽宁省乡镇企业产权制度改革 的基本情况与工作意见

——辽宁省乡镇企业管理局副局长高茂新同志在“辽宁省乡镇企业产权制度改革研讨会”上的讲话

(1995年11月16日)

同志们:

在全国改革开放大好形势的推动下,我省乡镇企业产权制度改革工作,近年来步入了快速发展的轨道。改革,已成为推动乡镇企业发展的主动力。依靠改革求发展的观念,已经在全省取得了共识。可以说,改革为当前乡镇企业的持续、稳定发展,注入了新的生机和活力。同时,它在乡镇企业未来的经济工作中,在乡镇企业再求发展、再创辉煌中也必将发挥决定性的作用。这次研讨会的召开,说明乡镇企业的产权制度改革,受到了各级主管部门、社会各界的重视、特别是全省党校系统、近年来把乡镇企业产权制度改革作为科研课题之一,进行了深入的调查和研究,提出许多有见地的好论文、好建议。在这里我代表省乡镇企业管理局表示衷心的感谢,并祝愿我们今后的工作配合更加顺利和卓有成效。下面我讲二个问题。

一、全省乡镇企业产权制度改革的基本情况

近年来,党十四大和十四届三中全会提出了建立社会主义市场经济体制和适应社会主义市场经济要求的现代企业制度的要求。农业部陆续下发了《乡镇企业产权制度改革意见》和《关于

乡镇企业建立现代企业制度的意见》。省委、省政府也进行了工作部署。在全省“四长”工作会议上，省政府明确提出：要加大工作力度、以推行股份合作制为重点，深化产权制度改革。实行各种形式股份合作制的乡镇企业，1997年要达到40%，本世纪达到70%。根据中央和省的改革工作意见，各地结合实际，积极实验，大胆创新，使我省乡镇企业产权制度改革工作进入了快速、健康发展的新阶段。到目前为止，全省实行产权制度改革的企业有3.2万家，占乡村集体企业的48%，其中，实行股份合作制企业1.7万家，股金总额114亿元；拍卖企业400多家，组建企业集团124家；比去年增长106%。乡镇企业产权制度改革工作开展比较早的沈阳、大连、锦州等地继续扩大成果，保持优势；鞍山市异军突起，步入了全省改革工作的先进行列；抚顺市近年来工作抓得较紧；其它各市也各有特色，都有了很大的进展。各地十分注重从实际出发，以“三个有利于”为标准，采取多种形式，大胆尝试，积极探索，按照先发展、后完善、多样化、逐步规范的工作思路，精心组织、正确引导，全省产权制度改革工作呈现出十分活跃的可喜局面。其特点一是乡镇企业股份合作制形式不拘一格、百花齐放。出现了大连市开发区湾里乡社区型股份合作制（沈阳市于洪区于洪乡双喜股份有限公司也是这种形式）、海城市感王镇新建企业一步到位实行股份合作制、辽中县长滩镇个体联户企业实行股份合作制等多种模式。老企业改制作为一个难点问题，在许多乡镇也有了突破。如本溪县的小市镇、海城市的大屯镇、苏家屯区的林盛堡镇等。二是企业拍卖大量出现，成为乡镇企业产权制度改革的新热点。现在的拍卖，已突破了“小、微、亏”的范围，出现了“漂亮姑娘先出嫁”的新情况。如海城市拍卖了中小水泵厂、楼牌滑石矿等效益好、规模大的企业。目前的拍卖多数是卖给以原厂长、经理为代表的全体职工，也有卖给个人的。在形式上，有的是一次买断，有的是分期付款、有的是先量化资产后拍卖等等。三是企业兼并改变了过去

“大鱼吃小鱼”的定式，出现了乡镇企业（如抚顺新大集团和中大集团）兼并国营中型企业的新情况。四是“公有民营”和企业租赁也在总结过去经验的基础上，不断推陈出新。如采取了出租不动产，出卖固定资产的租赁和拍卖相结合的办法。五是在改革中资产得到了优化配置和重新组合，出现了一批规模较大的企业集团。几年来的实践证明，乡镇企业产权制度改革，促进了乡镇企业的资金、设备、技术和劳动力等生产要素的优化组合，调动了劳动者和经营者的劳动热情，增强了职工对企业资产的关切度和凝聚力，克服了政企不分，完善了乡镇企业的经营风险机制，救活了一批企业，提高了市场竞争力。最终的结果是促进了集体资产的保值增值，推动了乡镇企业经济的发展。

回顾过去，各地在深化改革、再创优势方面，做了许多工作，取得了很大成效。但从总的情况看，我省乡镇企业的改革还处于起步阶段，还存在着一些阻碍改革工作向纵深发展的思想认识和习惯势力；工作上还缺乏经验，还存在着许多有待改进的问题，主要表现在以下几个方面：

1. 改革工作开展得不平衡。首先，是地区间发展不平衡。沈阳、大连、鞍山和锦州四个市实行产权制度改革的企业就占全省的66%。其次，是企业间开展得不平衡。一般企业开展产权改革工作较多，而大中型乡镇企业难度较大。第三，是新老企业发展不平衡。新建企业一步到位搞改革的多，老企业搞得少，老的乡村两级集体企业改制问题，已成为改革工作的一个难点。

2. 认识还不统一。有人对乡镇企业产权制度改革的重要性和必要性认识不足，缺乏坚定性，存在等待观望思想；也有的认为改制就是私有化，集体权越少越好，越少就越彻底；也有的人认为乡镇企业产权制度改革，是“小、微、亏”企业的事，不想在效益好、规模大的骨干企业开展工作；有相当一部分乡镇干部和企业厂长（经理）怕影响到自己的既得利益，不愿搞改革；还有些企业只注重明晰产权、划分红利，而忽视组织建设；还有的只

注重企业改革的数量，不注意质量，急功近利，使企业改革流于形式，收效不明显。

3. 资产评估不科学、产权界定不尽合理。许多地区评估机构不健全、工作缺乏标准、工作人员素质低、没有经过培训和认证，难以保证评估工作的科学合理性。个别地方集体财产流失严重，有些股份合作制企业产权界定不合理，乡村集体股份比重过大，难以调动职工的积极性。

4. 有关政策不配套。对乡镇企业产权的确定、划分、转让缺少明确的政策规定，人为因素很大，特别是股份合作制企业的资产评估、产权界定、企业内部组织的设立和运行、红利分配和税收政策等，各地的作法差异很大。当然，改革，从根本上来说还是一件新生事物，允许摸索和实验。我们提到的一些典型，主要的也是肯定他们的工作。其具体作法，仅供各地借鉴、参考。但是不论如何，我们都要把握住一条，就是确保集体资产不得流失，在改革发展中还要保值和增值。

二、今后全省乡镇企业产权制度改革工作的意见

当前，乡镇企业正进入一个以提高经济增长质量和效益为中心的新时期。乡镇企业必须树立强烈的竞争意识，审时度势，深化改革，探索出一条乡镇企业建立现代企业制度的路子。省局最近提出了产权制度改革的若干意见，请各地进行认真研究，把意见反馈上来。省局关于乡镇企业产权制度改革的总体思路是调动广大干部职工的主客观能动性，发展和完善各种经营方式，逐步建立现代企业制度。总的目标是建立现代企业制度，但目前阶段性的目标是重点发展股份合作制。前面已经提到省政府为我们提出明确的要求和目标，对此各地应抓好以下几项工作：

（一）广泛宣传，积极开展工作。以改革促发展、促提高是振兴乡镇企业的根本途径。当前，我们的主要工作是如何把乡镇企业产权制度改革工作广泛、深入、有效、稳妥地开展下去。为此，必须注意把握好以下几个原则：一是发展生产力的原则。只

要符合“三个有利于”的标准，不管采取哪种产权制度改革形式，都要给以支持。二是群众路线的原则。产权制度改革是一项群众性工程，只有群众支持，才能顺利开展下去。所以，改革一定要考虑到群众的认识和觉悟，避免使改革工作脱离群众，走过场。三是多样化原则。产权制度改革要充分考虑到地区、行业和企业自身的特点，因地制宜，不拘于某种定式，大胆尝试，积极探索。四是边发展边规范的原则。各地应在广泛调查的基础上，不断总结经验，使各种改革的形式逐步完善，最后达到规范的目的。五是利益兼顾的原则。产权制度改革涉及到许多方面的利益，工作中既要尊重历史，又要考虑到现实的条件，充分照顾到各方面的利益，达到调动各方面积极性的目的。六是集体财产保值增值的原则。产权制度改革，如果损失了集体的财产则是失败。要通过改革增强企业活力，提高企业效益。乡村两级行政组织要从对企业的直接管理转向资产的经营管理，确保其资产的保值与增值。

（二）加强指导，整体推进。产权制度改革工作经过几年的实践，各地都取得了不少经验，今后，要在认真总结经验的基础上，在保证集体资产保值增值的前提下，有新的突破。一要继续把实行股份合作制作为重点，推行多形式、多层次的股份合作制。保证在1997年，乡、村两级企业中，有40%以上为股份合作制企业。实行股份合作制要注意避免股权平摊，吃股份的“大锅饭”，可以加大个人股、贡献股、风险股和核心股的比重，提高职工对企业的关切度。二要注意搞好企业拍卖工作。各地要切实加强对拍卖工作的管理，重点要把握好“一个前提、三个环节”，即拍卖必须以保证集体资产保值、增值为前提，抓好拍卖企业的资产评估、公开竞卖和拍卖资金管理三个环节。人情拍卖、无底价拍卖、不搞评估的拍卖，早晚都是要出问题的。我们要为党的事业负责，为人民负责，对那些以改革为名、实为个人谋取私利的现象要坚决制止。对于企业拍卖，只要符合拍卖原

则，可以突破“小、微、亏”的限制。大中型企业和效益好的企业也可以实行拍卖。拍卖可以采取分期付款、产权分散出让、动产拍卖、不动产租赁等多种形式。三要认真搞好租赁和公有民营工作。要不断完善租赁合同内容，在摸清家底的基础上，合理确定资产占用费和风险抵押金。租赁可以整体租赁，可以部分租赁。四要再建一批大中型企业集团。乡镇大中型企业和企业集团在提高企业竞争能力、加快地方经济发展中起到了其特有的作用。闻世震省长非常重视这项工作。所以各地应注意现有企业上规模和以骨干企业为龙头、以名优产品为龙头，组建各类企业集团的工作。鼓励和引导企业通过兼并、嫁接、互相持股等形式构建一批跨地区、跨行业、跨所有制的大中型企业和企业集团，从而起到示范作用、龙头作用。在条件适当的时候，引导它们一步到位，按公司制进行改组。五是积极探索集体资产的管理办法。各地在这方面做了许多有益的尝试。如鞍山市提出要建立专门的集体资产经营公司，乡村授权委托公司经营管理集体资产，使村集体资产以投资的形式，股权的形态存在于企业，经营公司作为企业股东参与企业的经营管理，真正实施政企分开。这种办法值得各地借鉴。

（三）把住关口，搞好服务。各级乡镇企业主管部门在产权制度改革工作中做了大量的工作，发挥了其他各部门不可替代的作用。今后，各级主管部门要继续做好对产权制度改革的指导和推动工作，重点应帮助企业把住“三关”。

一是资产评估关。按照农业部乡镇企业局《乡镇企业资产评估管理办法》的要求，对必须进行资产评估的企业，坚持依法进行评估。各地根据本地实际，可成立资产评估机构，抽调一批具有评估资格的人员参加工作。各级乡镇企业局要做好对乡镇企业资产评估的组织、指导、管理、监督、协调和服务。要保证资产评估工作的客观、公正、真实、科学、全面，保证资产评估结果、报告内容的真实性和合法性，保证集体资产不流失。资产评

估是资产管理的基础。做好资产评估工作，就为进一步搞好乡镇企业的资产管理创造了条件。

二是要重点抓好改制企业内部的组织建设。按照决策机构、执行机构、监督机构相互独立、权责明确、相互制约的原则。搞好改制企业的股东会、董事会、监事会和经理层的组建和运行。通过权力机构、决策和管理机构、监督机构分设，形成各自独立、权责明确、相互制约的关系，从而形成一套完善科学的管理结构。当然，仅仅建立了机构还是不够的，关键是如何运转起来，这就要求法制环境要好，人们的风险意识要强，不断提高各方面人员的素质。另外，根据我们社会主义国家的优势，还要发挥好党群团体的作用。至于内部如何加强科学管理，我就不多说了。

三是帮助改制企业处理好收益分配的环节。企业税后利润一般采取“分清不吃争”的办法，即在提取 10% 公积金和 5% — 10% 的公益金后，剩下的按股分红，帐面上分完，不搞截留，避免出现新的产权不清的问题。但股东分得的红利原则上拿出 40% — 60%，作为股本增值，留在企业用于扩大再生产，具体比例由股东大会决定。要加强通过股份和拍卖转化来的货币资金的管理，避免这部分生产资金转化为消费资金。

（四）做好建立现代企业制度的试点工作。最近农业部下发了《关于乡镇企业建立现代化企业制度的意见》和《关于开展乡镇企业建立现代企业制度试点工作的通知》，明确提出大中型乡镇企业要用 5 ~ 10 年的时间基本完成建立现代企业制度工作。并决定在全国选择 100 家乡镇企业，从 1995 年 9 月份开始，用一年多的时间进行试点。按照农业部的文件要求，省局也提出了一个现代企业试点工作方案（草案），要求每个市都要选 1 ~ 2 个企业进行建立现代企业制度试点。希望各地要抓住时机，搞好试点，保证乡镇企业建立现代企业制度工作的顺利开展。

同志们，我们所处的时代是一个改革的时代，这就要求我们

的思想要不断解放，认识要不断更新。省委、省政府给我们提出的乡镇企业依靠改革求发展的路子，是一条非常正确、非常宽阔的路子。希望我们各级主管部门的同志，要以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论为指导，大胆实践；也希望党校系统的理论工作者继续与我们协作，调查研究，总结经验，不断推出适合辽宁乡镇企业实际的典型和模式，使我省乡镇企业产权制度改革工作在理论和实际的结合中得到不断发展，从而为乡镇企业的发展提供活力和动力。